



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

А.И. Ролику

14.12.2018

№

01-27/02-01/ *1041*

На №

от

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии с частью 3 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" направляю Вам отчет о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Покровского сельского поселения Яковлевского муниципального района за 2017 год".

По результатам контрольного мероприятия внесено представление главе администрации сельского поселения.

Прошу направить материалы указанного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.В. Высоцкий

Завзятая
Снежана Владимировна
243-32-66

ОТЧЕТ
контрольного мероприятия "Камеральная проверка годового отчета об
исполнении бюджета Покровского сельского поселения Яковлевского
муниципального района за 2017 год"

(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края,
протокол от 14.12.2018 № 16)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3 части 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 2.1.1.8 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2018 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: отчет об исполнении бюджета Покровского сельского поселения Яковлевского муниципального района

3. Объект контрольного мероприятия: администрация Покровского сельского поселения Яковлевского муниципального района

4. Проверяемый период деятельности: 2017 год.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 13.09.2018 по 30.11.2018.

6. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Порядок организации и реализации бюджетного процесса.

Цель 2. Соблюдение требований к порядку составления и предоставления годовой отчетности.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Объем проверенных средств – 2960,04 тыс. рублей (местный бюджет).

По цели 1. Порядок организации и реализации бюджетного процесса

1.1 Соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс

Правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, порядок и организация бюджетного процесса и межбюджетных отношений в муниципальном образовании установлены Положением о бюджетном процессе в Покровском поселении, утвержденным решением муниципального комитета Покровского поселения от 20.11.2015 № 14.

Утверждение местного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов обеспечено до начала финансового года в соответствии со статьей 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Бюджет Покровского поселения утвержден нормативным правовым актом муниципального комитета Покровского поселения 23.12.2016 № 56-нпа "Об утверждении бюджета Покровского поселения на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годы" (далее – НПА от 23.12.2016 № 56-нпа).

Основные характеристики местного бюджета и состав показателей,

организации государственного архивного дела, но не менее пяти лет после отчетного года.

8. На начало 2017 года кредиторская задолженность значится в сумме 5,3 тыс. рублей, на конец года - по бюджетной деятельности отсутствует.

Дебиторская задолженность Покровского поселения по бюджетной деятельности по состоянию на начало и на конец 2017 года отсутствует.

Предложения (рекомендации)

По результатам контрольного мероприятия направить:

представление – главе Покровского сельского поселения Яковлевского муниципального района

отчет о контрольном мероприятии – в Законодательное Собрание Приморского края, врио Губернатора Приморского края.

Главный инспектор
экспертно-аналитической инспекции
аппарата Контрольно-счетной палаты
Приморского края



С.В. Завзятая

содержащиеся в НПА от 23.12.2016 № 56-нпа в целом соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение пункта 6 статьи 107, пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не утвержден верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям. В соответствии разъяснениями, содержащимися в письме Министерства финансов Российской Федерации от 14.12.2012 № 02-04-11/5191, установление решением о бюджете показателя верхнего предела муниципального долга по муниципальным гарантиям является обязательным независимо от его значения.

НПА от 23.12.2016 № 56-нпа обнародован путем размещения на официальном интернет сайте Администрации Покровского поселения 23.12.2016, что соответствует условиям статьи 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В первоначальной редакции бюджет Покровского поселения утвержден:

на 2017 год – доходы в сумме 1511,0 тыс. рублей, расходы в сумме 3137,0 тыс. рублей, дефицит – 1626,0 тыс. рублей;

на 2018 год - прогнозируемый объем доходов в сумме 1531,0 тыс. рублей, расходов – 1536,0 тыс. рублей, дефицит - 5,0 тыс. рублей.

