



ПРОТОКОЛ
заседания комитета Законодательного Собрания
по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

27.11.2018

г. Владивосток

№ 41

Председатель комитета – Ахоян Г.Ц.

Присутствовали члены комитета: Лазарев Г.И., Шауфлер И.В.

Присутствовали приглашенные:

Афанасьева О.А., заместитель директора департамента здравоохранения Приморского края;

Батаев С.В., заместитель директора департамента внутренней политики Приморского края;

Володина И.А., начальник правового управления аппарата Законодательного Собрания Приморского края;

Высоцкий Ю.В., председатель Контрольно-счетной палаты Приморского края;

Гоголева А.В., заместитель директора департамента культуры Приморского края;

Гончарук В.С., руководитель аппарата Законодательного Собрания Приморского края;

Данильченко И.В., заместитель начальника отдела правовой экспертизы законопроектов по бюджетному законодательству, экономике и природопользованию правового управления аппарата Законодательного Собрания Приморского края;

Дорожкина В.А., старший помощник прокурора Приморского края по правовому обеспечению;

Костенко А.И., первый вице-губернатор Приморского края;

Железный А.В., исполняющий обязанности директора департамента земельных и имущественных отношений Приморского края;

Кочубей В.В., первый заместитель генерального директора АО "Дальневосточная Инвестиционная Группа";

Кузьменко С.А., заместитель председателя

Законодательного Собрания Приморского края;
Отлетов С.В., заместитель директора
департамента сельского хозяйства и
продовольствия Приморского края;
Пархоменко Е.А., директор департамента по
жилищно-коммунальному хозяйству и
топливным ресурсам Приморского края;
Поздняков А.Е., начальник отдела
государственных закупок департамента
транспорта и дорожного хозяйства Приморского
края;
Разумова И.В., заместитель директора
департамента физической культуры и спорта
Приморского края;
Ролик А.И., председатель Законодательного
Собрания Приморского края;
Смольников Е.В., начальник аналитического
отдела Управления Федеральной налоговой
службы по Приморскому краю;
Смольникова Е.А., полномочный представитель
Губернатора Приморского края в
Законодательном Собрании Приморского края;
Снитко Н.В., директор департамента финансов
Приморского края;
Тютюрев А.В., депутат Законодательного
Собрания Приморского края;
Якуш Л.А., заместитель руководителя аппарата
Законодательного Собрания Приморского края.

Повестка дня:

1. О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" (первое чтение).
2. О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" (второе, третье чтения).
3. О проекте постановления Законодательного Собрания Приморского края "Об одобрении предложения о продаже многофункциональных гостиничных комплексов (класс 5 звезд) курортного типа в районе м. Бурный г. Владивостока и делового типа в районе ул. Корабельная Набережная, 6 в г. Владивостоке".

4. Об отчете Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Нагорненского сельского поселения Пожарского муниципального района за 2017 год".
5. Об отчете Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Соболинского сельского поселения Пожарского муниципального района за 2017 год".
6. О проектах федеральных законов.
7. О законодательных инициативах законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Утверждение повестки дня.

Докладчик: Ахоян Г.Ц.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ:
(протоколно)

Утвердить повестку дня заседания.

1.СЛУШАЛИ: О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" (первое чтение).

Докладчик: Снитко Н.В.

Внесение изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" производится в целях:

уточнения безвозмездных поступлений из федерального бюджета по доходам и расходам краевого бюджета на 2018 год в сумме 1 751,5 млн рублей;

увеличения бюджетных назначений по налоговым (по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц, единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, налогу на имущество организаций, сборам за пользование природными ресурсами) и неналоговым (в основном за счет средств, подлежащих распределению между акционерами в связи с ликвидацией АО "Владис") доходам в сумме 1 974,6 млн рублей;

увеличения бюджетных ассигнований за счет средств краевого бюджета на 2018 год в сумме 463,0 млн рублей.

