



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

А.И. Ролику

12.11.2018 № 01-27/02-01/968
На № _____ от _____

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии с частью 3 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" направляю Вам отчет о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчёта об исполнении местного бюджета Соболинского сельского поселения Пожарского муниципального района Приморского края за 2017 год".

По результатам контрольного мероприятия внесено представление главе администраций сельского поселения.

Прошу направить материалы указанного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.В. Высоцкий

ОТЧЕТ

о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Соболинского сельского поселения Пожарского муниципального района за 2017 год"

(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края, протокол от 31.10.2018 № 14)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3 части 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 2.1.1.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2018 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: отчет об исполнении бюджета Соболинского сельского поселения Пожарского муниципального района.

3. Объект контрольного мероприятия: администрация Соболинского сельского поселения Пожарского муниципального района.

4. Проверяемый период деятельности: 2017 год.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 03.10.2018 по 31.10.2018.

6. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Порядок организации и реализации бюджетного процесса.

Цель 2. Соблюдение требований к порядку составления и предоставления годовой отчетности.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Объем проверенных средств – 1827,1 тыс. рублей (местный бюджет).

По цели 1. Порядок организации и реализации бюджетного процесса

1.1 Соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс

Правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, порядок и организация бюджетного процесса и межбюджетных отношений в муниципальном районе установлены Положением о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Соболинском сельском поселении, утвержденным решением муниципального комитета Соболинского поселения от 30.06.2008 № 134.

Бюджет Соболинского поселения утвержден нормативным правовым актом муниципального комитета Соболинского поселения от 26.12.2016 № 33 "О бюджете Соболинского сельского поселения Пожарского муниципального района Приморского края на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы" (далее – НПА от 26.12.2016 № 33) в соответствии со статьей 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации до начала финансового года путем размещения на информационных стендах и официальном интернет сайте администрации поселения.

Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в нормативном правовом акте муниципального комитета

Соболинского поселения о бюджете, в целом соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение пункта 6 статьи 107, пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям. В соответствии разъяснениями, содержащимися в письме Министерства финансов Российской Федерации от 14.12.2012 № 02-04-11/5191, установление решением о бюджете показателя верхнего предела муниципального долга по муниципальным гарантиям является обязательным независимо от его значения.

Бюджет Соболинского поселения утвержден на 2017 год бездефицитным, доходы и расходы в сумме 1721,0 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета поселения в 2017 году в НПА от 26.12.2016 № 33 внесено 2 изменения.

Изменения основных параметров местного бюджета, утвержденных на 2017 год НПА от 26.12.2016 № 33, представлены в таблице.

(тыс. рублей)

№ п/п	Решения муниципального комитета о бюджете на 2017 год	Доходы на 2017 год			Расходы на 2017 год	Дефицит на 2017 год (-)
		всего	в том числе:			
			налоговые и неналоговые	безвозмездные поступления		
	Первоначальная редакция от 26.12.2016 № 33	1721,0	115,0	1606,0	1721,0	0,0
1	редакция от 20.01.2017 № 35	1727,3	115,0	1612,3	1727,3	0,0
2	редакция от 20.12.2017 № 59	1739,3	121,0	1618,3	1739,3	0,0
3	форма 0503117 "Отчет об исполнении бюджета"	1765,1	121,0	1644,1	1765,1	0,0
	Отклонение от первоначальной редакции	44,1	6,0	38,1	44,1	x
	в %	2,6	5,2	2,4	2,6	x

Доходная часть бюджета увеличилась за 2017 год на 2,6 %, или на 44,1 тыс. рублей за счет безвозмездных поступлений, расходная часть увеличилась также на 2,6 %, или на 44,1 тыс. рублей. Бюджет поселения сохранен бездефицитным и составил 1765,1 тыс. рублей.

Вместе с тем, проверкой установлен факт несоответствия данным, представленным в "Отчете об исполнении бюджета" на 1 января 2018 года (форма 0503117) - 1765,1 тыс. рублей, данным, утвержденным в НПА от

20.12.2017 № 59 "О внесении изменений в нормативный правовой акт муниципального комитета Соболинского сельского поселения от 26.12.2016 № 33 "О бюджете Соболинского сельского поселения Пожарского муниципального района Приморского края на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы" (1739,3 тыс. рублей).

Согласно пояснениям от 10.10.2018 № 194, представленным администрацией Соболинского поселения, разница в сумме 25,8 тыс. рублей сложилась в связи с поступлением 29.12.2017 от Пожарского муниципального района в доход поселения дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета на исполнение полномочий по решению вопросов местного значения в сфере культуры. То есть фактически плановые назначения по доходам увеличены без внесения изменений в решение комитета Соболинского поселения о бюджете от 26.12.2016 № 33, что является нарушением пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса.

