



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по социальной политике и защите прав граждан
РЕШЕНИЕ

20.09.2018

№ 434

г. Владивосток

Об отчете о контрольном мероприятии "Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Владивостокская больница № 1" за 2017 год, текущий период 2018 года

Рассмотрев, заслушав и обсудив информацию Ю.В. Высоцкого, председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края "Об отчете о контрольном мероприятии "Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Владивостокская больница № 1" за 2017 год, текущий период 2018 года" (далее - КГБУЗ "Владивостокская больница № 1"), отметив, что КГБУЗ "Владивостокская больница № 1" является многопрофильным лечебным учреждением, имеющим в своем составе круглосуточный стационар на 508 коек, клинику-диагностическую лабораторию, физиотерапевтическое отделение, кабинет лазерной и рефлексотерапии, рентгенодиагностику, ультразвуковую, эндоскопическую, функциональную диагностику. В стационаре оказывается круглосуточная медицинская помощь плановым пациентам (по направлениям из поликлиник) и пациентам по неотложным показаниям, доставленным скорой медицинской помощью.

В 2017 году исполнение средств, полученных КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница №1", составило:

по доходам - 605 858,10 тыс. рублей (96,5 процента) от утвержденного объема средств в сумме 627 561,21 тыс. рублей, из них: субсидии из краевого бюджета на оказание экстренной помощи не застрахованным и не идентифицированным в системе обязательного медицинского страхования гражданам (далее - ОМС) - 200,0 тыс. рублей (100 процентов) от утвержденного объема средств; субсидии из краевого бюджета на мероприятия по технической поддержке защитной сети передачи данных системы здравоохранения Приморского края и существующих региональных систем - 45,44 тыс. рублей (100 процентов) от утвержденного объема средств; от оказания услуг застрахованным лицам в системе ОМС - 564 454,71 тыс. рублей (96,1 процента) от утвержденного объема средств

в сумме 587 105,36 тыс. рублей; от приносящей доход деятельности - 41 157,95 тыс. рублей (102,4 процента) от утвержденного объема средств в сумме 40 210,41 тыс. рублей;

по расходам - 619 954,48 тыс. рублей (91,6 процента) от утвержденного объема средств в сумме 676 756,48 тыс. рублей, из них: за счет средств ОМС - 579 313,49 тыс. рублей (91,1 процента) от утвержденного объема средств в сумме 636 115,40 тыс. рублей; от приносящей доход деятельности - 40 395,64 тыс. рублей (100 процентов) от утвержденного объема средств; за счет субсидии на выполнение государственного задания - 245,44 тыс. рублей (100 процентов) от утвержденного объема средств.

В 2018 году исполнение средств за 1 квартал 2018 года составило:

по доходам – 119 490,41 тыс. рублей (15,5 процента) от утвержденного объема средств в сумме 772 389,60 тыс. рублей, из них: субсидии из краевого бюджета на оказание экстренной помощи не застрахованным и не идентифицированным в системе обязательного медицинского страхования гражданам – 200,0 тыс. рублей (0,0 процентов) от утвержденного объема средств; субсидии из краевого бюджета на мероприятия по технической поддержке защитной сети передачи данных системы здравоохранения Приморского края и существующих региональных систем – 26,59 тыс. рублей (0,0 процентов) от утвержденного объема средств; от оказания услуг застрахованным лицам в системе обязательного медицинского страхования (далее - ОМС) – 109 295,47 тыс. рублей (15,1 процента) от утвержденного объема средств в сумме 724 582,53 тыс. рублей; от приносящей доход деятельности – 10 194,94 тыс. рублей (21,4 процента) от утвержденного объема средств в сумме 47 580,48 тыс. рублей;

по расходам – 122 779,57 тыс. рублей (15,2 процента) от утвержденного объема средств в сумме 807 211,90 тыс. рублей, из них: за счет средств ОМС – 113 105,83 тыс. рублей (14,9 процента) от утвержденного объема средств в сумме 758 733,79 тыс. рублей; от приносящей доход деятельности - 9 673,74 тыс. рублей (20,0 процентов) от утвержденного объема средств в сумме 48 251,52 тыс. рублей; за счет субсидии на выполнение государственного задания – 226,59 тыс. рублей (0,0 процентов) от утвержденного объема средств.

