



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

А.И. Ролику

06.11.2018 № 01-26/02-01/939

На № _____ от _____

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии с Законом Приморского края «О Контрольно-счетной палате Приморского края», на основании решения коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края от 06.11.2018 № 15 направляю Вам заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Приложение: на 22 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.В. Высоцкий

Дмитренко
Любовь Михайловна
240-79-60

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/5093
Дата: 06.11.2018 Время: 15:34

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты Приморского края
на проект закона Приморского края «О бюджете
территориального фонда обязательного медицинского
страхования Приморского края на 2019 год и плановый период
2020 и 2021 годов»**

УТВЕРЖДЕНО

коллегией Контрольно-счетной
палаты Приморского края
(протокол от 06.11.2018 № 15)

**Владивосток
2018 год**

Содержание

| | | |
|----|--|----|
| 1. | Общие положения..... | 3 |
| 2. | Доходная часть проекта бюджета ТФОМС..... | 5 |
| 3. | Расходная часть проекта бюджета ТФОМС..... | 12 |
| 4. | Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию | 16 |
| 5. | Нормированный страховой запас | 17 |
| 6. | Особенности исполнения бюджета ТФОМС..... | 17 |
| 7. | Выводы..... | 18 |
| 8. | Предложения..... | 22 |

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный Закон № 326-ФЗ), Законами Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае», от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» и другими нормативными правовыми актами.

Проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект бюджета ТФОМС или законопроект) представлен одновременно с проектом закона Приморского края «О бюджете Приморского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», в соответствии с требованиями части 11 статьи 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 1 статьи 44 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» с соблюдением установленного срока.

Во исполнение требований части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета ТФОМС составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

Бюджет ТФОМС на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сбалансирован по доходам и расходам, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В законопроекте (статьи 1-2) отражены основные характеристики бюджета ТФОМС на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, перечни главных администраторов доходов бюджета ТФОМС и главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС.

Согласно приложению № 1 к законопроекту главным администратором доходов бюджета ТФОМС является ТФОМС.

Приложением № 2 к законопроекту «Перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края» определено, что ТФОМС Приморского края является администратором источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в отношении увеличения и уменьшения прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, что соответствует действующему законодательству.

Кроме того, представленный законопроект дополнен Приложением № 3, которым определены нормативы распределения доходов в бюджет ТФОМС на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Приложениями № 4, 5 к законопроекту утверждены источники доходной части бюджета ТФОМС на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Приложениями № 6, 7 к законопроекту предусмотрено распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС по разделам, подразделам, целевым статьям расходов и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

При разработке проекта бюджета ТФОМС учтены замечания, указанные в заключении Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в части отражения в доходах бюджета ТФОМС возможных поступлений по штрафам и санкциям, подлежащих зачислению в бюджет государственных внебюджетных фондов согласно статье 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также обоснованного отражения в расходной части бюджета ТФОМС расходов на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации и по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья отнесены разработка, утверждение и реализация территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включающей в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования.

Предложение Контрольно-счетной палаты, указанное в заключении на проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» о предоставлении в Контрольно-счетную палату Приморского края **проекта** территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания населению Приморского края медицинской помощи, не реализовано.

Принимая во внимание, что показатели проекта закона о бюджете ТФОМС на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в отношении доходов и расходов в анализируемом периоде имеют равные значения, формирование и отражение в проекте закона информации по источникам финансирования дефицита бюджета ТФОМС не осуществлялось.

Основные характеристики бюджета ТФОМС на 2019 год и двухлетний плановый период, предлагаемые к утверждению законопроектом, представлены в таблице.

Таблица 1
(млн рублей)

| | Закон о бюджете ТФОМС на 2018 год | | Проект бюджета ТФОМС на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов | | | | Темп роста 2019 года к 2018 году (%) |
|------------------------------|-----------------------------------|------------|--|------------|-----------------|-----------------|--------------------------------------|
| | сумма | уд. вес | 2019 год | | 2020 год | 2021 год | |
| | | | сумма | уд. вес | сумма | сумма | |
| Доходы | 28 783,1 | 100 | 31 363,7 | 100 | 33 736,1 | 35 946,7 | 9,0 |
| безвозмездные поступления | 28 723,3 | 99,8 | 31 282,4 | 99,7 | 33 654,6 | 35 862,6 | 8,9 |
| налоговые неналоговые доходы | 59,8 | 0,2 | 81,3 | 0,3 | 81,5 | 84,1 | 35,9 |
| Расходы | 28 821,2 | 100 | 31 363,7 | 100 | 33 736,1 | 35 946,7 | 8,8 |
| Здравоохранение | 28 576,2 | 99,1 | 3 1094,5 | 99,1 | 33 464,1 | 35 671,7 | 8,8 |
| содержание аппарата ТФОМС | 245,0 | 0,9 | 269,2 | 0,9 | 272,0 | 275,0 | 9,9 |
| дефицит(-) профицит(+) | -38,1 | | 0 | | 0 | 0 | |

Доходы и расходы ТФОМС прогнозируются в 2019 году с ростом к уровню доходов и расходов текущего года на 9,0 % и 8,8 % соответственно.

На плановый период 2020-2021 годов доходная и расходная части бюджета ТФОМС также предусмотрены с увеличением к предыдущим периодам.

Согласно статье 1 законопроекта, предлагаемый к утверждению бюджет ТФОМС сбалансирован по доходам и расходам, в том числе на 2019 год в объеме 31 363,7 млн рублей, на 2020 год – 33 736,1 млн рублей, на 2021 год – 35 946,7 млн рублей.

