

ОТЧЕТ

об экспертно-аналитическом мероприятии

"Аудит в сфере закупок товаров, услуг по обеспечению питанием обучающихся краевых специальных (коррекционных) общеобразовательных учреждений, подведомственных департаменту образования и науки Приморского края, за 2017 год, первое полугодие 2018 года"

(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края
(протокол от "31" октября 2018 года № 14)

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Закон Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", план работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2018 год.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: процесс использования средств краевого бюджета при осуществлении закупок товаров, услуг по обеспечению питанием обучающихся краевых специальных (коррекционных) общеобразовательных учреждений.

3. Цель экспертно-аналитического мероприятия: анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, определенных статьей 13 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", эффективности использования бюджетных средств.

4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

департамент образования и науки Приморского края;

23 государственных заказчика – краевых государственных бюджетных общеобразовательных учреждения – специальные (коррекционные) школы-интернаты (указаны в приложении к настоящему отчету).

5. Исследуемый период: 2017 год, первое полугодие 2018 года.

6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 11.04.2018 по 31.10.2018, в том числе с выездом 23.08.2018 на объект: КГБОУ "Специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья г. Артема".

Объем проверенных средств 18 827,18 тыс. рублей.

7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия.

7.1. Организация и процесс использования бюджетных средств.

Согласно Федеральному закону от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" случаи и порядок обеспечения питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Обеспечение питанием обучающихся и воспитанников краевых специальных (коррекционных) школ-интернатов (далее – КШИ, Учреждения, Заказчики) осуществляется за счет субсидий на финансовое обеспечение

выполнения государственного задания посредством самостоятельного осуществления КШИ закупок продуктов питания и полуфабрикатов.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг.

Законом Приморского края от 13.08.2013 № 243-КЗ "Об образовании в Приморском крае" утверждение нормативных затрат на оказание государственных услуг в сфере образования отнесено к полномочиям Администрации Приморского края.

Однако, нормативы затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), необходимые для расчета объема финансового обеспечения государственных заданий краевым специальным (коррекционным) школам-интернатам утверждены департаментом образования и науки Приморского края приказом от 07.08.2017 № 1429-а, согласно которому базовые нормативы затрат на продукты питания утверждены нормативными правовыми актами Администрации Приморского края.

При определении объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий КШИ в части обеспечения питанием обучающихся в проверяемом периоде департамент образования и науки Приморского края руководствовался постановлением Администрации Приморского края от 31.07.2017 № 310-па "Об обеспечении бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием отдельных категорий лиц" (далее – постановление № 310-па), исходя из которого норма денежного обеспечения питанием в день на одного человека составила:

с 01.01.2017 – 157,65 рублей,

с 01.07.2017 – 182,0 рубля,

с 01.01.2018 – 210,0 рублей.

Однако, постановлением № 310-па утверждены нормы и порядок обеспечения за счет средств краевого бюджета бесплатным питанием детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Приморского края, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения за счет средств краевого бюджета по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих.

Таким образом, нормативная стоимость и нормы питания обучающихся, воспитанников краевых общеобразовательных учреждений - специальных (коррекционных) школ-интернатов в Приморском крае не установлены.

Анализ финансирования на обеспечение питанием обучающихся и воспитанников, достаточности выделенного объема средств, произведен на основе данных, предоставленных департаментом образования и науки Приморского края (исх. № 23/4464 от 01.06.2018, № 23/7208 от 30.08.2018).

По данным департамента образования и науки Приморского края (далее – Департамент) объем субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в части обеспечения питанием обучающихся объектов контроля (23-х КШИ) составил:

в 2017 году – 56 114,66 тыс. рублей, фактическое исполнение – 55 954,85 тыс. рублей или 99,72 %,

в 2018 году (в редакции соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по состоянию на 01.07.2018) – 68 656,44 тыс. рублей, фактическое исполнение на 01.07.2018 – 33 348,01 тыс. рублей или 48,57 %.

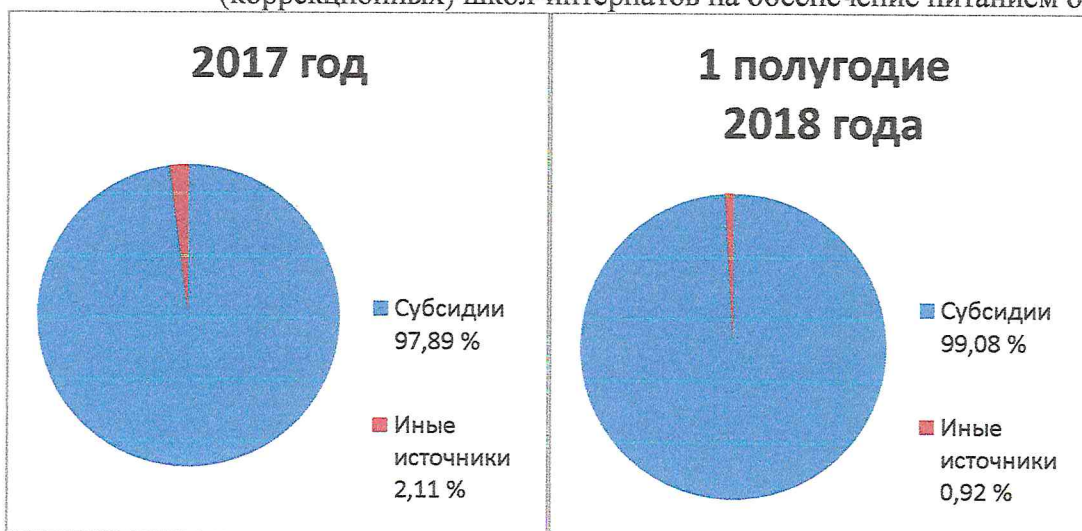
Иные источники на обеспечение питанием (безвозмездные перечисления, пожертвования) поступили в 5 школ-интернатов:

в 2017 году – 1 208,84 тыс. рублей,

в 1 полугодии 2018 года – 309,78 тыс. рублей.

Рис. 1

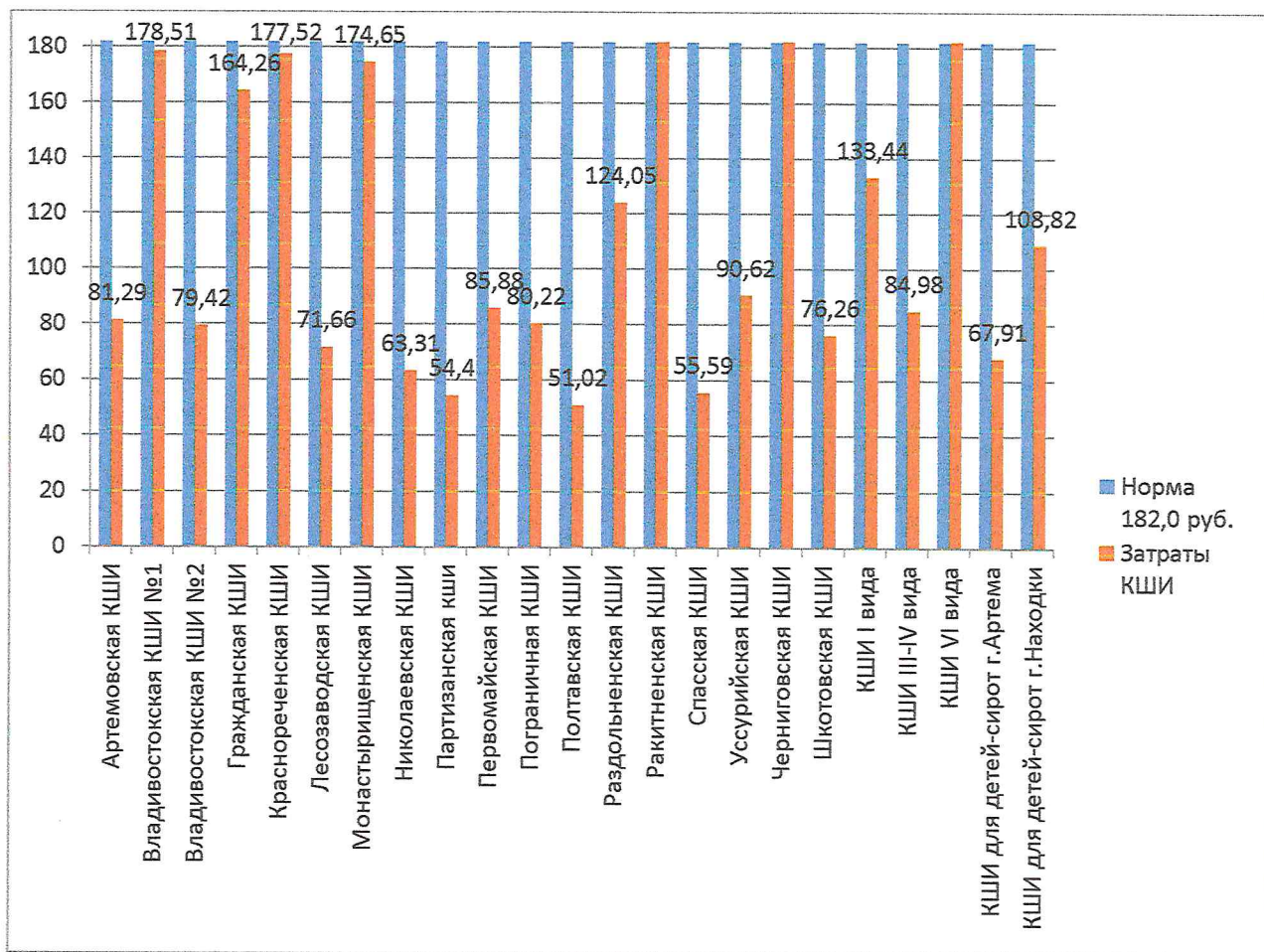
Финансовые затраты общеобразовательных специальных (коррекционных) школ-интернатов на обеспечение питанием обучающихся



Расчеты, выполненные на основе данных Департамента о произведенных объектами контроля расходах на обеспечение питанием обучающихся (приобретение продуктов питания), показали, что в 2017 году норма денежного обеспечения питанием по постановлению № 310-па в размере 182,0 рубля соблюдена лишь в 3-х объектах контроля: в КГОБУ Ракитненской, КГОБУ Черниговской КШИ и КГОБУ "Коррекционная школа-интернат VI вида".

