

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.11.2018 № 155
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 12 " ноября 2018 г.

82. О проекте федерального закона № 566916-7 "О внесении изменений в статьи 11 и 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (в части введения дополнительных ограничений на розничную продажу алкогольной продукции) - вносят депутаты Государственной Думы В.В.Сысоев, В.В.Кулиева, С.В.Натаров, М.С.Селимханов, И.А.Торошин, К.И.Черкасов, В.В.Милонов, В.П.Водолацкий, А.Ю.Морозов, А.И.Петров, С.И.Крючек

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

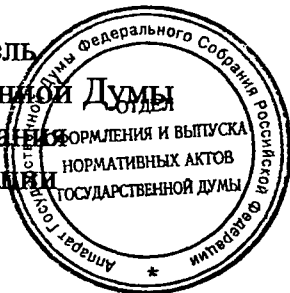
| |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Законодательное Собрание Приморского края Управление делопроизводства и ведения электронного документооборота Входящий № 16/5383 Дата: 21.11.2018 Время: 16:19 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 12 декабря 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (январь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 октября 2018г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11 и 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Приложение:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11 и 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на 3 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 9 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
4. Перечень актов на 1 листе.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.10.2018
№566916-7; 1.1

С уважением,

| |
|--------------------|
| Вх. № 1.1- 1316 |
| 17 ОКТ 2018 |
| В.В. Сысоев |

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 октября 2018г.

№ _____

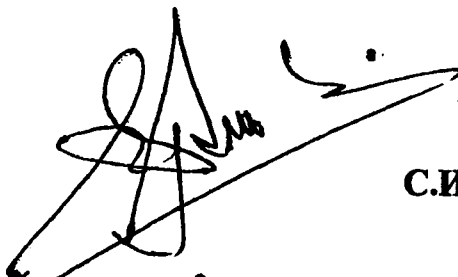
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

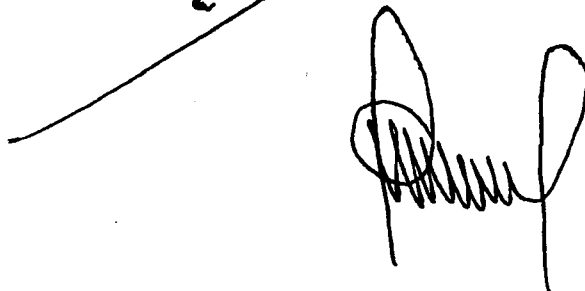
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации прошу включить меня в состав субъектов законодательной инициативы проекта федерального закона № 566916-7 «О внесении изменений в статью 11 и 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Согласие автора имеется.



С.И. Крючек

Согласовано:



В.В. Сысоев



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 октября 2018 г.

№ _____

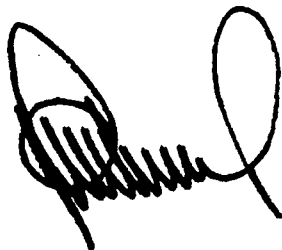
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Прошу включить меня в состав авторов законопроекта № 566916-7
«О внесении изменений в статьи 11 и 16 Федерального закона "О
государственном регулировании производства и оборота этилового спирта,
алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления
(распития) алкогольной продукции" Согласие авторов имеется.

Согласовано:

В.В.Сысоев



С уважением,



А.И.Петров

Исполнитель:
Акимова Л.П.

Тел. 8 495 692 1732
8 916 071 1901



Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.10.2018
№569406-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 октября 2018 г.

№ ~~124~~ - АНОМ - 3/51

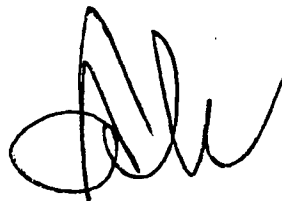
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

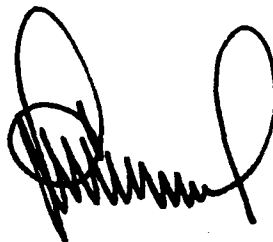
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации прошу включить меня в состав субъектов законодательной инициативы проекта федерального закона № 566916-7 «О внесении изменений в статью 11 и 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Согласие автора имеется.



