



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

А.И. Ролику

14.12.2018

№ 01-27/02-01/ *ИРА*

На № _____

от _____

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии с частью 3 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" направляю Вам отчет о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчёта об исполнении местного бюджета Яблоновского сельского поселения Яковлевского муниципального района Приморского края за 2017 год".

По результатам контрольного мероприятия внесено представление главе администраций сельского поселения.

Прошу направить материалы указанного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.В. Высоцкий

ОТЧЕТ
о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Яблоновского сельского поселения Яковлевского муниципального района за 2017 год"

(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края,
протокол от 14.12.2018 № 16)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3 части 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 2.1.1.9 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2018 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: отчет об исполнении бюджета Яблоновского сельского поселения Яковлевского муниципального района.

3. Объект контрольного мероприятия: администрация Яблоновского сельского поселения Яковлевского муниципального района.

4. Проверяемый период деятельности: 2017 год.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 18.11.2018 по 14.12.2018.

6. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Порядок организации и реализации бюджетного процесса.

Цель 2. Соблюдение требований к порядку составления и предоставления годовой отчетности.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Объем проверенных средств – 3 989,82 тыс. рублей (местный бюджет).

По цели 1. Порядок организации и реализации бюджетного процесса

1.1 Соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс

Правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, порядок и организация бюджетного процесса и межбюджетных отношений в муниципальном районе установлены Положением о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Яблоновском сельском поселении, утвержденным решением муниципального комитета Яблоновского поселения от 29.08.2014 № 16-нпа.

Бюджет Яблоновского поселения утвержден нормативным правовым актом муниципального комитета Яблоновского поселения от 22.12.2016 № 23-нпа "О бюджете Яблоновского сельского поселения Яковлевского муниципального района Приморского края на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы" (далее – НПА от 22.12.2016 № 23) в соответствии со статьей 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации до начала финансового года путем размещения на информационных стендах и официальном интернет сайте администрации поселения.

Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в нормативном правовом акте муниципального комитета Яблоновского поселения о бюджете, в целом соответствуют статье 184.1

Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение пункта 6 статьи 107, пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям. В соответствии разъяснениями, содержащимися в письме Министерства финансов Российской Федерации от 14.12.2012 № 02-04-11/5191, установление решением о бюджете показателя верхнего предела муниципального долга по муниципальным гарантиям является обязательным независимо от его значения.

Бюджет Яблоновского поселения в первоначальной редакции утвержден на 2017 год с дефицитом 1 641,0 тыс. рублей, соответственно, доходы составили 2 181,3 тыс. рублей, расходы – 3 822,3 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета поселения в 2017 году в НПА от 22.12.2016 № 23 внесено пять изменений.

Изменения основных параметров местного бюджета, утвержденных на 2017 год НПА от 22.12.2016 № 23, представлены в таблице.

(тыс. рублей)

№ п/п	Решения муниципального комитета о бюджете на 2017 год	Доходы на 2017 год			Расходы на 2017 год	Дефицит на 2017 год (-)
		всего	в том числе:			
			налоговые и неналоговые	безвозмездные поступления		
	Первоначальная редакция от 22.12.2016 № 23-нпа	2181,3	245,0	1936,3	3822,3	-1641,0
1	редакция от 17.02.2017 № 4-нпа	2681,3	745,0	1936,3	4281,3	-1600,0
2	редакция от 31.05.2017 № 13/1-нпа	2681,3	745,0	1936,3	4281,3	-1600,0
3	редакция от 30.06.2017 № 14-нпа	2681,3	745,0	1936,3	4281,3	-1600,0
4	редакция от 18.09.2017 № 19-нпа	2681,3	745,0	1936,3	4281,3	-1600,0
5	редакция от 25.12.2017 № 42-нпа	2404,2	467,9	1936,3	4004,2	-1600,0
	Отклонение от первоначальной редакции	222,9	222,9	-	181,9	x
	в %	10,2	90,98	-	4,8	x

После внесенных изменений доходная часть бюджета увеличилась на 10,2 %, или на 222,9 тыс. рублей, за счет неналоговых поступлений от продажи земельных участков, расходная часть увеличилась на 4,8 %, или на 181,9 тыс. рублей. Дефицит бюджета утвержден на уровне 1 600,0 тыс. рублей.

Годовой отчет об исполнении бюджета Яблоновского поселения за 2017 год утвержден нормативным правовым актом муниципального комитета Яблоновского сельского поселения от 30.03.2018 № 03/1 "Об утверждении отчета об исполнении бюджета Яблоновского сельского поселения за 2017 год" (далее – годовой отчет).

