



## ПРОТОКОЛ

заседания комитета Законодательного Собрания  
по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

21.09.2018

г. Владивосток

№ 36

Председатель комитета – Ахоян Г.Ц.

Присутствовали члены комитета: Лазарев Г.И., Маноконев Р.А., Милуш В.В., Шауфлер И.В.

Присутствовали приглашенные: Ащеулов А.И., директор филиала ФГБУ "Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии" по Приморскому краю;  
Барабаш Е.Н., старший помощник прокурора Приморского края по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами края, органами местного самоуправления;  
Блохин А.И., директор департамента государственных программ и внутреннего государственного финансового контроля Приморского края;  
Богданенко К.С., вице-губернатор Приморского края;  
Бронц А.А., директор департамента сельского хозяйства и продовольствия Приморского края;  
Веденев М.С., директор департамента градостроительства Приморского края;  
Волкова В.В., заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края;  
Володина И.А., начальник правового управления аппарата Законодательного Собрания Приморского края;  
Высоцкий Ю.В., председатель Контрольно-счетной палаты Приморского края;  
Гончарук В.С., руководитель аппарата Законодательного Собрания Приморского края;  
Дементьев Д.В., исполняющий обязанности директора департамента транспорта и дорожного хозяйства;

Казанцева Т.В., вице-губернатор Приморского края;

Коршенко А.И., директор департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края;

Костенко А.И., первый вице-губернатор Приморского края;

Ляйфер А.И., исполняющий обязанности директора департамента земельных и имущественных отношений Приморского края;

Межонов К.А., вице-губернатор Приморского края;

Меламед И.И., генеральный директор ЗАО "Международный Центр Развития Регионов";

Московкина О.Ю., заместитель директора департамента образования и науки Приморского края;

Набойченко Н.Б., исполняющая обязанности директора департамента экономики и развития предпринимательства Приморского края;

Пархоменко Е.А., директор департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края;

Ролик А.И., председатель Законодательного Собрания Приморского края;

Самойленко А.С., директор КГБУ "Центр кадастровой оценки Приморского края";

Семенаха О.А., начальник отдела налогообложения имущества Управления Федеральной налоговой службы по Приморскому краю;

Смольников Е.В., начальник аналитического отдела Управления Федеральной налоговой службы по Приморскому краю;

Смольникова Е.А., полномочный представитель Губернатора Приморского края в Законодательном Собрании Приморского края;

Снитко Н.В., директор департамента финансов Приморского края;

Соколов В.Н., директор департамента культуры Приморского края;

Терехина Н.В., исполняющая обязанности директора департамента энергетики Приморского края;

Экшенгер С.Д., директор департамента физической культуры и спорта Приморского

края;

Якуш Л.А., заместитель руководителя аппарата  
Законодательного Собрания Приморского края.

Повестка дня:

1. О проекте закона Приморского края "Об утверждении заключенного дополнительного соглашения о реструктуризации обязательств (задолженности) Приморского края перед Российской Федерацией по бюджетному кредиту" (первое чтение).
2. О проекте закона Приморского края "Об утверждении заключенного дополнительного соглашения о реструктуризации обязательств (задолженности) Приморского края перед Российской Федерацией по бюджетному кредиту" (второе, третье чтения).
3. Об отчете об исполнении краевого бюджета за первое полугодие 2018 года.
4. О проекте закона Приморского края "О внесении изменения в статью 2<sup>1</sup> Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций" (снятие законопроекта с дальнейшего рассмотрения).
5. О проекте закона Приморского края "О внесении изменения в статью 6 Закона Приморского края "О транспортном налоге" (первое чтение).
6. О проекте закона Приморского края "О внесении изменения в статью 15<sup>1</sup> Закона Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" (первое чтение).
7. О проекте закона Приморского края "О внесении изменения в статью 15<sup>1</sup> Закона Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" (второе, третье чтения).
8. О проекте стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2030 года (по направлениям деятельности комитета).
9. Об информации по вопросам определения кадастровой стоимости недвижимости в Приморском крае (в рамках реализации основных положений, изложенных в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 1 марта 2018 года).

