

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.12.2018 № 161
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 10 " декабря 2018 г.

80. О проекте федерального закона № 586629-7 "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в целях повышения эффективности мер административной ответственности за нарушение земельного законодательства и осуществления полномочий органами местного самоуправления) - вносит Самарская Губернская Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 9 января 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (январь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/6046
Дата: 18.12.2018 Время: 16:19



САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23 октября 2018 года

№ 641

**О законодательной инициативе
по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении
изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Самарская Губернская Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Поручить заместителю председателю комитета Самарской Губернской Думы по местному самоуправлению Поповой Вере Владимировне представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Самарской Губернской Думы по местному самоуправлению.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

001255

Председатель Думы



Г.П.Котельников

Вносится Самарской
Губернской Думой

Проект № 586629-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в часть 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 30, ст. 3604; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3642; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4006, 4007; № 31, ст. 4164, 4195, 4207, 4208; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4605; № 46, ст. 6406; № 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3082; № 31,

ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444; № 44, ст. 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541; 2015, № 1, ст. 67, 74, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 29, ст. 4359, 4391; № 41, ст. 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1493; № 26, ст. 3871, 3884, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4827, 4828) изменение, дополнив ее после слов «протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных» словами «статьями 7.1 (в части самовольного занятия земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и предоставление которых осуществляется органами местного самоуправления), 8.8 (в части использования земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и предоставление которых осуществляется органами местного

самоуправления, не по целевому назначению, невыполнения обязанностей по приведению земель, находящихся в муниципальной собственности, и земель, государственная собственность на которые не разграничена и предоставление которых осуществляется органами местного самоуправления, в состояние, пригодное для использования по целевому назначению),».

Президент Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее — законопроект) разработан на основе обращений правоприменителей и направлен на повышение эффективности мер административной ответственности за нарушение земельного законодательства и осуществления полномочий органами местного самоуправления.

В соответствии с положениями земельного законодательства органы местного самоуправления осуществляют распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, а также в случаях, предусмотренных федеральными законами, земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

Согласно нормам статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления осуществляют муниципальный земельный контроль.

Вместе с тем полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в случаях нарушения земельного законодательства (в особенности это касается случаев, предусмотренных статьями 7.1 и 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) должностные лица органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный земельный контроль, не наделены. Данные полномочия осуществляются только должностными лицами органов государственного земельного надзора. В связи с этим законодательство предусматривает порядок взаимодействия указанных органов между собой, в результате которого необходимая информация о фактах нарушения земельного законодательства передается должностными лицами органов местного самоуправления, осуществляющими муниципальный земельный контроль, должностным лицам органов государственного земельного надзора, которые в свою очередь принимают решение о возможности возбуждения дела об административном правонарушении.

Как показал анализ соответствующей правоприменительной практики, указанный порядок не позволяет оперативно реагировать на нарушения земельного законодательства и эффективно осуществлять полномочия по управлению земельными ресурсами на территории муниципальных образований.

С учетом данного обстоятельства законопроектом предлагается предоставить право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.1 и 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — Кодекс), которые являются наиболее применимыми в деятельности органов муниципального земельного контроля, должностным лицам органов местного самоуправления, осуществляющим муниципальный земельный контроль. При этом законопроектом предлагается данное полномочие ограничить только в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и предоставление которых осуществляется органами местного самоуправления.

При рассмотрении законопроекта в Совете законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации экспертами обращено внимание на то, что проект законодательной инициативы № 7-532 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный Законодательным Собранием Вологодской области, более комплексно решает проблему определения компетенции органов муниципального контроля. Вместе с тем, по нашему мнению, данная инициатива не исключает необходимости закрепления в части 7 статьи 28.3 Кодекса статей Кодекса, по которым будут составлять протоколы органы местного самоуправления. Кроме того, проект законодательной инициативы № 7-532 не предусматривает принципы распределения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления при составлении протоколов по одной и той же статье Кодекса. Подготовленный Самарской Губернской Думой законопроект предлагает порядок разрешения данного вопроса во избежание спорных ситуаций.

Таким образом, внесение предлагаемого законопроектом изменения не противоречит изменению, подготовленному Законодательным Собранием Вологодской области, а дополняет его.

С учетом заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства на проект законодательной инициативы Самарской Губернской Думы № 7-564 принятие законопроекта потребует внесения изменений в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации в части регулирования вопросов, связанных с взаимодействием федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль.

Согласно положениям статьи 1.1 Федерального закона от 30.12.2001 № 196-ФЗ «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» одним законопроектом невозможно объединить изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Земельный кодекс Российской Федерации. В связи с этим проект федерального закона «О внесении изменений в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации» разработан отдельно и будет внесен дополнительно.

При разработке законопроекта учтены требования, изложенные в методике проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции. В законопроекте отсутствуют коррупциогенные факторы.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения
в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Введение в действие федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации на указанный законопроект не требуется заключения Правительства Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» потребует внесения изменений в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации в части регулирования вопросов, связанных с взаимодействием федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль.

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» потребует внесения соответствующих изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль».

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