Общая сумма доходов на 2018 год увеличивается на

3 726,2 млн рублей. Расходы краевого бюджета на 2018 год увеличиваются на 2 214,6 млн рублей, из них за счет средств федерального бюджета – на 1 751,5 млн рублей (в том числе 157,6 млн рублей на реконструкцию стадиона "Авангард" во Владивостокском городском округе и 500,0 млн рублей на приобретение медицинского оборудования для краевых государственных учреждений здравоохранения). Из резервного фонда Правительства Российской Федерации Приморскому краю предоставлена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета (на погашение просроченной кредиторской задолженности краевыми государственным учреждениям здравоохранения) в сумме 850,0 млн рублей. На сегодняшний день департаменту здравоохранения Приморского края профинансировано 161,0 млн рублей (на покрытие кредиторской задолженности КГБУЗ "Партизанская центральная районная больница", КГБУЗ "Ольгинская центральная районная больница", КГБУЗ "Кавалеровская центральная районная больница", КГБУЗ "Кировская центральная районная больница", КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4", что обеспечит, в том числе, погашение задолженности по налогу на доходы физических лиц и задолженности перед КГУП "Примтеплоэнерго"). Оставшиеся средства до конца финансового года будут также освоены департаментом здравоохранения. Кроме того, Приморскому краю распределены иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе, в объеме 280,9 млн рублей. Увеличены бюджетные ассигнования за счет средств краевого бюджета текущего года в соответствии с предложениями главных распорядителей бюджетных средств:

по департаменту финансов Приморского края – дотация на сбалансированность бюджетов муниципальных образований в сумме 400,0 млн рублей;

по департаменту образования и науки Приморского края – 102,0 млн рублей на обеспечение питанием детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, в связи с увеличением норматива расходов на питание обучающихся и расширением категорий, получающих бесплатное питание;

20,7 млн рублей в связи с введением мер социальной поддержки молодым специалистам и педагогическим работникам краевых государственных и муниципальных образовательных организаций Приморского края;

по департаменту труда и социального развития Приморского края: на обеспечение мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг категории "дети войны" – 3,0 млн рублей; на ежемесячные денежные выплаты на оплату за жилое помещение и коммунальные услуги проживающим и работающим в городских населенных пунктах медицинским работникам медицинских организаций и педагогическим работникам государственных (краевых) образовательных организаций, муниципальных образовательных организаций, краевых государственных казенных учреждений, целью деятельности которых является обеспечение социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 9,7 млн рублей; на обеспечение мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг врачам и медицинским работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа, а также поселках городского типа и поселках, существовавших в соответствии с административно-территориальным делением по состоянию на 1 января 2004 года на территории Приморского края, – 3,8 млн рублей;

по департаменту гражданской защиты Приморского края на финансовый резерв для ликвидации чрезвычайных ситуаций в Приморском крае – 100,0 млн рублей;

на предоставление бюджетных инвестиций АО "Корпорация развития жилищного строительства" в целях развития жилищного строительства – 184,7 млн рублей;

по департаменту транспорта и дорожного хозяйства Приморского края на предоставление субсидии бюджету Владивостокского городского округа на приобретение морского пассажирского судна в целях организации транспортного обслуживания населения – 70,0 млн рублей;

по департаменту по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края на предоставление субсидий на финансовое обеспечение и (или) возмещение затрат, связанных с приобретением топлива, – 270,6 млн рублей;

по департаменту сельского хозяйства и продовольствия Приморского края на предоставление субсидий на возмещение части затрат, связанных: с производством овощей защищенного грунта, а также с развитием отрасли животноводства, – 49,5 млн рублей; с технической и технологической модернизацией агропромышленного комплекса, – 73,3 млн рублей;

по департаменту экономики и развития предпринимательства Приморского края на предоставление субсидий автономной некоммерческой организации "Инвестиционное Агентство Приморского края" для организации участия Приморского края в комплексе мероприятий "Дни Дальнего Востока в Москве 2018" – 10,1 млн рублей.

