



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по социальной политике и защите прав граждан

РЕШЕНИЕ

15.10.2018

№ 448

г. Владивосток

О результатах проведения
мониторинга правоприменения
Закона Приморского края "О
комиссиях по делам
несовершеннолетних и защите их
прав на территории Приморском
крае"

Рассмотрев и обсудив информацию начальника правового управления аппарата Законодательного Собрания Приморского края Володиной И.А. "О результатах проведения мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Приморском крае", которая в своем выступлении отметила следующее.

1. Законодательство, регулирующее отношения, связанные с организацией и осуществлением деятельности комиссий по делам несовершеннолетних.

В Приморском крае вопросы, касающиеся организации и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, урегулированы Законом Приморского края от 8 ноября 2005 года № 296-КЗ "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Приморского края" (далее - Закон Приморского края № 296-КЗ) и постановлением Администрации Приморского края от 24 июня 2016 года № 276-па "О Приморской краевой межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав" (далее - постановление Администрации Приморского края № 276-па).

Вместе с тем следует отметить, что наряду с указанным постановлением Администрации Приморского края № 276-па, не утратило силу постановление Губернатора Приморского края от 11 сентября 1996 года № 495 "О комиссии по делам несовершеннолетних при Администрации Приморского края", принятое во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 6 сентября 1993 года № 1338 "О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав".

Поскольку Указ Президента Российской Федерации от 6 сентября 1993 года № 1338 является недействующим с 29 мая 2006 года, существует необходимость признать утратившим силу постановление Губернатора Приморского края от 11 сентября 1996 года № 495 "О комиссии по делам несовершеннолетних при Администрации Приморского края".

Законом Приморского края № 296-КЗ установлено, что на постоянной штатной основе в состав краевой межведомственной комиссии входят ответственный секретарь и инспектор по работе с детьми, имеющими высшее педагогическое образование и опыт работы с несовершеннолетними не менее трех лет либо высшее юридическое образование. Ответственный секретарь и инспектор по работе с детьми краевой межведомственной комиссии являются государственными гражданскими служащими Приморского края.

Вместе с тем, пунктом 8 Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995 (далее – Примерное положение), определено, членами комиссии могут быть руководители (их заместители) органов и учреждений системы профилактики, представители иных государственных (муниципальных) органов и учреждений, представители общественных объединений, религиозных конфессий, граждане, имеющие опыт работы с несовершеннолетними, депутаты соответствующих представительных органов, а также другие заинтересованные лица.

Таким образом, исходя из смысла указанных положений, требования к опыту работы с несовершеннолетними предъявляются не к должностным лицам, а к гражданам, являющимися членами комиссий.

Более того, в соответствии со статьей 8 Закона Приморского края от 7 июня 2012 года № 51-КЗ "О государственной гражданской службе Приморского края", устанавливающей квалификационные требования для замещения должностей гражданской службы, требования к стажу государственной гражданской службы или стажа работы по специальности, направлению подготовки предъявляются лишь для высших и главных должностей гражданской службы.

Кроме того, статьей 13 Закона Приморского края № 296-КЗ установлено, что на постоянной штатной основе в состав районных, городских комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав входят ответственный секретарь и инспектор по работе с детьми (имеющие высшее педагогическое или высшее юридическое образование и опыт работы с несовершеннолетними не менее трех лет либо опыт работы с несовершеннолетними в комиссиях не менее пяти лет).

При этом установлено, что ответственные секретари и инспекторы по работе с детьми являются муниципальными служащими, работают на постоянной штатной основе и освобождены от других обязанностей и замещают должность муниципальной службы не ниже главного специалиста 1 разряда, инспекторы по работе с детьми - не ниже ведущего специалиста 1 разряда.

Вместе с тем, в соответствии с Законом Приморского края от 4 июня 2007 года № 83-КЗ "О Реестре должностей муниципальной службы в Приморском крае" должности главного специалиста 1 разряда и ведущего специалиста 1 разряда отнесены к ведущей группе должностей, а в соответствии со статьей 6 Закона Приморского края от 4 июня 2007 года № 82-КЗ "О муниципальной службе в Приморском крае" требования к стажу

муниципальной службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки не предъявляются.

В связи с изложенным, предлагается исключить из части 3 статьи 5 и части 3 статьи 13 Закона Приморского края № 296-КЗ положения, устанавливающие требования, предъявляемые к стажу государственной гражданской службы и муниципальной службы для ответственных секретарей комиссий и инспекторов по работе с детьми, а также исключить из части 5 статьи 13 Закона Приморского края № 296-КЗ положения, устанавливающие перечень должностей муниципальной службы, которые вправе замещать ответственные секретари и инспекторы по работе с детьми.

2. Практика применения Закона Приморского края "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Приморского края".

В ходе мониторинга правоприменения проведен анализ правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края № 296-КЗ, при этом обобщена информация, полученная от органов исполнительной власти Приморского края, непосредственно реализующих государственные полномочия в данной сфере.

Согласно представленной Администрацией Приморского края информации, деятельность краевой межведомственной комиссии осуществляется в соответствии с: Законом о профилактике правонарушений несовершеннолетних, Законом Приморского края № 296-КЗ, постановлением Администрации Приморского края № 276-па.