на 2019 год – прогнозируемый объем доходов в сумме 1536,0 тыс. рублей, расходов – 1539,0 тыс. рублей, дефицит – 3,0 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета поселения в 2017 году в НПА от 23.12.2016 № 56-нпа внесено 6 изменений: нормативными правовыми актами муниципального комитета Покровского поселения от 27.01.2017 № 62-нпа, от 12.05.2017 № 79-нпа, от 29.09.2017 № 86-нпа, 24.11.2017 № 95-нпа, от 20.12.2017 № 101-нпа, от 29.12.2017 № 103-нпа.

В результате 6 корректировок бюджетные назначения на 2017 год в действующей редакции решения о бюджете Покровского сельского поселения по:

общему объему доходов увеличились на 138,8 тыс. рублей или на 9,2 % и составили 1649,8 тыс. рублей, в том числе: по налоговым и неналоговым доходам – на 132,5 тыс. рублей (или на 61,6 %), по безвозмездным поступлениям – на 6,3 тыс. рублей (или на 0,5 %);

общему объему расходов снизились на 177,0 тыс. рублей или на 5,6 % и составили 2960,0 тыс. рублей;

дефициту снизился на 315,8 тыс. рублей и составил 1310,2 тыс. рублей.

Размер дефицита утвержден в размере, превышающем 5,0 %, утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, однако в источниках внутреннего финансирования дефицита местного бюджета

указаны изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 1310,2 тыс. рублей, которые в свою очередь состоят из увеличения прочих остатков денежных средств (КОСГУ 510) и составляет (-) 1649, тыс. рублей и уменьшения прочих остатков денежных средств бюджетов поселений - 2960,0 тыс. рублей (КОСГУ 610)¹.

Годовой отчет об исполнении бюджета Покровского поселения за 2017 год утвержден нормативным правовым актом муниципального комитета Покровского поселения от 02.03.2018 № 108 "Об утверждении отчета Администрации Покровского поселения об исполнении бюджета Покровского поселения за 2017 год" (далее – годовой отчет).

В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год не утверждены показатели доходов местного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов, расходов местного бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета, расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов. Утвержденная в составе приложений годовой бюджетной отчетности форма 0503127 "Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета" входит в состав бюджетной отчетности в соответствии с абзацем 6 пункта 11.1 Главы 1 "Общие положения" Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н) и не утверждается как приложение к решению об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год.

Также в нарушение ст. 36 Бюджетного кодекса РФ отчет об исполнении бюджета Покровского сельского поселения за 2017 года не опубликован ни в одном из средств массовой информации.

1.2. Анализ исполнения бюджета по данным годового отчета.

Таблица, характеризующая исполнение бюджетных назначений в 2016–2017 годах.

¹ Согласно приложению № 1 к НПА от 23.12.2016 № 56-нпа (в действующей редакции)

(тыс. рублей)

Наименование показателя	2016 год			2017 год			(тыс. рублей) Отклонение (+, -) 2017/2016	
	план	факт		план	факт		сумма	%
	сумма	сумма	%	сумма	сумма	%		
Доходы	5688,5	5689,3	100,1	1649,8	1649,3	99,9	-4040,0	29,0
в том числе:								
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	3266,5	3267,3	100,1	347,5	347,0	99,8	-2920,3	10,6
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	38,5	38,5	100,0	35,5	35,4	99,9	-3,1	91,9
Налог на доходы физических лиц	38,5	38,5	100,0	35,5	35,4	99,9	-3,1	91,9
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	8,8	8,8	100,0	7,5	7,5	100,0	-1,3	85,2
Единый сельскохозяйственный налог	8,8	8,8	100,0	7,5	7,5	100,0	-1,3	85,2
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	124,1	124,1	100,0	304,5	304,8	100,1	180,7	245,6
Налог на имущество физических лиц	30,0	30,0	100,0	48,5	48,5	100,0	18,5	161,7
Земельный налог	94,1	94,1	100,0	256,0	256,3	100,1	162,2	272,4
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	21,6	21,7	100,1				-21,7	
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	21,6	21,7	100,0				-21,7	
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	3073,5	3073,5	100,0				-3073,5	
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	3073,5	3073,5	100,0				-3073,5	
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	0,0	0,7		0,0	-0,7		-1,4	
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	2422,0	2422,0	100,0	1302,3	1302,3	100,0	-1119,7	53,8
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	2422,0	2422,0	100,0	1302,3	1302,3	100,0	-1119,7	53,8
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2306,0	2306,0	100,0	1180,0	1180,0	100,0	-1126	51,2
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	116,0	116,0	100,0	122,3	122,3	100,0	6,3	105,4
Расходы	3716,9	3716,8	99,9	2960,0	2960,0	100,0	-756,8	79,6