По предложениям главных распорядителей средств краевого бюджета осуществлено перераспределение бюджетных ассигнований, их сокращение, в том числе в связи с экономией по результатам конкурсных процедур (торгов, заключенных государственных контрактов), переносом окончания строительно-монтажных работ на 2019 год, уточнением потребности в расходах.

ВЫСТУПИЛИ: Ахоян Г.Ц., Снитко Н.В., Костенко А.И., Кузьменко С.А., Высоцкий Ю.В.

Ахоян Г.Ц.: Предлагаю согласиться с проектом закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" и рекомендовать Законодательному Собранию принять его в первом чтении.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 304 прилагается.

2.СЛУШАЛИ: О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" (второе, третье чтения).

Докладчик: Ахоян Г.Ц.

Учитывая предложение Губернатора Приморского края о рассмотрении законопроекта "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" в трех чтениях, предлагаю внести указанный законопроект на рассмотрение Законодательного Собрания во втором и третьем чтениях и рекомендовать Законодательному Собранию принять его во втором и в третьем чтениях.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 305 прилагается.

3.СЛУШАЛИ: О проекте постановления Законодательного Собрания Приморского края "Об одобрении предложения о продаже

многофункциональных гостиничных комплексов (класс 5 звезд) курортного типа в районе м. Бурный г. Владивостока и делового типа в районе ул. Корабельная Набережная, 6 в г. Владивостоке".

Докладчик: Железный А.В.

В состав имущества, выставяемого на продажу лотом № 1, входят:

1) объект незавершенного строительства – многофункциональный гостиничный комплекс курортного типа (класс 5 звезд) в районе м. Бурный в г. Владивостоке, застроенная площадь 6 058,3 м², степень готовности 79 процентов;

2) объект незавершенного строительства – застроенная площадь 2 633,7 м², степень готовности 52 процента.

Оба объекта с обременением – ипотека в пользу ПАО "Сбербанк России".

Одновременно с переходом права собственности на указанные объекты к покупателю переходят права (аренды) на земельные участки общей площадью 1,3 га и 1,8 га, обремененные ипотекой права аренды ПАО "Сбербанк России".

Лот № 2: объект незавершенного строительства – многофункциональный гостиничный комплекс делового типа (класс 5 звезд) в районе ул. Корабельная Набережная, 10 в г. Владивостоке. Общая площадь застройки 6 151,7 м², степень готовности – 60 процентов. Объект обременен ипотекой в пользу ПАО "Сбербанк России". Кроме того, в данный лот входят два земельных участка площадью 1 702 м² (обременен ипотекой в пользу ПАО "Сбербанк России") и 70 м².

Одновременно с переходом права собственности на указанные объекты к покупателю переходят права (аренды) четырех земельных участков, обремененных ипотекой права аренды ПАО "Сбербанк России". В 2010-2017 годах Приморским краем осуществлялась покупка акций общества путем предоставления бюджетных инвестиций в общей сумме 14 300,7 млн рублей. По состоянию на 20 ноября 2018 года общий объем финансирования строительства составил 18 720,5 млн рублей, в том числе кредиты и займы – 2 024,6 млн рублей (кредитные средства ПАО "Сбербанк России" – 1 898,7 млн рублей, заемные средства АО "Корпорация развития Приморского края" – 125,9 млн рублей). До подрядчиков и поставщиков по объекту многофункциональный гостиничный комплекс делового типа (класс 5 звезд) в районе ул. Корабельная Набережная финансирование доведено в размере

11 505,3 млн рублей, по объекту многофункциональный гостиничный комплекс курортного типа (класс 5 звезд) в районе м. Бурный – в размере 7 204,3 млн рублей.