В текстовой части нормативного правового акта, утвердившего годовой отчет, исполнение по доходам утверждено в сумме 2 403,74 тыс. рублей, по расходам – 3 989,82 тыс. рублей, что соответствует графе 5 "Исполнено" в Отчете об исполнении бюджета (форма 0503117).

1.2. Анализ исполнения бюджета по данным годового отчета

Анализ, характеризующий исполнение бюджетных назначений по доходам в 2017 году, представлен в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Утверждено на 2017год		Исполнено за 2017 год			Отклонения (не исполнено (-); перевыпол- нено (+))
	сумма	уд. вес в общем объеме доходов,%	сумма	% исполнения	уд.вес в общем объеме доходов, %	
Доходы - всего	2404,20	x	2403,74	99,9	x	-0,46
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	467,90	19,46	467,44	99,9	19,45	-0,46
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	15,00	0,62	14,82	98,8	0,62	-0,18
Налог на доходы физических лиц	15,00	0,62	14,82	98,8	0,62	-0,18
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	0,9	0,04	0,9	100	0,04	-
Единый сельскохозяйственный налог	0,9	0,04	0,9	100	0,04	-
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	171,00	7,11	170,98	99,9	7,11	-0,02
Налог на имущество физических лиц	52,00	2,16	52,41	100,8	2,18	0,41
Земельный налог	119,00	4,95	118,57	99,6	4,93	-0,43
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	271,00	11,27	271,17	100,1	11,28	0,17
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности сельских поселений	271,00	11,27	271,17	100,1	11,28	0,17
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	10,00	0,42	9,57	95,7	0,42	-0,43
Прочие поступления от денежных взысканий(штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений	10,00	0,42	9,57	95,7	0,42	-0,43
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	1936,30	80,54	1936,30	100	80,55	-

Наименование показателя	Утверждено на 2017 год		Исполнено за 2017 год			Отклонения (не исполнено (-); перевыпол- нено (+))
	сумма	уд. вес в общем объеме доходов, %	сумма	% исполнения	уд. вес в общем объеме доходов, %	
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	1936,30	80,54	1936,30	100	80,55	-
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (на выравнивание бюджетной обеспеченности)	1814,00	75,45	1814,00	100	75,46	-
Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	122,30	5,09	122,30	100	5,09	-

1.2.1. Доходы

Годовые бюджетные назначения по доходам на 2017 год утверждены Яблоновскому поселению в размере 2 404,20 тыс. рублей, поступило 2 403,74 тыс. рублей, или 99,9 %, недополучено 0,46 тыс. рублей налоговых и неналоговых доходов.

Налоговые и неналоговые доходы

В 2017 году в бюджет Яблоновского поселения налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 467,44 тыс. рублей, что на 0,46 тыс. рублей меньше плановых назначений (467,90 тыс. рублей). Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общей сумме поступивших доходов составил 19,45 %.

Основные налоговые доходы поступили в бюджет поселения на уровне:

100,8 % - налог на имущество физических лиц, или 52,41 тыс. рублей (план – 52,00 тыс. рублей);

100,0 % - единый сельскохозяйственный налог, или 0,9 тыс. рублей;

99,6 % - земельный налог, или 118,57 тыс. рублей (план – 119,00 тыс. рублей);

98,8 % - налог на доходы физических лиц, или 14,82 тыс. рублей (план – 15,00 тыс. рублей);

Неналоговые доходы исполнены на уровне:

100,1 % - доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности сельского поселения, или 271,17 тыс. рублей (план – 271,00 тыс. рублей);

95,7 % - доходы, полученные от штрафов, санкций и возмещения ущерба, или 9,57 тыс. рублей (план – 10,0 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления

В 2017 году в бюджет Яблоновского поселения безвозмездные поступления поступили в сумме 1 936,30 тыс. рублей, что составляет 100,0 % от плановых назначений. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем

составе фактически полученных доходов – 80,55 %. В бюджет поселения за 2017 год перечислены:

дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности (1 814,00 тыс. рублей);

субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют воинские комиссариаты (122,30 тыс. рублей);

1.2.2. Расходы

На 2017 год уточненные бюджетные назначения по расходам составили 4 004,20 тыс. рублей, исполнено 3 989,82 тыс. рублей, или 99,6 %. Большую часть расходов – 51,86 %, удельного веса в общей сумме расходов, или 2 069,32 тыс. рублей, составили расходы, связанные с руководством и управлением в сфере установленных функций органов местного самоуправления.

