



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
АППАРАТ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (423) 264-23-40, факс: (423) 220-54-99
pravo@zspk.gov.ru

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Приморского края по
продовольственной политике и
природопользованию

Е.А. Зотову

15.10.2018 № 02-13/126
На № _____ от _____

Уважаемый Евгений Александрович!

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Приморского края в соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием Приморского края, на 2018 год, утвержденным распоряжением председателя Законодательного Собрания Приморского края от 18 декабря 2017 года № 1656, проведен мониторинг правоприменения Закона Приморского края от 6 июня 2016 года № 831-КЗ "О распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Приморского края".

Направляю Вам результаты мониторинга правоприменения указанного Закона Приморского края.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Начальник правового
управления

И.А. Володина

Лядова
Жанна Олеговна
2401102

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по продовольственной
политике и природопользованию
Входящий № 12/228
15 октября 2018 г.

Закон Приморского края от 6 июня 2016 года № 831-КЗ "О распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Приморского края"

1. Законодательство, регулирующее отношения, связанные с распределением разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях

В соответствии с пунктом "д" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации природопользование, охрана окружающей среды находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Основным федеральным нормативным правовым актом, регулирующим отношения, связанные с распределением разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, является Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

В соответствии со статьей 3 указанного Федерального закона правовое регулирование в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов осуществляется Федеральным законом "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В силу части 3 статьи 8 Федерального закона "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" право на добычу охотничьих ресурсов возникает с момента выдачи разрешения на их добычу.

В соответствии с частью 6 статьи 31 Федерального закона "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" порядок распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Среди субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа, самостоятельными законами урегулировали вопросы распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, пять субъектов Российской Федерации (Приморский, Камчатский края, Амурская, Сахалинская, Магаданская области), отдельной статьей в рамках общего закона, регулирующего отношения в сфере охоты, - четыре субъекта Российской Федерации (Хабаровский край, Республика Саха (Якутия), Еврейская автономная область и Чукотский автономный округ).

В Приморском крае отношения в сфере распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, регулируются Законом Приморского края от 6 июня 2016 года № 831-КЗ "О распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Приморского края".

Данным Законом Приморского края закреплено, что разрешения на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами распределяются уполномоченным органом исполнительной власти Приморского края по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира.

Между тем приказом Минприроды России от 1 декабря 2017 года № 646 утверждены Методические рекомендации по распределению разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях (далее - Методические рекомендации), и признан утратившим силу приказ Минприроды России от 7 декабря 2011 года № 946 "Об утверждении Методических рекомендаций по распределению разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях".

В соответствии с новыми Методическими рекомендациями в целях снижения коррупционных рисков при распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов целесообразно создавать комиссии по их распределению, в состав которых рекомендуется включать:

представителей уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего полномочия в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов;

представителей уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего полномочия в области лесных отношений;

представителей Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, либо ее территориальных органов;

представителей органов прокуратуры;

представителей общественных организаций охотников.

При рассмотрении вопросов, связанных с распределением разрешений на добычу охотничьих ресурсов, рекомендуется участие физических лиц, претендующих на получение разрешений на добычу охотничьих ресурсов.

В связи с изложенным представляется целесообразным рассмотреть вопрос об изменении порядка распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов в соответствии с новыми Методическими рекомендациями.

Кроме того, статьей 4 Закона Приморского края "О распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Приморского края" закреплено, что подача заявлений на получение разрешения и их рассмотрение осуществляется в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом, с учетом положений Закона Приморского края "О распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Приморского края".

Перечень документов, представляемых одновременно с заявками на выдачу бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов, а также порядок оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, формы бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (часть 5 статьи 31 Федерального закона "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации").

В целях реализации указанного положения принят приказ Минприроды России от 29 августа 2014 года № 379 "Об утверждении порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, и утверждении форм бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц".

Таким образом, законом Приморского края не может устанавливаться порядок подачи заявлений на получение разрешения на добычу охотничьих ресурсов и их рассмотрение.