А.Ю. Морозов

Согласовано:



В.В. Сысоев



Государственная Дума ФСРФ
Дата 18.10.2018
№568870-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 17.10.2018 г.

№ _____

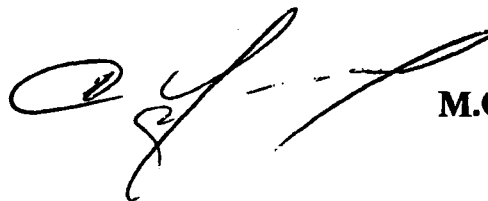
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

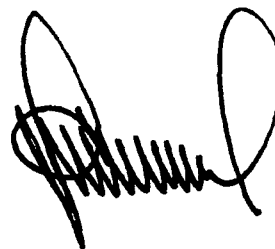
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации прошу включить меня в состав субъектов законодательной инициативы проекта федерального закона № 566916-7 «О внесении изменений в статью 11 и 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Согласие автора имеется.



М.С. Селимханов

Согласовано:



В.В. Сысоев



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.10.2018
№567669-7; 1.1

Атабасова З.С. 8(495)692 30 95

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 ОКТ 2018

20 г.

№ 64-3/91

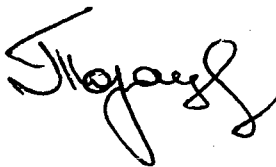
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

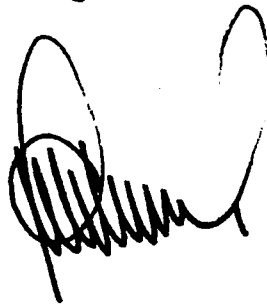
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации прошу включить меня в состав субъектов законодательной инициативы проекта федерального закона № 566916-7 «О внесении изменений в статью 11 и 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Согласие автора имеется.



И.А. Тороцин

Согласовано:



В.В. Сысоев



135443 690209

Государственная Дума ФС РФ
Дата: 17.10.2018
№567714-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 до 20 18 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

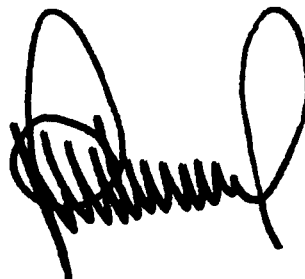
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации прошу включить меня в состав субъектов законодательной инициативы проекта федерального закона № 566916-7 «О внесении изменений в статью 11 и 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Согласие автора имеется.



К.И. Черкасов

Согласовано:



В.В. Сысоев



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 10 2018 г.

№ 1158-2/13

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

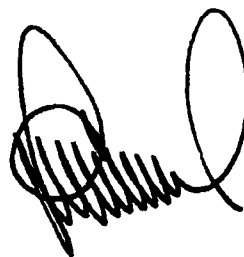
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации прошу включить меня в состав субъектов законодательной инициативы проекта федерального закона № 566916-7 «О внесении изменений в статью 11 и 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Согласие автора имеется.



В.В. Милонов

Согласовано:



В.В. Сысоев



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.10.2018
№568433-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 10 2018 г.

№ _____


Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 566916-7 О внесении изменений в статьи 11 и 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции".

Согласие автора имеется.

