



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

А.И. Ролику

14.12.2018

№ 01-27/02-01/1080

На № _____

от _____

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии с частью 3 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" направляю Вам отчет о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Пермского сельского поселения Ольгинского муниципального района за 2017 год".

По результатам контрольного мероприятия внесено представление главе администрации сельского поселения.

Прошу направить материалы указанного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.В. Высоккий

Антонова
Екатерина Владимировна
240-15-19

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/5920
Дата: 14.12.2018 Время: 15:20

ОТЧЕТ

о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Пермского сельского поселения Ольгинского муниципального района Приморского края за 2017 год" (утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края (протокол от 14.12.2018 №16)

г. Владивосток

14.12.2018

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3 части 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 2.1.1.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2018 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: отчет об исполнении бюджета Пермского сельского поселения Ольгинского муниципального района за 2017 год.

3. Объект контрольного мероприятия: администрация Пермского сельского поселения Ольгинского муниципального района.

4. Проверяемый период деятельности: 2017 год.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 12.09.2018 по 30.11.2018.

6. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Порядок организации и реализации бюджетного процесса.

Цель 2. Соблюдение требований к порядку составления и предоставления годовой отчетности.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Порядок организации и реализации бюджетного процесса.

1.1. Соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс.

Бюджетные правоотношения в Пермском сельском поселении осуществляются в соответствии с Положением о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Пермском сельском поселении, утвержденным решением муниципального комитета Пермского сельского поселения от 30.12.2013 № 39 (в действующей редакции) (далее - Положение о бюджетном устройстве в поселении).

Составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения в части составления, исполнения бюджета поселения, составления отчета об исполнении бюджета поселения осуществляет администрация Ольгинского муниципального района в соответствии с Соглашением № 1 от 26.12.2016 заключенным между администрацией Пермского сельского поселения и администрацией Ольгинского муниципального района о передаче к осуществлению части полномочий по решению вопросов местного значения на 2017 год (далее - Соглашение № 1 от 26.12.2016).

В соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджет поселения на 2017 год утвержден до начала финансового

года муниципальным комитетом Пермского сельского поселения Ольгинского муниципального района (далее - муниципальный комитет) решением от 27.12.2016 № 114 "О бюджете Пермского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов" (далее - решение о бюджете).

Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении муниципального комитета поселения о бюджете в основном соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Не утвержденное в первоначальной редакции решения о бюджете приложение об общем объеме межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, позднее принято приложением № 5 решением муниципального комитета от 22.02.2017 № 1 "О внесении изменений в решение муниципального комитета от 27.12.2016 № 114 "О бюджете Пермского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов".

В нарушение пункта 6 статьи 107, пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не утвержден верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям. Установление решением о бюджете показателя верхнего предела муниципального долга по муниципальным гарантиям является обязательным независимо от его значения.

Решение о бюджете опубликовано в информационном бюллетене "Муниципальный вестник" № 1 от 09.01.2017 (в первый рабочий день года согласно переносу праздничных и выходных дней в 2017 году при пятидневной рабочей неделе с двумя выходными).

Бюджет поселения на трехлетний период утвержден бездефицитным. В одинаковом объеме, как по доходам, так и по расходам на 2017 год в сумме 1979,50 тыс. рублей; на 2018 и 2019 годы – соответственно по годам по 1979,50 тыс. рублей и 1981,70 тыс. рублей.

В ходе исполнения местного бюджета в решение о бюджете на 2017 год внесено 6 изменений соответствующими решениями муниципального комитета от 22.02.2017 № 1, от 29.06.2017 № 8, от 28.08.2017 № 15, от 29.09.2017 № 16, от 30.11.2017 № 21, от 26.12.2017 № 26.

С учетом 6 изменений доходы бюджета за 2017 год увеличились на 830,60 тыс. рублей, в том числе за счет безвозмездных поступлений увеличение на 888,30 тыс. рублей, налоговых и неналоговых доходов - снижение на 57,70 тыс. рублей.

Расходы увеличились на 847,78 тыс. рублей.

В связи с превышением расходов над доходами размер дефицита составил 17,18 тыс. рублей. В составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета значатся изменение остатков средств на счетах по учету бюджетных средств.

