



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 580068-7
«О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия
реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 580068-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/5388
Дата: 21.11.2018 Время: 16:55

Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству до 14 часов 14 ноября 2018 года.

3. Комитету Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
13 ноября 2018 года
№ 5185-7 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

580068-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" и отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 30, ст. 3799; 2008, № 20, ст. 2254; № 30, ст. 3597; № 49, ст. 5723; 2009, № 29, ст. 3584; № 51, ст. 6153; 2011, № 1, ст. 53; № 23, ст. 3264; № 49, ст. 7028; 2012, № 53, ст. 7595; 2013, № 14, ст. 1646; № 30, ст. 4073; № 52, ст. 6982; 2014, № 26, ст. 3406; № 48, ст. 6637; 2015, № 1, ст. 11, 52; № 10, ст. 1418; № 27, ст. 3967; 2016, № 23, ст. 3299; № 26, ст. 3890; № 31, ст. 4816; 2017, № 45, ст. 6585; 2018, № 1, ст. 54, 67, 90) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 2 изложить в следующей редакции:

"2) аварийный жилищный фонд - совокупность жилых помещений в многоквартирных домах, которые признаны в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации;"

2) в части 6 статьи 3 цифры "2019" заменить цифрами "2026";

3) часть 1 статьи 4 после слов "Целями деятельности Фонда в соответствии с настоящим Федеральным законом являются" дополнить словами "обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда,";

4) в пункте 9¹⁰ части 1 статьи 14:

слова "до 1 сентября 2017 года" заменить словами "до 1 сентября 2025 года";

слова "с 1 января 2013 года до 1 сентября 2017 года" заменить словами "с 1 января 2019 года до 1 июля 2025 года";

5) в статье 16:

а) в части 1:

цифры "2013" заменить цифрами "2019";

слова "до завершения срока деятельности Фонда" заменить словами "до 1 сентября 2025 года";

б) в пункте 1 части 2 цифры "2012" заменить цифрами "2017";

в) в части 2¹:

в первом предложении слова "до 2017 года включительно" заменить словами "до 2025 года включительно";

в третьем предложении слова "2017 года и (или) последующего года" заменить словами "2024 года";

г) часть 11 изложить в следующей редакции:

"11. Этапы региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (за исключением этапа 2024 года) должны быть реализованы не позднее чем 31 декабря года, следующего за годом принятия Фондом решения о предоставлении финансовой поддержки на реализацию соответствующего этапа. Этап 2024 года региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда должен быть реализован не позднее чем 1 сентября 2025 года.";

б) главу 6³ признать утратившей силу;

7) в части 1 статьи 25 цифры "2019" заменить цифрами "2026".

Статья 2

Признать утратившими силу:

1) пункт 8 статьи 6 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 200-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 26, ст. 3406);

2) пункт 5 статьи 2 Федерального закона от 2 июня 2016 г. № 175-ФЗ "О внесении изменений в статьи 26 и 154 Жилищного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 23, ст. 3299).

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан во исполнение пункта 6 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», с учётом итогов совещаний у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко от 3 июля и 29 августа 2018 г.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Закон № 185-ФЗ), направленные на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания, аварийного жилищного фонда (совокупности жилых помещений в многоквартирных домах), на всей территории Российской Федерации до 1 января 2026 года. С целью реализации данной задачи предполагается продление срока деятельности государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Фонд) до 1 января 2026 года.

В настоящее время аварийный жилищный фонд, признанный таковым в установленном порядке после 1 января 2012 года, преимущественно расселен. По состоянию на 1 сентября 2018 года расселено 10,66 млн кв. м (98,9% от целевых показателей 2014-2017 гг.). Завершение расселения указанного аварийного жилищного фонда осуществляется в рамках заявок субъектов Российской Федерации, одобренных ранее Фондом.

Поскольку условия предоставления финансовой поддержки Фонда, установленные статьей 14 Закона № 185-ФЗ, и требования к региональным адресным программам, установленные статьей 16 Закона № 185-ФЗ, законопроектом предполагается распространить на аварийный жилищный фонд, признанный таковым в установленном порядке до 1 января 2017 года, т.е. после 1 января 2012 года, положения главы 6.3 утрачивают свою актуальность, так как создают дублирование норм.

С учетом того, что действующая редакция Закона № 185-ФЗ предусматривает прекращение деятельности Фонда с 1 января 2019 г., в целях обеспечения исполнения задач, определённых в пункте 6 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» статьей 3 законопроекта предлагается установить особый срок вступления в силу проектируемых изменений (со дня официального опубликования).

Положения законопроекта соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



**Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия
реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее- законопроект) разработан во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204), в части обеспечения устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда путем создания механизмов переселения граждан из такого жилищного фонда.

