

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.01.2019 № 167
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 21 " января 2019 г.

71. О проекте федерального закона № 460526-7 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об усилении ответственности за неисполнение должником исполнительного документа, когда это может повлечь угрозу жизни или здоровью людей) - внесен депутатами Государственной Думы Д.Ф.Вяткиным, Н.В.Говориным, А.П.Петровым, З.З.Байгускаровым, А.Н.Ищенко, Е.А.Митиной, А.И.Петровым, А.Н.Красноштановым, П.И.Пимашковым, К.Г.Слыщенко, А.Б.Выборным, А.В.Каличенко, А.Ф.Тихомировым, А.А.Поляковым, В.П.Водолацким, М.Т.Гаджиевым, И.В.Сапко, А.А.Гетта, А.В.Палкиным, А.А.Максимовым, В.В.Николаевой, А.Г.Кобилевым, Ю.Н.Швыткиным, М.С.Гаджиевым, Ю.В.Кобзевым, С.В.Железняком, М.Е.Старшиновым, А.Г.Эмиргамзаевым, Н.Д.Боевой, И.Е.Марьяш, Р.М.Марданшиным, Д.С.Перминовым, М.С.Шереметом, С.А.Пахомовым, М.М.Бариевым, М.А.Гадыльшиным, Т.И.Цыбизовой, А.З.Фарраховым, Ф.С.Сибэгатуллиным, Н.Т.Антошкиным, А.Б.Василенко, Р.А.Азимовым, М.В.Гулевским, И.К.Сухаревым, Н.Н.Пилюс, А.А.Хохловым, Н.А.Черняевой, И.С.Минкиным, Р.Ш.Хайровым, И.Б.Богуславским, Т.И.Фроловой, В.В.Ивановым, Н.В.Маловым, А.В.Маграмовым, Г.К.Сафаралиевым, М.А.Ивановым, Н.В.Назаровой, В.В.Зубаревым, М.И.Щаблыкиным, В.В.Субботом, В.Н.Карамышевым, А.Л.Сидоровым, Н.Ю.Петруниным

Принято решение:

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст

указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 19 февраля 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (март).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 декабря 2018 г.

№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с требованиями пункта 7 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, согласившись с заключением Комитета Государственной Думы по государственному строительству и законодательству на законопроект № 460526-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении ответственности за неисполнение должником исполнительного документа, когда это может повлечь угрозу жизни или здоровью людей), направляем измененный текст вышеуказанного законопроекта с пояснительной запиской к нему.

Приложение:

1. Текст законопроекта на 4л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1л. в 1 экз.








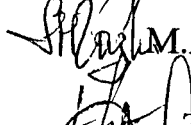

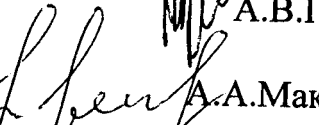


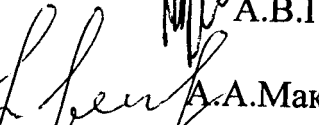







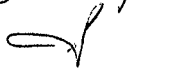
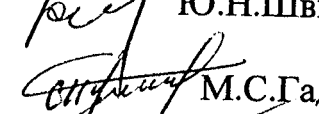


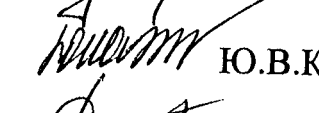



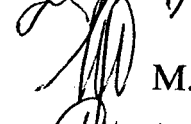




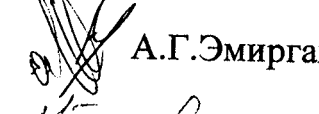


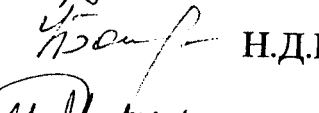

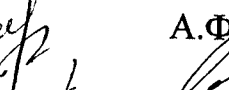
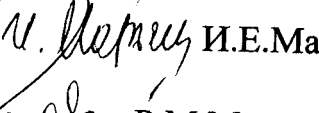

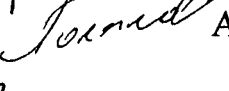
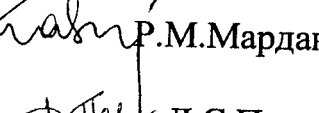


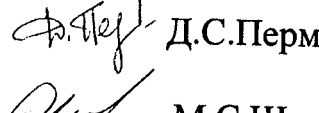


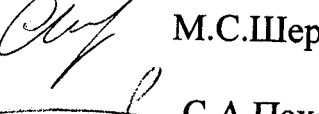

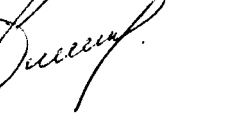


Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.12.2018 19:08
№611167-7; 1.1

