



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по социальной политике и защите прав граждан

РЕШЕНИЕ

12.12.2018

№ 527

г. Владивосток

Об информации Контрольно-счетной палаты Приморского края "Об экспертно-аналитическом мероприятии "Аудит в сфере закупок товаров, услуг по обеспечению питанием обучающихся краевых специальных (коррекционных) общеобразовательных учреждений, подведомственных департаменту образования и науки Приморского края, за 2017 год, первое полугодие 2018 года"

Рассмотрев информацию, представленную Контрольно-счетной палатой Приморского края "Об экспертно-аналитическом мероприятии "Аудит в сфере закупок товаров, услуг по обеспечению питанием обучающихся краевых специальных (коррекционных) общеобразовательных учреждений, подведомственных департаменту образования и науки Приморского края, за 2017 год, первое полугодие 2018 года", заслушав по данному вопросу председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края Высоцкого Ю.В., который в своем выступлении отметил следующее:

1) на территории Приморского края нормативная стоимость и нормы питания обучающихся, воспитанников краевых общеобразовательных учреждений - специальных (коррекционных) школ-интернатов не установлены (при определении объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий специальными (коррекционными) школами-интернатами в части обеспечения питанием обучающихся, департамент образования и науки Приморского края руководствовался постановлением Администрации Приморского края от 31 июля 2017 года № 310-па "Об обеспечении бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием отдельных категорий лиц");

- фактический расчет норматива затрат на питание одного учащегося с учетом установленных норм и стоимости продуктов питания не производился;

-Администрацией Приморского края не утверждены нормативные затраты на оказание государственных услуг в сфере образования;

-на территории Приморского края не разрабатывалась какая-либо программа по совершенствованию питания в образовательных учреждениях, как было рекомендовано Министерством образования и науки Российской Федерации в 2012 году;

2)департамент образования и науки Приморского края не осуществляет ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении подведомственных ему заказчиков.

Департаментом образования и науки Приморского края по запросам Контрольно-счетной палаты Приморского края предоставлены некорректные данные о фактическом исполнении коррекционными школами-интернатами субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на обеспечение питанием обучающихся за 2017 год, первое полугодие 2018 года, поскольку они не соответствуют общей сумме контрактов, заключенных коррекционными школами-интернатами на поставку продуктов питания, сведения о которых получены из Единой информационной системы в сфере закупок.

По данным департамента образования и науки Приморского края в 2017 году фактическое исполнение субсидий составило 55 954,85 тыс. рублей, общая сумма контрактов за 2017 год - 69 634,34 тыс. рублей.

В первом полугодии 2018 года по данным департамента образования и науки Приморского края фактическое исполнение субсидии - 33 348,01 тыс. рублей, общая сумма контрактов за тот же период - 44 754,61 тыс. рублей.

3)подавляющее количество (свыше 80 процентов) и объем контрактов (свыше 60 процентов) на поставку продуктов питания заключены коррекционными школами-интернатами напрямую с единственными поставщиками, без применения конкурсных процедур;

4)несоблюдение принципов конкуренции, установленных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", ограничивает число участников закупок и не способствует эффективности использования бюджетных средств (учреждения укрупняют лоты путем закупки широкого ассортимента продовольственных продуктов из разных товарных групп);

5)коррекционными школами-интернатами допускаются нарушения и недостатки при анализе закупок продуктов питания;

б)установлены случаи ненадлежащего качества используемых для детского питания продуктов (согласно лабораторным исследованиям в КГОБУ "Специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот г. Артема" выявлены бактерии группы кишечной палочки, недопустимые

растительные стерины и превышение ряда микробиологических показателей в твороге, сметане, выявлено использование в питании детей сливочного масла с истекшим сроком годности свыше 1,5 месяцев и сыра, не имеющего маркировки);

7) в коррекционные школы-интернаты поставлялась продукция производителей, сведения о которых размещены на Государственном информационном ресурсе в сфере защиты прав потребителей Роспотребнадзора, как о фальсифицированных продуктах питания;

8) в коррекционных школах-интернатах отсутствует капитальный ремонт пищеблоков (61 процент учреждений), а также какие-либо мероприятия, направленные на переоснащение и реконструкцию пищеблоков, комитет

#### РЕШИЛ:

1. Принять к сведению информацию Контрольно-счетной палатой Приморского края "Об экспертно-аналитическом мероприятии "Аудит в сфере закупок товаров, услуг по обеспечению питанием обучающихся краевых специальных (коррекционных) общеобразовательных учреждений, подведомственных департаменту образования и науки Приморского края, за 2017 год, первое полугодие 2018 года".