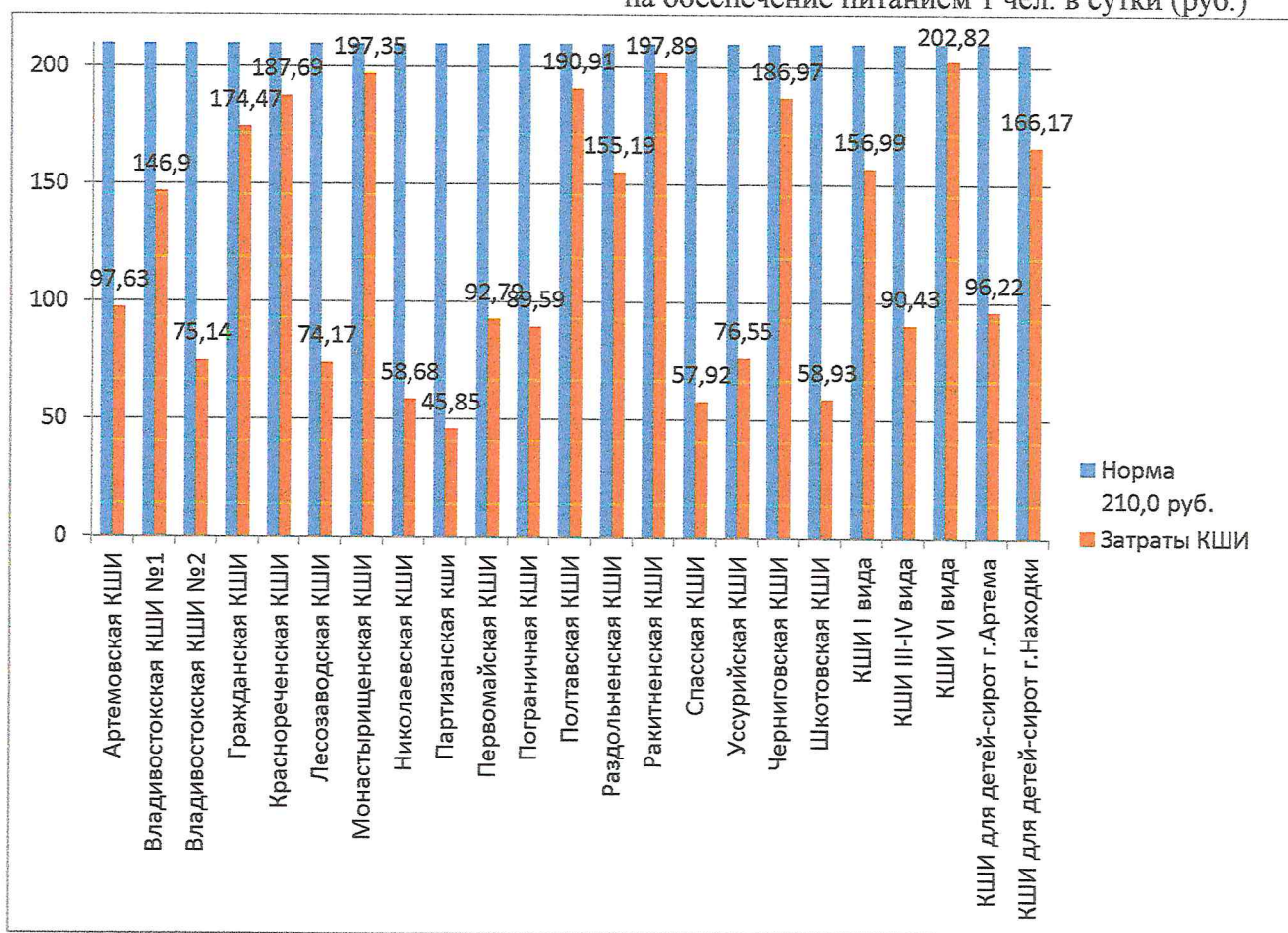
При этом размер денежного обеспечения питанием на одного человека в день составил от 51,02 рублей в КГБОУ Полтавская КШИ до 208,82 рублей в КГБОУ Ракитненская КШИ.

Рис. 2
Затраты КШИ в 2017 году
на обеспечение питанием 1 чел. в сутки (руб.)



В первом полугодии 2018 года норма денежного обеспечения питанием по постановлению № 310-па в размере 210,0 рублей не достигнута ни одним объектом контроля, размер денежного обеспечения питанием на одного человека в день составил от 45,85 рублей в КГБОУ Партизанская КШИ до 202,82 рублей в КГБОУ «Коррекционная школа-интернат VI вида».

Рис. 3
Затраты КШИ в 1 полугодии 2018 года
на обеспечение питанием 1 чел. в сутки (руб.)



Таким образом, приведенные Департаментом данные позволяют сделать вывод о недостаточности объема бюджетных ассигнований, направляемых специальными (коррекционными) школами-интернатами края на обеспечение питанием обучающихся.

Государственные задания КШИ на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утверждались директором Департамента Мартыненко О.О. с нарушением Порядка формирования государственного задания¹ (в редакции, действовавшей до 16.01.2018), без учета работ по организации питания обучающихся, предусмотренных ведомственным перечнем государственных услуг и работ².

7.2. Анализ количества и объема закупок.

В 2017 году Заказчиками заключено 943 контракта (договора) на сумму 69 634,34 тыс. рублей, из них:

¹ утвержден постановлением Администрации Приморского края от 26.10.2015 № 412-па "О Порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении краевых государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания"

² утвержден приказом Департамента образования и науки Приморского края от 18.06.2015 № 735-а "Об утверждении ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых краевыми государственными учреждениями, подведомственными департаменту образования и науки Приморского края, в качестве основных видов деятельности"

777 (82,4%) – с единственным поставщиком (без проведения конкурентных закупок) на сумму 44 446,84 тыс. рублей (63,83%),

166 контрактов (17,6%) – по результатам электронных аукционов на сумму 25 187,50 тыс. рублей (36,17%).

В 2017 году конкурентные способы определения поставщиков (электронные аукционы) при закупке продуктов питания использованы 12 Учреждениями из 23-х (52,17%), 11 Учреждений³ (47,83%) закупали продукты питания напрямую у единственных поставщиков.

В первом полугодии 2018 года Заказчиками заключено 365 контрактов (договоров) на сумму 44 754,61 тыс. рублей, из них:

297 (81,37%) – с единственным поставщиком на сумму 29 278,87 тыс. рублей (65,42%),

68 контрактов (18,63%) – по результатам электронных аукционов на сумму 15 475,74 тыс. рублей (34,58%).

Конкурентные способы определения поставщиков в 2018 году при закупке продуктов питания использованы 9 Учреждениями из 23-х (39,13%), 14 Учреждений⁴ закупают продукты питания напрямую у единственных поставщиков (60,87%).

Таким образом, в первом полугодии 2018 года в сравнении с 2017 годом количество КШИ, не осуществляющих конкурентные закупки, увеличилось на 27,3 %.

Объем законтрактованных бюджетных средств, направляемый прямым поставщикам, без конкурентных процедур, не снижается.

В соответствии с положениями Федерального закона 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ) контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Тот факт, что приоритетным способом приобретения продуктов питания коррекционными школами является закупка у единственного поставщика (свыше 80 % закупок), свидетельствует о несоблюдении принципов обеспечения конкуренции и эффективности осуществления закупок, установленных Законом № 44-ФЗ, и не способствует эффективному использованию бюджетных средств.

Практика проведения Заказчиками *совместных аукционов* широко не развита. В исследуемом периоде проведено 13 совместных электронных аукционов на поставку продуктов питания на общую сумму 2 866,54 тыс. рублей, в которых организатором выступило КГБОУ Уссурийская КШИ.

³ КГБОУ Владивостокская КШИ № 2; КГБОУ Гражданская КШИ; КГБОУ Краснореченская КШИ; КГБОУ Лесозаводская КШИ; КГБОУ Николаевская КШИ; КГБОУ Первомайская КШИ; КГБОУ Пограничная КШИ; КГБОУ Ракитненская КШИ; КГБОУ Спасская КШИ; КГБОУ "Коррекционная школа-интернат VI ВИДА"; КГБОУ КШИ Коррекционная школа-интернат для детей-сирот г. Находки

⁴ КГБОУ Владивостокская КШИ № 2; КГБОУ Краснореченская КШИ; КГБОУ Лесозаводская КШИ; КГБОУ Николаевская КШИ; КГБОУ Первомайская КШИ; КГБОУ Пограничная КШИ; КГБОУ Полтавская КШИ; КГБОУ Ракитненская КШИ; КГБОУ Спасская КШИ; КГБОУ Уссурийская КШИ; КГБОУ Черниговская КШИ; КГБОУ Шкотовская КШИ; КГБОУ "Коррекционная школа-интернат VI вида"; КГБОУ КШИ Коррекционная школа-интернат для детей-сирот г. Находки

7.3. Оценка системы планирования закупок объектами аудита.

Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков закупок.

Формирование бюджетными учреждениями планов закупок, внесение изменений в планы закупок осуществляются в соответствии с показателями планов финансово-хозяйственной деятельности (далее – план ФХД).

Сравнительным анализом планов ФХД и планов закупок Учреждений (в первоначальных редакциях на 2017 и 2018 годы) выявлены расхождения в показателях расходов на закупку товаров, работ, услуг в 14-ти Учреждениях⁵ (61 %), означающие, что в планах закупок не были учтены (распланированы) расходы на закупки, предусмотренные планами ФХД в общем объеме 67 869,80 тыс. рублей или 19,05 %.

И наоборот, в единственном случае КГБУ Полтавская КШИ в 2017 г. необоснованно запланированы расходы закупки, превышающие показатели плана ФХД на 1 884,78 тыс. рублей.

Планы-графики должны формироваться заказчиками в соответствии с планами закупок.

Сравнительный анализ планов закупок и планов-графиков закупок на соответствие информации об объемах финансового обеспечения для осуществления закупок на соответствующий финансовый год показал расхождения в показателях на общую сумму 16 367,42 тыс. рублей в 7-ми Учреждениях⁶ (30 %), что является нарушением Закона № 44-ФЗ и Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок⁷.

В исследуемом периоде 20 Заказчиков (87 %) допустили нарушение законодательно установленных сроков утверждения планов закупок, планов-графиков закупок и сроков размещения (публикации) их в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС).