В 2018 году по инициативе уполномоченного при Губернаторе Приморского края по правам ребенка создана рабочая группа для разработки Закона Приморского края о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, принятие которого позволит обеспечить единый подход к решению проблем профилактики правонарушений, выявления и устранения причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям в подростковой среде.

Между тем, по мнению Администрации Приморского края, в сфере реализации Закона Приморского края № 296-КЗ существует ряд проблем.

Так, согласно части 3 статьи 5 названного Закона Приморского края и пункту 3 постановления Администрации Приморского края № 276-па, на постоянной основе в состав краевой межведомственной комиссии входят ответственный секретарь и инспектор по работе с детьми. Вместе с тем за все время существования краевой межведомственной комиссии ее деятельность обеспечивает 1 специалист (ответственный секретарь).

Кроме того, существует несогласованность в Законе Приморского края № 296-КЗ и постановлении Администрации Приморского края № 276-па. В данных нормативных правовых актах не уточняется, какие должности должны замещать ответственный секретарь краевой межведомственной комиссии и инспектор по работе с детьми. В настоящее время ответственный секретарь краевой межведомственной комиссии замещает должность специалиста-эксперта отдела служебной корреспонденции административного департамента Администрации Приморского края.

Вместе с тем, в части 5 статьи 13 Закона Приморского края № 296-КЗ установлено, что ответственные секретари районных, городских, районных в городе комиссий замещают должность муниципальной службы не ниже главного специалиста 1 разряда, инспекторы по работе с детьми – не ниже ведущего специалиста 1 разряда. Таким образом, ответственный секретарь краевой межведомственной комиссии занимает более низкую должность и получает меньшее денежное содержание, чем специалисты территориальных комиссий.

В связи с чем, Администрация Приморского края полагает необходимым внести изменения в Закон Приморского края № 296-КЗ соответствующие изменения о создании отдела (аппарата) по обеспечению деятельности краевой межведомственной комиссии, что соответствует пункту 2 Примерного положения.

Между тем, согласно пункту 2 Примерного положения высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут создавать отделы или другие структурные подразделения в составе исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления.

Исходя из смысла указанной нормы, отдел или другие структурные подразделения по обеспечению деятельности краевой межведомственной комиссии могут быть созданы в составе органов исполнительной власти Приморского края непосредственно Администрацией Приморского края.

Таким образом, указанные Администрацией Приморского края, проблемы не связаны с правовыми недостатками Закона Приморского края № 296-КЗ.

По информации Прокуратуры Приморского края, несмотря на положительную тенденцию к уменьшению числа преступлений, совершенных на территории края несовершеннолетними, их общее количество по итогам 6 месяцев 2018 года по-прежнему осталось значительным.

Так, Прокуратура Приморского края указала, что в нарушение статьи 4 Закона о профилактике правонарушений несовершеннолетних, пункта 6 статьи 13 Закона Приморского края № 296-КЗ не во всех комиссиях обеспечено участие представителей уполномоченных органов и учреждений профилактики.

Кроме того, в состав краевой межведомственной комиссии не включены руководители (либо их заместители) ряда основных органов и учреждений системы профилактики (УМВД России по Приморскому краю, ГУФСИН России по Приморскому краю, Приморского ЛУВДТ, департамента культуры Приморского края, департамента физической культуры и спорта Приморского края).

Учитывая вышеизложенное, комитет

РЕШИЛ:

1.Принять к сведению информацию начальника правового управления аппарата Законодательного Собрания Володиной И.А. "О результатах

проведения мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Приморском крае".

2.Рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Приморского края от 8 ноября 2005 года № 296-КЗ "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Приморского края" путем исключения из части 3 статьи 5 и части 3 статьи 13 положений, устанавливающих требования, предъявляемые к стажу государственной гражданской службы и муниципальной службы для ответственных секретарей комиссий и инспекторов по работе с детьми, а также исключения из части 5 статьи 13 положения, устанавливающие перечень должностей муниципальной службы, которые вправе замещать ответственные секретари и инспекторы по работе с детьми.

3.Рекомендовать Администрации Приморского края:

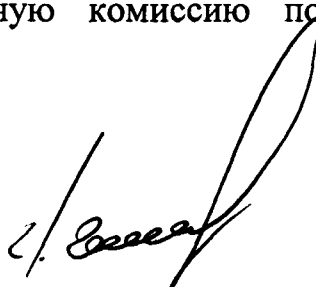
3.1.Признать утратившим силу постановление Губернатора Приморского края от 11 сентября 1996 года № 495 "О комиссии по делам несовершеннолетних при Администрации Приморского края".

3.2.Привести в соответствие постановление Администрации Приморского края от 24 июня 2016 года № 276-па "О Приморской краевой межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав" после внесения изменений в Закон Приморского края от 8 ноября 2005 года № 296-КЗ "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Приморского края", касающихся исключения положений, устанавливающих требования, предъявляемые к стажу государственной гражданской службы и муниципальной службы для ответственных секретарей комиссий и инспекторов по работе с детьми.

3.3.В целях своевременного и эффективного обеспечения деятельности Приморской краевой межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав рассмотреть вопрос о создании отделов или структурных подразделений при Администрации Приморского края в соответствии с пунктом 2 Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995.

4.Направить данное решение в Администрацию Приморского края, департамент образования и науки Приморского края, правовое управление аппарата Законодательного Собрания Приморского края, Приморскую краевую межведомственную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Председатель комитета



И.С. Чемерис