Наименование показателя	2016 год			2017 год			Отклонение (+, -) 2017/2016	
	план	факт		план	факт			
	сумма	сумма	%	сумма	сумма	%	сумма	%
Профицит (+), дефицит (-)	1971,6	1972,5		-1310,2	-1310,7		-3283,2	

1.2.1. Доходы

Годовые бюджетные назначения по доходам на 2017 год утверждены Покровскому поселению в размере 1649,8 тыс. рублей, поступило 1949,3 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы

В 2017 году в бюджет Покровского поселения налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 347,0 тыс. рублей, что на 0,5 тыс. рублей меньше плановых назначений (347,5 тыс. рублей). Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общей сумме поступивших доходов составляет 21,0 %.

Перевыполнены плановые назначения по земельному налогу на 0,3 тыс. рублей (план 256,0 тыс. рублей).

Практически в полном объеме плановых назначений поступили: единый сельскохозяйственный налог (7,5 тыс. рублей); налог на имущество физических лиц (48,5 тыс. рублей).

Плановые назначения по налогу на доходы физических лиц исполнены на 99,9 %, или 35,4 тыс. рублей (план – 35,5 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления

Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме поступивших доходов составили 79,0 %.

В полном объеме плановых назначений (1302,3 тыс. рублей) поступили в бюджет Покровского поселения:

дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности (1180,0 тыс. рублей);

субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют воинские комиссариаты (122,3 тыс. рублей).

1.2.2. Расходы

В соответствии с шестой корректировкой плановых бюджетных назначений, утвержденной 29.12.2017 № 103-нпа "О внесении изменений в решение Муниципального комитета Покровского сельского поселения НПА от 23.12.2016 № 56-нпа "Об утверждении бюджета Покровского поселения на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годы", расходы бюджета Покровского сельского поселения на 2017 год составили 2960,0 тыс. рублей, что соответствует 100 % исполнению показателей.

Значительные разнонаправленные корректировки по одним и тем же видам расходов произведены в целях подведения к концу финансового года к полному исполнению бюджетных ассигнований, что свидетельствует о недостаточном качестве бюджетного планирования Администрации Покровского сельского поселения.

Данные об исполнении бюджетных ассигнований за 2017 год в разрезе разделов, подразделов, целевых статей приведены в таблице.

Наименование	Рз/Пр з	Утвержд ено на 2017 год	Исполнено за 2017 год			Неиспол- ненные назначе- ния
			Сумма	%	уд. вес в общем объеме %	
Общегосударственные вопросы	01	1736,1	1736,1	100,0	58,7	0,0
<i>Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования</i>	<i>0102</i>	<i>696,4</i>	<i>696,4</i>	<i>100,0</i>	<i>23,5</i>	<i>0,0</i>
<i>Руководство в сфере установленных функций органов местного самоуправления Покровского сельского поселения</i>	<i>0104</i>	<i>895,2</i>	<i>895,2</i>	<i>100,0</i>	<i>30,2</i>	<i>0,0</i>
<i>Другие общегосударственные вопросы</i>	<i>0113</i>	<i>144,5</i>	<i>144,5</i>	<i>100,0</i>	<i>4,9</i>	<i>0,0</i>
Муниципальная программа "Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в Покровском сельском поселении на 2016-2020 годы	0113	77,1	77,1	100,0	2,6	0,0
Муниципальная программа "Моя малая Родина"	0113	12,0	12,0	100,0	0,4	0,0
Муниципальная программа "Информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления Покровского сельского поселения на 2016-2020 годы"	0113	55,4	55,4	100,0	1,9	0,0
Национальная оборона	02	122,3	122,3	100,0	4,1	0,0
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	122,3	122,3	100,0	4,1	0,0
Национальная экономика	04	45,0	45,0	100,0	1,5	0,0
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	45,0	45,0	100,0	1,5	0,0
Культура и кинематография	08	868,5	868,5	100,0	29,4	0,0
Расходы на обеспечение деятельности муниципальных учреждений	0801	868,5	868,5	100,0	29,4	0,0
Социальная политика	10	157,6	157,6	100,0	5,3	0,0
Социальное обеспечение населения	1003	157,6	157,6	100,0	5,3	0,0
Физическая культура и спорт	11	30,5	30,5	100,0	1,0	0,0
Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в Покровском сельском поселении на 2016-2020 годы"	1102	30,5	30,5	100,0	1,0	0,0
Всего расходов		2960,0	2960,0	100,0	100,0	0,0