Табл. 1

Нарушение законодательно установленных сроков утверждения планов закупок (в течение 10 рабочих дней после утверждения плана ФХД)	
до утверждения плана ФХД	с превышением установленного срока
КГБУ Монастырищенская КШИ (2017) КГБУ Первомайская КШИ (2017,2018) КГБУ Шкотовская КШИ (2017, 2018) КГБУ КШИ I вида (2018)	КГБУ Гражданская КШИ (2017) КГБУ Монастырищенская КШИ (2018) КГБУ Пограничная КШИ (2017, 2018) КГБУ Спасская КШИ (2017)

⁵ КГБУ Артемовская КШИ, КГБУ Гражданская КШИ, КГБУ Краснореченская КШИ, КГБУ Монастырищенская КШИ, КГБУ Первомайская КШИ, КГБУ Полтавская КШИ, КГБУ Раздольненская КШИ, КГБУ Спасская КШИ, КГБУ Уссурийская КШИ, КГБУ Черниговская КШИ, КГБУ КШИ I вида, КГБУ КШИ III-IV видов, КГБУ КШИ для детей-сирот г. Артема, КГБУ КШИ для детей-сирот г. Находки.

⁶ КГБУ Монастырищенская КШИ, КГБУ Партизанская КШИ, КГБУ Первомайская КШИ, КГБУ Полтавская КШИ, КГБУ Спасская КШИ, КГБУ Шкотовская КШИ, КГБУ КШИ I вида.

⁷ Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Приморского края утвержден постановлением Администрации Приморского края от 09.09.2015 № 332-па

КГОБУ Владивостокская КШИ № 1 (2017)	КГОБУ Черниговская КШИ (2017, 2018) КГОБУ КШИ для детей-сирот г. Находки
--------------------------------------	---

Табл. 2

Нарушение законодательно установленных сроков утверждения планов-графиков (в течение 10 рабочих дней после утверждения плана ФХД)	
до утверждения плана ФХД	с превышением установленного срока
КГОБУ Первомайская КШИ (2017,2018) КГОБУ Шкотовская КШИ (2018) КГОБУ Спасская КШИ (2018)	КГОБУ Гражданская КШИ (2017) КГОБУ Краснореченская КШИ (2017) КГОБУ Монастырищенская КШИ (2017, 2018) КГОБУ Пограничная КШИ (2017, 2018) КГОБУ Полтавская КШИ (2018) КГОБУ Спасская КШИ (2017) КГОБУ Черниговская КШИ (2017, 2018) КГОБУ Шкотовская КШИ (2017) КГОБУ КШИ I вида (2018) КГОБУ КШИ для детей-сирот г.Находки (2017)

Кроме того, 13 КШИ⁸ нарушили сроки размещения (публикации) в ЕИС плана закупок на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и 1 КШИ (КГОБУ Спасская КШИ) – плана закупок на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

10 КШИ⁹ нарушили сроки размещения (публикации) в ЕИС плана-графика закупок на 2017 год и 3 КШИ¹⁰ - плана-графика закупок на 2018 год.

Анализ исполнения планов закупок, планов-графиков закупок продемонстрирован на рисунках № 4, № 5 - основной объем размещенных извещений об осуществлении закупки товаров, работ, услуг приходится в течение года на февраль, март, июль, август, декабрь.

В проверяемом периоде установлено не соблюдение Учреждениями¹¹ планов-графиков закупок, а именно – нарушение запланированных сроков объявления закупок (размещения извещений об осуществлении закупок).

⁸ КГОБУ Владивостокская КШИ № 1, КГОБУ Владивостокская КШИ №2, КГОБУ Краснореченская КШИ, КГОБУ Николаевская КШИ, КГОБУ Партизанская КШИ, КГОБУ Первомайская КШИ, КГОБУ Раздольненская КШИ, КГОБУ Ракитненская КШИ, КГОБУ Уссурийская КШИ, КГОБУ Шкотовская КШИ, КГОБУ КШИ I вида, КГОБУ КШИ III-IV видов, КГОБУ КШИ для детей-сирот г. Артема.

⁹ КГОБУ Владивостокская КШИ № 1, КГОБУ Николаевская КШИ, КГОБУ Первомайская КШИ, КГОБУ Полтавская КШИ, КГОБУ Раздольненская КШИ, КГОБУ Ракитненская КШИ, КГОБУ Уссурийская КШИ, КГОБУ КШИ I вида, КГОБУ КШИ III-IV видов, КГОБУ КШИ для детей-сирот г. Артема.

¹⁰ КГОБУ Владивостокская КШИ № 1, КГОБУ Ракитненская КШИ, КГОБУ Спасская КШИ.

¹¹ КГОБУ Владивостокская КШИ № 1, КГОБУ Монастырищенская КШИ.

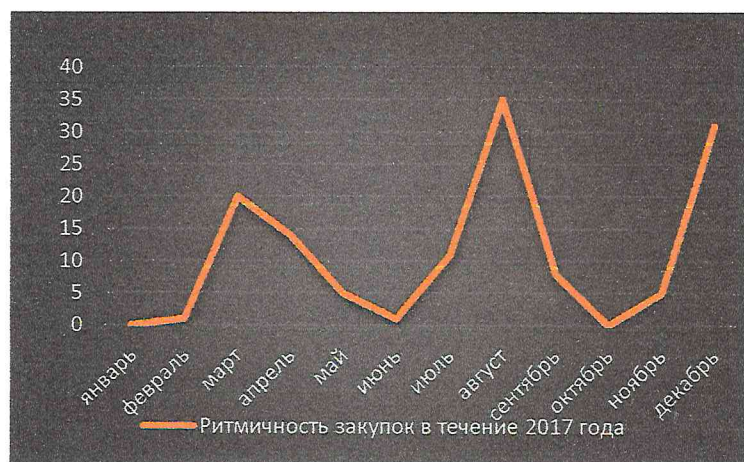


Рис. 4. Ритмичность закупок в течение 2017 года

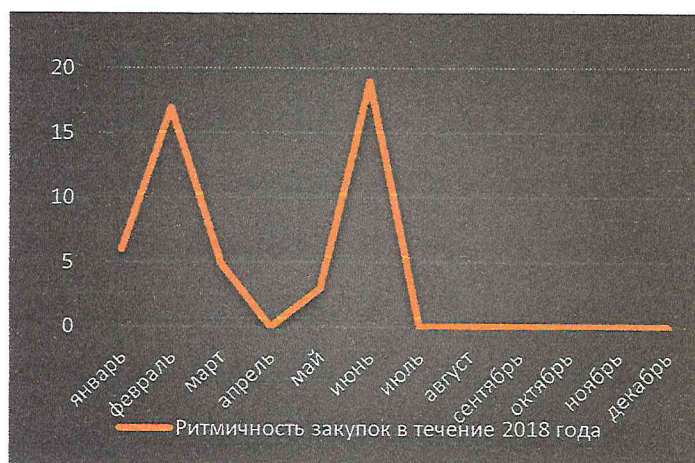


Рис. 5. Ритмичность закупок в течение 2018 года

7.4. Осуществление закупок.

7.4.1. Формирование объектов (лотов) закупки, наличие факторов, ограничивающих число участников закупок и влияющих на достижение экономии бюджетных средств.

Согласно Методическим рекомендациям для субъектов Российской Федерации по организации закупок продуктов детского питания, утвержденных Федеральной антимонопольной службой, многие поставщики детского питания не могут поставить весь требуемый согласно техническому заданию ассортимент. При этом многие поставщики имеют возможность поставить часть требуемого ассортимента.

Таким образом, в случае разделения крупного лота на несколько, количество потенциальных участников аукциона увеличится. Разделение продуктов детского питания на лоты при проведении подобных аукционов способствует развитию конкуренции, в том числе делает доступным прямое участие в аукционах производителей.

Право заказчика на самостоятельное выделение лотов не должно входить в противоречие с общими принципами Закона № 44-ФЗ в части обеспечения потенциальным претендентам гарантий по реализации их права на участие в торгах, эффективности использования бюджетных средств и развития добросовестной конкуренции, а также соблюдать Федеральный закон 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон № 135-ФЗ), запрещающий совершение любых действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Таким образом, укрупнение лота влечет за собой ограничение конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могли принять участие в аукционе, и приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств.

Вместе с тем распространенной практикой закупочной деятельности КШИ является укрупнение лотов и закупка в рамках одного аукциона широкого ассортимента продовольственных продуктов из разных товарных

групп, влекущее ограничение количества участников закупки, и нарушающее Закон № 44-ФЗ и Закон № 135-ФЗ.

Например, одним аукционом (лотом) закупались:
 свежие овощи и бакалея (КГБОУ Артемовская КШИ);
 колбаса, рыба, пельмени, мясо (КГБОУ Монастырищенская КШИ);
 масло сливочное, крупы, консервы, сыр, яйцо куриное, сахар и другие товары бакалейной группы (КГБОУ Монастырищенская КШИ);
 соки, яйцо куриное, крупы, чай и др. бакалея (КГБОУ Полтавская КШИ);
 маргарин, свежие овощи, бакалея (КГБОУ Уссурийская КШИ);
 молоко сухое, масло сливочное, консервы рыбные, рыба (КГБОУ "Коррекционная школа-интерн для детей-сирот г. Артема") и др.

Анализ ассортимента закупаемых КШИ пищевых продуктов, составляющих основу питания обучающихся и воспитанников, в целом, соответствует рекомендуемому ассортименту основных пищевых продуктов для использования в питании детей в организованных коллективах¹² и включает основные группы продуктов: мясо и мясопродукты, рыбу и рыбопродукты, молоко и молочные продукты, яйца, пищевые жиры, овощи и фрукты, хлеб и хлебобулочные изделия, крупы, макаронные изделия и бобовые, сахар и кондитерские изделия.

В соответствии с принципами щадящего питания обучающихся Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами¹³ (далее – Санитарные правила) определен перечень продуктов и блюд, которые не допускаются для реализации в организациях общественного питания образовательных учреждений. Указанные в Перечне пищевые продукты не допускается использовать и изготавливать из них блюда и кулинарные изделия.

Однако установлены случаи закупок Учреждениями продуктов питания из указанного Перечня, например:

сервелат финский (сырокопченые мясные гастрономические изделия и колбасы) – КГБОУ Первомайская КШИ;

масло сливочное спред (молочный продукт на основе растительных жиров) – КГБОУ Полтавская КШИ;

огурцы соленные домашнего (не промышленного) изготовления – КГБОУ Монастырищенская КШИ;

уксус и консервы, содержащие в составе уксусную кислоту – КГБОУ Монастырищенская КШИ, КГБОУ Полтавская КШИ, КГБОУ Раздольненская КШИ, КГБОУ Шкотовская КШИ, КГБОУ Коррекционная школа-интернат III-IV видов, КГБОУ Коррекционная школа-интернат I вида, КГБОУ Коррекционная школа-интернат VI вида.

