



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 544949-7 «О внесении изменений в
Федеральный закон «О регулировании деятельности российских
граждан и российских юридических лиц в Антарктике»
в части проведения национальной инспекции»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской

Федерации постановляет:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 544949-7
«О внесении изменений в Федеральный закон «О регулировании
деятельности российских граждан и российских юридических лиц в
Антарктике» в части проведения национальной инспекции», внесенный
Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту
Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во
фракции в Государственной Думе, в Правительство

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/5856
Дата: 12.12.2018 Время: 11:42

Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

22 ноября 2018 года

№ 5289-7 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
№ 544949-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике" в части проведения национальной инспекции

Внести в Федеральный закон от 5 июня 2012 года № 50-ФЗ

"О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 24, ст. 3067) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) пункт 9 изложить в следующей редакции:

"9) наблюдатель - должностное лицо, на которое решением уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти возложены функции по осуществлению национальной инспекции;"

б) дополнить пунктом 12 следующего содержания:

"12) национальная инспекция - мероприятие по выявлению нарушений требований и условий, предусмотренных разрешением на осуществление деятельности в Антарктике.";

2) в пункте 4 статьи 4 слова "контроль за их деятельностью" заменить словами "осуществление национальных инспекций";

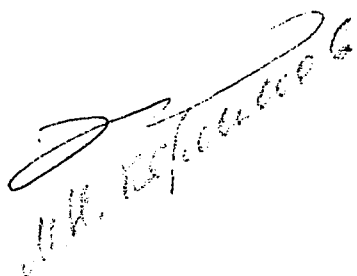
3) в статье 6:

а) подпункт 2 части 4 признать утратившим силу;

б) часть 5 изложить в следующей редакции:

"5. Порядок проведения национальной инспекции устанавливает Правительство Российской Федерации.".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике" в части проведения национальной инспекции"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике" в части проведения национальной инспекции" (далее - законопроект) разработан Минприроды России в целях совершенствования законодательного регулирования деятельности российских операторов в Антарктике.

В соответствии со статьей 13 Протокола по охране окружающей среды к Договору об Антарктике (Мадрид, 4 октября 1991 г.) каждая Сторона в пределах своей компетенции принимает соответствующие меры, включая принятие законов и правил, административные акты и принудительные меры, необходимые для обеспечения соблюдения положений указанного Протокола.

В настоящее время Федеральным законом от 5 июня 2012 г. № 50-ФЗ "О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике" (далее - Закон № 50-ФЗ) установлены следующие механизмы, обеспечивающие соблюдение природоохранных требований системы Договора об Антарктике: выдача разрешений российским физическим и юридическим лицам (операторам) на осуществление деятельности в Антарктике и контроль за соблюдением операторами требований и условий, предусмотренных указанными разрешениями, в том числе лицензионных требований при осуществлении в Антарктике лицензируемых видов деятельности (далее - контроль за операторами).

Вместе с тем сфера применения законодательства о контрольно-надзорной деятельности и о лицензировании отдельных видов деятельности ограничена юрисдикцией Российской Федерации, тогда как территория Антарктики в юрисдикцию Российской Федерации не входит. В этой связи осуществление контроля за операторами в соответствии с положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Закон № 294-ФЗ) входит в противоречие с частью 3 статьи IV Договора об Антарктике.

Проработка механизма установления особенностей организации и проведения проверок, возможность которого предусмотрена Законом № 294-ФЗ, показала нецелесообразность его распространения на контроль за операторами в силу специфики деятельности, осуществляемой в Антарктике.

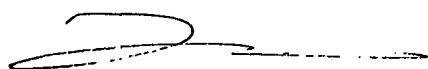
В этой связи законопроектом предусмотрено внесение изменений в Закон № 50-ФЗ, направленных на уточнение формы государственного регулирования, обеспечивающей соблюдение российскими операторами требований и условий, предусмотренных системой Договора об Антарктике.

Законопроектом предлагается ввести такое понятие, как "национальная инспекция". Выбор понятия "национальная инспекция" обусловлен необходимостью его дифференциации от термина "инспекция", проведение которой предусмотрено в статье VII Договора об Антарктике (каждая Договаривающаяся Сторона имеет право назначать наблюдателей для проведения любой инспекции во всех районах Антарктики).

Цель национальной инспекции также отлична от целей инспекции, проводимой в соответствии с Договором об Антарктике, так как целью мероприятий, проводимых в рамках национальной инспекции, является выявление допущенных российскими операторами нарушений требований и условий, предусмотренных разрешением на осуществление деятельности в Антарктике.

Финансирование расходов, возникающих в связи с принятием и реализацией законопроекта (около 5 млн. рублей ежегодно), планируется осуществить в пределах бюджетных ассигнований, предусматриваемых Росгидромету в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

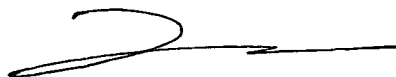
Законопроект подготовлен в соответствии с положениями Договора о Евразийском экономическом союзе, Договора об Антарктике, а также положениями иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный
закон "О регулировании деятельности российских граждан
и российских юридических лиц в Антарктике" в части проведения
национальной инспекции"

Финансирование расходов, возникающих в связи с реализацией проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике" в части проведения национальной инспекции" (далее - законопроект) планируется осуществлять в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Росгидромету в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Общий объем расходов, связанных с реализацией законопроекта, оценивается в 5 млн. рублей ежегодно. Расходы связаны с командированием уполномоченных лиц (наблюдателей) в Антарктику для осуществления национальной инспекции и оценены Росгидрометом с учетом всех возможных маршрутов следования российских операторов (крайние пункты до пересечения российскими операторами 60 южной широты, которой ограничивается сфера действия Договора об Антарктике).



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике" в части проведения национальной инспекции"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике" в части проведения национальной инспекции" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике" в части проведения национальной инспекции"

Для реализации положений законопроекта потребуется принятие следующих постановлений Правительства Российской Федерации:

1. "О порядке проведения национальной инспекции".

Обоснованием необходимости подготовки проекта акта является подпункт "б" пункта 3 законопроекта.

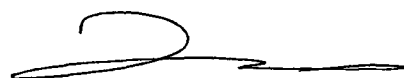
Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за разработку: головной - Минприроды России, соисполнители - МИД России, Росгидромет, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и организации.

Примерный срок подготовки проекта акта: до рассмотрения законопроекта в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

2. "О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации".

В связи с принятием законопроекта потребуется внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 г. № 544 "О разрешениях на осуществление деятельности в Антарктике" (подпункт "а" пункта 3 законопроекта) и в постановление Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 1168 "О полномочиях федеральных органов исполнительной власти, связанных с регулированием деятельности в Антарктике" (подпункт "а" пункта 1 и подпункт "б" пункта 3 законопроекта).

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за разработку: головной - Минприроды России, соисполнители - МИД России, Росгидромет, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и организации.



Примерный срок подготовки проекта акта: до рассмотрения законопроекта в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