В полном объеме плановых назначений исполнены расходы **по всем** целевым статьям, а именно на:

содержание главы Покровского поселения (696,4 тыс. рублей);

руководство в сфере установленных функций органов местного самоуправления Покровского сельского поселения (895,2 тыс. рублей);

осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют воинские комиссариаты (122,3 тыс. рублей);

мероприятия, связанные в расходами на оказание услуг в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (45,0 тыс. рублей);

расходы на обеспечение деятельности Покровского муниципального бюджетного некоммерческого учреждения культуры и спорта "Культурно-досуговый центр" (868,5 тыс. рублей);

выплату пенсии за выслугу лет муниципальным служащим Покровского поселения (157,5 тыс. рублей).

За 2017 год расходы на содержание органов местного самоуправления составили 1591,6 тыс. рублей (запланировано 1591,6 тыс. рублей), что не превышает размер, установленный поселению постановлением Администрации Приморского края от 23.11.2016 № 539-па "О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских и сельских поселений, входящих в состав муниципальных районов Приморского края, на 2017 год" в размере 1856,0 тыс. рублей.

В программном формате в местном бюджете предусмотрена реализация мероприятий по 4 муниципальным программам:

муниципальная программа "Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в Покровском сельском поселении на 2016-2020 годы" (77,1 тыс. рублей). В рамках исполнения программы средства были использованы на очистку от снега проездов к пожарным водоемам, очистку минерализованных полос только в весенний период, утепление пожарных водоемов, приобретение пожарно-технического оборудования, сигнализаций;

муниципальная программа "Моя малая Родина" (12,0 тыс. рублей). Расходы направлены на приобретение призовых и подарочных сувениров;

муниципальная программа "Информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления Покровского сельского поселения на 2016-2020 годы (55,4 тыс. рублей)". На 2017 год НПА от 23.12.2016 № 56-нпа утверждены бюджетные назначения в сумме 98,0 тыс. рублей. Корректировкой бюджета от 29.12.2017 № 103-нпа внесены изменения и снижены бюджетные назначения до 55,4 тыс. рублей, что соответствует фактическому исполнению. Расходы направлены на приобретение программного обеспечения, размещение информации на сайте, оплату лицензий программного обеспечения;

муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в Покровском сельском поселении на 2016-2020 годы" (30,5 тыс. рублей). На 2017 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1059,5 тыс. рублей, последней корректировкой бюджета от 29.12.2017 № 103-нпа расходы на исполнение муниципальной программы увеличены до 30,5 тыс. рублей, что соответствует фактическому исполнению. В рамках исполнения программы проведено 3 турнира по настольному теннису, приобретены 6 комплектов для занятия лыжным спортом.

1.2.3. Источники внутреннего финансирования бюджета

Согласно формы 0503217 в составе источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета отражено изменение остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета в сумме 1310,7 тыс. рублей, в том числе:

увеличение расчетов – (-) 1676,8 тыс. рублей;

уменьшение расчетов – 2987,5 тыс. рублей.