¹² "МР 2.4.5.0107-15.2.4.5. Гигиена. Гигиена детей и подростков. Детское питание. Организация питания детей дошкольного и школьного возраста в организованных коллективах. Методические рекомендации", утвержденные Главным государственным санитарным врачом РФ 12.11.2015.

¹³ СанПиН 2.4.5.2409-08 Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 № 45

При описании объекта закупки и установлении требований к качеству закупаемых продуктов в аукционной документации и проектах государственных контрактов Учреждения зачастую указывают ГОСТы, при этом выявлены множественные случаи применения недействующих ГОСТов на момент объявления закупки.

Так, 5 Заказчиков¹⁴ указали в аукционных документах 20 ГОСТов, отмененных начиная с 2010 года в отношении таких продуктов питания как мясо, рыба, мясо кур, макаронные изделия, масло сливочное, масло подсолнечное, масло соевое, молоко, сметана, творог, сыр, яйца куриные, сахар, чай, мука, крупы.

Указание в контрактах недействующих ГОСТов повлечет невозможность проведения экспертизы качества товара на соответствие условиям контракта.

Также следует отметить, что в соответствии с Санитарными правилами овощи урожая прошлого года (капусту, репчатый лук, корнеплоды и др.) в период после 1 марта допускается использовать только после термической обработки.

В этой связи в целях использования в питании детей свежих (сырых) овощей при закупке овощей на второе полугодие целесообразно в техническом задании указывать год урожая. Такая практика имеется лишь по некоторым закупкам.

Представляется целесообразным распространить практику указания в аукционной документации года урожая овощей среди всех заказчиков и при каждой закупке овощей.

Установлено, что КШИ не всегда соблюдают требования Закона № 44-ФЗ в части установления *преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов* в отношении предлагаемой ими цены контракта при закупке товаров, включенных в Перечни, товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (УИС) и организациям инвалидов, утвержденных Правительством Российской Федерации¹⁵ (далее – Перечни).

Учреждения¹⁶ одним лотом закупали продукты питания, включенные в Перечни, и товары, которые эти Перечни не содержат. В связи с этим Учреждения не устанавливали преимущества учреждениям и предприятиям УИС и организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта.

¹⁴ КГБУ Полтавская КШИ, КГБУ Раздольненская КШИ, КГБУ Монастырищенская КШИ, КГБУ Уссурийская КШИ, КГБУ Артемовская КШИ

¹⁵ постановления Правительства РФ от 15.04.2014 № 341 "О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта", от 14.07.2014 № 649 "О порядке предоставления преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении, предлагаемой ими цены контракта"

¹⁶ КГБУ Гражданская КШИ, КГБУ Монастырищенская КШИ, КГБУ Партизанская КШИ, КГБУ Полтавская КШИ, КГБУ Раздольненская КШИ, КГБУ Уссурийская КШИ, КГБУ Черниговская КШИ, КГБУ КШИ I вида, КГБУ "Коррекционная школа-интернат для детей-сирот г. Артема".

С 03.07.2018 вступили в силу изменения, внесенные в постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 341, прямо запрещающие включать в один лот товары (работы, услуги), которые перечислены в перечне товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов, и товары (работы, услуги), не включенные в него.

Кроме того, при осуществлении закупок, включенных в Перечни, Заказчиками устанавливались ограничения об участии в закупке субъектов малого предпринимательства. Поскольку учреждения и предприятия УИС не являются субъектами малого предпринимательства и не вправе принимать участие в закупке, то такие действия Заказчиков влекут за собой ограничение количества участников закупки, и нарушают Закон № 44-ФЗ и Закон № 135-ФЗ.

7.4.2. Анализ начальных (максимальных) цен контрактов.

Начальные (максимальные) цены контрактов определяются и обосновываются Учреждениями при объявлении электронных аукционов посредством метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Сравнительный анализ установленных КШИ начальных (максимальных) цен контрактов (далее – НМЦК) на одни и те же продукты показал, что НМЦК разнятся, при этом отмечены колебания в размере более 40 % в стоимости по следующим товарам:

Табл. 3

Наименование товара	2017 год		
	Минимальная цена (1 кг, л)	Максимальная цена (1 кг, л)	Разница
Крупа гречневая	56,00	106,87 (КШИ III-IV видов)	47,6%
Рис шлифованный	42,00	72,00 (Партизанская КШИ)	41,7%
Пшено	24,33	45,00 (Партизанская КШИ)	45,9%
Капуста белокачанная	28,33	54,33 (КШИ III-IV видов)	47,9%
Картофель	26,00	48,00 (КШИ III-IV видов)	45,8%
Помидоры	79,00	201,00 (Партизанская КШИ)	60,7%
Морковь	32,67	64,00 (КШИ III-IV видов)	49,0%
Масло сливочное	131,33	582,00 (Полтавская КШИ)	77,4%
Сок фруктовый	49,70	91,83 (Партизанская КШИ)	45,9%
Чай черный	198,44	383,80 (Раздольненская КШИ)	48,3%

Табл. 4

Наименование товара	1 полугодие 2018 года		
	Минимальная цена (1 кг, л)	Максимальная цена за ед. (1 кг, л)	Разница
Навага мороженая	69,33	117,33 (Полтавская КШИ)	40,9%
Крупа гречневая	38,00	94,00 (Раздольненская КШИ)	60,0%
Сметана	111,70	203,53 (КШИ I вида)	45,1%
Сок фруктовый	50,56	89,33 (Партизанская КШИ)	43,4%
Чай черный	158,87	388,67 (Монастырищенская КШИ)	59,1%

Наибольшие значения НМЦК устанавливались КГБОУ Раздольненская КШИ, КГБОУ Полтавская КШИ, КГБОУ Партизанская КШИ, КШОБУ "Коррекционная школа-интернат III-IV видов".

Отмечено превышение НМЦК (объявленной закупочной цены) над средними значениями потребительских цен в Приморском крае.

Табл. 5
Сравнение объявленных закупочных цен
со средними потребительскими ценами в 2017 году (руб.)

Заказчик	Наименование товара	Цена, установленная заказчиком в аукционной документации	Максимальная средняя потребительская цена в крае по данным Госстатистики в году	Превышение
КГБОУ КШИ III-IV видов	Гречка	106,87	96,09	10,78
КГБОУ КШИ III-IV видов	Капуста	54,33	41,50	12,83
Полтавская КШИ	Колбаса вареная	427,00	373,05	53,95
КГБОУ КШИ III-IV видов	Куры мороженные	204,33	174,78	29,55
Партизанская КШИ	Помидоры	201,00	159,05	41,95
КШИ для детей-сирот г.Артема	Сахар	74,43	59,11	15,32

Табл. 6
Сравнение объявленных закупочных цен
со средними потребительскими ценами в 1-м полугодии 2018 года (руб.)

Заказчик	Наименование товара	Цена, установленная заказчиком в аукционной документации	Максимальная средняя потребительская цена в крае по данным Госстатистики в полугодии	Превышение
Раздольненская КШИ	Гречка	94,00	59,84	34,16
Полтавская КШИ Раздольненская КШИ	Колбаса вареная	407,75	380,20	27,55
Раздольненская КШИ	Куры мороженные	189,26	160,74	28,52
Раздольненская КШИ	Помидоры	160,00	141,03	18,97
Раздольненская КШИ	Сахар	67,15	49,32	17,83

Таким образом, заказчики уделяют недостаточное внимание вопросам обоснования НМЦК, поскольку ограничиваются формальным сбором коммерческих предложений от организаций оптовой торговли, не проводя при этом более тщательного изучения рыночных цен согласно Методическим рекомендациям по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденным приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.

Например, рекомендуется осуществлять сбор и анализ общедоступной ценовой информации, к которой относится информация о ценах товаров в рекламе, каталогах, данные государственной статистической отчетности о ценах товаров и др.

Кроме того, при обосновании НМЦК, в нарушение статьи 22 Закона № 44-ФЗ и при несоблюдении указанных Методических рекомендаций Минэкономразвития России КГБОУ Раздольненская КШИ не производился

требуемый расчет, а использовалась наименьшая цена одного из коммерческих предложений.

7.4.3. Экономия бюджетных средств, полученных по результатам осуществления закупок, и показатели конкуренции.

Табл. 7
(руб.)

Кол-во размещенных извещений	НМЦК	Снижение (абсолютное значение)	Снижение (относительное значение)	Кол-во поданных заявок	Кол-во допущенных заявок
228	39 360 684	11 552 889	29,35 %	965	954

Таким образом, экономия бюджетных средств, образовавшаяся в связи со снижением НМЦК по результатам электронных аукционов, составила 11552,89 тыс. рублей. Показатель относительной экономии составил 29,35 %.

Среднее количество поданных заявок на одну закупку: $965/228=4,2$ шт.

Среднее количество допущенных заявок на одну закупку: $954/228=4,2$ шт.

7.4.4. Государственные контракты.

Цены.

Сравнительный анализ цен продуктов питания в контрактах со средними потребительскими ценами по данным Госстатистики выявил единичные случаи приобретения продуктов по ценам, превышающим максимальные значения средних потребительских цен в крае, сложившихся в исследуемом периоде.

Однако выявлены значительные расхождения цен на одни и те же продукты питания, поставляемые в КШИ края. Например, расхождения в размере более 40% отмечены по следующим товарным позициям: куры (43,1%, 43,8%), гречка (48,1%), рис (50%), капуста (46,1%), картофель (57,4%), морковь (49,8%, 61%), лук (46,7%, 45,2%), помидоры (49,2%), масло сливочное (73,1 %, 75%), молоко (40,9%), сметана (51,3%, 48,4%), яйцо куриное (49,5%), творог (54,7%), чай (63,2%), сок (43,3%), яблоки (43,4%).

Кроме того, при заключении контрактов допускается превышение цены за единицу товара над начальной максимальной ценой за единицу товара, обоснованной заказчиками в аукционной документации.

Как правило, в данных случаях цена в контракте за единицу товара практически на веськупаемый объем не превышает НМЦК, однако, для того, чтобы "подогнать" цену контракта под цену, предложенную по результатам аукциона победителем, цена на одну оставшуюся единицу (штуку, кг, литр и т.д.) в спецификации проставляется по остатку.