Проект бюджета ТФОМС сгруппирован по доходам и расходам в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

2. Доходная часть проекта бюджета ТФОМС

Статьей 3 законопроекта утверждены источники доходной части бюджета ТФОМС (приложения № 4-5), в которых предусмотрены средства в виде:

субвенций бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации;

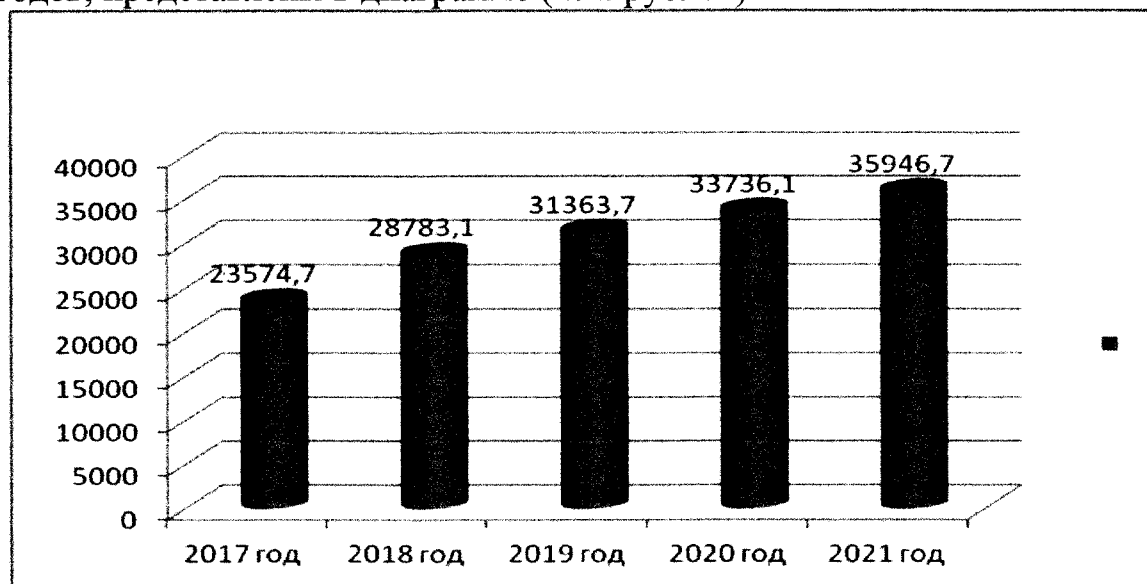
прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования;

штрафов, санкций, возмещение ущерба; доходы от компенсации затрат государства.

Анализируя структуру доходов бюджета ТФОМС, Контрольно-счетная палата отмечает, что доходная часть на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформирована в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (пункт 4 часть 1 статья 146) и Федеральным законом № 326-ФЗ (часть 4 статьи 26).

Доходная часть проекта бюджета ТФОМС на 2019 год предусмотрена в сумме 31 363,7 млн рублей, что на 2 580,6 млн рублей, или 9 %, выше законодательно утвержденных показателей на 2018 год (28 783,1 млн рублей). Доходы в 2020 году возрастут по сравнению с 2019 годом на 7,6 % и составят 33 736,1 млн рублей, в 2021 году предусмотрены в сумме 35 946,7 млн рублей с ростом по отношению к 2020 году на 6,5 %.

Динамика показателей доходной части бюджета ТФОМС за 2017 - 2018 годы, а также прогнозные показатели на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, представлены в диаграмме (млн рублей).



В представленном законопроекте основным источником (99,7%) доходов ТФОМС являются безвозмездные поступления, которые прогнозируются на 2019 год в объеме 31 282,4 млн рублей; на 2020 год – 33 654,6 млн рублей, на 2021 год – 35 862,6 млн рублей. К уровню 2018 года рост в 2019 году составит 8,9%. Поступления на двухлетний плановый период также запланированы с увеличением к предыдущему году соответственно на 7,6 % и 6,6 %.

Расходные обязательства в сфере обязательного медицинского страхования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов планируется финансировать в большей степени за счет субвенций, поступающих из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (99,3% – 99,4% от поступлений на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов).

Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (далее – субвенции), предусматриваются в размерах:

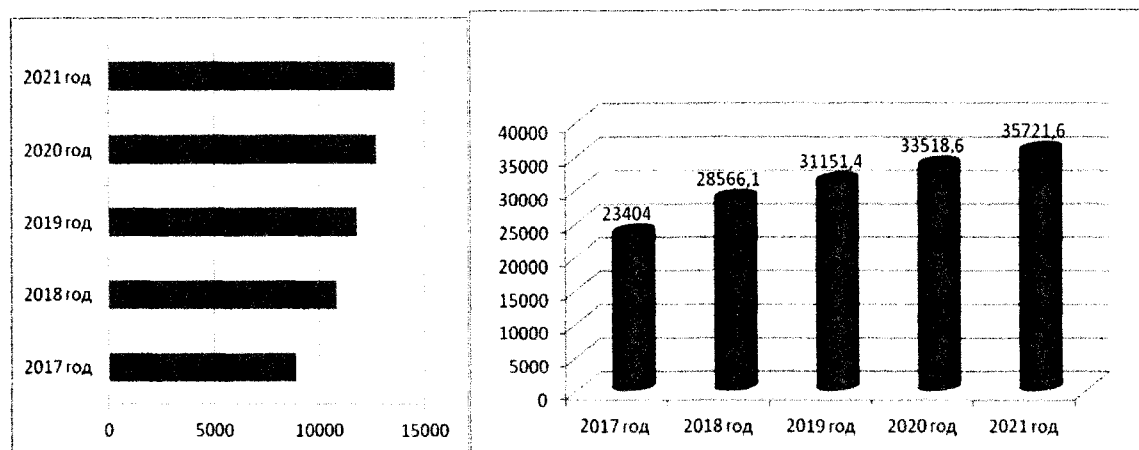
на 2019 год – в сумме 31 151,4 млн рублей с ростом к 2018 году на 9 % (28 566,1 млн рублей);

на 2020 год – в сумме 33 518,6 млн рублей с ростом к 2019 году на 7,6 %;

на 2021 год – в сумме 35 721,6 млн рублей с ростом к 2020 году на 6,6 %.

