



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

А.И. Ролику

10.10.2018

№ 01-27/02-01/445

На №

от

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии с частью 3 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" направляю Вам отчет о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Краснояровского сельского поселения Пожарского муниципального района за 2017 год".

По результатам контрольного мероприятия внесено представление главе администраций сельского поселения.

Прошу направить материалы указанного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.В. Высоцкий

Альшева
Наталья Петровна
243-32-66

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4661
Дата: 11.10.2018 Время: 16:04

ОТЧЕТ

о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Краснояровского сельского поселения Пожарского муниципального района за 2017 год"

(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края, протокол от 10.10.2018 № 13)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3 части 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 2.1.1.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2018 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: отчет об исполнении бюджета Краснояровского сельского поселения Пожарского муниципального района

3. Объект контрольного мероприятия: администрация Краснояровского сельского поселения Пожарского муниципального района

4. Проверяемый период деятельности: 2017 год.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 20.08.2018 по 10.10.2018.

6. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Порядок организации и реализации бюджетного процесса.

Цель 2. Соблюдение требований к порядку составления и предоставления годовой отчетности.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Объем проверенных средств – 1964,1 тыс. рублей (местный бюджет).

По цели 1. Порядок организации и реализации бюджетного процесса

1.1 Соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс

Правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, порядок и организация бюджетного процесса и межбюджетных отношений в муниципальном районе установлены Положением о бюджетном процессе в Краснояровском поселении, утвержденным решением муниципального комитета Краснояровского поселения от 05.11.2013 № 86.

Бюджет Краснояровского поселения утвержден нормативным правовым актом муниципального комитета Краснояровского поселения от 16.12.2016 № 166 "О бюджете Краснояровского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов" (далее – НПА от 16.12.2016 № 166) в соответствии со статьей 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации до начала финансового года.

Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в нормативном правовом акте муниципального комитета Краснояровского поселения о бюджете, в целом соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение пункта 6 статьи 107, пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного

кодекса Российской Федерации, не утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям. В соответствии разъяснениями, содержащимися в письме Министерства финансов Российской Федерации от 14.12.2012 № 02-04-11/5191, установление решением о бюджете показателя верхнего предела муниципального долга по муниципальным гарантиям является обязательным независимо от его значения.

НПА от 16.12.2016 № 166 обнародован путем размещения на информационных стендах и официальном интернет сайте администрации Красноярского поселения 16.12.2016, что соответствует условиям статьи 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет Красноярского поселения утвержден:

на 2017 год – бездефицитным, доходы и расходы в сумме 1288,0 тыс. рублей;

на 2018 и 2019 годы – бездефицитным, прогнозируемый объем доходов и расходов в сумме 1276,0 тыс. рублей на каждый год.

В ходе исполнения бюджета поселения в 2017 году в НПА от 16.12.2016 № 166 внесено 2 изменения: нормативными правовыми актами муниципального комитета от 13.02.2017 № 170, от 28.12.2017 № 194.

Изменения основных параметров местного бюджета, утвержденных на 2017 год НПА от 16.12.2016 № 166, представлены в таблице.

№ п/п	Решения муниципального комитета о бюджете на 2017 год	Доходы на 2017 год			Расходы на 2017 год	Дефицит на 2017 год (-)
		всего	в том числе:			
			налоговые и неналоговые	безвозмездные поступления		
	Первоначальная редакция от 16.12.2016 № 166	1288,0	159,0	1129,0	1288,0	0,0
1	редакция от 13.02.2017 № 170	1798,3	159,0	1639,3	1806,0	-7,7
2	редакция от 28.12.2017 № 194	1956,5	287,2	1669,3	1964,2	-7,7
	Отклонение от первоначальной редакции	668,5	128,2	540,3	676,2	x
	в %	51,9	80,6	47,9	52,5	x

Таким образом, доходная часть бюджета увеличилась за 2017 год на 51,9 %, или на 668,5 тыс. рублей за счет безвозмездных поступлений, расходная часть увеличилась на 52,5 %, или на 676,2 тыс. рублей. Размер дефицита утвержден в сумме 7,7 тыс. рублей, в размере, не превышающем 5,0 %, утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам

отчислений. Источником покрытия дефицита бюджета являются остатки средств бюджета поселения на начало 2017 года.

В соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение бюджета осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Годовой отчет об исполнении бюджета Краснояровского поселения за 2017 год утвержден нормативным правовым актом муниципального комитета Краснояровского поселения от 27.04.2018 № 195 "Об утверждении отчета администрации Краснояровского поселения об исполнении бюджета Краснояровского поселения за 2017 год" (далее – годовой отчет).