Кредиты в 2017 году Администрацией сельского поселения в местный бюджет не привлекались.

Муниципальный долг на 01.01.2018 в сельском поселении отсутствует.

1.3. Анализ недоимки и задолженности по поступлениям (видам налогов) в бюджет сельского поселения

По сравнению с началом 2017 года на конец отчетного года недоимка в местный бюджет по налоговым доходам в целом увеличилась на 10,0 тыс. рублей и составила 62,2 тыс. рублей, в том числе по:

налогу на имущество физических лиц – увеличение на 7,8 тыс. рублей, или на 34,3 % (до 30,5 тыс. рублей);

земельному налогу – увеличение 2,2 тыс. рублей, или на 7,5 % (до 31,7 тыс. рублей).

Недоимка в краевой бюджет увеличилась на 25,7 тыс. рублей:

по транспортному налогу на начало отчетного периода – 102,6 тыс. рублей, на конец отчетного периода - 126,0 тыс. рублей, увеличение на 23,4 тыс. рублей;

по налогу на имущество увеличение на 2,3 тыс. рублей, или на 50,4 %, и составил на конец отчетного периода 7,0 тыс. рублей.

В целях уменьшения суммы недоимки, главой Покровского сельского поселения проводится работа с должниками, в том числе совместно с ФНС.

Приказом департамента финансов Приморского края от 29.03.2018 № 35 "О сокращении предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджету Яковлевского муниципального района в пределах объема дотаций, подлежащих перечислению в бюджет Покровского сельского поселения" принято решение о сокращении предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджету Яковлевского муниципального района в пределах объема дотаций, подлежащих перечислению в бюджет Покровского сельского поселения на 2018 год в сумме 80,6 тыс. рублей в связи с нарушением за 2017 год Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Покровского сельского поселения - допущен прирост недоимки по налогам, формирующим краевой и местный бюджеты, по отношению к соответствующему периоду 2016 года.

По цели 2. Соблюдение требований к порядку составления и предоставления годовой отчетности

2.1 Определение соответствия по составу и содержанию годовой бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н

Основным нормативным документом, регламентирующим порядок составления бюджетной отчетности в 2017 году, является Инструкция № 191н.

Представленная годовая бюджетная отчетность за 2017 год в целом соответствует составу форм, установленных пунктом 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 11.2 Инструкции № 191н.

В представленной годовой бюджетной отчетности за 2017 год по составу форм, установленных пунктом 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 11.2 Инструкции № 191н, выявлено следующее:

в соответствии с пунктом 164 Инструкции № 191н форма 0503166 "Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ" оформляется получателями средств федерального бюджета. Так как Администрация Покровского сельского поселения не участвует в выполнении федеральных целевых программ, следовательно, данная форма не оформляется и должна быть указана в разделе 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (форма 0503160) (далее - Пояснительная записка) в составе форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период согласно абзацу первому пункта 8 Инструкции № 191н ввиду отсутствия числовых значений показателей;

в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49 "Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств" (ред. от 08.11.2010) и пунктом 7 Инструкции № 191н перед составлением годовой бухгалтерской бюджетной отчетности инвентаризации подлежит всё имущество и обязательства. Инвентаризация имущества и финансовых обязательств перед составлением годовой отчетности проведена на основании распоряжения Администрации Покровского сельского поселения от 23.11.2017 года № 20. В нарушение пункта 158 Инструкции № 191н при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации не отражен факт проведения годовой инвентаризации в текстовой части раздела 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (форма 0503160);

в нарушение пункта 152 Инструкции № 191н в разделе 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (форма 0503160) не раскрыты сведения по форме 0503169 "Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности";

в нарушение пункта 8 Инструкции № 191н в разделе 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки в составе форм отчетности, не имеющих числовых значений, за отчетный период не включены следующие формы: "Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ" (форма 0503166); "Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности" (форма 0503169) по

дебиторской задолженности; таблица №6 "Сведения о проведении инвентаризации"; таблица №7 "Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля"; "Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств" (форм 0503175).