Однако, в случае если контрактом предусмотрена поставка нескольких позиций товара, то итоговая стоимость каждой позиции пересчитывается заказчиком пропорционально коэффициенту снижения от цены позиции товара, рассчитанной при определении НМЦК, при условии, что такая цена позиции товара была указана в документации о закупке.¹⁷

¹⁷ письмо Минфина России от 04.10.2017 № 24-01-06/64782, письмо ФАС России от 06.08.2018 № АЦ/61403/18.

Также установлены и случаи приобретения всей партии отдельной позиции товара по цене, превышающей НМЦК.

Такие многочисленные нарушения допущены почти всеми КШИ, осуществлявшими закупки конкурентными способами.¹⁸ При этом в некоторых случаях цена товара в контракте превышала НМЦК в разы. Например:

стоимость 1 шт. куриного яйца в контракте, заключенном КГОВУ Артемовская КШИ - 24,29 руб., что в 3 раза превышает НМЦК (8,07 руб. за шт.);

стоимость 1 кг сухого молока в контракте, заключенном КГОВУ Партизанская КШИ – 135,3 руб., что в 3 раза превышает НМЦК (44 руб. за кг);

стоимость 1 кг хлебопекарных дрожжей в контракте, заключенном КГОВУ Раздольненская КШИ - 866,75 руб., что в 2,7 раза превышает НМЦК (320,0 руб. за кг);

стоимость 1 кг маргарина в контракте, заключенном КГОВУ Уссурийская КШИ - 235,3 руб., что в 2,7 раза превышает НМЦК (87,0 руб. за кг) и т.д.

В результате образуются неправомерные расходы бюджетных средств.

Отдельно обращено внимание на низкие цены закупаемого КШИ сливочного масла:

Табл. 8

Заказчик	Цена масла сливочного при закупке в 2017 г. (за кг)	Цена масла сливочного при закупке в 1 полугодии 2018 г. (за кг)
Артемовская КШИ	117,37	133,00
Монастырищенская КШИ	113,00	167,00
Полтавская КШИ	230,16	400,77
	392,85	400,67
	125,00	
Раздольненская КШИ	198,10	106,80
	129,26	353,00
Уссурийская КШИ	230,16	-
КШИ I вида	153,33	-
	153,83	
КШИ III-IV вида	131,33	-
КШИ для детей-сирот г.Артема	105,50	100,00

Таким образом, в большинстве случаев цена масла сливочного, приобретенного КШИ для детского питания, составила менее 330 руб. - от 100,0 руб./кг до 230,16 руб./кг.

На информационном ресурсе Федерального проекта «За честные продукты!» в сети Интернет (<http://www.за-честные-продукты.рф>) размещена информация о проведении в соответствии с поручением Правительства

¹⁸ КГОВУ Артемовская КШИ, КГОВУ Монастырищенская КШИ, КГОВУ Партизанская КШИ, КГОВУ Полтавская КШИ, КГОВУ Раздольненская КШИ, КГОВУ Уссурийская КШИ, КГОВУ Черниговская КШИ, КГОВУ Шкотовская КШИ, КШИ для детей-сирот г.Артема

России в марте-апреле 2018 г. мониторинга наличия фальсифицированной молочной продукции, реализуемой с этикеткой «Масло Крестьянское, 72,5 М.Д.Ж» в ценовом сегменте 100-500 руб./кг. Мониторинг проведен АНО Роскачество совместно с территориальными управлениями Роспотребнадзора и Россельхознадзора России, по результатам которого сделаны следующие выводы:

в ценовом сегменте до 400 руб./кг вероятность приобретения настоящей продукции составляет менее 10%,

ценовой сегмент 400-500 руб./кг «наводнен» фальсификатом и товарами, не соответствующими требованиям ТР ТС,

настоящее масло Крестьянское с вероятностью более 90% можно найти в ценовом сегменте 500 руб./кг и выше.

Таким образом, цена закупаемого КШИ масла сливочного позволяет, с большой долей вероятности, предположить его ненадлежащее качество.

В связи с этим, в рамках настоящего мероприятия, планировалось проведение лабораторно-инструментальных исследований сливочного масла, поставляемого в КШИ, с привлечением ФГБУ "Центр гигиены и эпидемиологии в Приморском крае" в качестве внешнего эксперта.

С этой целью 23.08.2018 осуществлен выезд в КГБОУ "Специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот г. Артема", в ходе которого установлено грубое нарушение Санитарных правил, так как для детского питания ежедневно использовалось просроченное сливочное масло (более чем на 1,5 месяца). При таких обстоятельствах отобрать пробы сливочного масла для экспертизы не представилось возможным.

О выявленном факте проинформировано Управление Роспотребнадзора по Приморскому краю, которым проведено административное расследование, составлены протоколы об административном правонарушении, школе-интернат выдано представление.

Повторная заявка о проведении лабораторных исследований масла сливочного, поставленного в КГБОУ Артемовская КШИ, ФГБУ "Центр гигиены и эпидемиологии в Приморском крае" не исполнена по причине *"отсутствия расходных материалов"* в связи с привлечением испытательной лаборатории к обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия в период проведения IV Восточного экономического форума и возможностью проведения испытаний лишь декабре 2018 г.

Преддоговорная работа Контрольно-счетной палаты с коммерческими организациями о проведении товарной экспертизы оказалась безрезультатна (сообщались различные причины невозможности сотрудничества: отсутствие специалистов, поломка оборудования и пр.).

Наличие в контракте обязательных условий.

Заказчиками не во всех случаях включались в контракты обязательные условия, предусмотренные Законом № 44-ФЗ: о твердой цене контракта и определении цены на весь срок исполнения контракта; о сроке возврата заказчиком поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта; об уменьшении суммы, подлежащей

уплате заказчиком, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей, если такие платежи подлежат уплате заказчиком.

Заказчиками в контрактах не указываются условия, рекомендованные Министерством образования и науки Российской Федерации субъектам Российской Федерации¹⁹:

не указывается целевое назначение поставляемой продукции - *"для организации питания детей школьного возраста"* и недопустимости использования при изготовлении такой продукции сырья, запрещенного для использования в питании детей школьного возраста;

не всеми заказчиками устанавливался срок замены некачественной продукции,

не устанавливалась обязанность поставщиков по проведению лабораторных исследований, включающих идентификацию продукции, а также оплате исследований, проводимых заказчиком, в случае выявления несоответствия качества и безопасности.

Требования об остаточном сроке годности товара на момент поставки устанавливались Заказчиками от 70% от установленного.

Однако согласно позиции Минэкономразвития России²⁰ требования заказчиков об остаточном сроке годности продуктов питания, выраженные в процентах, могут повлечь за собой установление неравных условий для производителей продуктов питания, ограничение конкуренции и количества участников закупок, остаточный срок годности таких товаров, установленный в документации о закупках государственными и муниципальными заказчиками, должен быть обоснован и определен конкретным периодом (например, в годах, месяцах, днях), в течение которого продукты питания сохраняют свою пригодность, либо конкретной датой, до которой указанные товары сохраняют свою пригодность для использования по назначению.

Анализ поставщиков продуктов питания.

Крупнейшие поставщики продуктов питания в КШИ в исследованном периоде по сумме заключенных контрактов (договоров):

Табл. 9

№ п/п	Наименование поставщика	ИНН поставщика	Место нахождения поставщика	Цена заключенных контрактов (договоров), руб.
1	ООО "Адора"	2511090230	г. Уссурийск	6 386 996,86
2	ООО "Колосок ОПТ"	2509001755	г. Партизанск	6 119 304,34
3	ООО Агропромышленная компания "ИНТЕРМАРК"	2536011262	г. Владивосток	3 595 337,15
4	ООО "ДВ Продпоставка"	2511092333	г. Уссурийск	2 553 557,06
5	ИП Дыга Е.И.	253301886804	Черниговский район	2 287 191,79
6	ИП Гончаренко Н.В.	251500040603	Кавалеровский район	2 269 994,99
7	ООО "Регион Восточный"	2543053111	г. Владивосток	2 241 182,00

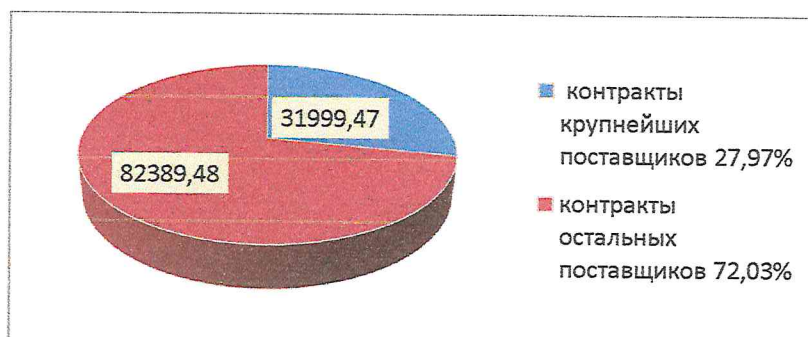
¹⁹ письмо Минобрнауки России от 14.12.2012 № 08-910 "О мониторинге организации школьного питания" (вместе с "Рекомендациями для субъектов Российской Федерации по повышению эффективности мероприятий по совершенствованию организации школьного питания (разработаны АНО "Институт отраслевого питания")

²⁰ письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 04.09.2015 № ОГ-Д28-11718

8	ООО "Продукты Плюс"	2508081684	г. Находка	2 221 119,81
9	КГУП "Госпродагентство"	2538070224	г. Владивосток	2 189 877,71
10	ИП Кобилов О.Н.	250500551980	г. Дальнегорск	2 134 909,47
ИТОГО:				31 999 471,18

Рис. 6

Доля контрактов крупнейших поставщиков
(тыс. руб.)