Рост прогнозируемого объема субвенции на очередной и двухлетний период связан с повышением подушевого норматива финансового обеспечения территориальной программы обязательного медицинского страхования в 2019 году на 9,1 %, в 2020 году – на 7,6 %, в 2021 году – на 7,2 %.

Изменение с 2017 года подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования (рублей) и размера субвенции (млн рублей) представлено в диаграмме.



Кроме того, увеличение субвенции из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) обусловлено включением в 2019 году в базовую программу обязательного медицинского страхования дополнительно двух методов высокотехнологичной медицинской помощи (стентирование коронарных артерий и эндопротезирование тазобедренных суставов), дополнительным финансовым обеспечением оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями, увеличением расходов на заработную плату медицинских работников на прогнозный темп роста номинально начисленной среднемесячной заработной платы в 2019 году – 6,1 %, в 2010 году – 5,4 %, в 2021 году – 6,6 %¹, а также ростом расходов на медикаменты, расходные материалы, питание и другие услуги на индекс потребительских цен (4,3 %).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462² (далее – постановление Правительства

¹ Пояснительная записка к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

² «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

Российской Федерации № 462) распределение субвенций ФФОМС территориальным фондам обязательного медицинского страхования утверждается федеральным законом о бюджете ФФОМС на очередной финансовый год и плановый период.

Прогнозируемый размер субвенции в проекте бюджета ТФОМС соответствует значениям, предусмотренным проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», что составляет 31 151,4 млн рублей.

За счет субвенции обеспечивается реализация базовой программы обязательного медицинского страхования, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню.

В соответствии со статьей 2 проекта ФФОМС на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предоставление субвенций бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования осуществляется ежемесячно после перечисления в установленном порядке в бюджет ФФОМС из бюджета субъекта Российской Федерации суммы ежемесячного страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения. Полномочия по уплате страховых взносов на ОМС неработающего населения и полномочия страхователя для неработающих граждан на территории Приморского края возложены на департамент здравоохранения Приморского края (постановление Администрации Приморского края от 15.02.2007 № 39-па «Об утверждении Положения о департаменте здравоохранения Приморского края»).

Тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения рассчитывается как произведение тарифа, установленного статьей 1 Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» (далее – Федеральный закон № 354-ФЗ), – 18 864,6 рублей, коэффициента дифференциации согласно приложению № 7 к проекту ФФОМС на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов – 0,5087, коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг (часть 3 статьи 7 проекта ФФОМС на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов) на 2019 год – 1,119, на 2020 год – 1,162, на 2021 год – 1,208.

В проекте Закона Приморского края «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» объем страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения планируется на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов в сумме 12 064,4 млн рублей ежегодно.

Прогнозируемый размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование на неработающее население по расчетным данным Контрольно-счетной палаты Приморского края не соответствует аналогичному показателю проекта Закона Приморского края «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов».

Отклонения расчетных данных представлены в таблице.

Таблица 2

| По расчетным данным департамента здравоохранения Приморского края (краевой бюджет) | По расчетным данным Контрольно-счетной палаты Приморского края | Отклонения (+) (-) |
|---|---|-----------------------|
| Тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения \times коэффициент дифференциации \times коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг = тариф \times количество застрахованных неработающих граждан | Тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения \times коэффициент дифференциации \times коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг = тариф \times количество застрахованных неработающих граждан | |
| 2019 год 18 864,6 рубля \times 0,5105 \times 1,073 \times 1 167 520 чел. = <u>12 064,4</u> млн рублей. | 2019 год 18 864,6 рубля \times 0,5087 \times 1,119 = \times 1 089 772 чел. = <u>11 702,4</u> млн рублей. | - 362,0 млн рублей |
| 2020 год 18 864,6 рубля \times 0,5105 \times 1,073 \times 1 167 520 чел. = <u>12 064,4</u> млн рублей. | 2020 год 18 864,6 рубля \times 0,5087 \times 1,162 \times 1 089 772 чел. = <u>12 152,09</u> млн рублей. | +87,69 млн рублей |
| 2021 год 18 864,6 рубля \times 0,5105 \times 1,073 \times 1 167 520 чел. = <u>12 064,4</u> млн рублей. | 2021 год 18 864,6 рубля \times 0,5087 \times 1,208 \times 1 089 772 чел. = <u>12 633,16</u> млн рублей. | +568,76 млн рублей |

Так, согласно расчетным данным, размер взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения составит на 2019 год в сумме 11 702,4 млн рублей, или меньше, чем запланировано в проекте краевого бюджета на сумму 362,0 млн рублей. Основной причиной сокращения объема страховых взносов на 2019 год на обязательное страхование неработающих граждан является уменьшение к уровню прошлого года численности неработающих граждан. По данным департамента здравоохранения Приморского края в расчет взноса принято количество неработающих граждан – 1 167 520 человек, согласно данным ТФОМС по состоянию на 01.01.2018 количество неработающих граждан – 1 089 772 человек, или меньше на 77 748 человек.

Кроме того, при расчетах установлено несоответствие размеров коэффициентов:

дифференциации (по данным департамента здравоохранения Приморского края – 0,5105, по данным ТФОМС – 0,5087),

удорожания стоимости медицинских услуг (по данным департамента здравоохранения Приморского края – 1,073, по данным ТФОМС – 1,119).

В результате на плановый период 2020 и 2021 годов размер взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения запланирован в краевом бюджете в меньших размерах.

С учетом роста коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг на плановый период 2020 и 2021 годов расчет размера взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения составит:

на 2020 год в размере 12 152,09 млн рублей, или больше, чем запланировано в проекте краевого бюджета на сумму 87,69 млн рублей;

на 2021 год в сумме 12 633,16 млн рублей, или больше, чем запланировано в проекте краевого бюджета на сумму 568,76 млн рублей.

