



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по региональной политике и законности

РЕШЕНИЕ

22.01.2019

г. Владивосток

№ 423

Об организации социальных мест для осуществления пенсионерами и дачниками торговли на розничных рынках и ярмарках, расположенных на территории муниципальных образований

Заслушав представителей администраций Владивостокского городского округа, Артемовского городского округа, Находкинского городского округа, Уссурийского городского округа об организации социальных мест для осуществления пенсионерами и дачниками торговли на сельскохозяйственных, кооперативных, универсальных рынках и ярмарках, расположенных на территории указанных муниципальных образований,

учитывая положения законодательства, согласно которому:

организация торговой деятельности на розничных рынках и ярмарках регулируется Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации",

к полномочиям органов местного самоуправления относится создание условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли (Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"),

размещение и порядок предоставления торговых мест на рынках осуществляются в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации", согласно которой торговые места предоставляются юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным в установленном законодательством Российской Федерации порядке, и гражданам (в том числе гражданам, ведущим крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства или занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством) по договорам о предоставлении торговых мест на срок, не превышающий срока действия разрешений;

при формировании и утверждении схемы размещения торговых мест на универсальном рынке управляющая рынком компания должна предусматривать и предоставлять торговые места для осуществления

деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством, в количестве, определенном органом местного самоуправления муниципального образования, на территории которого находится рынок, в порядке, установленном органом государственной власти субъекта Российской Федерации (пункт 1.1 Федерального закона "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации"), при этом порядок заключения договора о предоставлении торгового места, его типовая форма устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации (пункт 6 статьи 15 Федерального закона "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации").

Администрацией Приморского края в сфере регулирования торговли на рынках и ярмарках приняты постановления:

от 13.04.2007 № 86-па "Об утверждении порядка заключения договора о предоставлении торгового места на розничных рынках на территории Приморского края и требований к торговому месту на розничном рынке" (вместе с "Требованиями к торговому месту на розничном рынке"), которым предусмотрена упрощенная форма договора о предоставлении торговых мест на сельскохозяйственном рынке, сельскохозяйственном кооперативном рынке, на универсальном рынке гражданам, ведущим крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства или занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством;

от 19.09.2017 № 390-па "Об утверждении Порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках на территории Приморского края и требований к организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках на территории Приморского края".

Во Владивостокском, Артемовском, Находкинском, Уссурийском городских округах реализация гражданами излишков сельхозпродукции организована на рынках, а также на продовольственных сельскохозяйственных ярмарках:

1) на территории Владивостокского городского округа:

1.1) деятельность осуществляют 5 универсальных розничных рынков: ООО "Владторгсервис" (г. Владивосток, ул. Некрасовская, д. 69), ООО "Самоцвет" (г. Владивосток, пр.-т 100-летия Владивостока, д. 105а, ул. Шуйская - ул. Ряжская), ОАО "Сельхозрынок" (ул. Прапорщика Комарова, д. 32), ООО "Самоцвет" (площадь Баляева), ООО "Мецар" (ул. Крыгина, д. 12),

2 универсальные ярмарки: ООО "И Джи Эс" (ул. Невельского, д. 19) и ИП Сергеева А.К. (ул. Маковского, д. 15);

при этом отсутствие в муниципальной собственности земельных участков, свободных от прав третьих лиц, на территории которых возможна организация рынков и ярмарок, не позволяет увеличить количество

действующих рынков и ярмарок на территории Владивостокского городского округа;

1.2) организованы следующие ярмарки:

сельскохозяйственная (продовольственная) ярмарка "Общегородская", проводимая на площади Борцов Революции, на которой, в том числе, пенсионеры, могут реализовывать излишки урожая, выращенного на своих приусадебных участках,

также предоставить бесплатные и льготные места готовы: - ярмарка ИП Сергеева А.К. (ул. Маковского, д. 15) - 3 торговых места на бесплатной основе и 3 льготных торговых места;

розничный рынок ООО "Владторгсервис" (ул. Некрасовская, д. 69) - 5 торговых мест на бесплатной основе;