10. О предложениях комитета Законодательного Собрания Приморского края по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам в примерную программу законодательной деятельности Законодательного Собрания Приморского края на 2019 год.
11. О проектах федеральных законов.

Утверждение повестки дня.

Докладчик: Ахоян Г.Ц.

Предлагаю исключить из повестки дня вопрос "О проекте закона Приморского края "О внесении изменения в статью 44 Закона Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" (законодательная инициатива комитета Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам);  
включить в повестку дня вопрос "О проекте федерального закона № 544565-7 "О внесении изменений в статьи 391 и 407 части второй Налогового кодекса Российской Федерации";

утвердить повестку дня заседания комитета.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ:  
(протоколно)

Утвердить повестку дня заседания.

1.СЛУШАЛИ: О проекте закона Приморского края "Об утверждении заключенного дополнительного соглашения о реструктуризации обязательств (задолженности) Приморского края перед Российской Федерацией по бюджетному кредиту" (первое чтение).

Докладчик: Казанцева Т.В.

В 2010 году Администрацией Приморского края заключено Соглашение с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджету Приморского края из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения). К данному соглашению в 2015 и 2017 годах заключены три дополнительных соглашения в соответствии с правилами проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации. 21 апреля 2018 года

в указанные правила внесены изменения, предусматривающие санкции за неисполнение должником обязательств. 5 июля 2018 года департаментом финансов Приморского края заключено дополнительное соглашение № 4 к соглашению от 7 июня 2010 года о предоставлении бюджету Приморского края из федерального бюджета бюджетного кредита. Реструктуризация задолженности по бюджетному кредиту проводится при условии утверждения дополнительного соглашения законом субъекта Российской Федерации. Прошу поддержать законопроект в трех чтениях.

**ВЫСТУПИЛИ:** Ахоян Г.Ц.: Предлагаю согласиться с проектом закона Приморского края "Об утверждении заключенного дополнительного соглашения о реструктуризации обязательств (задолженности) Приморского края перед Российской Федерацией по бюджетному кредиту", рассмотреть законопроект на очередном заседании Законодательного Собрания 26 сентября 2018 года и рекомендовать Законодательному Собранию принять его в первом чтении.

Голосовали: "за" – единогласно.

**РЕШИЛИ:** Решение № 265 прилагается.

**2.СЛУШАЛИ:** О проекте закона Приморского края "Об утверждении заключенного дополнительного соглашения о реструктуризации обязательств (задолженности) Приморского края перед Российской Федерацией по бюджетному кредиту" (второе, третье чтения).

Докладчик: Ахоян Г.Ц.

Правилами проведения реструктуризации по бюджетным кредитам установлено, что копия закона субъекта Российской Федерации об утверждении заключенного дополнительного соглашения должна быть представлена в Министерство финансов Российской Федерации в трехмесячный срок со дня подписания дополнительного соглашения (подписано 5 июля 2018 года). В связи с этим законопроект подготовлен к рассмотрению его Законодательным Собранием сразу во втором и третьем чтениях. Предлагаю рекомендовать Законодательному Собранию принять указанный законопроект во втором и в третьем чтениях.

Голосовали: "за" – единогласно.

**РЕШИЛИ:** Решение № 266 прилагается.

**3.СЛУШАЛИ:** Об отчете об исполнении краевого бюджета за первое полугодие 2018 года.

Докладчик: Снитко Н.В.

На сегодняшний день исполнение краевого бюджета складывается следующим образом: по доходам – порядка 71 процента, по расходам – 58 процентов. На низком уровне освоение бюджетных средств допущено департаментами: энергетики, природных ресурсов и охраны окружающей среды, градостроительства, транспорта и дорожного хозяйства. Губернатором Приморского края проводятся еженедельные совещания по вопросам исполнения краевого бюджета. По информации директора департамента энергетики Приморского края: в части субсидий на газификацию муниципальных образований – все контракты заключены, срок оплаты – декабрь текущего года. По департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края: также все контракты заключены, срок исполнения контрактов – конец ноября-декабрь текущего года. По департаменту градостроительства Приморского края: идет отставание по освоению федеральных средств, предоставляемых согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края. Идут конкурсные процедуры, заключение контрактов.