Размер дефицита соответствует пункту 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и не превышает 5,0 %, утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Годовой отчет об исполнении местного бюджета за 2017 год утвержден решением муниципального комитета от 28.03.2018 № 37 "Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пермского сельского поселения за 2017 год" (далее – Отчет).

В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации не утверждены отдельным приложением к вышеуказанному решению показатели расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов.

Реализация полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом: между администрацией Пермского сельского поселения и администрацией Ольгинского муниципального района заключено Соглашение № 1 от 26.12.2016 о передаче и осуществлению части полномочий по решению вопросов местного значения на 2017 год, из них: владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения в части рассмотрения и оформления документов по передаче муниципального имущества в пользование (безвозмездное пользование, аренда, оперативное управление), по приватизации (реализации) муниципального имущества, в том числе посредством объявления торгов, включая разработку конкурсной документации, размещение на официальных сайтах и опубликованию в СМИ извещений о проведении торгов, разъяснение положений конкурсной документации и внесение в нее изменений, прием заявок от заинтересованных лиц, регистрация их в журнале заявок, проведения торгов на право заключения договоров аренды, безвозмездного пользования и прочее, оценка и сопоставление заявок, определение участников торгов, заключение договоров по результатам торгов, в том числе консультации граждан, прием документов, рассмотрение документов, оформление запросов по кандидатам межведомственного взаимодействия в случае необходимости.

В связи с чем, полномочия по управлению и распоряжению объектами муниципальной собственности поселения, осуществляет администрация Ольгинского муниципального района.

1.2. Анализ исполнения бюджета по данным годового отчета.

Таблица, характеризующая исполнение бюджетных назначений в 2016–2017 годах.

| Наименование показателя | 2016 год | | | 2017 год | | | Отклонение 2017/2016 (+, -) | |
|-------------------------|----------------|----------------|-------------|----------------|----------------|-------------|-----------------------------|--------------|
| | план | факт | | план | факт | | сумма | % |
| | сумма | сумма | % | сумма | сумма | % | | |
| Доходы | 3061,44 | 2454,74 | 80,2 | 3758,30 | 3699,11 | 98,4 | 1244,37 | 150,7 |
| из них: | | | | | | | | |

(тыс. рублей)

(тыс. рублей)

| Наименование показателя | 2016 год | | | 2017 год | | | Отклонение 2017/2016 (+, -) | |
|--|----------------|----------------|-------------|----------------|----------------|-------------|-----------------------------|--------------|
| | план | факт | | план | факт | | сумма | % |
| | сумма | сумма | % | сумма | сумма | % | | |
| НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 844,00 | 237,34 | 28,1 | 545,50 | 594,22 | 108,9 | 356,88 | 230,4 |
| НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ | 34,00 | 30,59 | 90,0 | 33,00 | 31,64 | 95,9 | 1,05 | 103,4 |
| Налог на доходы физических лиц | 34,00 | 30,59 | 90,0 | 33,00 | 31,64 | 95,9 | 1,05 | 103,4 |
| НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД | 2,00 | -228,11 | | 69,00 | 82,42 | 119,5 | | |
| Единый сельскохозяйственный налог | 2,00 | -228,11 | | 69,00 | 82,42 | 119,5 | | |
| НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО | 329,00 | 269,56 | 81,9 | 295,00 | 332,30 | 112,6 | 62,74 | 123,27 |
| Налог на имущество физических лиц | 70,00 | 63,87 | 91,3 | 33,00 | 83,80 | 253,9 | 19,93 | 131,18 |
| Земельный налог | 259,00 | 205,69 | 79,4 | 262,00 | 248,50 | 94,9 | 42,81 | 120,81 |
| ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ | 144,0 | 124,0 | 86,1 | 97,00 | 96,50 | 99,5 | -27,5 | 77,8 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков) | | | | 97,00 | 96,50 | 99,5 | 96,5 | |
| ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА | 75,00 | 41,30 | 55,1 | 40,50 | 40,36 | 99,7 | -0,94 | 97,7 |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений | 75,00 | 41,30 | 55,1 | 40,50 | 40,36 | 99,7 | -0,94 | 97,7 |
| ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА | 5,0 | 0,0 | | 11,00 | 11,00 | 100,0 | 11,0 | |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 2217,44 | 2217,40 | 100,0 | 3212,80 | 3104,89 | 96,6 | 887,49 | 140,0 |
| в том числе: | | | | | | | | |
| Дотации | 1716,0 | 1716,0 | 100,0 | 1451,50 | 1451,50 | 100,0 | -264,5 | 84,59 |
| Субвенции | 135,1 | 135,1 | 100,0 | 146,90 | 146,90 | 100,0 | 11,80 | 108,7 |
| Иные межбюджетные трансферты | 366,34 | 366,30 | 100,0 | 1614,40 | 1506,49 | 93,3 | 1140,19 | 411,3 |
| Расходы | 3100,54 | 2476,66 | 79,9 | 3775,48 | 3657,81 | 96,9 | 1181,15 | 147,7 |
| Дефицит (-) | -39,1 | -21,92 | | -17,18 | -41,30 | | | |