Расчет на 2020 и 2021 годы произведен без учета сокращения (увеличения) численности неработающего населения Приморского края и коэффициента дифференциации (0,5087), ежегодно устанавливаемого проектом ФФОМС на плановый период.

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, прогнозируются на 2019 год в сумме 131,0 млн рублей, что на 19,1 %, или 31,0 млн рублей ниже, чем в 2018 году (162,0 млн рублей). На 2020 год в сумме 136,0 млн рублей с ростом к предыдущему году на 3,8 %. На 2021 год в сумме 141 млн рублей, с ростом к 2020 году на 3,7 %.

Поступления планируются от территориальных фондов иных субъектов Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта Российской Федерации, на территории которого выдан полис обязательного медицинского страхования. Ежегодно доходы по межтерриториальным расчетам планируются ТФОМС от достигнутого в предыдущие периоды уровня, но с учетом инфляции.

Расчет суммы прочих межбюджетных трансфертов на 2019 год в размере 131,0 млн рублей выполнен ТФОМС на уровне ожидаемых поступлений в 2018 году³ и с учетом индексации. На двухлетний период прочие межбюджетные трансферты рассчитаны с учетом прогнозируемого среднегодового индекса потребительских цен: на 2020 год в размере 136,0 млн рублей (103,8 %), на 2021 год в размере 141,0 млн рублей (103,9 %).

Налоговые и неналоговые доходы планируются на 2019 год в размере 81,3 млн рублей с темпом роста к 2018 году на 35,9 %, на 2020 и 2021 годы в размерах 81,5 млн рублей и 84,1 млн рублей с ростом к предыдущим периодам на 0,2 % и 3,2 % соответственно, из них:

Штрафы, санкции, возмещение ущерба

Поступления данных неналоговых доходов планируются в соответствии с полномочиями ТФОМС в части осуществления контрольных функций за использованием средств обязательного медицинского страхования страховыми и медицинскими организациями.

При формировании доходной части законопроекта на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрено поступление от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм за нарушение законодательства

³ Согласно отчету об исполнении бюджета ТФОМС по состоянию на 01.09.2018 поступления от территориальных фондов иных субъектов Российской Федерации (прочие межбюджетные трансферты) составили в сумме 72,7 млн рублей, ожидаемые поступления - 125,6 млн рублей, с индексацией (104,0 %) - 130,6 млн рублей, в проект 2019 года - 131,0 млн рублей.

Российской Федерации и иных сумм в возмещение ущерба на 2019 год в размере 81,2 млн рублей (на уровне ожидаемых поступлений в 2018 году⁴), на 2020 год – 81,4 млн рублей, на 2021 год – 84,1 млн рублей.

На формирование доходной части бюджета ТФОМС в 2019 году может оказать влияние *возврат остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов*, имеющих целевое значение, прошлых лет, объем которых оценить в настоящий момент не представляется возможным.

Согласно отчету об исполнении бюджета ТФОМС за 2017 год увеличение доходов бюджета ТФОМС за счет возврата остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет составило 3,09 млн рублей, уменьшение доходов за счет возврата остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, сложилось в размере 111,66 млн рублей.

Межбюджетные трансферты за счет средств краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования и на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленной базовой программой обязательного медицинского страхования, как и в предыдущие периоды, на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов в бюджете ТФОМС не предусматриваются.

Следует отметить, что по результатам контрольных мероприятий в медицинских учреждениях Контрольно-счетной палатой отмечены факты оплаты расходов, не предусмотренных территориальной программой обязательного медицинского страхования, за счет средств обязательного медицинского страхования в связи с отсутствием финансирования из средств краевого бюджета. Например, в КГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи г. Владивостока» осуществляется оплата расходов на содержание психиатрических выездных бригад (за 2017 год – 28,4 млн рублей), в КГБУЗ «Владивостокская клиническая больница № 4» и в КГБУЗ «Владивостокская клиническая больница № 1» установлено расходование средств ОМС на выплату заработной платы по гражданско-правовым договорам на оказание медицинских консультативных услуг врача-фтизиатра и врача-психиатра – 0,4 млн рублей и 0,2 млн рублей соответственно. Данные расходы должны компенсироваться за счет средств краевого бюджета.

Вышеперечисленные факты уже отмечались Контрольно-счетной палатой Приморского края в заключении на отчет Администрации Приморского края об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2017 год, однако средства краевого бюджета по-прежнему на эти цели не планируются.

Кроме того, в краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов запланированы средства по разделу 0900 «Здравоохранение» на расходы на оказание медицинской помощи в экстренной форме не

⁴ Согласно отчету об исполнении бюджета ТФОМС по состоянию на 01.09.2018 доходы в виде штрафов, санкций и возмещение ущерба исполнены на 146,1 % (87,2 млн рублей), при утвержденных плановых назначениях в размере 59,7 млн рублей.

застрахованным и не идентифицированным в системе обязательного медицинского страхования гражданам при заболеваниях и состояниях, входящих в территориальную программу обязательного медицинского страхования в размере 5,0 млн рублей ежегодно.

Результаты контрольных мероприятий в медицинских учреждениях Приморского края свидетельствуют о недостаточности выделяемых средств краевого бюджета медицинским учреждениям на данные цели.

Например, в КГБУЗ «Владивостокская клиническая больница № 4» средства краевого бюджета на данные цели в 2016-2017 годах не предусматривались, однако только за январь-апрель 2016 года поступило, согласно данным регистратуры, экстренно и пролечено без оплаты страховыми медицинскими организациями 30 человек на сумму 0,8 млн рублей.