Для реализации мероприятий по переселению граждан из непригодного для проживания жилищного фонда определены следующие целевые показатели:

- количество квадратных метров, расселенного аварийного жилищного фонда (далее- АЖФ), млн. кв. м,
- количество квадратных метров, расселенного АЖФ, млн. кв. м

По состоянию на 1 января 2018 года в Российской Федерации признано аварийными в связи с их физическим износом- 12,23 млн кв. м жилья в многоквартирных домах, в которых проживает 748,58 тысяч человек.

Для достижения устойчивого сокращения непригодного для проживания жилья нужно расселить в период 2019-2024 годов не менее 9,55 млн кв. м. и 530,8 тыс. человек.

Основные показатели учтенные при расчете потребности в средствах для решения задачи расселения АЖФ:

- объем АЖФ – 12,23 млн. кв. метров,
- прогноз по признаваемому АЖФ,
- прогнозная доля жилья, расселяемого инвесторами – 4% (учтена на фактическом уровне программ 2014-2017 годах),
- прогнозная доля жилья, передаваемого муниципалитетам инвесторами, реализующими проекты РЗТ (КОТ, КУРТ), безвозмездно – 5% (начиная с 3-го года реализации программы),
- стоимость строительства кв. м жилья в среднем по Российской Федерации - 38200 рублей (расчет производился по стоимости сложившейся в каждом субъекте Российской Федерации),
- прогнозный доход от продажи прав на земельные участки после сноса расселенного жилья – 5% (начиная с 3-го года реализации программы),
- средняя доля федерального финансирования – исходя из установленного предельного уровня софинансирования из федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации для регионов – получателей дотаций

на выравнивание бюджетной обеспеченности – в размере от 95% до 99%, регионов доноров – от 95% до 0%.

Для реализации проекта необходимо предоставление финансовой поддержки субъектам Российской Федерации из федерального бюджета, через имущественный взнос в государственную корпорацию- Фонд содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства, на условиях долевого финансирования регионов.

Основные показатели расселения АЖФ и финансовые потребности необходимые для этого приведены в Таблице 1.

Распределение средств бюджетной системы на расселение АЖФ в 2019-2024 годах в разрезе субъектов Российской Федерации представлен в Таблице 2.

Также в целях реализации программы по расселению аварийного жилищного фонда необходимо проделать работу по совершенствованию критериев и порядка признания домов аварийными, в том числе определения порядка дальнейшего использования земельных участков, находящихся под аварийными домами, и определения стандартов оценки помещений в аварийных домах.

При успешной реализации программ по переселению по итогам 2019-2021 гг. для поддержания темпов устойчивого сокращения непригодного жилищного фонда к 2024 году целесообразно вернуться к вопросу уточнения объемов финансирования начиная с 2022 года.

Основные показатели расселения АЖФ и финансовые потребности

Таблица 1

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Всего 2019- 2024
<i>Ежегодно расселяемый АЖФ, млн кв м</i>	0,147*	1,0	1,14	1,5	2,88	2,88	9,55
<i>Ежегодно признаваемый АЖФ, млн кв м</i>	1,73	1,81	1,9	2,0	2,09	2,19	11,72
<i>Соотношение расселяемого АЖФ к признаваемому, %</i>	8,5%	55,2%	60%	75%	137,8%	131,5%	86,5%
<i>Количество расселяемых жителей, тыс. человек</i>	8,2	55,8	63,5	83,5	160,1	159,8	530,8
Финансирование всего, млрд. рублей	40,96	46,74	52,53	119,85**	119,85**	119,85**	499,77
Федеральный бюджет, млрд рублей (86,35%)	35,4	40,4	45,4	103,58	103,58	103,58	431,94
Региональные бюджеты, млрд рублей (13,65%)	5,56	6,34	7,13	16,27	16,27	16,27	67,83

* с учетом длительности строительного цикла переселение запланировано в году, следующем за годом получения финансовой поддержки. В случае использования инструментов выкупа и приобретения вторичного жилья, расселение может быть начато в 2019 году в объеме более 15%,

** - объемы финансирования могут быть пересмотрены по итогам реализации программ переселения за период с 2019 по 2021 годы могут быть уточнены.

**Финансово-экономическое обоснование решений, предлагаемых к принятию
проектом федерального закона¹**

от " 07 " сентября 20 18 г.

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской
Федерации

Федеральный государственный орган

Наименование проекта акта
Вид проекта акта

«О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию
жилищно-коммунального хозяйства» и отдельные законодательные акты Российской
Федерации»

проект федерального закона

Пункт 13 Комплекса мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией
аварийного жилищного фонда, утвержденного распоряжением Правительства Российской
Федерации

от 26 сентября 2013 г. № 1743-р

Основание разработки проекта акта

Наименование вида экономической деятельности,
характеризующего сферу деятельности
реализации решения

Наименование государственной
программы Российской Федерации, к
сфере реализации которой
относится проект акта (при ее наличии)
Единица измерения: тыс. руб.