**ВЫСТУПИЛИ:** Высоцкий Ю.В.: Контрольно-счетная палата Приморского края, проведя анализ бюджетной отчетности, представленной главными распорядителями бюджетных средств, обращает внимание на необходимость принятия мер по улучшению качества управления государственными финансами. Так, складывается определенная тенденция в части несвоевременного принятия органами исполнительной власти Приморского края нормативных правовых актов в целях реализации расходов по государственным программам Приморского края; усматривается отсутствие должного взаимодействия с поставщиками, подрядчиками, органами исполнительной власти муниципальных образований Приморского края в части своевременного предоставления документов, подтверждающих выполнение работ; бюджетные средства не осваиваются в связи с отсутствием проектно-сметной документации. За оставшийся период финансового года необходимо освоить значительный объем расходов краевого бюджета, что возможно только при координированном повышении эффективности

деятельности главных распорядителей бюджетных средств.

Ахоян Г.Ц., Лазарев Г.И., Ролик А.И., Маноконнов Р.А., Дементьев Д.В., Казанцева Т.В., Веденев М.С.

Ролик А.И.: Предлагаю в октябре 2018 года заслушать информацию главных распорядителей бюджетных средств о текущем исполнении краевого бюджета на заседании комитета Законодательного Собрания Приморского края по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам.  
Ахоян Г.Ц.: Предлагаю принять к сведению отчет об исполнении краевого бюджета за первое полугодие 2018 года; рекомендовать Администрации Приморского края:

1) своевременно утверждать нормативные правовые акты, необходимые для исполнения краевого бюджета;

2) осуществлять надлежащий контроль за освоением главными распорядителями бюджетных средств утвержденных бюджетных ассигнований в части исполнения расходов, предусмотренных законом Приморского края о краевом бюджете на реализацию государственных программ;

3) представить в комитет Законодательного Собрания Приморского края по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам информацию об исполнении краевого бюджета за девять месяцев текущего года;

заслушать информацию главных распорядителей бюджетных средств о текущем исполнении краевого бюджета на заседании комитета Законодательного Собрания Приморского края по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам в октябре 2018 года.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 267 прилагается.

4.СЛУШАЛИ: О проекте закона Приморского края "О внесении изменения в статью 2<sup>1</sup> Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций" (снятие законопроекта с дальнейшего рассмотрения).

Докладчик: Ахоян Г.Ц.

В связи с внесением в Налоговый кодекс Российской Федерации изменений, исключаящих с 1 января 2019 года движимое имущество из числа объектов налогообложения по налогу на имущество организаций, временно исполняющим обязанности Губернатора Приморского края предложено рассмотреть вопрос о снятии проекта закона Приморского края "О внесении изменения в статью 2<sup>1</sup>

Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций" с дальнейшего рассмотрения. Предлагаю согласиться с предложением временно исполняющего обязанности Губернатора Приморского края о снятии указанного законопроекта, принятого 28 марта 2018 года в первом чтении, с рассмотрения Законодательного Собрания, считать нецелесообразным дальнейшее рассмотрение проекта закона, рекомендовать Законодательному Собранию принять проект постановления о снятии законопроекта с дальнейшего рассмотрения.

Голосовали: "за" – единогласно.

**РЕШИЛИ:** Решение № 268 прилагается.

**5.СЛУШАЛИ:** О проекте закона Приморского края "О внесении изменения в статью 6 Закона Приморского края "О транспортном налоге" (первое чтение).

Докладчик: Казанцева Т.В.

В соответствии с Соглашением между Министерством финансов Российской Федерации и Администрацией Приморского края от 14.02.2018 "О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Приморского края" Приморским краем приняты обязательства по проведению оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) и устранению неэффективных льгот. Приморский край является дотационным субъектом Российской Федерации. Одним из показателей Методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации является эффективность налоговых льгот. Льгота по транспортному налогу для сельскохозяйственных товаропроизводителей в отношении грузовых автомобилей, зарегистрированных на сельскохозяйственных товаропроизводителей и используемых при сельскохозяйственных работах для производства сельскохозяйственной продукции и перевозки сельскохозяйственных грузов, признана неэффективной в результате проведенных в соответствии с Методикой оценки эффективности налоговых льгот расчетов и требует отмены.