Для КГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи г. Владивостока» средства краевого бюджета не выделялись, в то же время в 2017 году медицинскими бригадами осуществлено 18 103 выезда к гражданам, не имеющим полиса ОМС (без определенного места жительства, иностранцы, беженцы, неизвестные), с расчетной суммой финансирования в объеме 43,4 млн рублей.

Для КГБУЗ «Владивостокская клиническая больница № 1» на 2018 год из краевого бюджета выделено 0,2 млн рублей на оказание медицинской помощи в экстренной форме не застрахованным и не идентифицированным в системе обязательного медицинского страхования гражданам. В то же время по состоянию на 31.05.2018 учреждением уже оказано 78 случаев медицинской помощи не застрахованным и не идентифицированным в системе ОМС гражданам (603 койко-дня) на общую стоимость 2,1 млн рублей, которые не будут оплачены за счет средств ОМС и уже являются финансовыми потерями учреждения.

3. Расходная часть проекта бюджета ТФОМС

Расходная часть бюджета ТФОМС на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов отвечает требованиям статьи 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона № 326-ФЗ и предусматривает распределение бюджетных ассигнований по двум разделам бюджетной классификации расходов:

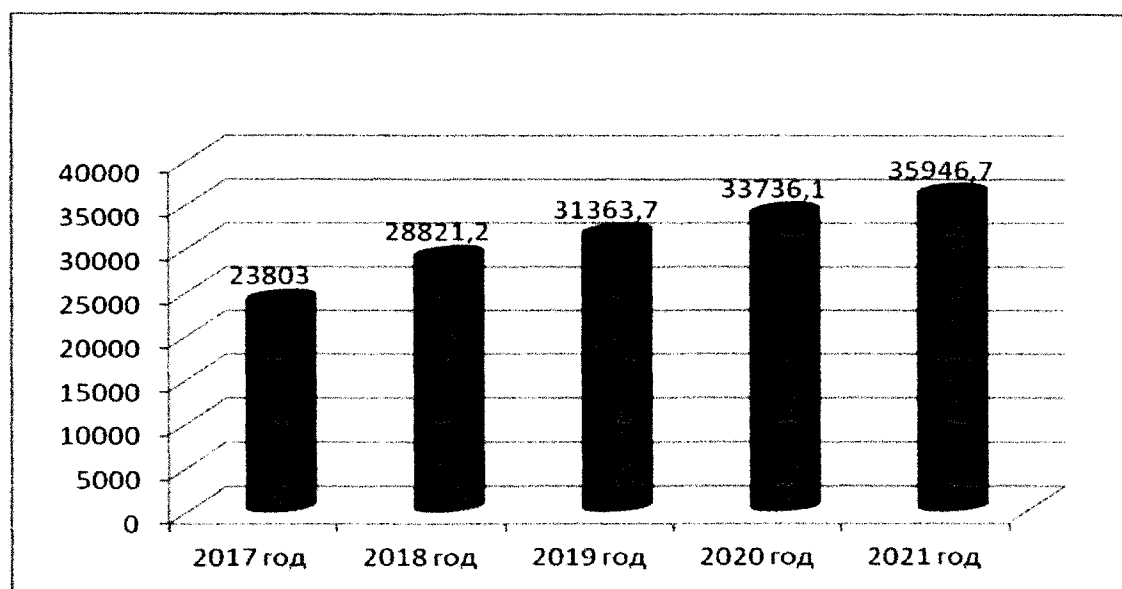
0100 «Общегосударственные вопросы» (в рамках программы «Развитие здравоохранения Приморского края на 2013-2020 годы», в том числе по подпрограмме «Формирование эффективной системы организации медицинской помощи»);

0900 «Здравоохранение» (в рамках программы «Развитие здравоохранения Приморского края на 2013 - 2020 годы», в том числе по подпрограммам «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни» и «Развитие кадрового потенциала»). Как отмечено ранее, объем расходов бюджета ТФОМС соответствует прогнозируемому объему доходов, чем соблюдены

принципы сбалансированности бюджета, установленные статьями 33 и 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Общая сумма расходов ТФОМС на 2019 год составит 31 363,7 млн рублей, что на 2 542,5 млн рублей, или 8,8% выше законодательно утвержденных показателей на 2018 год (28 821,2 млн рублей), на 2020 год – 33 736,1 млн рублей, с ростом к 2019 году на 7,6%; на 2021 год – 35 946,7 млн рублей, с ростом к 2020 году на 6,5%.

Динамика показателей расходной части бюджета ТФОМС за 2017 - 2018 годы, а также прогнозные показатели на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов представлены в диаграмме (млн рублей).



С учетом формирования приоритетов в сфере здравоохранения (Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года») основная доля средств в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов направлена на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования по разделу 0900 «Здравоохранение», что составляет 99,1% от общего объема расходов, в том числе:

2019 год – 31 094,5 млн рублей, что выше плановых показателей 2018 года на 8,8 % (28 576,2 млн рублей);

2020 год – 33 464,1 млн рублей с ростом к 2019 году на 7,6 %;

2021 год – 35 671,7 млн рублей, что выше планового показателя 2020 года на 6,6 %.

Средства планируется направить:

1) на оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края в 2019 году в сумме 30 882,2 млн рублей с ростом к планируемому показателю на 2018 год на 9 % (28 321,1 млн рублей); в 2020 году в сумме 33 246,6 млн рублей, или выше показателя 2019 года на 7,7 %; в 2021 году в сумме

35 446,6 млн рублей с ростом по сравнению с плановым показателем 2020 года на 6,6 % (из них на возмещение территориальным фондам других субъектов Российской Федерации затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Приморского края за его пределами, планируются на 2019 год средства в размере 486,0 млн рублей; на двухлетний период – 504 млн рублей и 524,0 млн рублей соответственно).