ВЫСТУПИЛИ: Ахоян Г.Ц., Железный А.В., Кочубей В.В., Тютерев А.В.
Ахоян Г.Ц.: На запрос комитета Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам в Администрацию Приморского края представлены дополнительные материалы (*розданы участникам заседания*). Ответ на запрос в прокуратуру Приморского края с просьбой выразить мнение по данному вопросу пока не поступил. Предлагаю согласиться с проектом постановления Законодательного Собрания "Об одобрении предложения о продаже многофункциональных гостиничных комплексов (класс 5 звезд) курортного типа в районе м. Бурный г. Владивостока и делового типа в районе ул. Корабельная Набережная, 6 в г. Владивостоке" и рекомендовать Законодательному Собранию принять данный проект постановления Законодательного Собрания, предложить представителю прокуратуры Приморского края выступить на заседании Законодательного Собрания 28 ноября 2018 года, выразив позицию по существу вопроса.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 306 прилагается.

4.СЛУШАЛИ: Об отчете Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Нагорненского сельского поселения Пожарского муниципального района за 2017 год".

Докладчик: Высоцкий Ю.В.

Исполнение бюджета поселения за 2017 год по доходам составило 1 658,4 тыс. рублей или 102,8 процента от утвержденных назначений, в том числе по безвозмездным поступлениям – 1 390,6 тыс. рублей (в полном объеме), по налоговым и неналоговым доходам – 267,8 тыс. рублей (120,6 процента); по расходам – 1 658,2 тыс. рублей (102,8 процента). Недоимка в местный бюджет по налоговым доходам за 2017 год увеличилась на 106,3 тыс. рублей (до 454,8 тыс. рублей), недоимка в краевой бюджет по транспортному налогу увеличилась на 30,7 тыс. рублей (до 309,8 тыс. рублей). Налоговые льготы в поселении в отчетном периоде не предоставлялись.

Кредиторская задолженность за 2017 год увеличилась на 437,6 тыс. рублей (до 861,9 тыс. рублей). В составе кредиторской задолженности 61,6 процента составляет задолженность за услуги теплоснабжения перед КГУП "Примтеплоэнерго" (530,6 тыс. рублей); проверкой установлено, что указанная сумма задолженности занижена на 105,4 тыс. рублей (согласно акту сверки взаимных расчетов за период с 01.01.2017 по 31.12.2017 задолженность составляет 636,0 тыс. рублей). Долгосрочная, просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует. В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации решением о бюджете поселения на 2017 год не утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям. Администрацией Нагорненского сельского поселения не внесены изменения в лимиты бюджетных обязательств и в сводную бюджетную роспись при произведении оплаты на основании судебного акта (расходы на обеспечение деятельности сельского дома культуры в сумме 183,3 тыс. рублей). При проверке соблюдения требований к порядку составления и предоставления годовой бюджетной отчетности поселения за 2017 год выявлены отдельные нарушения по ее составу и содержанию.

ВЫСТУПИЛИ: Ахоян Г.Ц.: Предлагаю принять к сведению отчет о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Нагорненского сельского поселения Пожарского муниципального района за 2017 год"; рекомендовать администрации Нагорненского сельского поселения:

не допускать роста недоимки и задолженности по налоговым платежам, кредиторской и дебиторской задолженностей;

принять действенные меры по снижению недоимки и задолженности по налоговым платежам, кредиторской и дебиторской задолженностей;

принять меры по устранению нарушений и недостатков, выявленных Контрольно-счетной палатой, и недопущению соответствующих нарушений при формировании проекта бюджета поселения на 2019 год и составлении бюджетной отчетности за 2018 год и последующие периоды;

соблюдать требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальных правовых актов,

регламентирующих бюджетный процесс.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 307 прилагается.

5.СЛУШАЛИ: Об отчете Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Соболинского сельского поселения Пожарского муниципального района за 2017 год".

Докладчик: Высоцкий Ю.В.

