



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,
г. Владивосток, 690091

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

Ролику А.И.

ул. Светланская, д.22,
г. Владивосток, 690110

09.10.2018 № 21-21-20/8

На № _____ от _____

Уважаемый Александр Иванович!

На основании части 5 статьи 30 Устава Приморского края и статьи 3 Закона Приморского края "О законодательной деятельности в Приморском крае" в порядке законодательной инициативы направляю Вам проект закона Приморского края "О внесении изменения в статью 18 Закона Приморского края "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Приморского края".

Официальным представителем прокурора Приморского края при рассмотрении данного законопроекта в Законодательном Собрании Приморского края назначена старший помощник прокурора края по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами края, органами местного самоуправления старший советник юстиции Барабаш Елена Николаевна.

Приложение:

1. Проект закона Приморского края "О внесении изменения в статью 18 Закона Приморского края "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Приморского края" – на 1 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка – на 2 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование проекта закона – на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием настоящего законопроекта – на 1 л. в 1 экз.

И.о. прокурора края

государственный советник
юстиции 3 класса

О.А. Ниязова, 240-31-57

В.Р. Шайбеков

ПК № 0105984

Законодательное Собрание Приморского края
Управление делопроизводства и ведения электронного документооборота
Входящий № 512-ПР
Дата: 10.10.2018 Время: 14:53
№ докум. 21-11577-2018

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 18 ЗАКОНА ПРИМОРСКОГО КРАЯ "О КОМИССИЯХ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ НА ТЕРРИТОРИИ ПРИМОРСКОГО КРАЯ"

Принят Законодательным Собранием Приморского края

СТАТЬЯ 1.

Внести в Закон Приморского края от 8 ноября 2005 года № 296-КЗ "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Приморского края" (Ведомости Законодательного Собрания Приморского края, 2005, № 110, стр. 14; 2006, № 135, стр. 5; 2009, № 118, стр. 69; 2011, № 202, стр. 17; 2012, № 35, стр. 26; 2013, № 44, стр. 40, № 46, стр. 17, № 55, стр. 58, № 57, стр. 26; 2014, № 70, стр. 59; 2015, № 112, стр. 24, № 135, стр. 59; 2016, № 154, стр. 71; 2017, № 32, с. 52) следующее изменение:

часть 5 статьи 18 изложить в следующей редакции:

"5. Неисполнение постановлений комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав влечет ответственность, установленную федеральным законодательством и законодательством Приморского края."

СТАТЬЯ 2.

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Приморского края

О.Н. Кожемяко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приморского края "О внесении изменения в статью 18 Закона Приморского края "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Приморского края"

Проект закона Приморского края "О внесении изменения в статью 18 Закона Приморского края "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Приморского края" подготовлен в целях совершенствования регионального законодательства в сфере защиты прав и свобод несовершеннолетних.

В соответствии с ч.1 ст.11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав принимают постановления по отнесенным к их компетенции вопросам, обязательные для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В постановлении комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав указываются выявленные нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, причины и условия, способствующие безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, меры по их устранению и сроки принятия указанных мер. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обязаны сообщить комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о принятых мерах по исполнению данного постановления в срок, указанный в постановлении (ч. 3 ст. 11 Федерального закона № 120-ФЗ).

Аналогичные положения содержит Закон Приморского края от 08.11.2005 № 296-КЗ "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Приморского края" (далее – Закон Приморского края № 296-КЗ).

Кроме того, в силу п.10 ч.1 ст. 14 Закона Приморского края № 296-КЗ районные, городские и районные в городе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Приморского края вправе принимать постановления, которые обязательны для исполнения

государственными и общественными организациями, предприятиями и учреждениями, должностными лицами и гражданами.

В соответствии с пунктом "к" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное и административно - процессуальное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В силу указанных конституционных положений, а также подпунктов 24.1 и 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, субъект Российской Федерации вправе устанавливать административную ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, а также нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Задачами законодательства об административных правонарушениях в числе прочих являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Анализ правоприменительной практики показал, что физические и юридические лица, должностные лица органов системы профилактики зачастую игнорируют требования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, изложенные в постановлениях, либо принимают формальные меры по их исполнению.

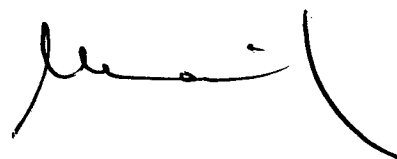
Вместе с тем, административная ответственность за неисполнение постановлений комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав не предусмотрена ни федеральным законодательством, ни законодательством Приморского края. Таким образом, законодатель, провозгласив обязательность исполнения постановления комиссии по делам несовершеннолетних и их прав, не предусмотрел юридическую ответственность за нарушение данной обязанности.

Введение административной ответственности за неисполнение постановлений комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав послужит действенным способом защиты прав и свобод несовершеннолетних.

Законопроект не содержит положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

И.о. прокурора края

государственный советник
юстиции 3 класса



В.Р. Шайбеков

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Приморского края "О внесении изменения в статью 18 Закона Приморского края "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Приморского края"

Принятие и реализация Закона Приморского края "О внесении изменения в статью 18 Закона Приморского края "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Приморского края" не потребует дополнительных финансовых затрат краевого бюджета.

И.о. прокурора Приморского края

государственный советник
юстиции 3 класса



В.Р. Шайбеков

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края "О внесении изменения в статью 18 Закона Приморского края "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Приморского края"

Принятие Закона Приморского края "О внесении изменения в статью 18 Закона Приморского края "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Приморского края" не потребует признания утратившими силу, изменения, приостановления или принятия законов и иных нормативных правовых актов Приморского края.

И.о. прокурора Приморского края

государственный советник
юстиции 3 класса



В.Р. Шайбеков