1.2.1. Доходы

Годовые бюджетные назначения по доходам на 2017 год утверждены

Пермскому поселению в размере 3758,30 тыс. рублей, поступило 3699,11 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы

В 2017 году в бюджет Пермского поселения налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 594,22 тыс. рублей, что на 48,72 тыс. рублей больше плановых назначений (545,50 тыс. рублей). Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общей сумме поступивших доходов составляет 16,1 %.

Выше планируемого поступили единый сельскохозяйственный налог в сумме 82,42 тыс. рублей (план – 69,0 тыс. рублей), налог на имущество физических лиц – в сумме 83,8 тыс. рублей (план – 33,0 тыс. рублей).

В полном объеме поступили штрафы, санкции, возмещение ущерба (11,0 тыс. рублей), практически в полном объеме – доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности (96,5 тыс. рублей) и доходы от компенсации затрат государства (40,36 тыс. рублей).

Налог на доходы физических лиц и земельный налог поступили в сумме 31,64 тыс. рублей и 248,5 тыс. рублей, что составляет 95,9 % и 94,9 % соответственно.

Безвозмездные поступления

Доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета Пермского поселения составляет 83,9 %.

За 2017 год объем поступлений от других бюджетов в бюджет поселения составил 3104,89 тыс. рублей, или 96,6 % (план – 3212,8 тыс. рублей), в том числе:

в полном объеме поступили дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (1451,50 тыс. рублей) и субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (146,9 тыс. рублей);

межбюджетные трансферты из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями поступили в сумме 1506,49 тыс. рублей, или 93,3 % (план – 1614,4 тыс. рублей).

1.2.2. Расходы

На 2017 год утвержденные бюджетные назначения по расходам составили 3775,48 тыс. рублей, исполнено 3657,81 тыс. рублей, или 96,9 %.

Данные об исполнении бюджетных ассигнований за 2017 год в разрезе разделов, подразделов, целевых статей приведены в таблице.

(тыс. рублей)

| Наименование | Рз/Прз | Утверждено на 2017 год | Исполнено за 2017 год | | | Неисполненные назначения |
|---|-----------|------------------------|-----------------------|-------------|--------------------------|--------------------------|
| | | | Сумма | % | уд. вес в общем объеме % | |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 1862,20 | 1860,95 | 99,9 | 50,9 | -1,25 |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 0102 | 765,88 | 765,88 | 100,0 | 21,0 | 0,0 |

| Наименование | Рз/Прз | Утверж- дено на 2017 год | Исполнено за 2017 год | | | Неисполнен- ные назначения |
|---|-----------|--------------------------------|-----------------------|--------------|-----------------------------------|----------------------------------|
| | | | Сумма | % | уд. вес в общем объеме % | |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 0104 | 983,15 | 981,91 | 99,9 | 26,8 | -1,25 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 0106 | 96,20 | 96,20 | 100,0 | 2,6 | 0,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 16,96 | 16,96 | 100,0 | 0,5 | 0,0 |
| Национальная оборона | 02 | 146,9 | 146,9 | 100,0 | 4,0 | 0,0 |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0203 | 146,9 | 146,9 | 100,0 | 4,0 | 100,0 |
| Национальная экономика | 04 | 1614,4 | 1506,49 | 93,3 | 41,2 | -107,91 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 1614,4 | 1506,49 | 93,3 | 41,2 | -107,91 |
| Культура и кинематография | 08 | 151,98 | 143,47 | 94,4 | 3,9 | -8,51 |
| Культура | 0801 | 151,98 | 143,47 | 94,4 | 3,9 | -8,52 |
| Всего расходов | | 3775,48 | 3657,81 | 96,9 | 100,0 | -117,67 |