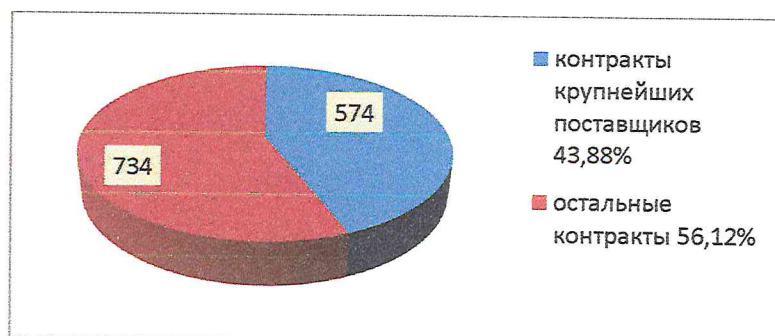
Крупнейшие поставщики продуктов питания в КШИ в исследованном периоде по количеству заключенных контрактов (договоров):

Табл. 10

№ п/п	Наименование поставщика	ИНН поставщика	Адрес поставщика	Количество заключенных контрактов (договоров)
1	ООО "Колосок ОПТ"	2509001755	г. Партизанск	219
2	ООО "Райсин"	2532010684	г. Уссурийск	77
3	ООО "Торговый дом РодСтор"	2533077190	г. Владивосток	62
4	ООО Агропромышленная компания "ИНТЕРМАРК"	2536011262	г. Владивосток	55
5	ООО "Адора"	2511090230	г. Уссурийск	48
6	КГУП "Госпродагентство"	2538070224	г. Владивосток	38
7	ООО "Велес-М"	2537060625	г. Владивосток	23
8	ООО "ДВ Продпоставка"	2511092333	г. Уссурийск	19
9	ООО "Дальневосточная торговая корпорация"	2537054269	г. Владивосток	18
10	ООО "Трейд Хаус"	2536300546	г. Владивосток	15
ВСЕГО:				574

Рис. 7

Доля контрактов крупнейших поставщиков
(количество)



Два поставщика из перечня крупнейших поставщиков: ООО "Адора" - 48 контрактов на общую сумму 6 386,99 тыс. рублей, ИП Гончренко Н.В. - 9 контрактов на общую сумму 2 269, 99 тыс. рублей, указаны на официальном сайте Управления Роспотребнадзора по Приморскому краю как поставщики, осуществлявшие в исследуемом периоде оборот фальсифицированной и (или) контрафактной продукции на территории Приморского края.

Исполнение контрактов. Качество товара.

1) В целях оценки соответствия поставленных товаров требованиям, установленным в контрактах, по заявке Контрольно-счетной палаты ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Приморском крае" проведены лабораторные исследования двух продуктов: сметаны 15% и творога 9%, отобранных на пищеблоке КГБОУ "Специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот г. Артема".

В образце творог 9% (изготовитель ООО "Дальпродукт", Хабаровский край) обнаружены БГКП (бактерии группы кишечной палочки), недопустимые растительные стерины, превышение допустимого уровня пальмитиновой, олеиновой, линолевой кислот.

В образце сметана 15% (изготовитель ООО "Дальпродукт", Хабаровский край) обнаружены недопустимые растительные стерины, превышение допустимого уровня пальмитиновой, олеиновой, линолевой кислот.

Поскольку оба пищевых продукта поставляются по контрактам, действующим до 28.12.2018, об этом проинформировано Управление Роспотребнадзора по Приморскому краю.

2) КГБОУ Монастырищенская КШИ в 2017 году осуществило 20 закупок продуктов питания (картофель, баклажаны, сладкий перец, огурцы соленые) у физических лиц на сумму 208,9 тыс. рублей на основании закупочного акта при отсутствии документов, подтверждающих их качество и безопасность в соответствии с законодательством РФ, что является грубым нарушением Санитарных правил.

3) Изучение Государственного информационного ресурса в сфере защиты прав потребителей Роспотребнадзора выявило информацию о фальсифицированных продуктах питания, а именно:

масло сливочное «Крестьянское» 72,5 %, производитель ООО «Поддорский маслозавод» (г. Санкт-Петербург), дата производства 09.11.2017,

сметана 15%, производитель ООО «КЛИМИР» (г. Владивосток), дата производства 13.11.2017.

При этом в тот же период (3-4 квартал 2017 г.) указанные продукты данных производителей поставлялись в три КШИ (КГБОУ Артемовская КШИ, КГБОУ Раздольненская КШИ, КГБОУ "Коррекционная школа-интернат III-IV видов") поставщиками ООО АПК "Интермарк" (г. Владивосток) и ООО "Велес-М" (г. Владивосток).

4) Выездной проверкой в КГБОУ "Специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с

ограниченными возможностями здоровья г. Артема" установлено, что Учреждение использовало в детском питании сливочное масло 82,5 % с истекшим сроком годности свыше 1,5 месяца.

Учреждение осуществило приемку 170 кг указанного масла за 1 день до истечения срока годности при условии хранения при плюсовой температуре, и продолжало хранение при плюсовой температуре в течение двух месяцев.

В нарушение Санитарных правил, в холодильном оборудовании также находилась пищевая продукция, не имеющая маркировки (сыр).

Приемка и оплата товара, не соответствующего условиям контракта.

КГБУ Артемовская КШИ в апреле и мае 2018 г. приняло от поставщика ООО "ДВ-Продпоставка" вместо предусмотренных контрактом 5-ти наименований соков 2 наименования, при этом не допоставлено 184 литра соков. Также в сентябре 2018 г. вместо 5-ти наименований соков принято 2 наименования. При этом неправомерно оплачен сок, поставленный в большем, чем предусмотрено контрактом объеме. В нарушение Закона № 44-ФЗ претензионная работа с поставщиком не проводится.

Также приемка товара в нарушение условий контракта производится КГБУ Артемовская КШИ по другим контрактам на поставку продуктов питания (фрукты и мясо, субпродукты). Более того, по контракту на поставку мяса, субпродуктов в сентябре 2018 г. произведена замена производителя товара на весь объем по контракту, при этом товар поставлялся и принимался учреждением в апреле и мае 2018 года. То есть товар, принятый в апреле и мае, не соответствовал условиям контракта о производителе.

Неправомерное изменение существенных условий контракта.

КГБУ Уссурийская КШИ, КГБУ Полтавская КШИ в нарушение статьи 95 Закона № 44-ФЗ, заключали дополнительные соглашения к контрактам об увеличении количества поставляемого товара более чем на 10 %.

Формирование отчётов об исполнении контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения.

В нарушение Закона № 44-ФЗ, Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093, Заказчики²¹ не размещали отчеты либо нарушали сроки их размещения.

Отчеты об исполнении контрактов формировали с нарушением установленных требований КГБУ КШИ I вида (в отсутствие информации о документах, подтверждающих исполнение обязательств по оплате товара).

КГБУ "Специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот г. Артема" нарушались Правила ведения реестра контрактов, заключенных

²¹ КГБУ Владивостокская КШИ № 1, КГБУ Уссурийская КШИ, КГБУ Партизанская КШИ, КГБУ КШИ III-IV видов.

заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1084 (не размещалась информация об оплате).

7.5. Анализ организационного обеспечения закупок, включая оценку системы ведомственного контроля в сфере закупок.

В соответствии с Законом № 44-ФЗ во всех Учреждениях назначены контрактные управляющие, соответствующие установленным требованиям к образованию. Заказчики принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования сотрудников, занятых в сфере закупок.

Всеми объектами аудита созданы комиссии по осуществлению закупок. По данным Департамента, в нарушение Закона № 44-ФЗ в трех Учреждениях²² в состав комиссий включено менее половины прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок лиц, в трех²³ – комиссия состоит менее чем из 5 должностных лиц. Таким образом, 6 Заказчиков (26 %) нарушили требования к порядку формирования комиссий.

В нарушение статьи 100 Закона № 44-ФЗ и постановления Администрации Приморского края от 15.04.2014 № 183-па²⁴ Департаментом не осуществляется ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении подведомственных учреждений.

Об этом Контрольно-счетная палата указывала Администрации Приморского края, начиная с 2016 года:

и.о. директора Департамента О.О. Мартыненко по результатам контрольного мероприятия в КГБПОУ "Приморский индустриальный колледж" (исх. от 14.07.2016 № 01-17/602);

врио Губернатора Приморского края А.В. Тарасенко (исх. от 17.01.2018 № 01-27/02-01/67) и и.о. директора Департамента О.Ю. Московкиной (исх. от 17.01.2018 № 01-27/02-01/66) по результатам экспертно-аналитического мероприятия "Анализ отдельных вопросов деятельности учреждений профессионального образования, подведомственных департаменту образования и науки Приморского края, за 2014-2016 годы".

Однако ведомственный контроль не осуществляется Департаментом и в 2018 году.

7.6. Анализ реализации в Приморском крае мероприятий по организации питания в общеобразовательных учреждениях согласно СанПиН 2.4.5.2409-08 и мероприятий, рекомендованных Министерством образования и науки Российской Федерации.

²² КГБОУ Владивостокская КШИ № 2, КГБОУ Краснореченская КШИ, КГБОУ Лесозаводская КШИ

²³ КГБОУ Пограничная КШИ, КГБОУ Ракитненская КШИ, КГБОУ Спасская КШИ

²⁴ "Об утверждении Порядка осуществления государственными органами Приморского края ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении подведомственных им заказчиков"

Санитарные правила устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в образовательных учреждениях, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности, и обязательны для исполнения.

Питание обучающихся всех объектов контроля обеспечивают столовые образовательных учреждений, работающие на продовольственном сырье и полуфабрикатах. Все столовые соответствуют требованиям Санитарных правил о площади обеденного зала.

Пять КШИ²⁵ (22 %) используют в питании обучающихся продовольственное сырье, выращенное самими образовательными учреждениями.

Обучающимся, круглосуточно пребывающим в общеобразовательных учреждениях, обеспечен пятикратный прием пищи.

Питьевой режим с использованием бутилированной воды организован в 12-ти КШИ (52 %), в 10-ти КШИ (43,5 %) – используется централизованная система водоснабжения и кипячение воды, в 1 КШИ – смешанная форма питьевого режима.

Не всеми объектами контроля соблюдены Санитарные правила о количестве членов (не менее 3-х человек) и составе бракеражной комиссии, оценивающей качество готовых блюд и кулинарных изделий (медицинский работник, работник пищеблока, представитель администрации образовательного учреждения):

- в 10-ти КШИ²⁶ – о наличии работника пищеблока в составе комиссии,

- КГОБУ Владивостокская КШИ № 2 и КГОБУ "Коррекционная школа-интернат для детей-сирот г. Артема" о наличии медицинского работника в составе комиссии,

- КГОБУ Партизанская КШИ – о наличии представителя администрации учреждения в составе комиссии,

- КГОБУ Спасская КШИ – о количестве членов бракеражной комиссии.

По данным Департамента в 13-ти объектах контроля²⁷ (56,5 %) капитальный ремонт помещений пищеблока не производился, на 1-м объекте контроля – произведен 37 лет назад (КГОБУ Владивостокская КШИ № 2, 1981 год).