Проектом постановления Правительства Российской Федерации о программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи⁵ определены средние нормативы объема медицинской помощи на одного застрахованного и средние нормативы финансовых затрат на единицу медицинской помощи. Кроме того, в преддверии Национальной программы по борьбе с онкозаболеваниями впервые в Программе выделен средний подушевой норматив для случаев лечения и госпитализации профильных пациентов.

Так, средний норматив финансовых затрат на один случай лечения онкобольного составляет 71 059 рублей, на один случай госпитализации – 76 616 рублей. На основании данных нормативов и с учетом коэффициента дифференциации региональные ТФОМСы должны рассчитать собственные тарифы.

Стоит обратить внимание на то, что на протяжении ряда лет **проект** бюджета ТФОМС формируется при отсутствии проекта территориальной программы обязательного медицинского страхования.

По данной причине, на момент подготовки заключения на проект бюджета ТФОМС, не определена стоимость программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи гражданам Приморского края на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов по источникам ее финансового обеспечения, объемы и нормативы финансовых затрат медицинской помощи, оказываемой в медицинских учреждениях, в том числе и средние нормативы финансовых затрат на один случай лечения и на один случай госпитализации онкобольных.

Таким образом, без **проекта** территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Приморского края бесплатной медицинской помощи на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, сделать вывод о достаточности средств на ее реализацию не представляется возможным.

При этом следует отметить, что планируемые расходные обязательства на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов учтены в составе представленного проекта бюджета ТФОМС, однако расчеты к проекту закона о бюджете ТФОМС не представлены. Кроме того, пояснительная записка к проекту закона о бюджете ТФОМС также не

⁵ Проект программы направлен ФФОМС на согласование в Минздрав России письмом от 19.09.2018 № 9112/30-4/5637.

содержит информацию об экономическом обосновании средств, направляемых на реализацию территориальной программы ОМС.

При этом ежегодный рост расходов бюджета ТФОМС обусловлен только увеличением расходов на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования;

2) *на оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации* в 2019 году планируются средства в размере 131,0 млн рублей (0,4 % от общего объема расходов), что ниже уровня 2018 года на 19,1 %, в 2020 году в сумме 136,0 млн рублей с ростом к 2019 году на 3,8 %; в 2021 году в сумме 141,0 млн рублей с ростом к предыдущему году на 3,7%.

Расчет на 2019 год произведен исходя из следующих показателей: фактически оказанный объем медицинской помощи за 8 месяцев 2018 года – 72,7 млн рублей, ожидаемое выполнение за 2018 год – 125,6 млн рублей с учетом индексации (104,0 %) – 131,0 млн рублей. Расчет на плановый период 2020 - 2021 годов осуществлен с учетом прогнозируемых среднегодовых индексов потребительских цен в размере 103,8 % и 103,9 % соответственно;

- *на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов* в 2019 году планируются средства в размере 4,6 млн рублей, или ниже уровня 2018 года в 1,3 раза (6,2 млн рублей); на 2020 год в размере 1,9 млн рублей, или ниже уровня 2019 года в 2,4 раза; на 2021 годов в размере 1,4 млн рублей, или ниже уровня 2020 года в 1,4 раза. К законопроекту расчеты и экономические обоснования по данному виду расходов не представлены;

- *на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования* в 2019 году планируются расходы в размере 76,6 млн рублей, что ниже уровня 2018 года на 11,7 %, или на 10,2 млн рублей, в связи с тем, что не учтено ожидаемое исполнение данных расходов за IV квартал 2018 года.

На плановый период 2020 и 2021 годов планируются средства в размере 79,5 млн рублей и 82,6 млн рублей, что на 3,8 % и 3,9 % выше предыдущих лет соответственно.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» запланированы расходы на содержание органов ТФОМС на 2019 год в сумме 269,2 млн рублей (0,86 % от общей суммы доходов), на плановый период 2020 и 2021 годов в размерах 272,0 млн рублей и 275,0 млн рублей (0,81 % и 0,76 %) соответственно. Увеличение расходов на 2019 год по сравнению с плановым показателем 2018 года составит 24,2 млн рублей, или 9,9% (245,0 млн рублей), на плановый период 2020 - 2021 годов год на 2,8 млн рублей и 3,0 млн рублей с ростом к предыдущим периодам на 1 % соответственно.

В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона № 326-ФЗ норматив расходов на обеспечение выполнения своих функций ТФОМС согласовывает с ФФОМС. С целью согласования расходов на выполнение своих функций ТФОМС в размере 269,2 млн рублей направлено письмо от 31.07.2018 № 2486/07 в ФФОМС.

Информация о результатах рассмотрения обращения к проекту бюджета ТФОМС не представлена.

В 2019 году расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами управления государственными внебюджетными фондами предусмотрены в размере 195,5 млн рублей, с ростом к показателю 2018 года на 8,7 млн рублей, или на 4,6 %, включая расходы на выплату заработной платы и начисления на выплаты, в связи с индексацией оплаты труда в соответствии со статьей 19 проекта Закона Приморского края о краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов с 01.01.2019 в 1,047 раза.

Расходы на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд предлагаются к утверждению в 2019 году в размере 73,5 млн рублей, по сравнению с 2018 годом (57,9 млн рублей) рост составил 26,9 % или на 15,6 млн рублей. Увеличение расходов в основном связано с приобретением вычислительных мощностей и систем хранения данных ИТ-инфраструктуры, необходимых для обеспечения интеграции информационных систем ТФОМС с ГИС обязательного медицинского страхования (письмо ФФОМС от 27.08.2018 №10714/91/и с просьбой предусмотреть бюджетные ассигнования на данные расходы в бюджете ТФОМС). На плановый период 2020 и 2021 годов предусматриваются средства в размере 76,3 млн рублей и 79,3 млн рублей, с ростом к предыдущим периодам на 3,8 % и 3,9 % соответственно.

4. Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию

Обязательное медицинское страхование на территории Приморского края в 2018 году осуществляют две страховые медицинские организации: «ООО СМО «Восточно-страховой альянс» и филиал Владивостокский «АО Страховая группа «Спасские ворота - М».

Статьей 6 законопроекта на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов для страховых медицинских организаций (далее – СМО), участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Приморского края, предлагается установить норматив расходов на ведение дела в размере 1 % от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам, что аналогично показателю 2018 года.

Установленный норматив в размере 1,0 % является минимально возможным в соответствии с частью 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ.

5. Нормированный страховой запас

Статьей 7 законопроекта установлено, что общий размер средств нормированного страхового запаса на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов установлен в размере 3 228,2 млн рублей ежегодно, как требуется в соответствии с нормами части 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

Нормированный страховой запас на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформирован за счет средств субвенций (2 534,2 млн рублей), средств штрафных санкций (0,4 млн рублей), межтерриториальных расчетов (486,0 млн рублей), межбюджетных трансфертов (131,0 млн рублей), средств от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов качества, сроков и условий предоставления медицинской помощи (76,6 млн рублей).

Законопроектом определено, что средства нормированного страхового запаса используются на:

дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;

расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования;

финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования. Данные средства нормированного страхового запаса фонда, предусмотренные пунктом 3 части 3 настоящей статьи, направляются ТФОМС в медицинские организации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Особенности исполнения бюджета ТФОМС

Статьей 8 законопроекта установлены особенности исполнения бюджета ТФОМС в части того, что неиспользованные по состоянию на 01.01.2019 межбюджетные трансферты, полученные из бюджета ФФОМС, подлежат возврату в доход бюджета ФФОМС в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года.

Кроме того, остаток неиспользованных средств (за исключением межбюджетных трансфертов, полученных из бюджета ФФОМС), образовавшийся в бюджете ТФОМС по состоянию на 01.01.2019, направляется в 2019 году на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, в том числе на завершение расчетов за 2019 год с внесением изменений в сводную бюджетную роспись бюджета ТФОМС.

Также статья 8 дополняется основаниями внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в Закон Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в соответствии с частью 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объемы и виды перечислений из ФФОМС могут уточняться в процессе рассмотрения законопроекта и в ходе исполнения бюджета ТФОМС за 2019 год.

7. Выводы

1. Проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» представлен одновременно с проектом закона Приморского края «О бюджете Приморского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» с соблюдением установленного срока.

1.1. Бюджет ТФОМС на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сбалансирован по доходам и расходам, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В законопроекте отражены основные характеристики бюджета ТФОМС на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, перечни главных администраторов доходов бюджета ТФОМС и главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС.

2. Доходная часть проекта бюджета ТФОМС на 2019 год предусмотрена в сумме 31 363,7 млн рублей, что на 2 580,6 млн рублей, или 9 %, выше законодательно утвержденных показателей на 2018 год. Доходы в 2020 году возрастут по сравнению с 2019 годом на 7,6 % и составят 33 736,1 млн рублей, в 2021 году предусмотрены в сумме 35 946,7 млн рублей с ростом по отношению к 2020 году на 6,5 %.

2.1. Расходные обязательства в сфере обязательного медицинского страхования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов планируется финансировать в большей степени за счет субвенций, поступающих из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (99,3 % - 99,4 %). Рост прогнозируемого объема субвенции на очередной и двухлетний период связан с повышением подушевого норматива финансового обеспечения территориальной программы обязательного медицинского страхования: в 2019 году на 9,1 %, в 2020 году на 7,6%, в 2021 году на 7,2%.

2.2. Прогнозируемый размер субвенции в проекте бюджета ТФОМС на 2019 год соответствует значениям, предусмотренным проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», что составляет 31 151,4 млн рублей.

2.3. Предоставление субвенций бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования осуществляется ежемесячно после перечисления в установленном порядке в бюджет ФФОМС из бюджета субъекта Российской Федерации суммы ежемесячного страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

2.4. В результате применения разных размеров коэффициентов дифференциации и удорожания стоимости медицинских услуг, а также количества неработающего населения, на 2019 год и плановый период 2020 и

2021 годов прогнозируемый размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование на неработающее население по расчетным данным не соответствует аналогичному показателю проекта Закона Приморского края «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

2.4.1. Согласно расчетным данным Контрольно-счетной палаты размер взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения составит:

на 2019 год – 11 702,4 млн рублей, или меньше чем запланировано в проекте краевого бюджета на сумму 362,0 млн рублей, что позволит снизить нагрузку на краевой бюджет;

на 2020 год – 12 152,09 млн рублей, или больше чем запланировано в проекте краевого бюджета на сумму 87,69 млн рублей;

на 2021 год – 12 633,16 млн рублей, или больше чем запланировано в проекте краевого бюджета на сумму 568,76 млн рублей.

2.5. Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, прогнозируются на 2019 год в сумме 131,0 млн рублей, что на 19,1 %, или 31,0 млн рублей ниже, чем в 2018 году. Расчет выполнен ТФОМС на уровне ожидаемых поступлений в 2018 году. На 2020 год запланировано 136,0 млн рублей с ростом к предыдущему году на 3,8 %, на 2021 год в сумме 141 млн рублей с ростом к 2020 году на 3,7 %.

2.6. При формировании доходной части законопроекта на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрено поступление от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм за нарушение законодательства Российской Федерации и иных сумм в возмещение ущерба на 2019 год в размере 81,2 млн рублей (на уровне ожидаемых поступлений в 2018 году), на 2020 год – 81,4 млн рублей, на 2021 год – 84,1 млн рублей.

2.7. Как и в предыдущие периоды, на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в бюджете ТФОМС не предусматриваются межбюджетные трансферты за счет средств краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования и на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленной базовой программой обязательного медицинского страхования. (Справочно: результаты проверок Контрольно-счетной палаты Приморского края финансово-хозяйственной деятельности учреждений показали, что только в трех медицинских организациях оказано медицинской помощи, не установленной базовой программой обязательного медицинского страхования, на общую сумму 29,0 млн рублей).