 В.П. Водолацкий

Согласовано:

Депутат
Государственной Думы



В.В. Сысоев

Исп. Батурина И.М. +7495 692-74-84



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.10.2018
№568634-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 10 2018 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

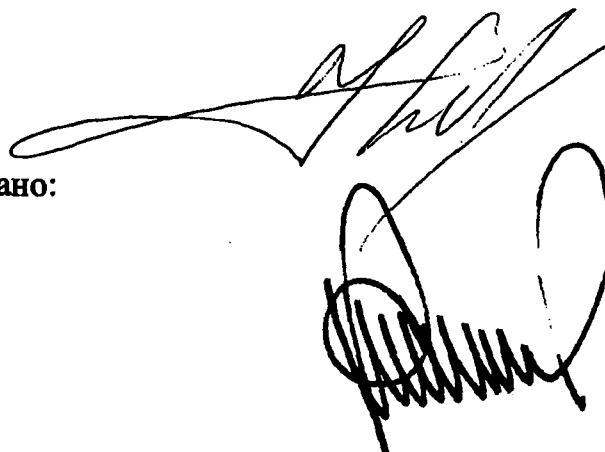
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации прошу включить меня в состав субъектов законодательной инициативы проекта федерального закона № 5669/6-70 внесении изменений в статью 11 и 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Согласие автора имеется.

Согласовано:



С.В. Натаров

В.В. Сысоев

Усп.: Кирсанов Р.Г.
692-35-30



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.10.2018
№567613-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 Октября 2018 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации прошу включить меня в состав субъектов законодательной инициативы проекта федерального закона №5669/6-7 «О внесении изменений в статью 11 и 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Согласие автора имеется.

В.В. Кулиева

Согласовано:

В.В. Сысоев



Вносят депутаты Государственной Думы В.В.Сысоев, В.В.Кулиева,
С.В.Натаров, М.С.Селимханов, И.А.Торошин, К.И.Черкасов, В.В.Милонов,
В.П.Водолацкий, А.Ю.Морозов, А.И.Петров, С.И.Крючек

Проект № 566916-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 11 и 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 48, ст. 4553; 1999, N 2, ст. 245; 2001, N 53, ст. 5022; 2005, N 30, ст. 3113; 2007, N 1, ст. 11; 2009, N 1, ст. 21; 2011, N 1, ст. 42; N 30, ст. 4566, 4601; 2012, N 53, ст. 7584; 2015, N 1, ст. 43; N 27, ст. 3973; 2016, N 26, ст. 3871; N 27, ст. 4194; 2017, N 31, ст. 4827; 2018, N 1, ст. 17) следующие изменения:

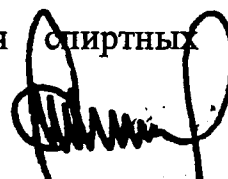
1) в пункте 3 статьи 11:

абзац тринадцатый изложить в следующей редакции:

«вреде употребления алкогольной продукции (за исключением спиртных напитков) для здоровья: «Чрезмерное употребление алкоголя вредит Вашему здоровью»;

дополнить новым абзацем четырнадцатым следующего содержания:

«вреде употребления спиртных напитков для здоровья: «Алкоголь убивает». Информация о вреде употребления спиртных напитков



наносится на этикетку или контрэтикетку или потребительскую тару (упаковку) прописными буквами черного цвета на белом фоне, жирным, четким, легко читаемым шрифтом максимально крупного размера и сопровождается рисунками (в том числе пиктограммами), утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения. Указанная информация помещается в рамку черного цвета. Площадь, ограниченная рамкой, включая площадь самой рамки, должна занимать не менее 50 процентов от площади этикетки или контрэтикетки или площади потребительской тары (упаковки).»;

абзац четырнадцатый считать абзацем пятнадцатым и изложить его в следующей редакции:

«Информация, указанная в абзацах втором – тринадцатом настоящего пункта, доводится до потребителей в порядке, установленном Правительством Российской Федерации».

