

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае"

Проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" подготовлен в целях совершенствования административного законодательства в сфере защиты прав и свобод несовершеннолетних.

В соответствии с ч.1 ст.11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав принимают постановления по отнесенным к их компетенции вопросам, обязательные для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В постановлении комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав указываются выявленные нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, причины и условия, способствующие безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, меры по их устранению и сроки принятия указанных мер. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обязаны сообщить комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о принятых мерах по исполнению данного постановления в срок, указанный в постановлении (ч. 3 ст. 11 Федерального закона № 120-ФЗ).

Аналогичные положения содержит Закон Приморского края от 08.11.2005 № 296-КЗ "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Приморского края" (далее – Закон Приморского края № 296-КЗ).

Кроме того, в силу п.10 ч.1 ст. 14 Закона Приморского края № 296-КЗ районные, городские и районные в городе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Приморского края вправе принимать постановления, которые обязательны для исполнения государственными и общественными организациями, предприятиями и учреждениями, должностными лицами и гражданами.

В соответствии с пунктом "к" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное и административно - процессуальное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В силу указанных конституционных положений, а также подпунктов 24.1 и 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, субъект Российской Федерации вправе устанавливать административную ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, а также нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Задачами законодательства об административных правонарушениях в числе прочих являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Анализ правоприменительной практики показал, что физические и юридические лица, должностные лица органов системы профилактики зачастую игнорируют требования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, изложенные в постановлениях, либо принимают формальные меры по их исполнению.

Вместе с тем, административная ответственность за неисполнение постановлений комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав не предусмотрена ни федеральным законодательством, ни законодательством Приморского края.


Введение административной ответственности за неисполнение постановлений комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав послужит действенным способом защиты прав и свобод несовершеннолетних.

Рассмотрение административных дел указанной категории предлагается возложить на административную коллегия Приморского края, возбуждение административных дел – на председателей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Законопроект не содержит положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

И.о. прокурора Приморского края

государственный советник
юстиции 3 класса



В.Р. Шайбеков