**ВЫСТУПИЛИ:** Ахоян Г.Ц., Казанцева Т.В., Ролик А.И.

Бронц А.А.: Отмена налоговой льготы приведет к увеличению затрат примерно 50 сельскохозяйственных товаропроизводителей (из 600), пользующихся данной



льготой. Однако, в целом по отрасли сельского хозяйства, тем более учитывая значительные объемы средств государственной поддержки, отмена налоговой льготы по транспортному налогу существенно не скажется на финансово-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Ахоян Г.Ц., Бронц А.А., Казанцева Т.В.

Ахоян Г.Ц.: Предлагаю согласиться с проектом закона Приморского края "О внесении изменения в статью 6 Закона Приморского края "О транспортном налоге" и рекомендовать Законодательному Собранию принять его в первом чтении.

Голосовали: "за" – единогласно.

**РЕШИЛИ:** Решение № 269 прилагается.

**6.СЛУШАЛИ:** О проекте закона Приморского края "О внесении изменения в статью 15<sup>1</sup> Закона Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" (первое чтение).

Докладчик: Ахоян Г.Ц.

В связи с внесением изменения в статью 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации, регламентирующую вопросы бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности, предлагается внести соответствующее изменение в Закон Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае". Закон дополняется нормой, уточняющей, что в случае, если подготовка обоснования инвестиций для объекта капитального строительства является обязательной, то решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в такие объекты принимаются на основании подготовленного обоснования инвестиций и результатов его технологического и ценового аудита, а также утвержденного задания на проектирование. Порядок принятия решений о выделении средств из бюджета на подготовку этих документов и порядок их предоставления устанавливаются Администрацией Приморского края. Предлагаю согласиться с законопроектом, внести его в качестве законодательной инициативы на рассмотрение Законодательного Собрания, рекомендовать Законодательному Собранию принять указанный законопроект в первом чтении.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 270 прилагается.

7.СЛУШАЛИ: О проекте закона Приморского края "О внесении изменения в статью 15<sup>1</sup> Закона Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" (второе, третье чтения).

Докладчик: Ахоян Г.Ц.

В связи с тем, что проект закона Приморского края "О внесении изменения в статью 15<sup>1</sup> Закона Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" подготовлен в целях приведения Закона Приморского края в соответствие с федеральным законодательством, предлагаю внести данный законопроект на рассмотрение Законодательного Собрания во втором и в третьем чтениях и рекомендовать Законодательному Собранию принять его во втором и в третьем чтениях.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 271 прилагается.

8.СЛУШАЛИ: О проекте стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2030 года (по направлениям деятельности комитета).

Докладчик: Богданенко К.С.

Проект стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2030 года (далее – проект стратегии) направлен в Законодательное Собрание Приморского края для рассмотрения, подготовки предложений и замечаний. Предполагается, что доработанный с учетом всех предложений документ вступит в силу с 1 января 2019 года. Основной подрядчик по разработке проекта стратегии – НИУ "Высшая школа экономики".

ВЫСТУПИЛИ: Ахоян Г.Ц.

Богданенко К.С.: Впервые в проекте стратегии содержательно проработана социальная часть, описаны мероприятия на муниципальном уровне.

Ахоян Г.Ц., Богданенко К.С., Милуш В.В., Ролик А.И., Маноконов Р.А.

Ахоян Г.Ц.: Предлагаю принять к сведению информацию о проекте стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2030 года, согласиться с данным

проектом.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 272 прилагается.

9.СЛУШАЛИ: Об информации по вопросам определения кадастровой стоимости недвижимости в Приморском крае (в рамках реализации основных положений, изложенных в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 1 марта 2018 года).

Докладчик: Ляйфер А.И.