2) в статье 16:

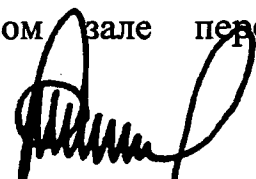
а) пункт 2 дополнить подпунктом 16 следующего содержания:

«16) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, оборудованных входом со стороны дворовых территорий, за исключением торговых объектов, оборудованных отдельным входом со стороны территорий общего пользования.»;

б) дополнить пунктами 12 и 13 следующего содержания:

«12. Запрещается розничная торговля спиртными напитками с выкладкой и демонстрацией спиртных напитков в торговом объекте, за исключением случая, предусмотренного пунктом 13 настоящей статьи.

13. Информация о спиртных напитках, предлагаемых для розничной торговли, доводится продавцом в соответствии с законодательством Российской Федерации о защите прав потребителей до сведения покупателей посредством размещения в торговом зале перечня



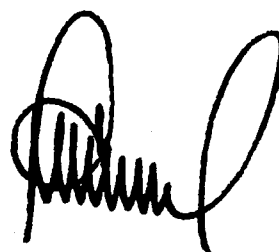
продаваемых спиртных напитков, текст которого выполнен буквами одинакового размера черного цвета на белом фоне и который составлен в алфавитном порядке, с указанием цены продаваемой продукции без использования каких-либо графических изображений и рисунков. Демонстрация спиртных напитков покупателю в торговом объекте может осуществляться по его требованию после ознакомления с перечнем продаваемой продукции с учетом требований подпункта 11 пункта 2 настоящей статьи.»

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2019 года.

**Президент
Российской Федерации**

В.В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 11 и 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

В июле 2017 года по итогам заседания президиума Совета при Президенте России по стратегическому развитию и приоритетным проектам был утвержден паспорт приоритетного проекта «Формирование здорового образа жизни». Одной из целей проекта является снижение потребления алкогольной продукции на душу населения с 10,3 л в год в 2017 году до 8,0 литров в год к 2025 году.

Следует отметить, что за период с 2008 года по 2015 год отмечено существенное снижение оценочного показателя среднедушевого потребления алкогольной продукции в пересчете на абсолютный алкоголь, в 2008 году он составлял – 16,2 литров на душу населения в год, в 2013 году – 11,9 литров, в 2014 году – 11,6 литров, в 2015 г. – 10,5 л. При этом за последние три года на четверть снизилось количество отравлений алкоголем, а смертность от них только за один 2015 год снизилась с 7,2 до 6,5 случаев на 100 тыс. населения.

Тем не менее, даже всего 8 «целевых» литров абсолютного алкоголя в год на душу населения является критическим количеством, а потребление 10 литров на душу населения по-прежнему является по сути национальной катастрофой, которая медленно приводит к деградации всей нации и негативно влияет на состояние ее генофонда.

Поэтому, несмотря на положительную динамику, проблема алкоголизации населения остается одной из наиболее значимых проблем, поскольку до настоящего времени негативные последствия употребления алкоголя остаются фактором, угрожающим физическому, психическому и социальному здоровью населения.

По данным Роспотребнадзора, количество лиц, больных алкоголизмом, в России в 2016 году превысило отметку в 5 000.000 человек или 3,4 % от всего населения. При этом на учете стоит всего 1,7% больных алкоголизмом.

Вред алкоголизации нации очевиден:

- по данным экспертов, в России злоупотребление алкоголем приводит к преждевременной, предотвратимой смерти около полумиллиона человек ежегодно, будучи причиной смертности около 30% мужчин и 15% женщин;

- 1/3 всех психических заболеваний связаны с алкоголизмом;

- 90% детей с психическими расстройствами рождается от пьющих родителей;

- почти 100% осужденных за хулиганство совершили проступки в пьяном виде;

- хроническая алкогольная интоксикация сокращает жизнь в среднем на 20 лет.

По данным Всемирной организации здравоохранения употребление алкоголя является одной из причин как минимум семи видов рака.

Кроме того, рост алкоголизма и преступности в России тесно связаны. По данным МВД РФ в России за последние пять лет число преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, выросло вдвое. Если в 2011 году в состоянии алкогольного опьянения совершалось каждое пятое преступление (20%), то к 2017 году — почти каждое третье (37%).

