



АДМИНИСТРАЦИЯ
УССУРИЙСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ

ул. Ленина, 101, г. Уссурйск, 692519
Тел./факс: (4234) 32-10-06, 32-36-56
E-mail: ec_office@adm-ussurijsk.ru

16.01.2019 № 19-13/045
На № _____ от _____

Заместителю председателя
комитета по региональной
политике и законности
Законодательного Собрания
Приморского края

А.И. Лось

О предоставлении информации

Уважаемый Александр Иванович!

Ваше письмо, направленное в адрес первого заместителя главы администрации Уссурйского городского округа Е.А. Шелкопляс, по вопросу включения в повестку дня очередного заседания комитета Законодательного Собрания по региональной политике и законности вопроса «Об организации социальных мест для осуществления пенсионерами и дачниками торговли на розничных рынках, расположенных на территории муниципальных образований», рассмотрено в управлении экономического развития администрации Уссурйского городского округа. По существу поставленного вопроса сообщаем следующее.

По состоянию на 01 января 2019 года розничных рынков на территории Уссурйского городского округа не значится. В целях удовлетворения потребностей населения в товарах (работах, услугах) по доступным ценам, поддержки местных товаропроизводителей, расширения сбыта сельскохозяйственной продукции, на территории Уссурйского городского округа организована и упорядочена ярмарочная деятельность.

Согласно Федеральному закону от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», постановлению Администрации Приморского края от 29 сентября 2017 года № 390-па «Об утверждении Порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках на

территории Приморского края и требований к организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках на территории Приморского края» на территории Уссурийского городского округа приняты:

 постановление администрации Уссурийского городского округа от 30 марта 2018 года № 787 «О формировании реестра ярмарочных площадок и об определении уполномоченного органа»;

 постановление администрации Уссурийского городского округа от 05 июня 2018 года № 13866-НПА «Об утверждении общих требований к внешнему виду и оформлению ярмарок, проводимых на территории Уссурийского городского округа».

Согласно утвержденному реестру ярмарочных площадок, на территории Уссурийского городского округа определено 7 мест проведения ярмарок, в том числе для их проведения юридическими лицами (далее - ЮЛ) и индивидуальными предпринимателями (далее - ИП), на основании выданных администрацией Уссурийского городского округа разрешений на проведение ярмарки. В 2018 году выдано 3 разрешения ЮЛ на проведение постоянно действующих ярмарок сроком на 5 лет (универсальной на 150 торговых мест и двух специализированных по продаже непродовольственных товаров на 67 и 950 торговых мест), а также 3 разрешения ЮЛ на проведение разовых ярмарок :

 специализированной тематической по продаже товаров школьного ассортимента на 55 торговых мест- с 27 июля по 09 сентября 2018 года;

 специализированной сельскохозяйственной ярмарки на 100 торговых мест - с 20 июля 2018 года по 20 октября 2018 года;

 универсальной на 25 торговых мест- с 12 по 21 октября 2018 года.

Кроме того, администрацией Уссурийского городского округа ежегодно проводится:

 сельскохозяйственная продовольственная ярмарка в преддверии Дня защитника Отечества на 180 торговых мест (2-3 дня в феврале месяце);

 специализированная ярмарка по продаже цветов «Ярмарка цветов» на 50 торговых мест (7,8 марта);

сельскохозяйственная продовольственная ярмарка на 180 торговых мест (еженедельно, с марта по декабрь месяц по графику: март, апрель, май и ноябрь - 2 раза в неделю; с июня по октябрь - 3 раза в неделю);

предновогодняя специализированная ярмарка на 132 торговых места (2-3 дня в декабре месяце).

Несмотря на проводимую администрацией Уссурийского городского округа работу по созданию и предоставлению мест для организации торговли, в городе осуществляется незаконная стихийная торговля в неустановленных местах: на пешеходных тротуарах, вблизи автобусных остановок и других местах наибольших покупательских потоков. В целях пресечения несанкционированной торговли, на территории Уссурийского городского округа организовано проведение еженедельных рейдов на постоянной основе с привлечением сотрудников ОМВД России по г. Уссурийску, ИМНС России № 9 по Приморскому краю, Уссурийского отдела Россельхознадзора. Всего в 2018 году проведен 131 рейд, по результатам которых составлено 645 протоколов об административных правонарушениях согласно Закону Приморского края от 05 марта 2007 года № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее - Закон № 44), в том числе:

258 протоколов - за осуществление предпринимательской деятельности без регистрации в качестве индивидуального предпринимателя (далее- ИП) или ЮЛ;

316 протоколов - за осуществление торговли в неустановленном месте.

Стихийная торговля осуществляется как правило «с рук», с использованием подручных средств - коробок, деревянных ящиков. В местах такой торговли остаются пищевые и бытовые отходы, нарушающие внешний облик города, создаются неудобства для пешеходов и граждан, проживающих вблизи «проходных» мест.

Считаем, что проводимая работа по ликвидации несанкционированной торговли не приносит должного результата. Штрафы за осуществление торговой деятельности на территории общего пользования вне торговых объектов (ст. 9.1. Закона № 44) - минимальны: от 500 до 1500 рублей. Как

правило, осуществляют торговлю граждане, незарегистрированные как ИП в налоговом органе, либо не имеющие трудовых договоров с работодателями, имеющие малую доходность, которые штрафные санкции не оплачивают. Нет механизма изъятия товара у «сомнительных торговцев» сотрудниками полиции. Отделы внутренних дел вправе составлять протоколы только по ст. 14.1. Кодекса об административных правонарушениях в Российской Федерации, составление протоколов в рамках Закона № 44 (ст. 9.1 - торговля в неустановленном месте) в их полномочия не входит. На товар, реализуемый в местах незаконной торговли, отсутствуют какие-либо документы, подтверждающие его безопасность и качество; торговля ведется без соблюдения элементарных санитарных норм продавцами, не имеющими санитарных книжек. При этом, контроль за лицами, торгующими в неустановленных местах, Федеральная служба по санитарно-эпидемиологическому благополучию населения и защите прав потребителей (Роспотребнадзор) не осуществляет, ввиду отсутствия полномочий исходя из норм действующего законодательства.

Согласно оперативных сведений, в период массового созревания плодоовощной продукции, количество граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, занимающихся садоводством и огородничеством и осуществляющих торговлю в неустановленных местах, составляет порядка 5-8% от общего числа торгующих. Для таких граждан организовано предоставление бесплатных торговых мест на общегородской сельскохозяйственной продовольственной ярмарке, проводимой на Центральной площади города (в период массового созревания овощей и фруктов: еженедельно, каждые четверг, пятницу и субботу), а также на универсальной ярмарке ООО «Рынок» на платной основе. Всего в 2018 году на территории Уссурийского городского округа проведено 88 сельскохозяйственных (продовольственных) ярмарок, на которых предоставлено 13376 торговых мест, в том числе гражданам, ведущим крестьянско-фермерские хозяйства, личные подсобные хозяйства, а также занимающимся садоводством и огородничеством для реализации собственно выращенной сельскохозяйственной продукции - 11284 торговых места, что

составляет 84,4%. Отказов в предоставлении торговых мест на сельскохозяйственной (продовольственной) ярмарке в 2018 году не было.

На универсальной ярмарке ООО «Рынок», на которой торговые места предоставляются на платной основе ежедневно (максимальное количество торговых мест - 150), в период массового созревания овощей средняя наполняемость торговых мест, занятых гражданами, реализующими собственнo выращенную продукцию, составляет 50%.

Начальник управления
экономического развития



Е.А. Делиу