



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-04-81, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

08.11.2018

№ 1-100/3686-18

Руководителям законодательных
(представительных) органов
государственной власти
субъектов Российской Федерации

О законодательной инициативе
Законодательной Думы Томской области

Направляю копию постановления Законодательной Думы Томской области от 25 октября 2018 года № 1324 «О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (в части наделения муниципальных образований правом размещать бюджетные средства на банковских депозитах и предоставления права финансовым органам муниципальных образований осуществлять внутренние заимствования от имени муниципального образования).

Прошу поддержать данную законодательную инициативу.

Приложение: копия постановления Законодательной Думы Томской области от 25.10.2018 № 1324 на 5 л. в 1 экз.

С уважением,

О.В. Козловская

(Е.Г. Скуратович)
(3822) 510-843

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/5378
Дата: 21.11.2018 Время: 13:57



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.10.2018 № 1324

г. Томск

О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», на основании статьи 104 Конституции Российской Федерации

Законодательная Дума Томской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» согласно приложению.

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Поручить председателю бюджетно-финансового комитета Законодательной Думы Томской области Куприянцу А.Б. представлять указанную законодательную инициативу при ее рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить указанный проект федерального закона депутатам Государственной Думы, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Томской области и законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области



О.В. Козловская

Приложение к постановлению
Законодательной Думы
Томской области
от 25.10.2018 № 1324

Вносится Законодательной Думой
Томской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2000, № 32, ст. 3339; 2004, № 34, ст. 3535; 2005, № 1, ст. 21; 2007, № 18, ст. 2117; № 45, ст. 5424; 2009, № 1, ст. 18; № 48, ст. 5733; № 31, ст. 4185; № 50, ст. 6967; № 53, ст. 7593; 2013, № 19, ст. 2331; № 31, ст. 4191; 2014, № 40, ст. 5468; № 43, ст. 5795; № 48, ст. 6656, 6664; № 52, ст. 7560; 2015, № 51, ст. 7252; 2016, № 1, ст. 26; № 27, ст. 4278; № 49, ст. 6852; № 30, ст. 4452, 4458; № 47, ст. 6841) следующие изменения:

1) в пункте 2 статьи 93.3:

а) дополнить новым абзацем третьим следующего содержания:

«Муниципальное образование, получившее бюджетный кредит из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации, не вправе размещать средства местного бюджета на банковских депозитах на срок, превышающий один месяц.»;

б) абзацы третий и четвертый считать соответственно абзацами четвертым и пятым;

2) абзац второй пункта 6 статьи 93.6 после слов «Субъект Российской Федерации» дополнить словами «(муниципальное образование)»;

3) часть четвертую статьи 96 изложить в следующей редакции:

«В состав операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств местного бюджета включаются:

размещение средств на банковских депозитах и их возврат в соответствии со статьёй 236 настоящего Кодекса;

привлечение и возврат средств организаций, учредителем которых является муниципальное образование и лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства или в финансовом органе муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации.»;

4) пункт 3 статьи 101 после слов «муниципального образования (местной администрацией)» дополнить словами «либо финансовым органом муниципального образования»;

5) абзац третий пункта 7 статьи 103 после слов «принадлежит местной администрации» дополнить словами «либо финансовому органу муниципального образования»;

6) в абзаце втором пункта 5 статьи 130 слова «пункте 2 статьи 236» заменить словами «абзаце втором пункта 2 статьи 236»;

7) абзац пятый пункта 5 статьи 136 после слов «в пунктах 2-4 настоящей статьи,» дополнить словами «абзаце третьем пункта 2 статьи 236 настоящего Кодекса»;

8) в статье 236:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Действие настоящей статьи не распространяется на Российскую Федерацию, а также в части размещения бюджетных средств на банковских депозитах:

на субъекты Российской Федерации, в бюджетах которых расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 20 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации;

на муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс
Российской Федерации»**

Предлагаемый законопроект не влечет увеличение расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

**Перечень
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими
силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с
принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс
Российской Федерации»**

Принятие предлагаемого законопроекта потребует внесение дополнений в Федеральный закон от 29 июля 1998 года № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг», предусматривающих наделение финансовых органов местных администраций выступать, наряду с местными администрациями, эмитентами муниципальных ценных бумаг.

по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 20 процентов собственных доходов местного бюджета.

Порядок размещения бюджетных средств на банковские депозиты определяется соответственно Правительством Российской Федерации, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местной администрацией в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Требования к кредитным организациям, в которых могут размещаться средства бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) на банковские депозиты, должны быть не ниже уровня требований, установленных Правительством Российской Федерации к кредитным организациям, в которых могут размещаться средства федерального бюджета на банковские депозиты.»;

б) в пункте 3:

абзац первый после слов «на банковских депозитах субъектами Российской Федерации» дополнить словами «(муниципальными образованиями)»;

абзац второй после слов «органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации,» дополнить словами «местная администрация», после слов «бюджеты субъектов Российской Федерации» дополнить словами «и местные бюджеты.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс
Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» разработан в целях внесения изменений в статьи 93.3, 93.6, 96, 101, 103, 130, 136, 236 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Законопроектом предусматривается расширение полномочий органов местного самоуправления.

В настоящее время, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, финансовые органы муниципальных образований не имеют полномочий по осуществлению внутренних заимствований от имени муниципального образования и размещению бюджетных средств на банковских депозитах. Право осуществления муниципальных заимствований принадлежит местным администрациям. Тогда как аналогичными полномочиями на уровне субъекта Российской Федерации, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, обладают финансовые органы субъекта Российской Федерации.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» предусматривается предоставление права финансовым органам муниципальных образований осуществлять муниципальные заимствования, наделив их в этой части одинаковыми полномочиями с финансовыми органами субъектов Российской Федерации.

Также проектом федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» предусматривается предоставление муниципальным образованиям права размещать бюджетные средства на банковских депозитах, наделив их в этой части одинаковыми полномочиями с финансовыми органами субъектов Российской Федерации, что станет дополнительным источником доходов для местных бюджетов и окажет положительное влияние на повышение бюджетной обеспеченности органов местного самоуправления.

В целях сбора аналитических и статистических данных, свидетельствующих о целесообразности принятия настоящего проекта федерального закона, от муниципальных образований Томск, Ангарск, Барнаул, Иркутск, Ханты-Мансийск,

Южно-Сахалинск, Губкинский, Северск, входящих в Ассоциацию сибирских и дальневосточных городов, на счетах которых складывались остатки временно свободных средств местных бюджетов, получена информация о среднегодовой величине возможных дополнительных доходов от размещения указанных остатков на банковских депозитах в размере от 1 до 71 млн рублей.

В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение местного бюджета обеспечивается местной администрацией муниципального образования, а организация исполнения бюджета на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана возлагается на финансовый орган. Согласно статье 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации именно финансовый орган устанавливает порядок составления и ведения кассового плана, а также состав и сроки представления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана.

Таким образом, в целях исключения возникновения возможных рисков финансирования временных кассовых разрывов, принимая во внимание возможное непрогнозируемое сокращение доходов в определенный период финансового года, при необходимости безусловного финансирования первоочередных расходов, осуществлять заимствования в определенный период времени должен финансовый орган местной администрации.

Рисков после принятия законопроекта не усматривается.

Принятие законопроекта не повлечет отрицательных социально-экономических и иных последствий, повысит бюджетную обеспеченность муниципальных образований.