В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации отдельным приложением к вышеуказанному нормативному правовому акту не утверждены источники финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

В текстовой части нормативного правового акта, утвердившего годовой отчет, и в приложении 1 "Исполнение бюджета Краснояровского поселения по доходам в разрезе основных источников" к годовому отчету, исполнение по доходам утверждено в сумме 1956,5 тыс. рублей, что в отчете об исполнении бюджета (форма 0503117) и отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета" (форма 0503127) соответствует графе 4 "Утвержденные бюджетные назначения", а не сумме 1956,7 тыс. рублей (графа 5 "Исполнено").

1.2. Анализ исполнения бюджета по данным годового отчета.

Таблица, характеризующая исполнение бюджетных назначений в 2016–2017 годах.

Наименование показателя	2016 год			2017 год			Отклонение (+, -) 2017/2016	
	план	факт		план	факт		сумма	%
	сумма	сумма	%	сумма	сумма	%		
Доходы	2061,7	2068,8	100,3	1956,5	1956,7	100,01	-112,1	94,6
в том числе:								
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	237,4	244,5	103,0	287,2	287,4	100,07	42,9	117,6
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	86,0	92,8	107,9	128,1	126,1	98,4	33,3	135,9
Налог на доходы физических лиц	86,0	92,8	107,9	128,1	126,1	98,4	33,3	135,9
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	1,2	1,2	100,0		0,7		-0,5	58,3
Единый сельскохозяйственный налог	1,2	1,2	100,0		0,7		-0,5	58,3
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	105,2	105,5	100,3	60,0	58,6	97,5	-46,9	55,6

Наименование показателя	2016 год			2017 год			Отклонение (+, -) 2017/2016	
	план	факт		план	факт		сумма	%
	сумма	сумма	%	сумма	сумма	%		
Налог на имущество физических лиц	12,0	11,4	95,0	22,0	20,9	95,0	9,5	183,3
Земельный налог	93,2	94,1	101,0	38,0	37,7	99,0	-56,4	40,1
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	45,0	45,0	100,0	71,1	71,1	100,0	26,1	158,0
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА					3,0		3,0	
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ				28,0	27,9	99,6	27,9	
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	1824,3	1824,3	100,0	1669,3	1669,3	100,0	-155,0	91,5
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	1180,0	1180,0	100,0	1135,3	1135,3	100,0	-44,7	96,2
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1064,0	1064,0	100,0	1013,3	1013,0	100,0	-51,0	95,2
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	116,0	116,0	100,0	122,3	122,3	100,0	6,30	105,4
ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	644,3	644,3	100,0	534,0	534,0	100,0	-110,3	82,9
Прочие безвозмездные поступления	644,3	644,3	100,0	534,0	534,0	100,0	-110,3	82,9
Расходы	2064,1	2063,6	99,9	1964,2	1964,1	99,9	-102,5	95,2
Профицит (+), дефицит (-)	2,5	-5,2		-7,7	-7,4			

1.2.1. Доходы

В связи с тем, что в утвержденном годовом отчете допущена ошибка, анализ исполнения доходной части бюджета Красноярского поселения осуществлен по данным отчетности формы 0503127.

Годовые бюджетные назначения по доходам на 2017 год утверждены Красноярскому поселению в размере 1956,5 тыс. рублей, поступило 1956,7 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы

В 2017 году в бюджет Красноярского поселения налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 287,4 тыс. рублей, что на 0,2 тыс. рублей больше плановых назначений (287,2 тыс. рублей). Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общей сумме поступивших доходов составляет 14,7 %.

Не планировались, но поступили в доход бюджета единый сельскохозяйственный налог (0,7 тыс. рублей), денежные взыскания

(штрафы), установленные законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение муниципальных правовых актов (3,0 тыс. рублей).

В полном объеме плановых назначений (71,1 тыс. рублей) поступила государственная пошлина за совершение нотариальных действий, практически в полном объеме (27,9 тыс. рублей, или 99,6 %) поступили прочие неналоговые доходы и земельный налог (37,7 тыс. рублей, или 99,0 %).

Плановые назначения по налогу на доходы физических лиц исполнены на 98,4 %, или 126,1 тыс. рублей (план – 128,1 тыс. рублей), налогу на имущество физических лиц – на 95,0 %, или 20,9 тыс. рублей (22,0 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления

В полном объеме плановых назначений (1669,3 тыс. рублей) поступили в бюджет Краснояровского поселения:

дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности (1013,0 тыс. рублей);

субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют воинские комиссариаты (122,3 тыс. рублей);

прочие безвозмездные поступления в бюджет сельских поселений (534,0 тыс. рублей).