По разделу 0100 "Общегосударственные вопросы" расходы исполнены в объеме 1860,95 тыс. рублей, или 99,9 % годовых бюджетных назначений (1862,20 тыс. рублей). Бюджетные средства направлены на:

предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Ольгинского муниципального района из бюджета поселения на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с Соглашением № 1 от 26.12.2016 в полном объеме (105,66 тыс. рублей);

оценку недвижимости, признания прав и регулирования отношений по муниципальной собственности – 7,5 тыс. рублей (освоены в полном объеме);

функционирование главы Пермского сельского поселения – 765,88 тыс. рублей (средства освоены в полном объеме);

руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления – 981,90 тыс. рублей, или 99,9 % (983,15 тыс. рублей).

Расходы на содержание органов местного самоуправления Пермского сельского поселения в сумме 1747,8 тыс. рублей в 2017 году не превышают норматив, утверждённый постановлением Администрации Приморского края от 23.11.2016 № 539-па "О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских и сельских поселений, входящих в состав муниципальных районов Приморского края, на 2017 год" в размере 2245,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу 0200 "Национальная оборона" освоены в полном объеме в сумме 146,9 тыс. рублей и направлены на осуществление

первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Плановые назначения по разделу 0400 "Национальная экономика" исполнены в размере 1506,49 тыс. рублей, или 93,3 % (1614,0 тыс. рублей). Бюджетные средства направлены в рамках районной Программы по дорожным фондам на реализацию мероприятий по содержанию автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах сельского поселения в рамках благоустройства (за выполненные работы в соответствии с заключенными муниципальными контрактами на расчистку дорог от снега, грейдеровку, ремонт дорог общего пользования поселения).

По разделу 0800 "Культура, кинематография" при утвержденных бюджетных назначениях 151,98 тыс. рублей исполнение составило 143,47 тыс. рублей, или 94,4 %. Средства направлены в виде межбюджетных трансфертов бюджету Ольгинского муниципального района из бюджета поселения на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с Соглашением № 1 от 26.12.2016 на обеспечение деятельности учреждений культуры. Администрацией Пермского сельского поселения не обеспечено в полном объеме предоставление финансовых средств Ольгинскому муниципальному району для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения, что является неисполнением условий, установленных подпунктом 2.2.1. пункта 2.2. статьи 2 Соглашения № 1 от 26.12.2016.

Реализация муниципальных программ: решением о бюджете поселения на 2017 год распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности не предусмотрено Положением о бюджетном устройстве в поселении.

Нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Пермского сельского поселения муниципальные целевые программы не утверждены.

1.2.3. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета

В источниках отражено изменение остатков средств в сумме (-) 41,30 тыс. рублей, в том числе:

увеличение остатков средств – (-) 3700,22 тыс. рублей;

уменьшение остатков средств – 3658,92 тыс. рублей.

Кредиты в 2017 году администрацией сельского поселения в местный бюджет не привлекались.

Муниципальный долг на 01.01.2018 в сельском поселении отсутствует.

1.3. Анализ недоимки и задолженности по поступлениям (видам налогов) в бюджет сельского поселения.

Во исполнение статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также статей 31 и 53 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" между департаментом финансов Приморского края, в лице директора Т.В. Казанцевой, и муниципальным образованием Пермское сельское поселение, в лице главы М.В. Листровой, заключено Соглашение от 19.01.2017 № 18 "О мерах по повышению эффективности использования

бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения Приморского края на очередной финансовый год".

Предметом указанного Соглашения является осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения в соответствии с пунктом 2.1 Соглашения, являющихся условиями предоставления получателю межбюджетных трансфертов из краевого бюджета.

Администрацией поселения ежеквартально предоставлялись в департамент финансов Приморского края отчеты о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета района по форме, установленной департаментом финансов Приморского края.

Согласно данному отчету за 2017 год по сравнению с началом года на конец отчетного года недоимка в местный бюджет по налоговым доходам в целом снизилась на 4,98 тыс. рублей и составила 30,97 тыс. рублей, в том числе по:

налогу на имущество физических лиц – снижение на 6,61 тыс. рублей (до 17,36 тыс. рублей);

земельному налогу – увеличение на 1,63 тыс. рублей (до 13,61 тыс. рублей).

