

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 05.12.2018 № 160**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 05 " декабря 2018 г.

**21. О проекте федерального закона № 584701-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" (в части наделения муниципальных образований правом размещать бюджетные средства на банковских депозитах и предоставления права финансовым органам муниципальных образований осуществлять внутренние заимствования от имени муниципального образования) - вносит Законодательная Дума Томской области**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 9 января 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (февраль).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/5866  
Дата: 12.12.2018 Время: 12:28





## ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.10.2018 № 1324

г. Томск

О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», на основании статьи 104 Конституции Российской Федерации

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» согласно приложению.

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Поручить председателю бюджетно-финансового комитета Законодательной Думы Томской области Куприянцу А.Б. представлять указанную законодательную инициативу при ее рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

«В состав операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств местного бюджета включаются:

размещение средств на банковских депозитах и их возврат в соответствии со статьей 236 настоящего Кодекса;

привлечение и возврат средств организаций, учредителем которых является муниципальное образование и лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства или в финансовом органе муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации.»;

4) пункт 3 статьи 101 после слов «муниципального образования (местной администрацией)» дополнить словами «либо финансовым органом муниципального образования»;

5) абзац третий пункта 7 статьи 103 после слов «принадлежит местной администрации» дополнить словами «либо финансовому органу муниципального образования»;

6) в абзаце втором пункта 5 статьи 130 слова «пункте 2 статьи 236» заменить словами «абзаце втором пункта 2 статьи 236»;

7) абзац пятый пункта 5 статьи 136 после слов «в пунктах 2-4 настоящей статьи,» дополнить словами «абзаце третьем пункта 2 статьи 236 настоящего Кодекса»;

8) в статье 236:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Действие настоящей статьи не распространяется на Российскую Федерацию, а также в части размещения бюджетных средств на банковских депозитах:

на субъекты Российской Федерации, в бюджетах которых расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 20 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации;

на муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов

по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 20 процентов собственных доходов местного бюджета.

Порядок размещения бюджетных средств на банковские депозиты определяется соответственно Правительством Российской Федерации, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местной администрацией в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Требования к кредитным организациям, в которых могут размещаться средства бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) на банковские депозиты, должны быть не ниже уровня требований, установленных Правительством Российской Федерации к кредитным организациям, в которых могут размещаться средства федерального бюджета на банковские депозиты.»;

б) в пункте 3:

абзац первый после слов «на банковских депозитах субъектами Российской Федерации» дополнить словами «(муниципальными образованиями)»;

абзац второй после слов «органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации,» дополнить словами «местная администрация», после слов «бюджеты субъектов Российской Федерации» дополнить словами «и местные бюджеты.».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

# КОМИССИЯ

Совета законодателей Российской Федерации  
при Федеральном Собрании Российской Федерации  
по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству

---

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству по проекту законодательной инициативы № 7-512 Законодательной Думы Томской области «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству (далее - Комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-512 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», внесенный Законодательной Думой Томской области (далее – законопроект).

Комиссия, проанализировав основные особенности законопроекта с учетом заключений Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам, Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также Аналитического управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, отмечает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), наделяющие муниципальные образования правом размещать бюджетные средства на банковских депозитах. Также предлагается предоставить право финансовым органам муниципальных образований осуществлять внутренние заимствования от имени муниципального образования (наряду с местными администрациями).

Также законопроектом предлагается уточнить бюджетные требования, которым должны соответствовать субъекты Российской Федерации для размещения бюджетных средств на банковских депозитах. В частности, при определении расчетной доли межбюджетных трансфертов из федерального бюджета предлагается не учитывать субсидии, предоставляемые субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации.

Комиссия отмечает, что Инвестиционный фонд Российской Федерации исключен из источников финансирования инвестиционных проектов в связи с его упразднением Федеральным законом от 18 июля 2017 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

В пункте 1 статьи 1 проекта проектируемыми изменениями пункта 2 статьи 933 Бюджетного кодекса предлагается установить ограничение по срокам

размещения средств местного бюджета на банковских депозитах для муниципальных образований, получивших бюджетный кредит из бюджета субъекта Российской Федерации. При этом законопроект не предусматривает аналогичного ограничения для муниципальных образований, получивших бюджетный кредит от других муниципальных образований, что не согласуется с установленным статьей 29 Бюджетного кодекса принципом единства бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 1 проекта полномочием по осуществлению управления муниципальным долгом и полномочием по осуществлению муниципальных заимствований от имени муниципального образования может наделяться вместо местной администрации финансовый орган муниципального образования. Следует учитывать, что под муниципальными заимствованиями понимаются в том числе муниципальные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени муниципального образования, а также то, что долговые обязательства муниципального образования могут существовать в виде обязательств по ценным бумагам муниципального образования (муниципальным ценным бумагам). В связи с этим указанные положения не согласуются с абзацем четвертым части 3 статьи 2 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг», согласно которому эмитентом муниципальных ценных бумаг может быть только местная администрация, наделенная уставом муниципального образования правом на осуществление муниципальных заимствований.

Исходя из вышеизложенного, предлагаемые изменения нуждаются в дополнительном обосновании и обсуждении.

Комиссия отмечает, что настоящее заключение не может препятствовать реализации Законодательной Думой Томской области права законодательной инициативы и принятию решения о внесении подготовленного законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Комиссии,  
Председатель Думы  
Астраханской области



И.А. Мартынов