Очевидно, что сокращение употребления алкоголя является важной и актуальной задачей государства в целях сбережения и развития нации.

В целях реализации приоритетного проекта «Формирование здорового образа жизни» был разработан проект Стратегии формирования здорового образа жизни населения, профилактики и контроля инфекционных заболеваний на период до 2025 года.

В проекте Стратегии отмечено, что в Российской Федерации недостаточно предпринимаемых мер, направленных на снижение употребления алкоголя, в том числе на осуществление политики ценообразования на алкогольную продукцию и снижение доступности алкогольной продукции.

При этом особое внимание уделяется доступности информации об алкоголе для детей и подростков, а также недостаточном уровне профилактической работе о вреде употребления алкоголя. По приведенным в проекте Стратегии данным распространенность потребления алкоголя среди детей и подростков в возрасте 10-14 лет составляет 1,6 случаев, а в возрасте 15-17 лет - 16,7 случаев на 1000 детей.

В целях снижения алкоголизации населения в целом, и подростковой алкоголизации в том числе, в качестве одного из мероприятий по снижению употребления алкогольной продукции населением предлагается законодательно закрепить обязанность размещения на этикетках бутылок для спиртных напитков информации о вреде ее пагубного употребления.

На сегодняшний день действующая редакция статьи 11 Федерального закона от 22.11.1995 N 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» закрепляет, что алкогольная продукция, находящаяся в розничной продаже на территории Российской Федерации, сопровождается информацией на русском языке, которая должна, в том числе, содержать сведения о вреде употребления алкогольной продукции для здоровья. Указанная норма была введена в 2011 году. Порядок доведения указанной информации до потребителей должен устанавливаться Правительством Российской Федерации. Однако в настоящее время такой порядок Правительством не утвержден, так же как и не принят Федеральный закон «Технический регламент на алкогольную продукцию».

Не содержится требований к предупредительной надписи и порядку доведения информации о вреде употребления алкогольной продукции до потребителя ни в ГОСТ Р 51074-2003 «Продукты пищевые. Информация для потребителя. Общие требования», ни в Техническом регламенте Таможенного союза ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки».

Единственное требование относительно информации о вреде алкогольной продукции закреплено в части 3 статьи 21 Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе», согласно которой реклама алкогольной продукции в каждом случае должна сопровождаться предупреждением о вреде ее чрезмерного потребления, причем такому предупреждению должно быть отведено не менее чем десять процентов рекламной площади (пространства).

Очевидно, что данная норма не имеет никакого отношения к порядку доведения информации о конкретной алкогольной продукции, находящейся в розничной торговле, до потребителя.

Таким образом, на сегодняшний день каждый производитель алкогольной продукции самостоятельно определяет для себя содержание и порядок размещения информации о вреде употребления алкогольной продукции для здоровья.

В тоже время следует отметить, что предупредительные надписи (к которым относится информация о вреде употребления алкогольной продукции) имеют мощный профилактический эффект, в связи с чем четкое и единообразное установление порядка нанесения таких надписей на потребительскую тару будет являться одной из действенных мер реализации государственной политики по формированию здорового образа жизни и снижению употребления алкогольной продукции.

Эффективность воздействия предупредительных надписей наглядно продемонстрировали Федеральный закон от 23.02.2013 N 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного

дыма и последствий потребления табака» и Федеральный закон от 22.12.2008 N 268-ФЗ «Технический регламент на табачную продукцию».

Указанными федеральными законами предусмотрено размещение на потребительской таре табачных изделий предупредительных надписей, сопровождающихся рисунками (в том числе пиктограммами), утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Данным органом утверждены явно неприятные, отталкивающие рисунки, наглядно демонстрирующие возможные последствия курения.