Недоимка в краевой бюджет: по транспортному налогу на начало отчетного периода – 106,74 тыс. рублей, на конец отчетного периода - 232,50 тыс. рублей, увеличение на 125,76 тыс. рублей.

По Цели 2: Соблюдение требований к порядку составления и предоставления годовой отчетности.

2.1. Определение соответствия по составу и содержанию годовой бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Основным нормативным документом, регламентирующим порядок составления бюджетной отчетности в 2017 году, является Инструкция № 191н.

Представленная годовая бюджетная отчетность за 2017 год в основном соответствует составу форм, установленных пунктом 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 11 Инструкции № 191н.

В ходе проверки установлено, что в нарушение пункта 152 Инструкции № 191н в составе приложений к Пояснительной записке (форма 0503160) отсутствуют:

таблица № 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете", при этом таблица отражена в разделе 5 в перечне

форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период, ввиду отсутствия числовых значений показателей;

форма 0503190 "Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства" и не отражена в разделе 5 в соответствующем перечне форм отчетности ввиду отсутствия числовых значений показателей.

В нарушение пункта 170.2 Инструкции № 191н в форме 0503175 "Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств" не заполнены графы 3 - 8 (в графах 3,4 - дата возникновения неисполненного обязательства и дата исполнения обязательства, предусмотренная в основании его возникновения; в графах 5, 6 - ИНН, а также наименование контрагента; в графах 7, 8 - причина образования неисполненных обязательств с указанием кодов причины неисполнения).

В ходе выборочной проверки соблюдения контрольных соотношений (увязки) между показателями форм бюджетной отчетности расхождений не выявлено, соответствие показателей соблюдено.

Так, показатели баланса (форма 0503130) соответствуют данным форм годовой отчетности.

| Показатели разделов баланса (форма 0503130) | Соответствие с формами годовой отчетности |
|--|--|
| <p>Раздел I "Нефинансовые активы"</p> <p><i>основные средства</i> (балансовая стоимость, 010100000, стр. 010): на начало года: 66,60 тыс. рублей, на конец года: 66,60 тыс. рублей; <i>амортизация основных средств</i> (010400000 стр. 020): на начало года: 66,60 тыс. рублей, на конец года: 66,60 тыс. рублей; <i>нефинансовые активы имущества казны</i> (балансовая стоимость, 010800000, стр. 110): на начало года: 336,99 тыс. рублей; на конец года: 336,99 тыс. рублей; <i>амортизация имущества, составляющего казну</i> (стр. 120): на начало года: 336,99 тыс. рублей; на конец года: 336,99 тыс. рублей.</p> | <p>ф. 0503168 "Сведения о движении нефинансовых активов" <i>основные средства</i> (010100000, стр. 010): на начало года: 66,60 тыс. рублей, на конец года: 66,60 тыс. рублей; <i>амортизация основных средств</i> (010400000, стр. 050): на начало года: 66,60 тыс. рублей, на конец года: 66,60 тыс. рублей; <i>нефинансовые активы имущества казны</i> (балансовая стоимость, 010800000): на начало года: 336,99 тыс. рублей; на конец года: 336,99 тыс. рублей; <i>амортизация имущества, составляющего казну</i>: на начало года: 336,99 тыс. рублей; на конец года: 336,99 тыс. рублей.</p> |
| <p>Раздел II "Финансовые активы" Всего (стр. 400): на начало года: 0,53 рублей, на конец года: 0,53 рублей, в том числе: расчеты по платежам в бюджеты (030300000, стр. 380): на начало года: 0,53 рублей, на конец года: 0,53 рублей.</p> | <p>ф. 0503169 "Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности" по бюджетной деятельности" <i>дебиторская задолженность</i>: по счету 130300000: на начало года: 0,53 рублей, на конец года: 0,53 рублей.</p> |