по разделу 0100 "Общегосударственные расходы" – 99,4 %, или 2 069,32 тыс. рублей (план 2 081,90 тыс. рублей), в том числе:

99,98 % - содержание главы Яблоновского поселения (834,76 тыс. рублей);

99,07 % - содержание муниципальных служащих администрации Яблоновского поселения (804,84 тыс. рублей). Согласно штатному расписанию от 29.09.2017 № 8, утвержденному распоряжением администрации Яблоновского сельского поселения от 29.09.2017 № 28 штат сотрудников администрации составляет 2,75 единицы, включая главу поселения;

98,9 % - другие общегосударственные вопросы (429,72 тыс. рублей), включающие в себя работы, услуги по содержанию противопожарного имущества (22,32 тыс. рублей); приобретение знака противопожарной безопасности (0,49 тыс. рублей); прочие работы, услуги в рамках муниципальной программы "Информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления Яблоновского сельского поселения на 2016-2018 годы" (80,15 тыс. рублей); оплату по договорам гражданско-правового характера (далее – ГПХ) за уборку помещений в администрации и прилегающей территории администрации (94,74 тыс. рублей); оплату по договорам ГПХ за ведение бухгалтерского учета (156,24 тыс. рублей), за услуги по размещению закупок (65,88 тыс. рублей), ведение похозяйственной книги (9,9 тыс. рублей).

по разделу 0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство" – 99,3 %, или 86,37 тыс. рублей (план 87,00 тыс. рублей) направлены на мероприятия в рамках муниципальной программы "Пожарная безопасность на 2015-2017 годы в Яблоновском сельском поселении", а именно выкос травы на территории пожарного водоема (38,59 тыс. рублей); очистка противопожарных полос (47,78 тыс. рублей).

по разделу 0800 "Культура, кинематография и средства массовой информации" – 99,98 %, или 1 517,72 тыс. рублей (план 1 518,00 тыс. рублей), расходы осуществлялись на содержание и осуществление

деятельности муниципальным бюджетным учреждением "Культурно-досуговый центр" Яблоновского сельского поселения.

по разделу 1000 "Социальная политика" – 99,5 %, или 194,11 тыс. рублей (план 195,00 тыс. рублей) отражены расходы, связанные с выплатой пенсии за выслугу лет муниципальным служащим.

1.2.3. Источники

По состоянию на 01.01.2018 в результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 1 586,07 тыс. рублей (планировался дефицит в сумме 1 600,00 тыс. рублей). Согласно формы 0503117 дефицит сложился за счет изменения остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета, а именно:

увеличение остатков – (-) 2 451,97 тыс. рублей;

уменьшение расчетов – 4 038,04 тыс. рублей.

Кредиты в 2017 году администрацией сельского поселения в местный бюджет не привлекались.

Муниципальный долг на 01.01.2018 в сельском поселении отсутствует.

Расходов, выделенных на условиях софинансирования в 2017 году, не было.

1.3. Анализ недоимки и задолженности по поступлениям (видам налогов) в бюджет сельского поселения

По сравнению с началом 2017 года на конец отчетного периода недоимка в местный бюджет по налоговым доходам в целом увеличилась на 17,75 тыс. рублей, или на 20,66 процентных пункта по сравнению с недоимкой на 01.01.2017 – 85,93 тыс. рублей и составила 103,68 тыс. рублей, в том числе по:

налогу на имущество физических лиц – увеличение на 8,09 тыс. рублей (до 44,4 тыс. рублей в сравнении с данными на 01.01.2017 – 36,31 тыс. рублей);

земельному налогу – увеличение на 9,66 тыс. рублей (до 59,28 тыс. рублей в сравнении с данными на 01.01.2017 – 49,62 тыс. рублей).

Рост недоимки свидетельствует об имеющихся резервах пополнения доходной части местного бюджета.

Кроме того, в соответствии с отчетом о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета по форме, установленной департаментом финансов Приморского края, недоимка в краевой бюджет по транспортному налогу увеличилась на 53,2 тыс. рублей и составила – 209,4 тыс. рублей (на начало отчетного периода – 156,2 тыс. рублей). Вместе с тем погашена задолженность в краевой бюджет до нулевого значения по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций.

По цели 2. Соблюдение требований к порядку составления и предоставления годовой отчетности

2.1 Определение соответствия по составу и содержанию годовой бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и

предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Основным нормативным документом, регламентирующим порядок составления бюджетной отчетности в 2017 году, является Инструкция № 191н.

Представленная годовая бюджетная отчетность за 2017 год в целом соответствует составу форм, установленных пунктом 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 11.2 Инструкции № 191н.

В нарушение пункта 162 Инструкции № 191н информация в приложении 0503163 "Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств" не содержит обобщенные за отчетный период данные об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, объемы внесенных изменений и причины внесения изменений в бюджетные назначения по расходам бюджета за отчетный период.