розничный рынок ООО "Самоцвет" (проспект 100-летия Владивостока, д. 105а - ул. Шуйская-ул. Ряжская) - 3 торговых места на льготной основе;

розничный рынок ООО "Самоцвет" (площадь Баляева (ул. Адмирала Юмашева, д. 2в) - 2 торговых места на льготной основе;

2) на территории Артемовского городского округа:

2.1) количество торговых мест на рынках для продажи излишков сельхозпродукции гражданами составляет:

в период с апреля по октябрь - не менее 30 процентов от общего количества мест на рынках;

в период с ноября по март - не менее 15 процентов от общего количества мест на рынках (постановление администрации Артемовского городского округа от 05.11.2009 № 1236-па "Об определении количества торговых мест на универсальных рынках для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции");

в здании Артемовского рынка всегда имеются свободные места, которые под торговлю могут занимать граждане, но 50 процентов торговых мест на рынке пустует, возле здания рынка обустроены прилавки для торговли рассадой, цветами, с пенсионеров за торговлю на этих прилавках оплата не взимается;

2.2) на территории городского округа организованы две ярмарки:

ООО "Гермес" - основное количество мест предоставляется пенсионерам и гражданам для реализации сельхозпродукции. В теплый период года на ярмарках функционируют около 60-80 торговых мест. С пенсионеров берется плата за предоставление торгового места - 50 руб.

территория т/ц "Городской" - ярмарка выходного дня проводится еженедельно по субботам. На ярмарке создано 60 торговых мест, 20 мест из которых отданы гражданам, ведущим крестьянские (фермерские хозяйства), реализующим излишки сельскохозяйственной продукции с личных подсобных хозяйств. Кроме указанных работают ярмарки ООО "Чистый мир" и ООО "ЭРИ", где реализуется рассада, семена, сельскохозяйственный инвентарь и сельскохозяйственные продовольственные товары.

3) на территории Находкинского городского округа:

3.1) количество торговых мест на рынках для продажи излишков сельхозпродукции гражданами составляет - в размере 30 процентов от общего количества торговых мест по реализации продовольственных товаров с апреля по октябрь,

15 процентов от общего количества торговых мест по реализации продовольственных товаров с ноября по март (постановление главы Находкинского городского округа от 19.10.2009 № 1618 "Об определении количества торговых мест на универсальных рынках Находкинского городского округа для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданами, ведущими крестьянские (фермерские хозяйства), личные подсобные хозяйства или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством");

работает 1 розничный рынок по типу универсальный (п. Южно-Морской, ул. Победы, 5а),

3.2) организована работа 8 ярмарок, из них сельскохозяйственных (продовольственных) – 7; в период массового сбора урожая проводится еще 6 дополнительных сельскохозяйственных ярмарок в микрорайонах Ливадия, Южно-Морской, Врангель и на торговой территории ООО "Балкия" в г. Находка.

На рынке и проводимых ярмарках предоставляются торговые места для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданами, ведущими крестьянские (фермерские хозяйства), личные подсобные хозяйства, в том числе пенсионерами и дачникам.

4) на территории Уссурийского городского округа:

1.4) розничных рынков не значится, организована и упорядочена ярмарочная деятельность, определено 7 мест проведения ярмарок, (постановление администрации Уссурийского городского округа от 30.03.2018 № 787 "О формировании реестра ярмарочных площадок и об определении уполномоченного органа").

В 2018 году на территории Уссурийского городского округа проведено 88 сельскохозяйственных (продовольственных) ярмарок, на которых предоставлено 13 376 торговых мест, в том числе – 11 284 торговых мест гражданам, ведущим крестьянско-фермерские, личные подсобные хозяйства, занимающимся садоводством и огородничеством для реализации собственно выращенной продукции, что составляет 84,4 процента. Отказов в предоставлении торговых мест на сельскохозяйственной (продовольственной) ярмарке в 2018 году не было.