Исполнение бюджета поселения за 2017 год по доходам составило 1 827,1 тыс. рублей (103,5 процента утвержденных плановых назначений), по расходам – 1 734,8 тыс. рублей (98,0 процента) с профицитом в сумме 92,4 тыс. рублей. Муниципальный долг в поселении по состоянию на 01.01.2018 отсутствовал. Недоимка в местный бюджет по налоговым доходам за 2017 год увеличилась на 4,5 тыс. рублей (до 10,4 тыс. рублей). Кредиторская задолженность за отчетный период сократилась на 7,3 тыс. рублей 2017 года (до 5,2 тыс. рублей). В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации:

нормативным правовым актом муниципального комитета поселения от 26 декабря 2016 года № 33 "О бюджете Соболинского сельского поселения Пожарского муниципального района Приморского края на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы" не утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям;

плановые назначения по доходам бюджета поселения увеличены без внесения изменений в вышеуказанный нормативный правовой акт муниципального комитета поселения – данные, представленные в форме отчетности, имеют расхождение с уточненными показателями бюджета поселения (в действующей редакции от 20 декабря 2017 года. Разница 25,8 тыс. рублей сложилась в результате поступления 29 декабря 2017 года дотации из бюджета Пожарского муниципального района);

кассовый план в муниципальном образовании не велся, администрацией поселения не установлен порядок его составления и ведения.

При проверке соблюдения требований к порядку

составления и предоставления годовой бюджетной отчетности поселения за 2017 год выявлены отдельные нарушения по ее составу и содержанию.

ВЫСТУПИЛИ: Ахоян Г.Ц.: Предлагаю принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Соболинского сельского поселения Пожарского муниципального района за 2017 год" и рекомендовать администрации Соболинского сельского поселения принять меры по:

недопущению нарушений при формировании, утверждении и исполнении бюджета поселения и годовой отчетности;

устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки Контрольно-счетной палаты Приморского края.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 308 прилагается.

6.СЛУШАЛИ: О проектах федеральных законов.

Докладчик: Ахоян Г.Ц.

С учетом мнения правового управления аппарата Законодательного Собрания предлагаю принять к сведению и не вносить на рассмотрение Законодательного Собрания проекты федеральных законов:

№ 546281-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации", внесенный Правительством Российской Федерации и принятый Государственной Думой в первом чтении;

№ 558296-7 "О внесении изменения в статью 333³⁶ части второй Налогового кодекса Российской Федерации", внесенный Президентом Российской Федерации и принятый Государственной Думой в первом чтении;

№ 565669-7 "О внесении изменения в статью 136 части второй Бюджетного кодекса Российской Федерации в части изменения условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации", внесенный депутатами Государственной Думы Ю.Г. Волковым, С.А. Вострецовым, И.И. Белековым, А.Ф. Тихомировым, И.Х. Зиннуровым, М.А. Ивановым, А.Г. Литовченко;

№ 573902-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования

межбюджетных отношений", внесенный Правительством Российской Федерации;

№ 574348-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений" (в части уточнения порядка предоставления субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов), внесенный Правительством Российской Федерации;

№ 576583-7 "О внесении изменений в статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части перераспределения сумм налога между федеральным и региональным бюджетами), внесенный Верховным Советом Республики Хакасия;

№ 579702-7 "О внесении изменения в статью 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации" (в части применения предельного объема заимствований субъектов Российской Федерации, муниципальных заимствований), внесенный Законодательным Собранием Пермского края;

№ 581625-7 "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (в части изменения ставки налога на добавленную стоимость и тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование), внесенный депутатами Государственной Думы Н.В. Арефьевым, В.А. Ганзей, С.И. Казанковым.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 309 прилагается.

7.СЛУШАЛИ: О законодательных инициативах законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Докладчик: Ахоян Г.Ц.

Законодательной Думой Томской области внесены в Государственную Думу два проекта федеральных законов ("О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" и "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг"), предусматривающих наделение муниципальных образований правом размещать бюджетные средства на банковских депозитах и предоставление права финансовым

органам муниципальных образований осуществлять внутренние заимствования от имени муниципального образования. Предлагаю принять к сведению и не вносить на рассмотрение Законодательного Собрания указанные законодательные инициативы.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 310 прилагается.

Председатель комитета



Г.Ц. Ахоян