Кроме того, в нарушение пункта 152 Инструкции 191н в разделе 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности" Пояснительной записки сведения об изменении бюджетной росписи также не раскрыты.

В ходе выборочной проверки соблюдения контрольных соотношений (увязки) между показателями форм бюджетной отчетности расхождений не выявлено, соответствие показателей соблюдено.

2.2. Проверка контрольных соотношений и анализ показателей кредиторской и дебиторской задолженности.

Согласно форме 0503169 "Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности" дебиторская задолженность по бюджетной деятельности на начало и конец 2017 года сложилась с нулевым значением. Вместе с тем, кредиторская задолженность по бюджетной деятельности на начало 2017 года значится в сумме 22,51 тыс. рублей, что на 163,10 тыс. рублей меньше, чем на отчетную дату 01.01.2018 – 185,61 тыс. рублей.

Долгосрочная и просроченная задолженности на балансе администрации не числятся.

Объем дебиторской и кредиторской задолженности на начало и на конец отчетного периода соответствует данным баланса (форма 0503130).

Пояснения и замечания руководителей объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Акт контрольного мероприятия подписан без пояснений и замечаний.

Выводы

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Яблоновского поселения за 2017 год представлен для камеральной проверки в Контрольно-счетную палату Приморского края в объеме, предусмотренном пунктом 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 11.2 Инструкции № 191н.

2. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в НПА от 22.12.2016 № 23, в целом соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.1. В нарушение пункта 6 статьи 107, пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в НПА от 26.12.2016 № 33 не утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием, в том числе, верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

2.2. Бюджет Яблоновского поселения на 2017 год утвержден с дефицитом 1 641,0 тыс. рублей, доходы утверждены на уровне 2 181,3 тыс. рублей, расходы – 3 822,3 тыс. рублей.

3. В ходе исполнения бюджета поселения в 2017 году в НПА от 22.12.2016 № 23 внесено 5 изменений, в результате чего доходная часть бюджета увеличилась на 10,2 %, или на 222,9 тыс. рублей за счет увеличения доли поступлений налоговых и неналоговых доходов, расходная часть увеличилась на 4,8 %, или на 181,9 тыс. рублей. Дефицит утвержден на уровне 1 600,0 тыс. рублей.

4. За 2017 год бюджет Яблоновского поселения исполнен:

по доходам план 2 404,20 тыс. рублей, поступило 2 403,74 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы - в сумме 467,44 тыс. рублей, или 99,9 %, безвозмездные поступления в полном объеме – 1 936,30 тыс. рублей;

по расходам - план 4 004,20 тыс. рублей, исполнено 3 989,82 тыс. рублей, или 99,6 %. Большая часть расходов (51,86 %, или 2 069,32 тыс. рублей) составили расходы, связанные с руководством и управлением в сфере установленных функций органов местного самоуправления.

По состоянию на 01.01.2018 в результате исполнения бюджета фактический дефицит сложился в сумме 1 586,08 тыс. рублей (план – 1 600,00 тыс. рублей).

5. Кредиты в 2017 году администрацией сельского поселения в местный бюджет не привлекались.

Муниципальный долг на 01.01.2018 в сельском поселении отсутствует.

Расходов, выделенных на условиях софинансирования в 2017 году, не было.

6. При определении соответствия по составу и содержанию годовой бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Инструкцией № 191н выявлены нарушения:

пункта 162 - информация в приложении 0503163 "Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств" не содержит обобщенные за отчетный период данные об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, объемы внесенных изменений и причины внесения изменений в бюджетные назначения по расходам бюджета за отчетный период;

пункта 152 - в разделе 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности" Пояснительной записки сведения об изменении бюджетной росписи не раскрыты.

7. В ходе выборочной проверки соблюдения контрольных соотношений (увязки) между показателями форм бюджетной отчетности расхождений не выявлено, соответствие показателей соблюдено.

8. На конец 2017 года кредиторская задолженность по бюджетной деятельности составила 185,61 тыс. рублей, что выше уровня на начало года на 163,10 тыс. рублей (22,51 тыс. рублей), дебиторская задолженность на конец 2017 года сложилась с нулевым значением.

Долгосрочная и просроченная задолженности на балансе администрации не числятся.

Объем дебиторской и кредиторской задолженности на начало и на конец отчетного периода соответствует данным баланса исполнения бюджета (форма 0503120).

Предложения (рекомендации)

По результатам контрольного мероприятия направить: представление – главе Яблоновского сельского поселения Яковлевского муниципального района

отчет о контрольном мероприятии – в Законодательное Собрание Приморского края, врио Губернатора Приморского края.

Главный инспектор
аппарата Контрольно-счетной палаты
Приморского края



Н.В. Цитлионк