²⁵ КГОБУ Артемовская КШИ, КГОБУ Монастырищенская КШИ, КГОБУ Первомайская КШИ, КГОБУ Полтавская КШИ, КГОБУ Ракитненская КШИ

²⁶ КГОБУ Артемовская КШИ, КГОБУ Гражданская КШИ, КГОБУ Краснореченская КШИ, КГОБУ Полтавская КШИ, КГОБУ Раздольненская КШИ, КГОБУ Уссурийская КШИ, КГОБУ "КШИ I вида", КГОБУ "КШИ III-IV вида", КГОБУ "КШИ для детей-сирот г. Артема", КГОБУ "КШИ для детей-сирот г. Находки"

²⁷ КГОБУ Краснореченская КШИ, КГОБУ Лесозаводская КШИ, КГОБУ Николаевская КШИ, КГОБУ Партизанская КШИ, КГОБУ Первомайская КШИ, КГОБУ Полтавская КШИ, КГОБУ Спасская КШИ, КГОБУ Уссурийская КШИ, КГОБУ Черниговская КШИ, КГОБУ "КШИ I вида", КГОБУ "КШИ III-IV вида", КГОБУ "КШИ VI вида", КГОБУ "КШИ для детей-сирот г. Находки"

В нарушение Санитарных правил в 9-ти объектах контроля²⁸ (43,5 %) перед началом учебного 2017 года не проводился технический контроль соответствия технологического оборудования паспортным характеристикам.

В нарушение Санитарных правил в КШИ не организовано проведение лабораторных и инструментальных исследований для определения в пищевых продуктах пищевой ценности (белков, жиров, углеводов, калорийности, минеральных веществ и витаминов) и подтверждения безопасности приготовляемых блюд на соответствие их гигиеническим требованиям, предъявляемым к пищевым продуктам, а также для подтверждения безопасности контактирующих с пищевыми продуктами предметами производственного окружения. Порядок проведения и объем таких исследований, как предусмотрено Санитарными правилами, КШИ не установлены.

В единственном случае КГБОУ Черниговская КШИ инициировано проведение периодических лабораторных и инструментальных исследований в 2018 году путем заключения договора с ФГБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Приморском крае" на сумму 41,94 тыс. рублей, по результатам проведенных исследований нарушений не установлено.

В остальных эпизодических случаях, по данным Департамента, инициаторами лабораторно-инструментальных исследований явились контрольно-надзорные органы: территориальные отделы Управления Роспотребнадзора по Приморскому краю и Управление Россельхознадзора по Приморскому краю и Сахалинской области.

В исследуемом периоде проведены более 40 исследований в 4-х КШИ (17,4 %, КГБОУ Гражданская КШИ, КГБОУ Ракитненская КШИ, КГБОУ "Коррекционная школа-интернат I вида", КГБОУ "Коррекционная школа-интернат для детей-сирот г. Находки"), по результатам которых выявлено одно нарушение санитарно-эпидемиологических норм в КГБОУ "Коррекционная школа-интернат I вида", в которой на столовых приборах обнаружены БГКП (бактерии группы кишечной палочки).

Согласно предоставленной Управлением Роспотребнадзора по Приморскому краю информации в 2017 году по результатам проведенных проверок соблюдения требований санитарного законодательства в школах-интернатах и учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были выявлены следующие нарушения:

- нарушение условий хранения и сроков реализации пищевых продуктов: в КГБОУ Владивостокская КШИ №1;
- не организован контроль за организацией питания, нарушения при ведении документации по контролю за питанием, составлении 2-недельного примерного меню, при отборе суточных проб, проведении искусственной "С"-витаминизации, неудовлетворительные лабораторные исследования готовой продукции и воды, отсутствие документов, удостоверяющих

²⁸ КГБОУ Лесозаводская КШИ, КГБОУ Монастырищенская КШИ, КГБОУ Николаевская КШИ, КГБОУ Пограничная КШИ, КГБОУ Полтавская КШИ, КГБОУ Раздольненская КШИ, КГБОУ Уссурийская КШИ, КГБОУ Шкотовская КШИ, КГБОУ "КШИ для детей-сирот г. Находки"

безопасность и качество продукции: в КГОБУ Владивостокская КШИ №1, КГОБУ "Коррекционная школа-интернат I вида", КГОБУ Николаевская КШИ, в КГОБУ Владивостокская КШИ № 2;

- нарушение объемов и сроков прохождения периодического медицинского осмотра и гигиенического обучения сотрудниками, обследований и вакцинации проживающих: в КГОБУ "Коррекционная школа-интернат I вида", КГОБУ Гражданская КШИ;

- в неудовлетворительном состоянии внутренняя отделка помещений, покрытие и состояние стен и пола: в КГОБУ Владивостокская КШИ №1, КГОБУ "Коррекционная школа-интернат I вида", КГОБУ "Коррекционная школа-интернат для детей-сирот г. Находки";

- требует замены (дополнительной установки) технологическое и вспомогательное оборудование пищеблоков: в КГОБУ Владивостокская КШИ №1, КГОБУ Владивостокская КШИ № 2.

Нарушение Санитарных правил установлено и Контрольно-счетной палатой при выезде в КГОБУ "Специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья г. Артема": рацион питания обучающихся не разработан; перспективное десятидневное меню не согласовано с территориальным органом Роспотребнадзора, в меню не учтены сезонность и возрастные группы обучающихся; не соблюдаются требования по массе порций, не проведен подсчет распределения энергетической ценности по отдельным приемам пищи, одни и те же блюда повторяются на следующий и в последующие два дня; нарушения хранения продукции на пищеблоке; нарушения при ведении документации.

В 2012 году по результатам ежегодного всероссийского мониторинга организации школьного питания Минобрнауки России совместно с АНО "Институт отраслевого питания" были разработаны Рекомендации для субъектов Российской Федерации по повышению эффективности мероприятий по совершенствованию организации школьного питания²⁹ (далее — Рекомендации), согласно которым основным направлением повышения эффективности мероприятий являются разработка и реализация региональных и муниципальных программ по совершенствованию организации питания в образовательных учреждениях, при этом приведены направления таких программ (планов действий).

В Приморском крае программа по совершенствованию организации питания в образовательных учреждениях не разрабатывалась, результатом чего является отсутствие:

- нормативов финансирования закупок пищевых продуктов (пункт 1.1 Рекомендаций) и типового рациона школьного питания субъекта Российской Федерации (пункт 7 Рекомендаций),

- организации и проведения выборочных проверок лабораторными методами фактического качества и безопасности пищевых продуктов,

²⁹ письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.12.2012 № 08-910

поступающих на обеспечение в общеобразовательные учреждения (пункт 1.7 Рекомендаций),

специальной группы управления мероприятиями по совершенствованию школьного питания в системе органов исполнительной власти края (пункт 2.1 Рекомендаций),

специализированного сайта по питанию обучающихся в общеобразовательных учреждениях (раздела на сайте органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего управление в сфере образования) (пункт 2.6 Рекомендаций),

запланированных мероприятий по переоснащению, реконструкции пищеблоков (пункты 3, 5 Рекомендаций),

анализа нормативов финансирования и затрат, плана мероприятий по повышению эффективности использования выделяемых денежных средств на организацию питания (пункт 8 Рекомендаций) и т.д.

Таким образом, следствием отсутствия в крае программы (плана мероприятий) по совершенствованию организации питания в образовательных учреждениях, соответствующих ответственных специалистов в системе органов исполнительной власти края являются все вышеуказанные нарушения КШИ Санитарных правил.

8. Выводы:

8.1. Нормативная стоимость и нормы питания обучающихся, воспитанников краевых общеобразовательных учреждений - специальных (коррекционных) школ-интернатов в Приморском крае не установлены.

Фактический расчет норматива затрат на питание одного учащегося с учетом установленных норм и стоимости продуктов питания не производился.

Нормативные затраты на оказание государственных услуг в сфере образования не утверждены Администрацией Приморского края, как это предусмотрено Законом Приморского края от 13.08.2013 № 243-КЗ "Об образовании в Приморском крае".

В крае не разрабатывалась какая-либо программа по совершенствованию организации питания в образовательных учреждениях, как было рекомендовано Минобрнауки России в 2012 году.

8.2. В нарушение Закона № 44-ФЗ, постановления Администрации Приморского края от 15.04.2014 № 183-па³⁰ Департамент образования и науки Приморского края (далее – Департамент) не осуществляет одно из возложенных на него положением полномочий³¹, а именно: ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

³⁰ "Об утверждении Порядка осуществления государственными органами Приморского края ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении подведомственных им заказчиков"

³¹ Пункт 8.54 Положения о департаменте образования и науки Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 03.07.2009 № 171-па

государственных и муниципальных нужд в отношении подведомственных ему заказчиков.

Департаментом по запросам Контрольно-счетной палаты предоставлены некорректные данные о фактическом исполнении КШИ субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на обеспечение питанием обучающихся за 2017 год, первое полугодие 2018 года, поскольку они не соответствуют общей сумме контрактов, заключенных КШИ на поставку продуктов питания, сведения о которых получены из Единой информационной системы в сфере закупок (о контрактах, заключенных по результатам электронных аукционов) и департамента (о контрактах, заключенных с единственными поставщиками).

По данным Департамента в 2017 году фактическое исполнение субсидий составило 55 954,85 тыс. рублей, общая сумма контрактов за 2017 год – 69 634,34 тыс. рублей. В первом полугодии 2018 года по данным департамента фактическое исполнение субсидии 33 348,01 тыс. рублей, общая сумма контрактов за тот же период – 44 754,61 тыс. рублей.

8.3. Закупки продуктов питания осуществляются специальными (коррекционными) школами-интернатами в соответствии с Законом № 44-ФЗ, закупки по правилам Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" не проводятся.

Подавляющее количество и объем контрактов на поставку продуктов питания заключены учреждениями напрямую с единственными поставщиками, без применения конкурентных процедур: в 2017 году – 777 контрактов (82,4%) на сумму 44 466,84 тыс. рублей (63,83%), в 1 полугодии 2018 г. – 297 контрактов (81,37%) на сумму 29 278,87 тыс. рублей (65,42 %).

Аудитом охвачены 84 закупки на сумму 18 827,18 тыс. рублей.

Доля выявленных закупок, осуществленных с нарушением законодательства Российской Федерации о контрактной системе, от общего объема проверенных закупок, составила 65,3 % (закупки на общую сумму 12 298,71 тыс. рублей).

Нарушения законодательства допущены учреждениями на всех этапах осуществления закупок: при планировании (24,5 % от объема закупок), при проведении закупки (50,4 %), при исполнении контракта (25,1 %).

При этом допущены нарушения, содержащие признаки административного правонарушения:

нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок в единой информационной системе в сфере закупок;

утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок;

заключение контракта с нарушением объявленных условий;

не размещение (размещение с нарушением установленного срока) отчета об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта) в единой информационной системе в сфере закупок;

ненаправление необходимой информации для включения в реестр контрактов;

изменение условий контракта, при этом возможность такого изменения не предусмотрена действующим законодательством;

приемка товара, не соответствующего условиям контракта.