В КГБУЗ "Владивостокская больница № 1" за период 2012-2018 годов отмечается образование задолженности, которая составляет:

по состоянию на 31 декабря 2017 года:

дебиторская - в сумме 6 496,47 тыс. рублей, из них: 3 704,98 тыс. рублей по неоплаченным счетам страховыми медицинскими организациями (далее – СМО); 2 725,43 тыс. рублей в связи с задолженностью государственного учреждения Приморское региональное отделение фонда социального страхования Российской Федерации по листкам нетрудоспособности за 4 квартал 2016 года;

кредиторская - в сумме 167 805,51 тыс. рублей, из них: 143 080,49 тыс. рублей в связи с задолженностью перед поставщиками за медикаменты, медицинский расходный материал и предметы медицинского назначения;

по состоянию на 1 апреля 2018 года:

дебиторская - 4 515,27 тыс. рублей, из них: 3 864,62 тыс. рублей по неоплаченным счетам СМО "Филиал "Владивостокский АО "Спасские ворота-М"; 551,75 тыс. рублей в связи с предоплатой ПАО "Дальневосточная энергетическая компания "Дальэнергосбыт";

кредиторская - 183 187,23 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что значительный рост просроченной кредиторской задолженности обусловлен поставкой медикаментов и расходных материалов в июне 2017 года по контрактам, заключенным в 2016 году и действующим по 30 июня 2017 года, срок оплаты которых составлял 270 календарных дней, и наступил в марте-апреле 2018 года, а также в связи с изменением системы финансирования за счет средств ОМС, и системы формирования тарифов, в том числе:

с введением оплаты за медицинскую услугу по системе клинико-статистических групп (далее - КСГ), по некоторым профилям оказания медицинской помощи стала значительно ниже, в основном из-за отсутствия реанимационных КСГ (в 2016 году фактические доходы по ОМС составляли 650 308,79 тыс. рублей, в то время как за 2017 год доходы по ОМС составили 536 825,30 тыс. рублей), снизилось количество заработанных средств в системе ОМС по отношению к 2016 году на 85 335,26 тыс. рублей, или на 14,21 процента, при этом количество выполненных случаев сократилось по отношению к 2016 году незначительно, на 104 случая, (0,7 процента);

с января 2017 года круглосуточное пребывание больных в отделениях анестезиологии и реанимации не предусматривает оплату за случай, а включено в стандарт лечения больных по соответствующим профилям с применением коэффициента сложности (средняя стоимость 1 случая лечения заболевания за 2017 год сложилась в объеме 34,18 тыс. рублей и по сравнению с данными 2015 года снизилась на 2,3 тыс. рублей, (6,3 процента), по сравнению с данными 2016 года - на 5,39 тыс. рублей (13,6 процента);

с апреля 2017 года КГБУЗ "Владивостокская больница № 1" переведено с третьего уровня на второй уровень оказания медицинской помощи, что также повлияло на снижение размера оплаты за оказанные медицинские услуги;

оказание дорогостоящих услуг и их стоимость включены в стандарт медицинской услуги по соответствующему профилю заболевания.

Так, за 2016 год КГБУЗ "Владивостокская больница № 1" за оказание простых и дорогостоящих исследований выставлены счета СМО на сумму 49 707,69 тыс. рублей, в том числе посещения по неотложной форме (16 496 посещений) - на сумму 20 507,29 тыс. рублей, дорогостоящие исследования (компьютерная томография, коронарография, ангиография) - на сумму 29 200,40 тыс. рублей. В тоже время в 2017 году за посещения

в неотложной форме (16 495 посещений) КГБУЗ "Владивостокская больница № 1" выставило счетов на сумму 21 559,46 тыс. рублей, а стоимость дорогостоящих исследований уже включена в стандарт медицинских услуг, в результате отклонение составило 28 148,23 тыс. рублей.

Таким образом, проведя анализ выполнения КГБУЗ "Владивостокская больница № 1" случаев госпитализации больных по профилям круглосуточного пребывания и фактически выставленным счетам, а также включения стоимости простых и дорогостоящих исследований в стандарт, можно сделать вывод о снижении объема заработанных средств за 2017 год по отношению к 2016 году на общую сумму 113 483,48 тыс. рублей, в том числе отклонение по фактически выставленным счетам СМО:

85 335,26 тыс. рублей - по всем профилям;

28 148,23 тыс. рублей - за дорогостоящие исследования в 2017 году по отношению к 2016 году.

Оказание платных медицинских услуг населению осуществляется в дополнение к основным видам деятельности в КГБУЗ "Владивостокская больница № 1". Учреждение самостоятельно определяет цены (тарифы) на медицинские услуги на основании размера расчетных и расчетно-нормативных затрат на оказание учреждением медицинских услуг по основным видам деятельности, а также размера расчетных и нормативно-расчетных затрат на содержание имущества учреждения. Стоимость тарифов на оказание платных медицинских услуг, начиная с 2013 года, менялась всего один раз и в среднем стоимость услуг увеличилась от 1,8 до 80 процентов.