1.2.2. Расходы

На 2017 год утвержденные бюджетные назначения по расходам составили 1964,2 тыс. рублей, исполнено 1964,1 тыс. рублей, или 99,9 %. Большая часть расходов (61,3 %) составляет оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда главе сельского поселения (584,5 тыс. рублей), на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда органов местного самоуправления (748,1 тыс. рублей).

В полном объеме плановых назначений исполнены расходы на:

содержание главы Краснояровского поселения (584,5 тыс. рублей);

проведение выборов в муниципальный комитет Краснояровского поселения (111,2 тыс. рублей);

осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют воинские комиссариаты (122,3 тыс. рублей);

реализацию отдельных полномочий в области градостроительной деятельности (1,0 тыс. рублей);

выплаты на улучшение жилищных условий 2 участникам федеральной программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года" (504,0 тыс. рублей).

Решением о бюджете Краснояровского поселения на 2017 год распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам не предусмотрено.

Расходы на руководство и управление в сфере установленных функций исполнены практически в полном объеме (99,9 %, или 641,1 тыс. рублей).

За 2017 год расходы на содержание органов местного самоуправления составили 1225,6 тыс. рублей (запланировано 1225,7 тыс. рублей), что не

превышает размер, установленный поселению постановлением Администрации Приморского края от 23.11.2016 № 539-па "О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских и сельских поселений, входящих в состав муниципальных районов Приморского края, на 2017 год" в размере 1856,0 тыс. рублей.

1.2.3. Источники

Согласно формы 0503217 в источниках финансирования дефицита бюджета отражено изменение остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета в сумме 7,4 тыс. рублей, в том числе:

увеличение расчетов – (-) 1959,4 тыс. рублей;

уменьшение расчетов – 1966,8 тыс. рублей.

Кредиты в 2017 году администрацией сельского поселения в местный бюджет не привлекались.

Муниципальный долг на 01.01.2018 в сельском поселении отсутствует.

1.3. Анализ недоимки и задолженности по поступлениям (видам налогов) в бюджет сельского поселения

По сравнению с началом 2017 года на конец отчетного года недоимка в местный бюджет по налоговым доходам в целом снизилась на 1,6 тыс. рублей и составила 5,9 тыс. рублей, в том числе по:

налогу на имущество физических лиц – снижение на 2,5 тыс. рублей (до 2,0 тыс. рублей);

земельному налогу – увеличение на 0,9 тыс. рублей (до 3,9 тыс. рублей) в связи с невозможностью взыскать задолженность с плательщика по причине его отсутствия на территории поселения.

Недоимка в краевой бюджет: по транспортному налогу на начало отчетного периода – 120,6 тыс. рублей, на конец отчетного периода - 135,5 тыс. рублей, увеличение на 14,9 тыс. рублей.

В поселении ведется работа по уменьшению недоимки по местным налогам, актуализации плательщиков земельного налога, оказывается содействие в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физических лиц.

По цели 2. Соблюдение требований к порядку составления и предоставления годовой отчетности

2.1 Определение соответствия по составу и содержанию годовой бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Основным нормативным документом, регламентирующим порядок составления бюджетной отчетности в 2017 году, является Инструкция № 191н.

Представленная годовая бюджетная отчетность за 2017 год в целом соответствует составу форм, установленных пунктом 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 11.2 Инструкции

№ 191н. В нарушение пункта 152 Инструкции 191н в составе приложений к Пояснительной записке (форма 0503160) (далее - Пояснительная записка) отсутствуют таблица № 4 "Сведения об особенностях ведения бюджетного учета" и таблица № 7 "Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля". Сведения, содержащиеся в данных формах, не нашли свое отражение в разделе 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки.

В нарушение пункта 163 Инструкции № 191н в форме 0503164 "Сведения об исполнении бюджета" не указаны причины отклонений от планового процента по доходам поселения (налогу на имущество физических лиц). Кроме того, причины отклонений не раскрыты и в разделе 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности" Пояснительной записки. Также в разделе 3 не содержатся сведения об изменении бюджетной росписи.

В ходе выборочной проверки соблюдения контрольных соотношений (увязки) между показателями форм бюджетной отчетности расхождений не выявлено, соответствие показателей соблюдено.

2.2. Анализ показателей кредиторской и дебиторской задолженности.

Согласно форме 0503169 "Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности" кредиторская задолженность на конец 2017 года по бюджетной деятельности составила 365,6 тыс. рублей, что выше уровня на начало года на 202,7 тыс. рублей (162,9 тыс. рублей).