Сверка с Федеральным казначейством по суммам кассовых поступлений на единый счет бюджета и кассовых выплатах из бюджета производится ежемесячно согласно Регламенту о порядке и условиях обмена информацией между Управлением Федерального казначейства по Приморскому краю и Администрацией Покровского сельского поселения².

2.2 Проверка контрольных соотношений и анализ показателей кредиторской и дебиторской задолженности.

2.2.1 Проверка контрольных соотношений

В ходе проведения контрольного мероприятия проведена выборочная проверка соблюдения контрольных соотношений (увязки) между показателями форм бюджетной отчетности.

В ходе выборочной проверки установлено: в нарушение пункта 44 Инструкции №191н в форме 0503110 "Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года" в сумме заключительных операций по закрытию счетов по кредиту счета 040130000 (графа 7) не отражены обороты по расчетам по доходам (020500000), включенных в форму 0503130 "Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета" в сумме 763,37 рублей, что привело к расхождению между финансовым результатом по коду строки 623 "Финансовый результат прошлых отчетных периодов (040130000) формы 0503130 и разницей между графами 7 и 6 по Итогу раздела "Бюджетная деятельность" формы 0503110. В соответствии с контрольными соотношениями к показателям бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета представляемой в Федеральное казначейство, разработанными Федеральным казначейством³, расхождение между показателями вышеуказанных форм не допускается.

В соответствии с запросом Контрольно-счетной палаты Приморского края от 23.11.2018 № 01-27/02-01/1001 по данному вопросу главой Администрации Покровского сельского поселения Ливицкой Г.М. представлены имеющиеся документы и разъяснения бухгалтера-финансиста Уськовой З.И., осуществлявшей бухгалтерский учет Покровского сельского

² Регламент подписан 30.12.2013 Отделом УФК по Приморскому краю и главой Администрации Покровского сельского поселения.

³ Письмо Казначейства России от 24.04.2014 № 42-7.4-05/2.1-281 "О контрольных соотношениях для показателей форм бюджетной отчетности" (размещены на официальном сайте Федерального казначейства www.goskazna.ru (раздел "Методический кабинет", подраздел "Учет и отчетность").

поселения в 2017 году (вх. письмо 01-26/1629-э от 26.11.2018). Согласно пояснений следует, что документы подтверждающие расхождение по данной сумме отсутствуют, так как бухгалтерская документация за предыдущие годы в электронном виде не сохранилась и восстановление документов не представляется возможным.

В нарушение статьи 9, 29 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" Администрацией Покровского сельского поселения не соблюдены требования к хранению первичных учетных документов и других документов, связанных с организацией и ведением бухгалтерского учета, устанавливаемых в соответствии с правилами организации государственного архивного дела, но не менее пяти лет после отчетного года.

2.2.2 Анализ показателей кредиторской и дебиторской задолженности.

Согласно форме 0503169 "Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности" кредиторская задолженность на конец 2017 года по бюджетной деятельности отсутствует.

На начало года кредиторская задолженность значится в сумме 5,3 тыс. рублей, в том числе:

по доходам (счет 120500000) – 0,7 тыс. рублей;

по принятым обязательствам (счет 130200000) – 4,6 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность Покровского поселения по бюджетной деятельности по состоянию на начало и на конец 2017 года отсутствует.

Долгосрочные, просроченные дебиторская и кредиторская задолженности на балансе не числятся.

Объем дебиторской и кредиторской задолженности на начало и на конец отчетного периода соответствует данным баланса исполнения бюджета (форма 0503130).

Пояснения и замечания руководителей объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Акт контрольного мероприятия подписан без пояснений и замечаний

Выводы

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Покровского поселения за 2017 год представлен для камеральной проверки в Контрольно-счетную палату Приморского края в объеме, предусмотренном пунктом 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 11.2 Инструкции № 191н.

2. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в НПА от 23.12.2016 № 56-нпа, в целом соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.1. В нарушение пункта 6 статьи 107, пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не утвержден верхний предел

муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

2.2 Бюджет Покровского поселения утвержден:

на 2017 год – доходы в сумме 1511,0 тыс. рублей, расходы в сумме 3137,0 тыс. рублей, дефицит – 1626,0 тыс. рублей;

на 2018 год - прогнозируемый объем доходов в сумме 1531,0 тыс. рублей, расходов – 1536,0 тыс. рублей, дефицит - 5,0 тыс. рублей.

на 2019 год – прогнозируемый объем доходов в сумме 1536,0 тыс. рублей, расходов – 1539,0 тыс. рублей, дефицит – 3,0 тыс. рублей.

3. В ходе исполнения бюджета поселения в 2017 году в НПА от 23.12.2016 № 56-нпа внесено 6 изменений.

В результате бюджетные назначения на 2017 год к первоначальной редакции решения о бюджете Покровского сельского поселения по:

общему объему доходов увеличились на 138,8 тыс. рублей или на 9,2 % и составили 1649,8 тыс. рублей,

общему объему расходов снизились на 177,0 тыс. рублей или на 5,6 % и составил 2960,0 тыс. рублей;

размеру дефицита снизились на 315,8 тыс. рублей и составил 1310,2 тыс. рублей.

4. В ходе исполнения бюджета поселения в 2017 году в НПА от 23.12.2016 № 56-нпа внесено 6 изменений соответствующими нормативными правовыми актами муниципального комитета Покровского поселения. Значительные разнонаправленные корректировки по одним и тем же видам расходов произведены в целях подведения к концу финансового года к полному исполнению бюджетных ассигнований, что свидетельствует о недостаточном качестве бюджетного планирования Администрации Покровского сельского поселения.

За 2017 года бюджет Покровского поселения исполнен по:

по доходам – в сумме 1649,3 тыс. рублей (план 1649,8 тыс. рублей), в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 347,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления - 1302,3 тыс. рублей;

по расходам – в сумме 2960,0 тыс. рублей, из них:

расходы на содержание органов местного самоуправления составили 53,7 %, или 1591,6 тыс. рублей;

расходы на обеспечение деятельности Покровского муниципального бюджетного некоммерческого учреждения культуры и спорта "Культурно-досуговый центр" – 29,3 % в общем объеме расходов, или 868,5 тыс. рублей.

5. В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год не утверждены показатели доходов местного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов, расходов местного

бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета, расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

6. При определении соответствия по составу и содержанию годовой бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 Инструкции № 191н выявлены нарушения:

пункта 158 Инструкции № 191н: при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации не отражен факт проведения годовой инвентаризации в текстовой части раздела 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (форма 0503160);

пункта 152 Инструкции № 191н: в разделе 4 "Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (форма 0503160) не раскрыты сведения о кредиторской и дебиторской задолженности (форма 0503169);

пункта 164 Инструкции № 191н: оформлена форма 0503166 "Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ" в то время как Администрация Покровского сельского поселения не участвует в выполнении федеральных целевых программ, следовательно, данная форма не заполняется;

пункта 8 Инструкции № 191н: в разделе 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки в составе форм отчетности, не имеющих числовых значений, за отчетный период не включены следующие формы: "Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ" (форма 0503166); "Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности" (форма 0503169) по дебиторской задолженности; таблица №6 "Сведения о проведении инвентаризации"; таблица №7 "Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля"; "Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств" (форм 0503175).

пункта 44 Инструкции №191н: в форме 0503110 "Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года" в сумме заключительных операций по закрытию счетов по кредиту счета 040130000 (графа 7) не отражены обороты по расчетам по доходам (020500000) в сумме 763,37 рублей.

7. В нарушение статьи 9, 29 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" Администрацией Покровского сельского поселения не соблюдены требования к хранению первичных учетных документов и других документов, связанных с организацией и ведением бухгалтерского учета, устанавливаемых в соответствии с правилами