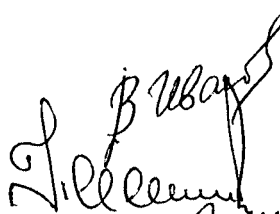


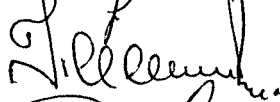


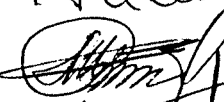





16346
10 DEC 2018

5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Депутаты
Государственной Думы:

	Д.Ф.Вяткин,		А.А.Гетта,		М.М.Бариев,
	Н.В.Говорин,		А.В.Палкин,		М.А.Гадыльшин,
	А.П.Петров,		А.А.Максимов,		Т.И.Цыбизова,
	З.З.Байгускаров,		В.В.Николаева,		А.З.Фаррахов,
	А.Н.Ищенко,		А.Г.Кобилев,		Ф.С.Сибэгатуллин,
	Е.А.Митина,		Ю.Н.Швыткин,		Н.Т.Антошкин,
	А.И.Петров,		М.С.Гаджиев,		А.Б.Василенко,
	А.Н.Красноштанов,		Ю.В.Кобзев,		Р.А.Азимов,
	П.И.Пимашков,		С.В.Железняк,		М.В.Гулевский,
	К.Г.Слыщенко,		М.Е.Старшинов,		И.Н.Сухарев,
	А.Б.Выборный,		А.Г.Эмиргамзаев,		Н.Н.Пиллус,
	А.В.Каличенко,		Н.Д.Боева,		А.А.Хохлов,
	А.Ф.Тихомиров,		И.Е.Марьяш,		Н.А.Черняева,
	А.А.Поляков,		Р.М.Марданшин,		И.С.Минкин,
	В.П.Водолацкий,		Д.С.Перминов,		Р.Ш.Хайров,
	М.Т.Гаджиев,		М.С.Шеремет,		И.Б.Богуславский,
	И.В.Сапко,		С.А.Пахомов,		Т.И.Фролова,

 В.В.Иванов,  М.А.Иванов,  В.В.Суббот,
 Н.В.Малов,  Н.В.Назарова,  В.Н.Карамышев,
 А.В.Маграмов,  В.В.Зубарев,  А.Л.Сидоров,
 Г.К.Сафаралиев,  М.И.Щаблыкин,  Н.Ю.Петрунин

Вносится депутатами Государственной Думы
Российской Федерации:

Д.Ф.Вяткин, Н.В.Говорин, А.П.Петров, З.З.Байгускаров,
А.Н.Ищенко, Е.А.Митина, А.И.Петров, А.Н.Красноштанов,
П.И.Пимашков, К.Г.Слыщенко, А.Б.Выборный, А.В.Каличенко,
А.Ф.Тихомиров, А.А.Поляков, В.П.Водолацкий, М.Т.Гаджиев,
И.В.Сапко, А.А.Гетта, А.В.Палкин, А.А.Максимов,
В.В.Николаева, А.Г.Кобилев, Ю.Н.Швыткин, М.С.Гаджиев,
Ю.В.Кобзев, С.В.Железняк, М.Е.Старшинов, А.Г.Эмиргамзаев,
Н.Д.Боева, И.Е.Марьяш, Р.М.Марданшин, Д.С.Перминов,
М.С.Шеремет, С.А.Пахомов, М.М.Бариев, М.А.Гадыльшин,
Т.И.Цыбизова, А.З.Фаррахов, Ф.С.Сибатуллин, Н.Т.Антошкин,
А.Б.Василенко, Р.А.Азимов, М.В.Гулевский, И.К.Сухарев,
Н.Н.Пилос, А.А.Хохлов, Н.А.Черняева, И.С.Минкин,
Р.Ш.Хайров, И.Б.Богуславский, Т.И.Фролова, В.В.Иванов,
Н.В.Малов, А.В.Маграмов, Г.К.Сафаралиев, М.А.Иванов,
Н.В.Назарова, В.В.Зубарев, М.И.Щаблыкин, В.В.Суббот,
В.Н.Карамышев, А.Л.Сидоров, Н.Ю.Петрунин

Проект

№ 460526-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации

об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1,
ст.1; 2003, № 27, ст. 2700, № 50, ст. 4847, 2004, № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266;
2005, № 1, ст. 40; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; 2006, № 1, ст. 10; № 18, ст.
1907; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3420, № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст.
5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст.
4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20,
ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст.
777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48,
ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23,

ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310, 2312; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 6994, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, ст. 7541, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 35, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4354, 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716;) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5 слова «частью 3 статьи 17.15» заменить словами «частями 2.1 и 3 статьи 17.15», слова «частью 4 статьи 14.57

настоящего Кодекса» заменить словами «частью 4 статьи 14.57, частью 2.1 статьи 17.15 настоящего Кодекса»;

2) статью 17.15 дополнить частью 2.1 следующего содержания:

«2.1. Неисполнение должником исполнительного документа, принятого в целях недопущения угрозы жизни или здоровью людей, содержащего требования неимущественного характера, связанные с обеспечением противопожарной и промышленной безопасности; безопасности гидротехнических сооружений; требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий), реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию; обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в срок, вновь установленный судебным приставом-исполнителем после вынесения постановления о наложении административного штрафа, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от одного миллиона до трех миллионов рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.»;

3) в части 1 статьи 23.1 слова «частями 1.1 и 3 статьи 17.15» заменить словами «частями 1.1, 2.1 и 3 статьи 17.15»;

4) в пункте 77 статьи 28.3 слова «частями 1.1 и 3 статьи 17.15» заменить словами «частями 1.1, 2.1 и 3 статьи 17.15».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) подготовлен в целях усиления ответственности за неисполнение требований судебного пристава-исполнителя, когда действия должника по неисполнению исполнительного документа могут повлечь угрозу жизни или здоровью людей.

На сегодняшний день действия судебного пристава-исполнителя при исполнении требований исполнительных документов, обязывающих должника совершить определенные действия (воздержаться от их совершения), носят довольно длительный характер:

- при возбуждении исполнительного производства судебный пристав-исполнитель устанавливает срок для добровольного исполнения требований исполнительного документа должником;
- при неисполнении должником без уважительных причин требований исполнительного документа в срок для добровольного исполнения судебный пристав-исполнитель выносит постановление о взыскании исполнительского сбора и устанавливает новый срок для исполнения;
- при нарушении и этого срока, то есть повторное неисполнение требований исполнительного документа, судебный пристав-исполнитель

составляет протокол об административном правонарушении и вновь устанавливает должнику срок для исполнения указанных требований;

- только после соблюдения всей выше обозначенной процедуры судебный пристав-исполнитель вправе организовать исполнение без участия должника, если его участие для исполнения требований исполнительного документа необязательно.

Установленные в настоящее время законодательством Российской Федерации меры ответственности не являются достаточной мотивацией для должника исполнить требования исполнительного документа неимущественного характера.

Применение существующих мер ответственности не препятствует должнику продолжать ведение хозяйственной и иной деятельности, на потенциально опасных объектах, что может приводить в отдельных случаях к возникновению происшествий, способных причинить вред жизни или здоровью граждан, а также повлечь за собой гибель людей.

В целях предотвращения подобных ситуаций предлагается ввести в законодательство возможность применения в случаях неисполнения должником исполнительного документа, принятого в целях недопущения угрозы жизни или здоровью людей, содержащего требования неимущественного характера, связанные с обеспечением противопожарной и промышленной безопасности; безопасности гидротехнических сооружений; требований в области строительства и

применения строительных материалов (изделий), реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию; обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в срок, вновь установленный судебным приставом-исполнителем после вынесения постановления о наложении административного штрафа, санкции в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей либо административного приостановления деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от одного миллиона до трех миллионов рублей либо административного приостановления деятельности на срок до девяноста суток.

Следует отметить, что приостановление осуществления деятельности, будет побуждать должника к исполнению требований исполнительных документов об обязанности совершить определенные действия (воздержаться от их совершения), поскольку лишит его возможности на определенное время осуществлять финансово-хозяйственную деятельность, с другой стороны — исключит возможность причинения вреда жизни или здоровью граждан, а также повлечь за собой гибель людей.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных денежных средств из федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 30 » октября 2018 г.

№ 8795П-П4

МОСКВА

На № 2.3.3-11/739 от 8 июня 2018 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона № 460526-7 "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях", внесенный депутатами Государственной Думы
Д.Ф.Вяткиным, Н.В.Говориным, А.П.Петровым и другими**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается установить в части 2.1 статьи 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) ответственность физических и юридических лиц, а также лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за неисполнение исполнительного документа, содержащего требования неимущественного характера, принятого в целях недопущения угрозы жизни или здоровью, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды, в срок, вновь установленный судебным приставом-исполнителем после вынесения постановления о наложении административного штрафа.

Законопроект подготовлен в целях усиления ответственности за неисполнение требований судебного пристава-исполнителя, когда бездействие должника в отношении предъявляемых судебным приставом-исполнителем требований может повлечь угрозу жизни или здоровью людей, а также повлечь за собой их гибель.



Вместе с тем из проектируемой нормы и пояснительной записки не представляется возможным однозначно определить какие именно требования неимущественного характера, содержащиеся в исполнительном документе, могут быть направлены на недопущение вышеуказанных последствий.

Кроме того, согласно примечанию к статье 17.15 КоАП в редакции законопроекта за предусмотренные частью 2.1 данной статьи правонарушения лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица. Вместе с тем санкция предлагаемой части 2.1 статьи 17.15 КоАП предусматривает для указанных лиц наказание в виде штрафа, размер которого не соответствует размеру штрафа, установленного для юридических лиц.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом высказанных замечаний до рассмотрения Государственной Думой в первом чтении.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К.Чуйченко