В нарушение требования абзаца 2 статьи 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации кассовый план в муниципальном образовании не ведется. Также, в нарушение пункта 2 статьи 217.1 администрацией поселения не установлен порядок составления и ведения кассового плана.

Годовой отчет об исполнении бюджета Соболинского поселения за 2017 год утвержден нормативным правовым актом муниципального комитета Соболинского сельского поселения от 28.04.2018 № 69 "Об утверждении отчета об исполнении бюджета Соболинского сельского поселения за 2017 год" (далее – годовой отчет).

В текстовой части нормативного правового акта, утвердившего годовой отчет, в приложении 1 к годовому отчету исполнение по доходам утверждено в сумме 1827,1 тыс. рублей, в приложении 2 по расходам – 1734,8 тыс. рублей, что соответствует графе 5 "Исполнено" в Отчете об исполнении бюджета (форма 0503117).

1.2. Анализ исполнения бюджета по данным годового отчета

Анализ, характеризующий исполнение бюджетных назначений по доходам в 2017 году, представлен в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Утверждено на 2017 год		Исполнено за 2017 год			Отклонения (не исполнено (-); перевыполнено (+))
	сумма	уд. вес в общем объеме доходов,%	сумма	% исполнения	уд.вес в общем объеме доходов, %	
Доходы - всего	1765,10	x	1827,10	103,5	x	62,0
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	121,00	6,9	83,00	69,0	4,5	- 38,0
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	30,00	1,7	22,00	73,0	4,0	- 8,0
Налог на доходы физических лиц	30,00	1,7	22,00	73,0	4,0	- 8,0
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	15,00	0,8	11,50	77,0	0,6	- 3,5
Налог на имущество физических лиц	3,00	0,2	1,90	63,0	0,1	- 1,1
Земельный налог	12,00	0,6	9,60	80,0	0,5	- 2,4
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	10,00	0,6	1,90	19,0	0,1	- 8,1
ШТРАФЫ, САНКЦИИ,	6,00	0,3	6,00	100,0	0,3	0,0

Наименование показателя	Утверждено на 2017 год		Исполнено за 2017 год			Отклонения (не исполнено (-); перевыпол- нено (+))
	сумма	уд. вес в общем объеме доходов,%	сумма	% исполнения	уд.вес в общем объеме доходов, %	
ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА						
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	60,00	3,4	41,60	69,3	2,3	- 18,4
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	1644,10	93,1	1744,10	106,0	95,5	100,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	1644,10	93,1	1744,10	106,0	95,5	100,0
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (на выравнивание бюджетной обеспеченности)	1490,00	84,4	1490,00	100,0	81,6	0,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных образований на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями	25,80	1,5	25,80	100,0	1,4	0,0
Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	122,30	6,9	122,30	100,0	6,7	0,0-
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений	6,00	0,3	106,00	в 17,7 раза	5,8	100,0

1.2.1. Доходы

Годовые бюджетные назначения по доходам на 2017 год утверждены Соболинскому поселению в размере 1765,1 тыс. рублей, поступило 1827,1 тыс. рублей, или 104,0 %

Налоговые и неналоговые доходы

В 2017 году в бюджет Соболинского поселения налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 83,0 тыс. рублей, что на 38,0 тыс. рублей меньше плановых назначений (121,0 тыс. рублей). Удельный вес в общем объеме исполненных налоговых и неналоговых доходов составил 4,5 %.

Основные налоговые доходы поступили в бюджет поселения на уровне:

80,0 % - земельный налог, или 9,6 тыс. рублей (план – 12,0 тыс. рублей);

73,0 % - налог на доходы физических лиц, или 22,0 тыс. рублей (план – 30,0 тыс. рублей);

63,0 % - налог на имущество физических лиц, или 1,90 тыс. рублей (план – 3,0 тыс. рублей).

Неналоговые доходы исполнены на уровне:

100,0 % - доходы, полученные от штрафов, санкций и возмещения ущерба, или 6,0 тыс. рублей;

69,3 % - прочие неналоговые доходы, поступившие в бюджет поселения за размещение нестационарных (передвижных) торговых точек, или 41,6 тыс. рублей (план – 60,0 тыс. рублей);

19,0 % - доходы от поступившей государственной пошлины при регистрационных действиях, или 1,9 тыс. рублей (план – 10,0 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления

В 2017 году в бюджет Соболинского поселения безвозмездные поступления исполнены в сумме 1744,1 тыс. рублей при плане 1644,1 тыс. рублей, или на 106,0 %. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем составе фактически полученных доходов - 95,5 %.