Применяемый для табачных изделий вид предупредительной надписи имеет множество противников, доказывающих неэффективность такой меры. Однако следует отметить, что более 40 стран мира используют «устрашающие» картинки для снижения табакокурения (в том числе США, Канада, страны Евросоюза), при этом постоянно проводятся различные исследования, направленные на изучение влияния предупредительных надписей и рисунков на уровень потребления табака.

Так, еще в 2008 году Международной конфедерацией обществ потребителей был проведен опрос 400 человек в Москве и Перми, выясняя их отношение к мерам по борьбе с табаком, в том числе, к различного рода предупреждениям на пачках сигарет о вредном влиянии курения на здоровье. Неэффективность действующей в то время мелкой предупредительной надписи на пачках была отмечена большинством респондентов (89,7%), использование крупной надписи посчитали неэффективной 71,5% опрошенных. В то же время больше половины опрошенных (59,1%) полагали, что крупные цветные фотоизображения на пачках могут способствовать сокращению курения.

Проведенные учеными из США в 2016 году клинические испытания, показали, что картинки о вреде курения, размещаемые на пачках сигарет, способствуют увеличению количества попыток бросить курить.

В эксперименте, который длился четыре недели, приняли участие почти две тысячи человек, чей средний возраст составлял около 40 лет. В результате, исследователи обнаружили, что изображения оказывали большее влияние на попытки бросить курить по сравнению с текстами. Так, бросить курить попробовало 40 процентов участников из группы с картинками на пачках и 34 процента из группы с текстами. Кроме того, 5,7 % курильщиков, получавших предупреждение о вреде в виде картинок, смогли перестать курить как минимум на неделю к концу эксперимента, в то время как среди тех, кто получал такое предупреждение в виде текста, этот процент составил 3,8 %.

Исследователи также установили, что группа, которой на пачку приклеивались картинки, сообщала о более сильном намерении бросить курить и о негативных эмоциональных реакциях на курение, а также чаще думала о вреде курения и вела беседы об этом.

Анализ мирового опыта разработки и введения предупреждений на упаковках табачных изделий показывает, что это эффективный способ информирования курильщиков о рисках и последствиях потребления табака. Аналогичные выводы озвучены в Докладе Всемирной организации здравоохранения по вопросу табачной эпидемии 2008 года.

В связи с изложенным, авторы законопроекта считают, что необходимо детализировать порядок доведения до потребителя информации о вреде употребления алкогольной продукции для здоровья на уровне закона и ввести не только текстовую, но и графическую часть для предупредительной надписи.

Представленным законопроектом предлагается установить различный порядок доведения до потребителей информации о вреде употребления алкогольной продукции для спиртных напитков и для всех иных видов алкогольной продукции. Обязательное размещение рисунков, демонстрирующих тяжелые социальные последствия после употребления спиртного, предусматриваются только для спиртных напитков

(алкогольной продукции, которая произведена с использованием этилового спирта (в том числе водка и коньяк)). При этом все требования к предупредительным надписям в отношении спиртных напитков прямо закрепляются в федеральном законе.

Для остальных видов алкогольной продукции, таких как вино, фруктовое вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, сидр, пуаре, медовуха, порядок доведения информации о вреде их употребления для здоровья будет устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Следует отметить, что предложение о нанесении изображений с тяжелыми последствиями употребления алкоголя обсуждается с 2014 года. Этот подход имеет достаточно большое количество как сторонников, так и противников.

Основными аргументами «против» являются недоказанность эффективности метода и несовместимость неприятных изображений с элитными марками спиртных напитков.

Например, представители Минпромторга РФ в качестве примера приводят нашу водку «Царскую», красивую, Санкт-Петербургского розлива, с портретом Петра I, где изображение «синяков под глазами и гнилых зубов» будет неуместно.

Однако следует понимать, что у всего есть обратная сторона медали, и даже высококачественный элитный алкоголь наносит непоправимый ущерб здоровью человека. Поэтому красивая этикетка должна сопровождаться изображением не столь красивых последствий употребления спиртных напитков.