3. Расходная часть бюджета ТФОМС на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов отвечает требованиям статьи 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона № 326-ФЗ и предусматривает распределение бюджетных ассигнований по двум разделам бюджетной

классификации расходов: 0100 «Общегосударственные вопросы», 0900 «Здравоохранение».

3.1. Общая сумма расходов ТФОМС на 2019 год составит 31 363,7 млн рублей, что на 2 542,5 млн рублей, или 8,8%, выше законодательно утвержденных показателей на 2018 год, на 2020 год – 33 736,1 млн рублей с ростом к 2019 году на 7,6 %, на 2021 год – 35 946,7 млн рублей с ростом к 2020 году на 6,5 %. Основная доля средств в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов направлена на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования по разделу 0900 «Здравоохранение», что составляет 99,1 % от общего объема расходов.

3.2. Расходы на оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края в 2019 году предусмотрены в сумме 30 882,2 млн рублей с ростом к показателю 2018 года на 9 %; в 2020 году в сумме 33 246,6 млн рублей, или выше показателя 2019 года на 7,7 %; в 2021 году в сумме 35 446,6 млн рублей с ростом по сравнению с плановым показателем 2020 года на 6,6 %.

3.3. В проекте федеральной Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов впервые выделен средний подушевой норматив для случаев лечения и госпитализации профильных пациентов (онкология), на основании которых региональные ТФОМСы должны рассчитать собственные тарифы. На протяжении ряда лет проект бюджета ТФОМС формируется при отсутствии проекта территориальной программы обязательного медицинского страхования. По данной причине на момент подготовки заключения на проект бюджета ТФОМС, в Приморском крае не определена стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования, не установлены объемы и нормативы финансовых затрат медицинской помощи, оказываемой в медицинских организациях, в том числе и средние нормативы финансовых затрат на один случай лечения и на один случай госпитализации онкобольных.

3.4. Планируемые расходные обязательства на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов учтены в составе представленного проекта бюджета ТФОМС, однако расчеты к проекту не представлены.

3.5. На оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в 2019 году планируются средства в размере 131,0 млн рублей (на уровне ожидаемого поступления 2018 года), что ниже уровня 2018 года на 19,1 %, в 2020 году в сумме 136,0 млн рублей с ростом к 2019 году на 3,8 %; в 2021 году в сумме 141,0 млн рублей с ростом к предыдущему году на 3,7 %.

3.6. Расходы на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов, в 2019 году планируются в размере 4,6 млн рублей, или ниже уровня 2018 года в 1,3 раза (6,2 млн рублей); на 2020 год в размере 1,9 млн рублей, или ниже уровня 2019 года в 2,4 раза; на 2021 год в размере 1,4 млн рублей, или ниже уровня 2020 года в 1,4 раза. К законопроекту расчеты по данному виду расходов не представлены.

3.7. В результате прогнозирования объема расходов на 2019 год без учета ожидаемого исполнения за IV квартал 2018 года, расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, занижены. Так, в 2019 году расходы планируются в размере 76,6 млн рублей, что ниже уровня 2018 года на 11,7 %, или на 10,2 млн рублей. На плановый период 2020 и 2021 годов планируется средства в размере 79,5 млн рублей и 82,6 млн рублей, что на 3,8 % и 3,9 % выше предыдущих лет соответственно.

3.8. Расходы на содержание органов ТФОМС на 2019 год запланированы в сумме 269,2 млн рублей (0,86 % от общей суммы доходов), на плановый период 2020 и 2021 годов в размерах 272,0 млн рублей и 275,0 млн рублей (0,81 % и 0,76 %) соответственно. Увеличение расходов на 2019 год по сравнению с плановым показателем 2018 года составит 24,2 млн рублей, или 9,9 % (245,0 млн рублей), на плановый период 2020 - 2021 годов год на 2,8 млн рублей и 3,0 млн рублей с ростом к предыдущим периодам на 1 % соответственно.

3.9. На момент составления заключения на проект бюджета ТФОМС норматив расходов (269,2 млн рублей) на обеспечение выполнения функций ТФОМС, в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона № 326-ФЗ, с Федеральным фондом обязательного медицинского страхования не согласован.

4. Статьей 7 законопроекта установлено, что общий размер средств нормированного страхового запаса на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов установлен в размере 3 228,2 млн рублей ежегодно, как требуется в соответствии с нормами части 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

5. Статьей 6 законопроекта на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов для страховых медицинских организаций предлагается установить норматив расходов на ведение дела в размере 1 % от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам, что является минимально возможным в соответствии с частью 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ.

6. Статьей 8 законопроекта установлены особенности исполнения бюджета ТФОМС в части того, что неиспользованные по состоянию на 01.01.2019 межбюджетные трансферты, полученные из бюджета ФФОМС, подлежат возврату в доход бюджета ФФОМС и остаток неиспользованных средств (за исключением межбюджетных трансфертов, полученных из

бюджета ФФОМС), образовавшийся в бюджете ТФОМС по состоянию на 01.01.2019, направляется в 2019 году на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, в том числе на завершение расчетов за 2019 год с внесением изменений в сводную бюджетную роспись бюджета ТФОМС.

Предложения

1. Рекомендовать департаменту здравоохранения Приморского края рассчитать потребность и предусмотреть средства краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования и на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленной базовой программой обязательного медицинского страхования.

2. Учесть неоднократные предложения Контрольно-счетной палаты и одновременно с проектом закона о бюджете ТФОМС представлять в Контрольно-счетную палату Приморского края проект территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания населению Приморского края медицинской помощи.

Председатель



Ю.В. Высоцкий