В полном объеме плановых назначений поступили в бюджет Соболинского поселения:

дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности (1490,0 тыс. рублей);

субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют воинские комиссариаты (122,3 тыс. рублей);

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных образований на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями (25,8 тыс. рублей), в целях исполнения мероприятий, направленных на повышение средней заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры.

Перевыполнение безвозмездных поступлений на 6 процентных пункта связано с увеличением прочих безвозмездных поступлений в 17,7 раза (план – 6,0 тыс. рублей, факт – 106,0 тыс. рублей), направленных для ремонта дома культуры в с. Ясеновый.

1.2.2. Расходы

На 2017 год уточненные бюджетные назначения по расходам составили 1765,1 тыс. рублей, исполнено 1734,8 тыс. рублей, или на 98,0 %. Большую часть расходов - 48,8 %, или 846,6 тыс. рублей, составили расходы, связанные с руководством и управлением в сфере установленных функций органов местного самоуправления.

В полном объеме плановых назначений исполнены расходы на:

содержание главы Соболинского поселения (426,0 тыс. рублей);

осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют воинские комиссариаты (122,3 тыс. рублей);

мероприятия по благоустройству территорий (8,8 тыс. рублей).

На высоком уровне (99,8 %) исполнены расходы, связанные с руководством и управлением в сфере установленных функций органов местного самоуправления - 846,6 тыс. рублей при плане 848,2 тыс. рублей.

На уровне 92,0 % исполнены расходы по разделу "Культура, кинематография", связанные с содержанием домов культуры в с. Соболинский и с. Ясеновый, включая заработную плату сотрудникам учреждений.

1.2.3. Источники

По состоянию на 01.01.2018 в результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 92,4 тыс. рублей. Согласно формы 0503117 профицит сложился за счет изменения остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета, а именно:

увеличение остатков – 1843,3 тыс. рублей;
уменьшение расчетов – (-) 1750,9 тыс. рублей.

Кредиты в 2017 году администрацией сельского поселения в местный бюджет не привлекались.

Муниципальный долг на 01.01.2018 в сельском поселении отсутствует.

Расходов, выделенных на условиях софинансирования в 2017 году, не было.

1.3. Анализ недоимки и задолженности по поступлениям (видам налогов) в бюджет сельского поселения

По сравнению с началом 2017 года (5,94 тыс. рублей), на конец отчетного года недоимка в местный бюджет по налоговым доходам в целом увеличилась на 4,48 тыс. рублей и составила 10,42 тыс. рублей, в том числе по:

налогу на имущество физических лиц – увеличение на 0,75 тыс. рублей (до 2,17 тыс. рублей в сравнении с данными на 01.01.2017 – 1,42 тыс. рублей);

земельному налогу – увеличение на 3,73 тыс. рублей (до 8,25 тыс. рублей в сравнении с данными на 01.01.2017 – 4,52 тыс. рублей).

В поселении ведется работа по уменьшению недоимки по местным налогам, актуализации плательщиков земельного налога, оказывается содействие в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физических лиц.

По цели 2. Соблюдение требований к порядку составления и предоставления годовой отчетности

2.1 *Определение соответствия по составу и содержанию годовой бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н* (далее – Инструкция № 191н).

Основным нормативным документом, регламентирующим порядок составления бюджетной отчетности в 2017 году, является Инструкция № 191н.

Представленная годовая бюджетная отчетность за 2017 год в целом соответствует составу форм, установленных пунктом 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 11.2 Инструкции № 191н.

В нарушение пункта 163 Инструкции № 191н в форме 0503164 "Сведения об исполнении бюджета" не указаны причины отклонений от плановых значений. Кроме того, в разделе 3 "Анализ отчета об исполнении

бюджета субъектом бюджетной отчетности" Пояснительной записки не содержатся сведения об изменении бюджетной росписи.

В ходе выборочной проверки соблюдения контрольных соотношений (увязки) между показателями форм бюджетной отчетности расхождений не выявлено, соответствие показателей соблюдено.

2.2. Проверка контрольных соотношений и анализ показателей кредиторской и дебиторской задолженности.

Согласно форме 0503169 "Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности" кредиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на 01.01.2018 составила 5,2 тыс. рублей, что ниже уровня на 7,3 тыс. рублей (12,5 тыс. рублей).

Дебиторская задолженность Соболинского поселения по бюджетной деятельности по состоянию на 01.01.2018 составила 14,1 тыс. рублей, что выше, чем на начало года на 3,1 тыс. рублей (11,0 тыс. рублей), в том числе просроченная 13,5 тыс. рублей, по данным, предоставленным ФНС России по Приморскому краю за 2017 год, являющейся администратором доходов на имущество физических лиц, земельного налога.