Кроме того, следует учитывать, что на потребителя воздействует любой заметный элемент упаковки, поэтому сочетание текстовой и графической части будет привлекать внимание потребителя и оказывать необходимый эффект, заставляя людей задуматься о последствиях

употребления алкоголя. Особенно действенной данная мера будет для впечатлительных подростков и сомневающихся лиц.

Нанесение демотиваторов на этикетки должно наглядно показать покупателям, к каким тяжелым последствиям может привести злоупотребление спиртным.

Проектируемые изменения в статью 16 «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» также преследуют цель – максимального снижения доступности алкоголя для неограниченного круга лиц, особенно молодежи, и включают в себя:

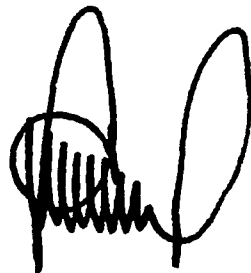
- запрет на продажу алкоголя в зданиях, строениях, сооружениях, оборудованных входом со стороны дворовых территорий (на которых, как правило, размещаются детские площадки и отдыхают жители домов), за исключением торговых объектов, оборудованных отдельным входом со стороны территорий общего пользования (улиц и т.п.). Настоящая норма позволит исключить ненормальные ситуации, когда вход в торгующие алкоголем магазины расположены непосредственно у мест отдыха детей и их родителей;

- запрет на розничную торговлю спиртными напитками с выкладкой и демонстрацией спиртных напитков в торговом объекте, за исключением случая, когда информация о спиртных напитках, доводится до сведения покупателей посредством размещения в торговом зале перечня продаваемых спиртных напитков, без использования каких-либо графических изображений и рисунков, привлекающих внимание покупателя. При этом демонстрация спиртных напитков покупателю может осуществляться по его требованию после ознакомления с перечнем продаваемой продукции и с учетом подтверждения им достижения совершеннолетия. Аналогичный порядок розничной продажи табачной продукции установлен частями 4-5 статьи 19 Федерального закона «Об

охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» от 23.02.2013 N 15-ФЗ и уже доказал свою эффективность как мера, способствующая снижению потребления табака.

Введение закона в действие предусматривается с 1 июля 2019 года во избежание дополнительных расходов производителей спиртных напитков, связанных с наличием неиспользованного запаса этикеток и потребительской тары, не соответствующих вновь установленным требованиям.

Принятие законопроекта позволит обеспечить снижение потребления алкоголя путем законодательного установления предупредительных мер, направленных на формирование устойчивого снижения покупательного спроса на спиртные напитки и станет очередным шагом в направлении оздоровления нации.

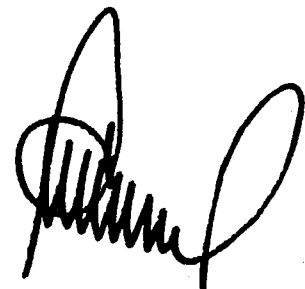
A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the bottom.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 11 и 16
Федерального закона
«О государственном регулировании
производства и оборота этилового
спирта, алкогольной и
спиртосодержащей продукции и об
ограничении потребления (распития)
алкогольной продукции»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 11 и 16
Федерального закона «О государственном регулировании
производства и оборота этилового спирта, алкогольной и
спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления
(распития) алкогольной продукции»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 11 и 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, не приведет к уменьшению доходов федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств Российской Федерации.



Приложение
к проекту федерального закона
« О внесении изменений
в статьи 11 и 16 Федерального закона
«О государственном
регулировании производства и
оборота этилового спирта,
алкогольной и спиртосодержащей
продукции и об ограничении
потребления (распития) алкогольной
продукции»

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 11 и 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

В случае принятия Федерального закона «О внесении изменений в статьи 11 и 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.



