



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,
г. Владивосток, 690091

18.12.2018 № 22-13-2018
На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Приморского края по социальной
политике и защите прав граждан

Чемерису И.С.

ул.Светланская, 22, г.Владивосток,
690110

Уважаемый Игорь Святославович!

В прокуратуре края изучен проект Закона Приморского края «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края», внесенный врио Губернатора Приморского края в Законодательное Собрание Приморского края в качестве законодательной инициативы (далее – Проект, законопроект).

Проектом регламентированы правоотношения по реализации права детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Приморского края, на обеспечение жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», а также устанавливается дополнительная мера социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилых помещений в собственность, удостоверяемой сертификатом.

Изучение содержания законопроекта свидетельствует о том, что он является необходимым для достижения заявленной цели правового регулирования, между тем, представляется необходимость его доработки в силу следующего.

Положениями абз. 2 ч. 5 ст. 5 законопроекта предусмотрено, что в случае неявки надлежащим образом уведомленного лица, указанного в представлении о распределении жилого помещения, для заключения договора найма специализированного жилого помещения в установленный срок, **а также в случае наличия оформленного в письменном виде отказа указанного лица от вручения**, а равно как и от подписания проекта договора найма специализированного жилого помещения, жилое помещение подлежит перераспределению на основании представления уполномоченного органа в области образования.

При этом, в абз. 3 ч. 5 ст. 5 законопроекта установлена норма о том, что за лицом, не явившимся для заключения (отказавшимся от подписания) проекта

ПК № 257083

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по социальной политике
и защите прав граждан
Входящий № 13/507
18 декабря 2018 г.

договора найма специализированного жилого помещения, сохраняется право на обеспечение жилым помещением по договору найма специализированного жилого помещения в порядке, установленном настоящим Законом. Однако, не регламентированы последствия в отношении **лица, отказавшегося от вручения проекта договора.**

В соответствии с предложенной редакцией законопроекта абз. 8 ч. 9 ст. 5 предусмотрено, что в случае неявки надлежащим образом уведомленного лица, в отношении которого принято решение о предоставлении жилого помещения, для заключения договора найма специализированного жилого помещения в установленный срок, а также в случае наличия оформленного в письменном виде отказа указанного лица от вручения, а равно как и от подписания проекта договора найма специализированного жилого помещения жилое помещение подлежит перераспределению на основании решения Администрации Приморского края, принимаемого по представлению о распределении жилого помещения.

Абз. 9 ч. 9 ст. 5 Законопроекта определено, что за лицом, не явившимся для заключения (отказавшимся от подписания) проекта договора найма специализированного жилого помещения, сохраняется право на обеспечение жилым помещением по договору найма специализированного жилого помещения в порядке, установленном настоящим Законом. При этом, без правового регулирования оставлены последствия в случае, когда лицо отказалось от вручения проекта договора.

Согласно абз. 7 ч. 9 ст. 5 Законопроекта лицо, в отношении которого принято решение о предоставлении жилого помещения, **считается надлежащим образом уведомленным в случае направления приглашения заказным письмом.**

В представленной редакции абз. 8 ч. 9 ст. 5 Проекта срок для подписания лицом, в отношении которого принято решение о предоставлении жилого помещения, проекта договора найма специализированного жилого помещения составляет 15 дней **со дня направления приглашения.**

Между тем, определение надлежащего уведомления и установление срока для подписания проекта договора **со дня направления приглашения** является обременительным для граждан, создает препятствия в реализации предоставленных прав (п/п «а» п. 4 Методики), поскольку факт направления приглашения может не быть известен гражданину, а приглашение может поступить по истечении 15-дневного срока.

Поэтому целесообразно в целях соблюдения прав граждан указанные юридически значимые обстоятельства определять со дня получения гражданином, направленного заказным письмом приглашения.

Частью 11 ст. 5 Законопроекта предусмотрено, что договор найма специализированного жилого помещения по истечении срока его действия на основании представления уполномоченного органа в области образования может быть заключен на новый пятилетний срок неоднократно **в случае выявления отдельных обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания нанимателю содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, в том**

числе неудовлетворительная адаптация нанимателя к самостоятельной жизни, в том числе отсутствие постоянного заработка, иного дохода в связи с незанятостью трудовой деятельностью, совершение противоправных деяний; длительная болезнь, препятствующая добросовестному исполнению обязанностей нанимателя, в том числе в связи с нахождением в лечебном или реабилитационном учреждении; несвоевременность оплаты коммунальных и иных обязательных платежей за жилое помещение.

При этом, абз. 11 ст. 5 Законопроекта предусмотрено, что **порядок выявления обстоятельств**, указанных в части 11 настоящей статьи, устанавливается Администрацией Приморского края.

Однако, условия и критерии определения указанных обстоятельств (неудовлетворительная адаптация, длительность, несвоевременность) в проекте Закона не предусмотрено, что свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, предусмотренного п.п. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, а именно широта дискреционных полномочий: отсутствие условий или оснований принятия решения о праве на получение сертификата.

Помимо изложенного, в проекте закона (ст. 6) отсутствуют четкие критерии лиц, которые имеют право на получение социальной выплаты, удостоверяемо сертификатом, а также конкретные условия признания лица (для получения социальной выплаты на приобретение жилья) в качестве «имеющего удовлетворительную адаптацию», что свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, предусмотренного п/п «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, а именно широта дискреционных полномочий: отсутствие или неопределенность условий или оснований принятия решения о праве на получение сертификата.

Прошу учесть вышеизложенное при внесении законопроекта на рассмотрение в Законодательное Собрание Приморского края.

Старший помощник прокурора края
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами края, органами местного
самоуправления

советник юстиции



А.А. Садовая