Долгосрочные дебиторская и кредиторская задолженности на балансе не числятся.

Объем дебиторской и кредиторской задолженности на начало и на конец отчетного периода соответствует данным баланса исполнения бюджета (форма 0503120).

Пояснения и замечания руководителей объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Акт контрольного мероприятия подписан без пояснений и замечаний.

Выводы

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Соболинского поселения за 2017 год представлен для камеральной проверки в Контрольно-счетную палату Приморского края в объеме, предусмотренном пунктом 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 11.2 Инструкции № 191н.

2. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в НПА от 26.12.2016 № 33, в целом соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.1. В нарушение пункта 6 статьи 107, пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в НПА от 26.12.2016 № 33 не утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием, в том числе, верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

2.2. Бюджет Соболинского поселения на 2017 год утвержден бездефицитным, доходы и расходы в сумме 1721,0 тыс. рублей.

3. В ходе исполнения бюджета поселения в 2017 году в НПА от 26.12.2016 № 33 внесено 2 изменения, в результате чего доходная часть бюджета увеличилась на 1,1 %, или на 18,3 тыс. рублей за счет увеличения доли безвозмездных поступлений, расходная часть также увеличилась на 1,1 %, или на 18,3 тыс. рублей. Бюджет сформирован бездефицитным в сумме 1739,3 тыс. рублей (в редакции НПА от 20.12.2017 № 59).

4. В нарушение пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса плановые назначения по доходам местного бюджета увеличены без внесения изменений в решение комитета Соболинского поселения о бюджете от 26.12.2016 № 33. Данные, представленные в форме отчетности 0503117 (1765,1 тыс. рублей) имеют расхождение с последней редакцией бюджета от 20.12.2017 № 59 (1739,3 тыс. рублей).

5. В нарушение абзаца 2 статьи 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации кассовый план в муниципальном образовании не ведется.

6. В нарушение пункта 2 статьи 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией поселения не установлен порядок составления и ведения кассового плана.

7. За 2017 год бюджет Соболинского поселения исполнен:

по доходам – план 1765,1 тыс. рублей, поступило 1827,1 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы - в сумме 83,0 тыс. рублей, или 69,0 %, безвозмездные поступления – 1744,1 тыс. рублей при плане 1644,1 тыс. рублей, или 106,0 %;

по расходам - план 1765,1 тыс. рублей, исполнено 1734,8 тыс. рублей, или 98,0 %. Большая часть расходов (73,4 %, или 1272,6 тыс. рублей) составляют расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, в том числе на выплаты высшего должностного лица поселения.

8. По состоянию на 01.01.2018 в результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 92,4 тыс. рублей. Профицит сложился за счет изменения остатков за период 2017 года по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета, с учетом остатков на начало 2017 года.

Кредиты в 2017 году администрацией сельского поселения в местный бюджет не привлекались.

Муниципальный долг на 01.01.2018 в сельском поселении отсутствует.

Расходов, выделенных на условиях софинансирования в 2017 году, не было.

9. При определении соответствия по составу и содержанию годовой бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Инструкцией № 191н выявлены нарушения:

пункта 163 - в форме 0503164 "Сведения об исполнении бюджета" не указаны причины отклонений от планового процента по доходам поселения. Кроме того, в разделе 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом

бюджетной отчетности" Пояснительной записки не содержатся сведения об изменении бюджетной росписи.

10. В ходе выборочной проверки соблюдения контрольных соотношений (увязки) между показателями форм бюджетной отчетности расхождений не выявлено, соответствие показателей соблюдено.

11. На конец 2017 года кредиторская задолженность по бюджетной деятельности составила 5,2 тыс. рублей, что ниже уровня на начало года на 7,3 тыс. рублей (12,5 тыс. рублей), дебиторская задолженность – 14,1 тыс. рублей, что выше, чем на начало года на 3,1 тыс. рублей (11,0 тыс. рублей).

На балансе числится просроченная дебиторская задолженность в сумме 13,5 тыс. рублей, сложившаяся по данным, предоставленным ФНС России по Приморскому краю за 2017 год, являющейся администратором доходов на имущество физических лиц, земельного налога.

Объем дебиторской и кредиторской задолженности на начало и на конец отчетного периода соответствует данным баланса исполнения бюджета (форма 0503120).

Предложения (рекомендации)

По результатам контрольного мероприятия направить:

представление – главе Соболинского сельского поселения Пожарского муниципального района

отчет о контрольном мероприятии – в Законодательное Собрание Приморского края, врио Губернатора Приморского края.

Главный инспектор
аппарата Контрольно-счетной палаты
Приморского края



Н.В. Цитлионок