На универсальной ярмарке ООО "Рынок" торговые места предоставляются на платной основе ежедневно (максимальное количество торговых мест - 150), в период массового созревания овощей средняя наполняемость торговых мест, занятых гражданами, реализующими собственно выращенную продукцию, составляет 50 процентов,

4.2) в период массового созревания плодоовощной продукции, количество граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, занимающихся садоводством и огородничеством и осуществляющих торговлю в

неустановленных местах, составляет порядка 5-8 процента от общего числа торгующих. Для таких граждан организовано предоставление бесплатных торговых мест на общегородской сельскохозяйственной продовольственной ярмарке (в период массового созревания овощей и фруктов: еженедельно, каждые четверг, пятницу и субботу), а также на универсальной ярмарке ООО "Рынок" на платной основе.

Учитывая мнение представителей муниципальных образований о невысокой эффективности мер, направленных против несанкционированной торговли, по причинам:

незначительности штрафных санкций (от 500 до 1500 рублей) за осуществление торговой деятельности на территории общего пользования вне торговых объектов (ст. 9.1. Закона Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае"),

осуществления торговли вне торговых объектов, в основном малоимущими гражданами из категории социально незащищенных слоев населения, которые не в состоянии оплатить наложенные штрафы,

отсутствия у органов полиции механизма изъятия товара и полномочий составлять протоколы в рамках Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае",

вместе с тем, принимая во внимание положения Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 2 июля 2018 года № 27-П по делу о проверке конституционности абзаца второй части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с запросом Законодательного Собрания Ростовской области, согласно которым должностные лица органов внутренних дел (полиции) обязаны – в рамках полномочий, возложенных на них Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральным законом "О полиции", – оказывать содействие в привлечении виновных в совершении предусмотренных законами субъектов Российской Федерации административных правонарушений, посягающих на общественный порядок, и при отсутствии соответствующих соглашений, заключенных между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации, комитет

РЕШИЛ:

1.Принять к сведению информацию администраций города Владивостока, Артемовского городского округа, Находкинского городского округа, Уссурийского городского округа об организации социальных мест для осуществления пенсионерами и дачниками торговли на универсальных рынках и ярмарках, расположенных на территории соответствующих муниципальных образований.

2.Отметить, что органами местного самоуправления организовано предоставление социальных мест для осуществления пенсионерами и

дачниками торговли на розничных рынках и ярмарках, расположенных на территории муниципальных образований в соответствии с нормами действующего законодательства.

3.Рекомендовать департаменту лицензирования Приморского края:

1)проработать вопрос о необходимости принятия в соответствии с пунктом 1.1 статьи 15 Федерального закона "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации" нормативного правового акта, устанавливающего порядок определения количества торговых мест на универсальных рынках для продажи сельхозпродукции гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством;

2)совместно с администрациями муниципальных образований выработать мнение о целесообразности пересмотра (отсрочки применения) положения статьи 1 Закона Приморского края от 6 октября 2015 года № 690-КЗ "Об установлении срока применения на территории Приморского края требований, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации", устанавливающего требование в отношении сельскохозяйственных рынков, использовать с 1 января 2020 года исключительно капитальные здания, строения, сооружения.

4.Рекомендовать администрациям Владивостокского, Артемовского городского округа, Находкинского городского округа, Уссурийского городского округа:

1)рассмотреть возможность увеличения числа торговых мест для сезонной торговли овощной продукцией на ярмарках для гражданами, ведущих личные подсобные хозяйства или занимающихся садоводством, огородничеством, животноводством ("социальные торговые места");

2)проработать с компаниями, управляющими рынками, вопрос о предоставлении торговых мест на рынках для граждан, ведущих личные подсобные хозяйства или занимающихся садоводством, огородничеством, для сезонной торговли овощной продукцией;

3)осуществлять широкое информирование граждан, особенно в период массового сбора урожая, о

предоставляемых местах для торговли излишками сельскохозяйственной продукции,

установленных "социальных местах" для торговли на универсальных рынках и ярмарках,

порядке их предоставления, а также о последствиях несанкционированной торговли.

5.Рекомендовать органам УМВД по Приморскому краю в рамках полномочий, возложенных на них Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральным законом "О полиции", оказывать содействие должностным лицам органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края, уполномоченных составлять

протоколы об административных правонарушениях, в привлечении виновных в совершении административных правонарушений, предусмотренных Законом Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае".

Председатель комитета



Д.А. Текиев