| Показатели разделов баланса (форма 0503130) | Соответствие с формами годовой отчетности |
|---|---|
| <p>Раздел III "Обязательства"</p> <p>Всего (стр. 600): на начало года: 323,11 тыс. рублей; на конец года: 236,24 тыс. рублей; в том числе: расчеты по доходам (020800000, стр. 570): на начало года: 2,35 тыс. рублей; на конец года: 2,35 тыс. рублей; расчеты по принятым обязательствам (030200000, стр. 490): на начало года: 51,16 тыс. рублей; на конец года: 0,00 тыс. рублей; расчеты по платежам в бюджеты (030300000, стр. 510): на начало года: 269,61 тыс. рублей; на конец года: 233,89 тыс. рублей.</p> | <p>В форме 0503169 "Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности" по бюджетной деятельности <i>кредиторская задолженность всего:</i> на начало года: 323,11 тыс. рублей; на конец года: 236,24 тыс. рублей; в том числе: по счету 120800000: на начало года: 2,35 тыс. рублей; на конец года: 2,35 тыс. рублей; по счету 130200000: на начало года: 51,16 тыс. рублей; на конец года: 0,00 тыс. рублей; по счету 130300000: на начало года: 269,61 тыс. рублей; на конец года: 233,89 тыс. рублей.</p> |
| <p>Раздел IV "Финансовый результат" финансовый результат экономического субъекта (040100000, стр. 620): на начало года: (-) 323,11 тыс. рублей; на конец года: (-) 236,24 тыс. рублей.</p> | <p>В форме 0503110 "Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года": по счету 040130000 "Финансовый результат прошлых отчетных периодов" (-) 86,87 тыс. рублей.</p> |

2.2. Анализ показателей кредиторской и дебиторской задолженности.

Согласно форме 0503169 "Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности" **кредиторская задолженность** на конец 2017 года по бюджетной деятельности составила 236,24 тыс. рублей, что ниже уровня на начало года на 86,87 тыс. рублей (323,11 тыс. рублей). В составе значится кредиторская задолженность по счетам:

020800000 "Расчеты с подотчетными лицами" - 2,35 тыс. рублей и является долгосрочной задолженностью по оплате материальных запасов;

030300000 "Расчеты по платежам в бюджеты" - 233,89 тыс. рублей, в том числе: просроченная - 189,38 тыс. рублей. В составе - задолженность во внебюджетные фонды (по взносам в ФСС - 23,87 тыс. рублей, в ФФОМС - 48,66 тыс. рублей и Пенсионный фонд Российской Федерации - 161,36 тыс. рублей).

В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в разделе 2 формы 0503169 не раскрыта аналитическая информация о просроченной кредиторской задолженности.

Согласно Пояснительной записке (форма 0503160) в январе 2018 года по исполнительным листам оплачена кредиторская задолженность во внебюджетные фонды в сумме 60,51 тыс. рублей, в том числе: по взносам по временной нетрудоспособности - 7,44 тыс. рублей, пеням - 5,39 тыс. рублей, по взносам в ФФОМС - 22,66 тыс. рублей и в Пенсионный фонд Российской Федерации на страховую часть пенсии - 25,02 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность не изменилась по сравнению на начало года и на конец 2017 года составила 0,53 рублей по счету 130310000

(переплата взносов на накопительную часть пенсии в Пенсионный фонд Российской Федерации).

8. Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: Акт контрольного мероприятия подписан без пояснений и замечаний со стороны администрации Пермского сельского поселения Ольгинского муниципального района.

Выводы

1. В соответствии с Соглашением № 1 от 26.12.2016 часть полномочий по решению вопросов местного значения Пермского сельского поселения в 2017 году осуществлялась администрацией Ольгинского муниципального района. Так, администрация района осуществляет составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения в части составления, исполнения бюджета поселения, составления отчета об исполнении бюджета поселения, а также осуществляет полномочия по управлению и распоряжению объектами муниципальной собственности поселения.

2. Бюджет Пермского сельского поселения на 2017 год утвержден до начала финансового года, что соответствует нормам статьи 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.1. В нарушение пункта 6 статьи 107, пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не утвержден верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

2.2. В первоначальной редакции бюджет поселения на 2017 год утвержден бездефицитным, в одинаковом объеме по доходам и расходам - 1979,50 тыс. рублей.

3. В 2017 году в решение о бюджете внесено 6 изменений соответствующими решениями муниципального комитета.

В результате, доходы бюджета за 2017 год увеличились на 830,60 тыс. рублей, в том числе за счет безвозмездных поступлений увеличение на 888,30 тыс. рублей, налоговых и неналоговых доходов - снижение на 57,70 тыс. рублей.

Расходы - увеличились на 847,78 тыс. рублей.