В связи с отсутствием на территории Приморского края методики и рекомендаций по организации платных медицинских услуг, методики расчета тарифов на медицинские услуги с учетом меняющейся экономической ситуации и платежеспособного спроса населения в КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 1" для расчета стоимости услуг применена свободная форма расчета, что является основной проблемой при оказании платных услуг в государственных медицинских организациях Приморского края.

Также необходимо отметить, что перечисление субсидии на оказание экстренной помощи не застрахованным и не идентифицированным в системе ОМС гражданам, в соответствии с графиком (апрель, июнь, август и октябрь 2017 года по 50,00 тыс. рублей) департаментом здравоохранения Приморского края осуществляется несвоевременно (в ноябре в сумме 49,999 тыс. рублей и декабре в сумме 150,00 тыс. рублей).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" для КГБУЗ "Владивостокская больница № 1" департаментом здравоохранения Приморского края плановые показатели повышения средней заработной платы "дорожной карты" по врачам и среднему медицинскому персоналу КГБУЗ "Владивостокская больница № 1" достигнуты в результате внутреннего совместительства.

В отношении младшего медицинского персонала средняя заработная плата младшего медицинского персонала в 2017 году составила 25 114,30 рублей, темпы роста фактического исполнения средней заработной платы ("дорожная карта") составили 115,0 процентов, фактическое исполнение за 2016 год – 21 833,76 рублей. Таким образом, за 2017 год плановые показатели средней заработной платы "дорожной карты" по младшему медицинскому персоналу КГБУЗ "Владивостокская больница № 1" не достигнуты, разница между средней заработной платой младшего медицинского персонала и плановыми показателями заработной платы ("дорожной карты") составила 4 955,7 рублей, или 16,48 процента.

На основании вышеизложенного, комитет

РЕШИЛ:

1.Принять к сведению информацию Ю.В. Высоцкого, председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края "Об отчете о контрольном мероприятии "Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Владивостокская больница № 1" за 2017 год, текущий период 2018 года".

2.Отметить ненадлежащий ведомственный контроль департамента здравоохранения Приморского края за деятельностью подведомственных учреждений.

3.Рекомендовать департаменту здравоохранения Приморского края и ГУ "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края":

3.1.Обратить внимание:

на наличие и рост просроченной кредиторской задолженности в медицинских организациях Приморского края;

на снижение фактических доходов медицинских организаций за счет средств ОМС, в результате введения оплаты за медицинскую услугу по системе клинико-статистических групп.

на недостаточный объем субсидий, выделяемых медицинским организациям Приморского края, на оказание экстренной помощи не застрахованным и не идентифицированным в системе ОМС гражданам.

3.2.Осуществлять своевременное перечисление денежных средств в медицинские организации в целях реализации условий, предусмотренных соглашениями о перечислении субсидии на оказание экстренной помощи не застрахованным и не идентифицированным в системе ОМС гражданам, а также на мероприятия по технической поддержке защитной сети передачи данных системы здравоохранения и существующих региональных системе.

3.3.В целях совершенствования действующей системы платных медицинских услуг разработать методику и рекомендации по организации

платных медицинских услуг, а также методику расчета тарифов на медицинские услуги с учетом меняющейся экономической ситуации и платежеспособного спроса населения.

4.Рекомендовать департаменту земельных и имущественных отношений Приморского края в кратчайшие сроки осуществлять списание основных средств по краевым государственным организациям Приморского края.

5.Рекомендовать страховым медицинским организациям Приморского края, работающим в системе обязательного медицинского страхования Приморского края, своевременно финансировать медицинские организации за перевыполнение плановых назначений объемов оказанной медицинской помощи в соответствии с условиями Тарифного соглашения.

6.Рекомендовать КГБУЗ "Владивостокская больница № 1":

6.1.В целях финансовой устойчивости учреждения не допускать образования кредиторской и дебиторской задолженности;

6.2.Обратить внимание на несоответствие данных бухгалтерского учета и фактического наличия нефинансовых активов учреждения.

6.3.Своевременно проводить списание нефинансовых активов учреждения.

6.4.В целях избежания неэффективного расходования средств краевого бюджета принять меры по проведению капитального ремонта здания прачечной.

6.5.В целях соблюдения норм лечебного питания на одного больного, утвержденных Приказом Минздрава России № 395н от 21 июня 2013 года "Об утверждении норм лечебного питания", не допускать разбалансированности рациона больных.

6.6.Взять под контроль вопрос по доведению в 2018 году целевых показателей заработной платы младшего медицинского персонала до уровня, предусмотренного "дорожной картой".

7.Направить данное решение в Администрацию Приморского края, департамент здравоохранения Приморского края, ГУ "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края", департамент земельных и имущественных отношений Приморского края, страховым медицинским организациям Приморского края, КГБУЗ "Владивостокская больница № 1", Контрольно-счетную палату Приморского края.

Председатель комитета



И.С. Чемерис