Пунктом 3.1 Порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, утвержденного приказом Минприроды России от 29 августа 2014 года № 379, субъектам Российской Федерации предоставлено право установления законом субъекта Российской Федерации только срока начала подачи заявлений на получение разрешения в общедоступные охотничьи угодья на предстоящий сезон охоты.

Предоставленное право реализовано в статье 3 Закона Приморского края "О распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Приморского края", которой установлено, что

физические лица подают заявления на получение разрешения в уполномоченный орган в следующие сроки:

1) со дня утверждения лимита добычи охотничьих ресурсов на территории Приморского края - в отношении охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитом и квотами их добычи;

2) не ранее чем за 30 дней до начала:

а) срока охоты на соответствующий вид охотничьих ресурсов - в отношении охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с нормами допустимой добычи охотничьих ресурсов и нормами пропускной способности охотничьих угодий, за исключением добычи кабана;

б) первого срока охоты, установленного в соответствии с параметрами осуществления охоты в охотничьих угодьях на территории Приморского края, - в отношении добычи кабана.

Учитывая изложенное, предлагаем в статье 4 Закона Приморского края "О распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Приморского края" указать, что подача заявлений на получение разрешения и их рассмотрение осуществляется в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом, с учетом сроков подачи заявлений, предусмотренных статьей 3 Закона Приморского края "О распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Приморского края".

Кроме Приморского края, среди субъектов Российской Федерации, расположенных в Дальневосточном федеральном округе, правом по установлению срока начала подачи заявлений на получение разрешения в общедоступные охотничьи угодья на предстоящий сезон охоты воспользовались еще Амурская область и Республика Саха (Якутия).

В соответствии со статьей 7 Закона Приморского края "О распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Приморского края" уполномоченный орган исполнительной власти Приморского края по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира обеспечивает размещение на официальном сайте (портале) Администрации Приморского края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" следующей информации:

1) о лимите и квотах добычи охотничьих ресурсов (в отношении каждого общедоступного охотничьего угодья) и об их изменениях;

2) о сроках начала приема заявлений на получение разрешений;

3) о количестве выданных разрешений, а также о количестве нераспределенных разрешений между физическими лицами, осуществляющими проведение учетных работ на территории общедоступных

охотничьих угодий в течение календарного года, предшествующего подаче заявления на получение разрешения, и физическими лицами, которые проживают в населенных пунктах, расположенных в границах общедоступных охотничьих угодий.

Указанная информация размещается на официальном сайте (портале) департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В соответствии с частью 2 статьи 7 Закона Приморского края "О распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Приморского края" порядок, сроки и периодичность размещения указанной информации определяются уполномоченным органом исполнительной власти Приморского края по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира.

Между тем до настоящего времени указанный порядок уполномоченным органом исполнительной власти Приморского края по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира не определен.

В суде ни Закон Приморского края "О распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Приморского края", ни отдельные его положения не обжаловались.

2. Практика применения Закона Приморского края "О распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Приморского края"

В целях выявления возможных проблем и несовершенств Закона Приморского края "О распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Приморского края" собрана и проанализирована информация Администрации Приморского края, прокуратуры Приморского края, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Приморскому краю, а также шести глав муниципальных образований Приморского края о применении указанного Закона Приморского края.

В результате анализа установлено, что в муниципальных образованиях Приморского края отсутствуют какие-либо проблемы правоприменения Закона Приморского края "О распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Приморского края", связанные с

порядком распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях Приморского края.

По сообщению прокуратуры Приморского края, в 2017 году в ходе надзорных мероприятий выявлялись нарушения Закона Приморского края "О распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Приморского края" при выдаче департаментом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края разрешений на добычу охотничьих ресурсов на территории общедоступных охотничьих угодий края.

В частности, Приморской межрайонной природоохранной прокуратурой в апреле 2017 года выявлены факты выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов физическим лицам, сведения о которых не содержатся в государственном охотхозяйственном реестре.