В рамках реализации Федерального закона от 3 июля 2016 года № 237-ФЗ "О государственной кадастровой оценке" в Приморском крае создано краевое государственное бюджетное учреждение "Центр кадастровой оценки Приморского края" (далее – КГБУ "ЦКО"), которое является исполнителем работ по государственной кадастровой оценке на территории Приморского края. В Приморском крае государственная кадастровая оценка в отношении объектов капитального строительства (зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства, помещений, машино-мест, единых недвижимых комплексов) и земельных участков в составе земель лесного фонда будет проведена в 2019 году. В текущем году КГБУ "ЦКО" осуществляет подготовку к государственной кадастровой оценке путем сбора и обработки информации, необходимой для определения кадастровой стоимости порядка 1,3 млн объектов капитального строительства. В 2019 году будет осуществляться подготовка к проведению (в 2020 году) государственной кадастровой оценки земельных участков в составе земель населенных пунктов и земель сельскохозяйственного назначения; в 2020 году – подготовка к проведению (в 2021 году) государственной кадастровой оценки земельных участков в составе земель особо охраняемых территорий и объектов, земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения, земель водного фонда.

ВЫСТУПИЛИ: Ахоян Г.Ц., Ляйфер А.И., Ащеулов А.И., Самойленко А.С.  
Ахоян Г.Ц.: Предлагаю информацию по вопросу определения кадастровой стоимости недвижимости в

Приморском крае принять к сведению.

РЕШИЛИ: Решение № 273 прилагается.

10.СЛУШАЛИ: О предложениях комитета Законодательного Собрания Приморского края по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам в примерную программу законодательной деятельности Законодательного Собрания Приморского края на 2019 год.

Докладчик: Ахоян Г.Ц.

Предлагаю рекомендовать Законодательному Собранию включить в примерную программу законодательной деятельности Законодательного Собрания Приморского края на 2019 год предложения комитета по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 274 прилагается.

11.СЛУШАЛИ: О проектах федеральных законов.

Докладчик: Ахоян Г.Ц.

В комитет на рассмотрение поступило пять проектов федеральных законов:

№ 351506-7 "О внесении изменений в статью 7 Федерального закона "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" в целях противодействия коррупции", внесенный Государственным Собранием - Курултаем Республики Башкортостан, депутатом Государственной Думы Р.М. Марданшиным и принятый Государственной Думой в первом чтении;

№ 451283-7 "О внесении изменения в статью 333<sup>38</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации", внесенный Законодательным Собранием Иркутской области и принятый Государственной Думой в первом чтении;

№ 500482-7 "О внесении изменения в статью 9 Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о предоставлении концессионерам права на принятие к вычету сумм налога на добавленную стоимость по товарам (работам, услугам), приобретенным за счет бюджетных инвестиций), внесенный Государственным Собранием - Курултаем Республики Башкортостан,

депутатом Государственной Думы И.З. Бикбаевым, членом Совета Федерации В.А. Озеровым;

№ 501801-7 "О внесении изменений в пункт 9 статьи 194 Налогового кодекса Российской Федерации" (о применении в целях исчисления акциза повышающего коэффициента в отношении табачных изделий, ввозимых в Российскую Федерацию), внесенный депутатами Государственной Думы С.М. Катасоновым, А.Б. Веллером;

№ 512596-7 "О внесении изменений в статью 251 Налогового кодекса Российской Федерации в части отнесения средств, которые получены профессиональными объединениями страховщиков, созданными в соответствии с федеральными законами об обязательных видах страхования, к целевым поступлениям на содержание некоммерческих организаций и ведение ими уставной деятельности", внесенный Правительством Российской Федерации.

С учетом мнения правового управления предлагаю принять указанные законопроекты к сведению.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 275 прилагается.

12.СЛУШАЛИ: О проекте федерального закона № 544565-7 "О внесении изменений в статьи 391 и 407 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Докладчик: Ахоян Г.Ц.

Законопроект внесен в Государственную Думу Президентом Российской Федерации в целях сохранения предоставляемых в настоящее время пенсионерам федеральных льгот по имущественным налогам в прежнем порядке вне зависимости от повышения пенсионного возраста. Заключение Правительства на законопроект положительное. Администрация Приморского края поддерживает принятие данного законопроекта. Предлагаю законопроект поддержать, подготовить и внести на рассмотрение Законодательного Собрания соответствующий проект постановления.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 276 прилагается.

Председатель комитета



Г.Ц. Ахоян