Размер дефицита составил 17,18 тыс. рублей. В составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета значатся изменение остатков средств на счетах по учету бюджетных средств. Размер дефицита соответствует пункту 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации

4. Годовой отчет об исполнении местного бюджета за 2017 год утвержден решением муниципального комитета от 28.03.2018 № 37.

4.1. В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации не утверждены отдельным приложением показатели расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов в решении муниципального комитета от 28.03.2018 № 37 "Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пермского сельского поселения за 2017 год".

4.2. За 2017 год в местный бюджет поступили доходы в сумме 3699,11 тыс. рублей, или 98,4 %, в том числе:

налоговые и неналоговые доходы - 594,22 тыс. рублей, или 108,9 % от плана. Обеспечены поступления в местный бюджет в основном за счет налогов на имущество в сумме 332,30 тыс. рублей (в том числе налогу на имущество с физических лиц - 83,80 тыс. рублей и земельному налогу - 248,50 тыс. рублей); единого сельскохозяйственного налога - 82,42 тыс. рублей и доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков) - 96,50 тыс. рублей;

безвозмездные поступления - 3104,89 тыс. рублей, или 96,6 % от плана. В структуре поступлений дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения составили 1451,50 тыс. рублей; субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты - 146,9 тыс. рублей и межбюджетные трансферты из районного бюджета на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения - 1506,49 тыс. рублей.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме поступлений составила 16,1 %, безвозмездных поступлений - 83,9 %.

4.3. Расходы за отчетный период исполнены в объеме 3657,81 тыс. рублей, или 96,9 % от плана.

Значительный объем расходов (47,78 %) направлен на содержание органов местного самоуправления поселения - 1747,78 тыс. рублей. Указанный объем не превышает норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Пермского сельского поселения, утвержденный постановлением Администрации Приморского края от 23.11.2016 № 539-па в размере 2245,0 тыс. рублей.

4.4. В связи с превышением расходов над доходами размер дефицита местного бюджета составил 41,30 тыс. рублей. В составе источников отражено изменение остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета.

Кредиты в 2017 году администрацией сельского поселения в местный бюджет не привлекались.

Муниципальный долг на 01.01.2018 в сельском поселении отсутствует.

5. По сравнению с началом года на конец отчетного года недоимка в местный бюджет по налоговым доходам в целом снизилась на 4,98 тыс. рублей и составила 30,97 тыс. рублей.

Недоимка в краевой бюджет увеличилась на 125,76 тыс. рублей и составила на конец отчетного периода 232,50 тыс. рублей (по транспортному налогу).

6. Кредиторская задолженность на конец 2017 года по бюджетной

деятельности составила 236,24 тыс. рублей, что ниже уровня на начало года на 86,87 тыс. рублей (323,11 тыс. рублей). В январе 2018 года по исполнительным листам оплачена кредиторская задолженность во внебюджетные фонды в сумме 60,51 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на конец 2017 года составила 0,53 рубля.

7. В ходе выборочной проверки соблюдения контрольных соотношений (увязки) между показателями форм бюджетной отчетности расхождений не выявлено, соответствие показателей соблюдено, а установленные нарушения не влекут за собой необходимость внесения в отчет об исполнении местного бюджета за 2017 год.

7.1. Установлены следующие нарушения Инструкции № 191н:

пункта 170.2 - в форме 0503175 "Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств" не заполнены графы 3 - 8;

пункта 167 - в разделе 2 формы 0503169 не раскрыта аналитическая информация о просроченной кредиторской задолженности;

пункта 152 - в составе приложений к Пояснительной записке (форма 0503160) отсутствуют:

таблица № 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете", при этом таблица отражена в разделе 5 в перечне форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период, ввиду отсутствия числовых значений показателей;

форма 0503190 "Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства" и не отражена в разделе 5 в соответствующем перечне форм отчетности ввиду отсутствия числовых значений показателей.

Предложения (рекомендации)

По результатам контрольного мероприятия направить:

представление – главе Пермского сельского поселения Ольгинского муниципального района

отчет о контрольном мероприятии – в Законодательное Собрание Приморского края, врио Губернатора Приморского края.

Начальник
экспертно-аналитической инспекции
аппарата Контрольно-счетной палаты
Приморского края



Е.В. Антонова