Так, в период 2016-2017 годов департаментом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края выдано 26 разрешений на добычу охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях Ольгинского района охотникам, сведения о которых в государственном охотхозяйственном реестре отсутствуют.

Кроме того, установлены факты нарушения сроков выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, установленных Порядком принятия решения о регулировании численности охотничьих ресурсов, утвержденного приказом Минприроды Российской Федерации от 13 января 2011 года № 1 "Об утверждении Порядка принятия решения о регулировании численности охотничьих ресурсов и его формы".

С целью устранения нарушений 18 апреля 2017 года Приморской межрайонной природоохранной прокуратурой директору департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края внесено представление, которое последним рассмотрено и удовлетворено.

Иных нарушений в 2017 и 2018 годах в сфере исполнения законодательства, связанного с распределением разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Приморского края, органами прокуратуры Приморского края не выявлялось.

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Приморскому краю в отношении департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края проведено две в 2017 году и одна в первом полугодии 2018 года проверки по исполнению переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, в том числе в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в ходе которых нарушений не выявлено.

Проблемой в сфере распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Приморского края, является недоработка ГИС "Охота" в части интеграции с федеральной государственной информационной системой "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" для предоставления услуги "Выдача разрешения на добычу охотничьих ресурсов" в электронном виде.

Так, при переводе указанной услуги в электронный вид возникают проблемы, связанные с невозможностью ее полного перевода в электронный вид и обеспечения равного доступа граждан к результатам услуги. в связи с тем, что уполномоченный орган в разные сроки рассматривает заявления, поступившие от граждан лично и по почте, в том числе и поданные в электронном виде.

Кроме того, в соответствии с приказом департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края от 7 июня 2017 года № 107 "Об утверждении перечня общедоступных охотничьих угодий на территории Приморского края" определены участки общедоступных охотничьих угодий на территории Приморского края. Общедоступные охотничьи угодья расположены, в том числе на территории Пограничного муниципального района.

Между тем в ходе мониторинга выявлено, что большая часть территории общедоступных охотничьих угодий Пограничного района расположена на землях Министерства обороны Российской Федерации, а проведение охоты на указанных землях возможно лишь после получения согласования от Министерства обороны Российской Федерации.

По сообщению директора департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края, в настоящее время департаментом проводится комплекс мероприятий направленных на получение согласования от Министерства обороны Российской Федерации о возможности осуществления охоты на землях Министерства обороны Российской Федерации. В связи с указанными обстоятельствами департаментом выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов на территории общедоступных охотничьих угодий Пограничного муниципального района не производится.

3. Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Приморского края"

Подводя итог проведенного мониторинга правоприменения, следует отметить, что Законом Приморского края "О распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами,

осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Приморского края" гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено, коррупциогенных факторов, ошибок юридико-технического характера не выявлено.

Установленные в рамках мониторинга проблемы, касающиеся выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов непосредственно не связаны с правовыми недостатками, пробелами, дефектами Закона Приморского края "О распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Приморского края".

По результатам мониторинга целесообразно с учетом предложений департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края рассмотреть вопрос об изменении порядка распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов в соответствии с новыми Методическими рекомендациями. Кроме того, вышеуказанному департаменту рекомендуется пересмотреть положения приказа департамента "Об утверждении перечня общедоступных охотничьих угодий на территории Приморского края" в части уточнения границ и территорий общедоступных охотничьих угодий Приморского края (в частности на территории Пограничного муниципального района).

Предлагается в статью 4 Закона Приморского края "О распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Приморского края" внести соответствующие изменения, указав, что подача заявлений на получение разрешения и их рассмотрение осуществляется в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом, с учетом сроков подачи заявлений, предусмотренных статьей 3 Закона Приморского края "О распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Приморского края".

Кроме того, уполномоченному органу исполнительной власти Приморского края по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира предлагается разработать положение, устанавливающее порядок, сроки и периодичность размещения информации, указанной в части 1 статьи 7 Закона Приморского края "О распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Приморского края".