По результатам проведенных учреждениями электронных аукционов показатель полученной абсолютной экономии бюджетных средств составил 11 552,89 тыс. рублей, показатель относительной экономии – 29,4 %.

Среднее количество поданных и допущенных заявок на один аукцион – 4,2 шт.

8.4. Несоблюдение КШИ принципов конкуренции, установленных Законом № 44-ФЗ, Законом № 135-ФЗ, ограничивает число участников закупок и не способствует эффективности использования бюджетных средств:

в текущем году количество КШИ, не осуществляющих конкурентные закупки, увеличилось в сравнении с 2017 г. и составило 61 %;

заказчики укрупняют лоты и в рамках одного аукциона закупают широкие перечни продовольственных товаров из совершенно разных товарных групп, сокращая тем самым количество потенциальных участников аукциона и не допуская прямых производителей пищевой продукции;

в рамках аукционов, объявленных для субъектов малого предпринимательства (СМП) и социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО), учреждения закупают продукты питания из перечня товаров, в соответствии с которым учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (УИС) предоставляются преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта, тем самым ограничивают право учреждений и предприятий УИС на участие в таких закупках;

имеет место не соблюдение учреждениями сроков объявления аукционов, установленных планами-графиками закупок, что приводит к отсутствию возможности у потенциальных участников закупок планировать участие в процедурах закупок.

8.5. При анализе закупок продуктов питания установлено, что в учреждениях допускаются нарушения и недостатки, что приводит:

к неэффективному планированию закупок;

к ошибкам в описании объекта закупки;

к закупке продуктов, не допускаемых к использованию при организации детского питания;

к невключению в государственные контракты обязательных, предусмотренных законом условий;

к некорректному установлению начальных максимальных цен на закупаемые продукты, когда цены на одни и те же продукты имеют

значительные расхождения, превышая иногда сложившиеся в крае средние потребительские цены, в результате чего цены в заключенных контрактах также разнятся по одноименным товарным позициям;

к неправомерному установлению в контракте цены за единицу товара, превышающую начальную максимальную цену за единицу товара, объявленную при проведении аукциона, вследствие чего образуются неправомерные расходы бюджетных средств;

к приемке и оплате товара, не соответствующего условиям контракта, то есть к ненадлежащему выполнению обязанностей заказчика по осуществлению контроля за исполнением поставщиком условий контракта;

к непроведению претензионной работы с недобросовестными поставщиками;

к неправомерному изменению (увеличению) объема поставляемого товара при исполнении контракта;

к ненадлежащему формированию и размещению отчетов об исполнении контракта в единой информационной системе в сфере закупок;

к нарушениям порядка формирования комиссий по осуществлению закупок.

8.6. Степень результативности закупок продуктов питания нельзя признать высокой ввиду установленных случаев ненадлежащего качества используемых для детского питания продуктов:

1) Проведенными по заявке Контрольно-счетной палаты лабораторными исследованиями образцов, отобранных в КГБОУ "Специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот г. Артема", выявлены бактерии группы кишечной палочки, недопустимые растительные стерины и превышение ряда микробиологических показателей в твороге, а также ненадлежащие показатели и стерины в сметане.

2) В КГБОУ "Специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот г. Артема" выявлено использование в питании детей сливочного масла с истекшим сроком годности свыше 1,5 месяца, и сыра, не имеющего маркировки.

3) Установлены случаи закупки овощей у физических лиц в отсутствие необходимых, подтверждающих качество и безопасность документов.

4) В большинстве случаев цена 1 кг сливочного масла, поставляемого в КШИ по результатам аукционов, составила от 100,0 до 230,2 рублей. Учитывая данные мониторинга, проведенного в текущем году АНО Роскачество совместно с Роспотребнадзором и Россельхозом России, согласно которому вероятность приобретения нефальсифицированного сливочного масла в ценовом сегменте до 400 руб. составляет менее 10 %, то с большой долей вероятности можно сделать вывод о несоответствии поставляемого в КШИ сливочного масла требованиям ГОСТ и технических регламентов.

5) Два крупнейших поставщика продуктов питания в КШИ – ООО "Адора" (общая сумма контрактов 6 387,0 тыс. рублей или 5,6 %) и ИП Гончаренко Н.В. (общая сумма контрактов 2 269,99 тыс. рублей или 2 %) по

данным Управления Роспотребнадзора по Приморскому краю осуществляли в исследуемом периоде оборот фальсифицированной и (или) контрафактной продукции на территории Приморского края.

б) В исследованном периоде в КШИ поставлялась продукция производителей, сведения о которых размещены на Государственном информационном ресурсе в сфере защиты прав потребителей Роспотребнадзора как о фальсифицированных продуктах питания.

8.7. Одной из проблем в организации объектами аудита питания детей является отсутствие капитального ремонта пищеблоков в 61 % учреждений (по данным Департамента) и каких-либо запланированных мероприятий по их переоснащению, реконструкции.

По данным государственного доклада Управления Роспотребнадзора по Приморскому краю "О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Приморском крае в 2017 году" уровень заболеваемости детей в Приморском крае выше среднероссийских показателей.

Учитывая, что охрана здоровья и обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия детского населения являются важнейшей государственной задачей, а питание является важнейшим фактором, формирующим здоровье детей, необходима целенаправленная работа по устранению негативного фактора среды, направленная на улучшение условий организации питания детей в краевых специальных (коррекционных) общеобразовательных учреждениях.

9. Предложения:

9.1. **Администрации Приморского края** рассмотреть вопросы:

9.1.1. О принятии нормативного правового акта об утверждении нормативных затрат на оказание государственных услуг в сфере образования, как это предусмотрено подпунктом а) пункта 1) части 1 статьи 7 Закона Приморского края от 13.08.2013 № 243-КЗ "Об образовании в Приморском крае".

9.1.2. Об установлении нормативной стоимости и норм питания для обучающихся, воспитанников краевых общеобразовательных учреждений - специальных (коррекционных) школ-интернатов, подведомственных департаменту образования и науки Приморского края.

9.1.3. О необходимости разработки краевой программы (плана мероприятий) по совершенствованию организации питания в образовательных учреждениях, включая специальные (коррекционные) школы-интернаты.

9.1.4. Об осуществлении централизованных закупок продуктов питания для нужд специальных (коррекционных) школ-интернатов в целях предотвращения нарушений законодательства, коррупционных проявлений.

Обратить внимание Администрации Приморского края о неосуществлении департаментом образования и науки Приморского края полномочия, предусмотренного пунктом 8.54 положения о департаменте.

9.2. Департаменту образования и науки Приморского края:

9.2.1. Приступить к осуществлению ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении подведомственных учреждений.

9.2.2. В целях соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, принципов обеспечения конкурентности и эффективности осуществления закупок, при организации питания обучающихся, воспитанников специальных (коррекционных) школ-интернатов обеспечить увеличение объёма закупок, проводимых учреждениями с использованием конкурентных способов определения поставщиков, а также проведение конкурентных закупок каждым таким учреждением, расширить практику проведения совместных закупок.

9.2.3. В целях недопущения ограничения конкуренции, исключения ошибок в описании объектов закупки установить типовые технические задания, а также типовые контракты на поставку продуктов питания различных товарных групп для использования подведомственными учреждениями.

9.2.4. Повысить уровень работы подведомственных учреждений по обоснованию начальных максимальных цен на поставку продуктов питания.

9.2.5. Организовать работу подведомственных учреждений по проверке достоверности представленных поставщиками по контракту документов, подтверждающих качество поставляемой продукции (декларации о соответствии, сертификаты соответствия) в едином реестре деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов.

9.2.6. При планировании бюджета предусматривать средства подведомственным учреждениям для привлечения аккредитованных лабораторий и организовать проведение лабораторных исследований, предусмотренных Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.4.5.2409-08, предусмотреть порядок и объем таких исследований.

9.2.7. Принять комплекс мер по устранению нарушений санитарного законодательства, приведенных в настоящем отчете, в подведомственных учреждениях.

9.2.8. В целях выполнения требований санитарного законодательства определить потребность в проведении реконструкции и (или) ремонта пищеблоков специальных (коррекционных) школ-интернатов, оборудования их необходимым современным технологическим, холодильным и другим оборудованием, с принятием дальнейших мер по выделению бюджетных средств для реализации мероприятий.

9.3. Отчет об экспертно-аналитическом мероприятии направить в Законодательное Собрание Приморского края, врио Губернатора Приморского края, в департамент образования и науки Приморского края, информационные письма – в правовой департамент Администрации

Приморского края, департамент государственных программ и внутреннего государственного финансового контроля Приморского края.

Приложение: объекты экспертно-аналитического мероприятия на 2 л.

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия, начальник юридической инспекции аппарата Контрольно-счетной палаты Приморского края

 О.С. Курбан

" 26 " октября 2018 года

ПРИЛОЖЕНИЕ
к отчету об экспертно-аналитическом
мероприятии "Аудит в сфере закупок товаров,
услуг по обеспечению питанием обучающихся
краевых специальных (коррекционных)
общеобразовательных учреждений,
подведомственных департаменту образования и
науки Приморского края, за 2017 год, первое
полугодие 2018 года"

Объекты экспертно-аналитического мероприятия

1. КГОБУ "Артемовская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат".
2. КГОБУ "Владивостокская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 1".
3. КГОБУ "Владивостокская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 2".
4. КГОБУ "Гражданская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат".
5. КГОБУ "Краснореченская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат".
6. КГОБУ "Лесозаводская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат".
7. КГОБУ "Монастырищенская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат".
8. КГОБУ "Николаевская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат".
9. КГОБУ "Партизанская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат".
10. КГОБУ "Первомайская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат".
11. КГОБУ "Пограничная специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат".
12. КГОБУ "Полтавская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат".
13. КГОБУ "Раздольненская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат".
14. КГОБУ "Ракитненская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат".
15. КГОБУ "Спасская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат".
16. КГОБУ "Уссурийская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат".
17. КГОБУ "Черниговская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат".

18.КГОБУ "Шкотовская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат".

19.КГОБУ "Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат I вида".

20.КГОБУ "Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат III-IV видов".

21.КГОБУ "Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат VI вида".

22.КГОБУ "Специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья г. Артема".

23.КГОБУ "Специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья г. Находки".