В составе кредиторской задолженности значится задолженность по расчетам:

по доходам (счет 120500000) – 52,3 тыс. рублей;

по принятым обязательствам (счет 130200000) – 313,3 тыс. рублей (231,7 тыс. рублей – по заработной плате; 81,6 тыс. рублей – за электрическую энергию ООО НЛХ "Бикин").

Дебиторская задолженность Красноярского поселения по бюджетной деятельности по состоянию на конец 2017 года составила 7,3 тыс. рублей, что ниже, чем на начало года (9,0 тыс. рублей).

Долгосрочные, просроченные дебиторская и кредиторская задолженности на балансе не числятся.

Объем дебиторской и кредиторской задолженности на начало и на конец отчетного периода соответствует данным баланса исполнения бюджета (форма 0503120).

Пояснения и замечания руководителей объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Акт контрольного мероприятия подписан без пояснений и замечаний

Выводы

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Краснояровского поселения за 2017 год представлен для камеральной проверки в Контрольно-счетную палату Приморского края в объеме, предусмотренном пунктом 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 11.2 Инструкции № 191н.

2. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в НПА от 16.12.2016 № 166, в целом соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.1. В нарушение пункта 6 статьи 107, пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в НПА от 16.12.2016 № 166 не утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

2.2. Бюджет Краснояровского поселения утвержден:

на 2017 год – бездефицитным, доходы и расходы в сумме 1288,0 тыс. рублей;

на 2018 и 2019 годы – бездефицитным, прогнозируемый объем доходов и расходов в сумме 1276,0 тыс. рублей на каждый год.

3. В ходе исполнения бюджета поселения в 2017 году в НПА от 16.12.2016 № 166 внесено 2 изменения, в результате чего доходная часть бюджета увеличилась на 51,9 %, или на 668,5 тыс. рублей за счет безвозмездных поступлений, расходная часть увеличилась на 52,5 %, или 676,2 тыс. рублей. Источником покрытия дефицита бюджета в сумме 7,7 тыс. рублей являются остатки средств бюджета поселения на начало 2017 года.

За 2017 год бюджет Краснояровского поселения исполнен:

по доходам – план 1956,5 тыс. рублей, поступило 1956,7 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы - в сумме 287,4 тыс. рублей, безвозмездные поступления - в полном объеме плановых назначений (1669,3 тыс. рублей);

по расходам - план 1964,2 тыс. рублей, исполнено 1964,1 тыс. рублей, или 99,9 %. Большая часть расходов (61,3 %, или 1204,0 тыс. рублей) составляют расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов.

4. В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации отдельным приложением к нормативному правовому акту муниципального комитета Краснояровского поселения от 27.04.2018 № 195 "Об утверждении отчета администрации Краснояровского поселения об исполнении бюджета Краснояровского поселения за 2017 год" не утверждены источники финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

5. При определении соответствия по составу и содержанию годовой бюджетной отчетности требованиям Инструкции № 191н выявлены нарушения:

пункта 163 - в форме 0503164 "Сведения об исполнении бюджета" не указаны причины отклонений от планового процента по доходам поселения (налогу на имущество физических лиц). Кроме того, причины отклонений не раскрыты и в разделе 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности" Пояснительной записки.

пункта 152 - в составе приложений к Пояснительной записке (форма 0503160) отсутствуют таблица № 4 "Сведения об особенностях ведения бюджетного учета" и таблица № 7 "Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля". Сведения, содержащиеся в данных формах, не нашли свое отражение в разделе 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки.

6. В ходе выборочной проверки соблюдения контрольных соотношений (увязки) между показателями форм бюджетной отчетности расхождений не выявлено, соответствие показателей соблюдено.

7. На конец 2017 года кредиторская задолженность по бюджетной деятельности составила 365,6 тыс. рублей, что выше уровня на начало года на 202,7 тыс. рублей (162,9 тыс. рублей), дебиторская задолженность - 7,3 тыс. рублей, что ниже, чем на начало года (9,0 тыс. рублей).

Долгосрочные, просроченные дебиторская и кредиторская задолженности на балансе не числятся.

Объем дебиторской и кредиторской задолженности на начало и на конец отчетного периода соответствует данным баланса исполнения бюджета (форма 0503120).

Предложения (рекомендации)

По результатам контрольного мероприятия направить:

представление – главе Краснояровского сельского поселения
Пожарского муниципального района

отчет о контрольном мероприятии – в Законодательное Собрание
Приморского края, врио Губернатора Приморского края.

Главный инспектор
экспертно-аналитической инспекции
аппарата Контрольно-счетной палаты
Приморского края



Н.П. Алышева