Государственная программа Российской Федерации
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными
услугами граждан Российской Федерации»

Коды	
Дата	07.09.2018
Глава по БК	069
по ОКВЭД	65.23
по ОКЕИ	384

1. Сведения о финансовом обеспечении реализации проекта акта

1.1. Общий объем финансового обеспечения

Наименование источника финансового обеспечения	Итого	Объем финансового обеспечения								
		в том числе по годам								
		на 20 17 г.	на 20 18 г.	на 20 19 г.	на 20 20 г.	на 20 21 г.	на 20 22 г.	на 20 23 г.	на 20 24 г.	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Общий объем финансового обеспечения на реализацию решения, предусмотренного проектом акта, всего	499775947	0	0	40959551	46744799	52530046	119847184	119847184	119847184	119847184
в том числе в разрезе источников: бюджетные ассигнования федерального бюджета, предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете	0	0	0	0	x	x	x	x	x	x
дополнительные бюджетные ассигнования федерального бюджета	431940000	0	0	35400000	40400000	45400000	103580000	103580000	103580000	103580000
бюджетные ассигнования бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	67835947	0	0	5559551	6344799	7130046	16267184	16267184	16267184	16267184

1.2. Объем финансового обеспечения в разрезе мероприятий

Наименование мероприятия	Направление расходов	Итого	Объем финансового обеспечения								
			в том числе по годам								
			на 20 17 г.	на 20 18 г.	на 20 19 г.	на 20 20 г.	на 20 21 г.	на 20 22 г.	на 20 23 г.	на 20 24 г.	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
Строительство (приобретение) жилищного фонда		499775947,2	0	0	40959551,2	46744798,5	52530045,8	119847183,9	119847183,9	119847183,9	119847183,9
Итого по мероприятию	x	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Всего		499775947,2	0	0	40959551,2	46744798,5	52530045,8	119847183,9	119847183,9	119847183,9	

1.3. Кредитные и заемные средства *

Наименование показателя	Дата привлечения	Срок привлечения	Ставка, %	Итого	Объем финансового обеспечения							
					в том числе по годам							
					на 20 г.	на 20 г.	на 20 г.	на 20 г.	N	N+1	N+2	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
Всего				-	-	-	-	-	-	-	-	-

1.4. Налоговые льготы, льготы по социальным взносам и таможенные преференции *

Наименование показателя	Итого	Объем финансового обеспечения							
		в том числе по годам							
		на 20 г.	на 20 г.	на 20 г.	на 20 г.	N	N+1	N+2	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
Всего	-	-	-	-	-	-	-	-	-

1.5. Государственные гарантии *

Наименование гарантии	Дата привлечения	Срок, на который выдана гарантия	Сумма
1	2	3	4
			-
			-
Итого			-

1.6. Финансовый эффект и макроэкономические последствия от реализации проекта акта *

Финансовый эффект

Наименование показателя	Планируемое значение на дату окончания проекта
1	2
Объем инвестиций в проект	-
Срок окупаемости проекта (дисконтированный), лет	-
Чистая приведенная стоимость проекта (NPV)	-
Внутренняя норма доходности (IRR), %	-
Средневзвешенная стоимость капитала (WACC), %	-
Рентабельность на собственный капитал (ROE), %	-
Доходность на заемный капитал, %	-

Макроэкономические последствия

Наименование показателя	Наименование единицы измерения	В процентах к ВВП, %
1	2	3
Уровень инфляции (индекс потребительских цен)	-	-
Курсы обмена валют	-	-
Объем добычи ресурсов	-	-
Объем производства продукции	-	-

Иные показатели

2. Экономические и иные последствия от реализации проекта акта

2.1. Сведения о влиянии предлагаемых решений на достижение целей государственной программы Российской Федерации

2.2. Сведения о вероятных поступлениях и уменьшении расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

2.3. Сведения о вероятном увеличении расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

2.4. Сведения о вероятных доходах и расходах юридических лиц, индивидуальных предпринимателей

2.5. Сведения о вероятных доходах и расходах физических лиц

2.6. Сведения о социально-экономических последствиях

2.7. Сведения о рассмотренных альтернативных решениях

* Данные сведения указываются при заполнении формы финансово-экономического обоснования решений, предлагаемых к принятию проектом акта об осуществлении за счет средств федерального бюджета бюджетных инвестиций, не планируемых к включению в федеральную адресную инвестиционную программу.

Руководитель

(уполномоченное лицо) Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации В.В. Якушев
(должность) (подпись) (расшифровка подписи)

Исполнитель Советник Министра Егоров М.Б. +7 (495) 735-85-80 (доб. 50813)
(должность) (подпись) (расшифровка подписи) (телефон)

Отметка ответственного исполнителя государственной программы Российской Федерации о согласовании проекта правового акта

(наименование должности лица, согласующего документ, наименование органа) (подпись) (расшифровка подписи)

" " 20__ г.

" " 20__ г.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу иных законодательных актов Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

