

Заключение
правового управления аппарата Законодательного Собрания
Приморского края на проект закона Приморского края
"О краевом бюджете на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов"

Рассмотрев внесенный Губернатором Приморского края проект закона Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов " (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

По своей структуре и содержанию законопроект отвечает требованиям статьи 184¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 64 Закона Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае".

Законопроект содержит все показатели, необходимые в соответствии со статьями 71, 77 и 79 Закона Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" для рассмотрения и принятия проекта закона Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроект сформирован в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Бюджетным кодексом Российской Федерации;

Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года;

Законом Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае";

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Приморского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

прогнозом социально-экономического развития Приморского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов;

бюджетным прогнозом Приморского края на 2017 год - 2028 годы;

федеральными законами и нормативными правовыми актами Приморского края, устанавливающими расходные обязательства Приморского края;

государственными программами Приморского края.

В целом нарушений норм федерального законодательства и законодательства Приморского края законопроект не содержит.

Вместе с тем правовое управление считает необходимым отметить следующее.

1. Пунктом 2 части 8 статьи 9 законопроекта утверждены субсидии физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Приморского края в

межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях, в рамках реализации государственной программы Приморского края "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" на 2013-2020 годы.

Однако постановлением от 20 августа 2018 года № 395-па "О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 7 декабря 2012 года № 381-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" на 2013-2020 годы" действие программы было продлено до 2021 года, и в наименовании срок окончания действия программы был изменен на 2021 год.

Предлагаем в наименовании государственной программы Приморского края, указанной в пункте 2 части 8 статьи 9 законопроекта, слова "на 2013-2020 годы" заменить словами "на 2013-2021 годы".

2. Частью 3 статьи 10 законопроекта утверждается Порядок распределения иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Приморского края в 2019 году в сумме 370452000 рублей согласно приложению 20 к законопроекту.

Вместе с тем статьей 139¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что иные межбюджетные трансферты могут быть предоставлены из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам в случаях и порядке, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Таким образом, указанная статья говорит об установлении порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам.

Кроме того, из текста Порядка распределения иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Приморского края в 2019 году, утверждаемого приложением 20 к законопроекту, следует, что он определяет цели, условия, порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Приморского края.

Федеральный законодатель, устанавливая аналогичные порядки в отношении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в соответствии со статьей 132¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, использует термины "предоставление" либо "предоставление и распределение". Так, например, 6 сентября 2018 года было принято постановление Правительства Российской Федерации № 1063 "О предоставлении и распределении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на

возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе".

В связи с этим и с учетом федеральной законодательной практики предлагаем:

1) по тексту части 3 статьи 10 законопроекта после слов "порядок" дополнить словами "предоставления и";

2) в приложении 20 к законопроекту:

наименование порядка изложить в следующей редакции:

"Порядок предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Приморского края в 2019 году";

пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Порядок предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Приморского края в 2019 году (далее – Порядок) определяет цели, условия, порядок предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Приморского края."

Кроме того, по приложению 20 к законопроекту имеются замечания редакционного характера:

в абзаце девятом пункта 5 Порядка слова "для городских округов, муниципальных районов Приморского края" заменить словами "для муниципальных образований Приморского края", так как указанное сокращение было введено пунктом 2 Порядка;

в пунктах 6 и 7 Порядка слова "департамент финансов Приморского края" заменить словами "финансовый орган Приморского края" в соответствующих падежах, слова "органа федерального казначейства" заменить словами "территориального органа Федерального казначейства" – в целях единообразия использования терминологии в законодательстве Приморского края.

3. Приложениями 12, 13, 14, 15, 16, 17 к законопроекту устанавливаются расходы на организацию питания обучающихся в краевых государственных профессиональных образовательных учреждениях, проживающих в общежитии.

Вместе с тем постановлением Администрации Приморского края от 21 сентября 2018 года № 462-па "Об утверждении норм и Порядка обеспечения питанием обучающихся по очной форме обучения в краевых государственных профессиональных образовательных организациях, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, проживающих в общежитиях указанных организаций" установлено расходное обязательство Приморского края по обеспечению питанием обучающихся по очной форме обучения в краевых государственных профессиональных образовательных организациях,

реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, проживающих в общежитиях указанных организаций.

Поскольку исходя из смысла статьи 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 12 Закона Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" формирование расходов краевого бюджета осуществляется в соответствии с установленными законодательством расходными обязательствами, предлагаем в приложениях 12, 13, 14, 15, 16, 17 к законопроекту расходы краевого бюджета на организацию питания обучающихся в краевых государственных профессиональных образовательных учреждениях, проживающих в общежитии, указать в соответствии с установленным расходным обязательством Приморского края.

Начальник правового управления



И.А. Володина