2. Рекомендовать Администрации Приморского края:

2.1. Разработать нормативные правовые акты:

- об утверждении нормативных затрат на оказание государственных услуг в сфере образования в соответствии с пунктом "а" части 1 статьи 7 Закона Приморского края от 13 августа 2013 года № 243-КЗ "Об образовании в Приморском крае";

- об установлении нормативной стоимости и норм питания для обучающихся, воспитанников краевых общеобразовательных учреждений - специальных (коррекционных) школ-интернатов, подведомственных департаменту образования и науки Приморского края.

2.2. При формировании краевого бюджета на 2019 год и плановый период на 2020 и 2021 годов рассмотреть возможность предоставления специальным (коррекционным) школам-интернатам финансовых средств:

- на совершенствование организации питания в образовательных учреждениях, включая специальные (коррекционные) школы-интернаты;

- на реконструкцию и переоснащение пищеблоков общеобразовательных учреждений, включая специальные (коррекционные) школы-интернаты;

- на привлечение аккредитованных лабораторий для проведения лабораторных исследований, предусмотренных Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.4.5.2409-08, предусмотрев порядок и объем таких исследований и внести

соответствующие изменения в государственную программу "Развитие образования Приморского края" на 2013-2020 годы".

2.3. Обратить внимание на отсутствие ведомственного контроля со стороны департамента образования и науки Приморского края, начиная с 2016 года, за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении подведомственных учреждений.

3. Рекомендовать департаменту образования и науки Приморского края:

3.1. Приступить к осуществлению ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении подведомственных учреждений в соответствии с пунктом 8.54 Положения о департаменте образования и науки Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 3 июля 2009 года № 171-па.

3.2. Принять меры и обеспечить контроль за устранением нарушений санитарного законодательства в специальных (коррекционных) школах-интернатах, выявленных Контрольно-счетной палатой Приморского края.

3.3. В целях соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, принципов обеспечения конкурентности и эффективности осуществления закупок при организации питания обучающихся, воспитанников специальных (коррекционных) школ-интернатов обеспечить увеличение объема закупок, проводимых учреждениями с использованием конкурентных способов определения поставщиков, а также проведение конкурсных процедур каждым таким учреждением, расширить практику проведения совместных закупок.

3.4. В целях недопущения ограничения конкуренции, исключения ошибок в описании объектов закупки установить типовые технические задания, а также типовые контракты на поставку продуктов питания различных товарных групп для использования подведомственными учреждениями.

3.5. Довести до сведения всех руководителей специальных (коррекционных) школ-интернатов информацию о нарушениях Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", выявленных Контрольно-счетной палатой Приморского края в ходе экспертно-аналитического мероприятия, для принятия мер по устранению и предупреждению указанных нарушений и недостатков.

3.6. Внести изменения в государственную программу Приморского края "Развитие образования Приморского края" на 2013-2020 годы" в части включения мероприятий, направленных:

-на совершенствование организации питания в образовательных учреждениях, включая специальные (коррекционные) школы-интернаты;

-на реконструкцию и переоснащение пищеблоков общеобразовательных учреждений, включая специальные (коррекционные) школы-интернаты;

-на привлечение аккредитованных лабораторий для проведения лабораторных исследований, предусмотренных Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.4.5.2409-08, предусмотрев порядок и объем таких исследований.

4.Рекомендовать руководителям краевых специальных (коррекционных) общеобразовательных учреждений:

4.1.Принять безотлагательные меры, направленные на устранение нарушений Санитарного законодательства.

4.2.Включить:

-в состав комиссий по осуществлению закупок лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок (не менее 5 должностных лиц);

-в состав бракеражных комиссий, оценивающих качество готовых блюд и кулинарных изделий не менее трех человек: медицинского работника, работника пищеблока и представителя администрации образовательного учреждения в соответствии с СанПиН 2.4.5.2409-08.

4.3.Не допускать нарушения положений:

-Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

-Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

-Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции";

Санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.4.5.2409-08.

4.4.Принять меры, направленные на повышение квалификации сотрудников, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг в целях качественного обеспечения закупок продуктами питания для нужд специальных (коррекционных) школ-интернатов.

4.5.Повысить уровень работы по обоснованию максимальных цен на поставку продуктов питания.

5.Обратиться в прокуратуру Приморского края с целью проведения комплексной проверки специальных (коррекционных) школ-интернатов, а также центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей подведомственных департаменту образования и науки Приморского края.

6. Направить данное решение в Администрацию Приморского края, Контрольно-счетную палату Приморского края, прокуратуру Приморского края, департамент образования и науки Приморского края, руководителям краевых специальных (коррекционных) общеобразовательных учреждений.

Председатель комитета



И.С. Чемерис