



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,
г. Владивосток, 690091

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

Ролику А.И.

27.09.2018 № 22-16-2018

На № _____ от _____

Уважаемый Александр Иванович!

На основании части 5 статьи 30 Устава Приморского края и статьи 3 Закона Приморского края "О законодательной деятельности в Приморском крае" в порядке законодательной инициативы направляю Вам проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" и прошу рассмотреть данный проект на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края.

Официальным представителем прокурора Приморского края при рассмотрении данного законопроекта в Законодательном Собрании Приморского края назначена старший помощник прокурора края по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами края, органами местного самоуправления старший советник юстиции Барабаш Елена Николаевна.

Приложение:

1. Проект закона Приморского края "О внесении изменения в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" - на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка – на 2 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование проекта закона – на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" - на 1 л. в 1 экз.;
5. Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Приморского края "О внесении изменения в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" – на 6 л. в 1 экз.

И.о. прокурора края

государственный советник
юстиции 3 класса

Е.Н.Барабаш, 240-31-95

ПК № 0105967

Законодательное Собрание Приморского края В.Р.Шайков
Управление делопроизводства и ведения электронного документооборота
Входящий № 502-ПР
Прокуратура Приморского края Дата: 27.09.2018 Время: 09:26 № ИС 22-14 180-2018

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ "ОБ
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В ПРИМОРСКОМ
КРАЕ"

Принят Законодательным Собранием Приморского края

СТАТЬЯ 1.

Внести в Закон Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае" (Ведомости Законодательного Собрания Приморского края, 2007, № 10, стр. 70, № 35, стр. 5, стр. 7; 2008, № 65, стр. 30, № 74, стр. 2, № 85, часть 1, стр. 30, № 94, стр. 95, № 98, стр. 95; 2009, № 101, стр. 3, № 104, стр. 71, № 118, стр. 47, № 120, стр. 61, № 132, стр. 54; 2010, № 164, стр. 4; 2011, № 183, стр. 8, № 197, стр. 27; 2012, № 15, стр. 78, № 25, стр. 20, № 35, стр. 26, стр. 237; 2013, № 41, стр. 5, № 55, стр. 44, № 67, стр. 40; 2014, № 73, стр. 37, № 81, стр. 10, № 89, стр. 18, стр. 41, № 92, стр. 4, № 95, стр. 8; 2015, № 120, стр. 88, № 125, стр. 105, № 132, стр. 4, № 141, стр. 63, № 145, стр. 50; 2016, № 151, стр. 8, № 166, стр. 8, № 7, стр. 49; 2017, № 15, стр. 3, № 20, стр. 19, № 25, стр. 67; 2018, № 56, стр. 35) следующие изменения:

1) статью 7.23 изложить в следующей редакции:

"СТАТЬЯ 7.23 РАЗМЕЩЕНИЕ НЕСТАЦИОНАРНЫХ ТОРГОВЫХ_
ОБЪЕКТОВ С НАРУШЕНИЕМ СХЕМЫ РАЗМЕЩЕНИЯ НЕСТАЦИОНАРНЫХ
ТОРГОВЫХ ОБЪЕКТОВ

1. Размещение нестационарных торговых объектов с нарушением схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной правовым актом органа местного самоуправления,-

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

2. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей. "

2) статью 9.1 признать утратившей силу.

СТАТЬЯ 2.

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Временно исполняющий
обязанности Губернатора края

А.В.Тарасенко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае"

Проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" подготовлен в целях совершенствования административного законодательства в Приморском крае в области благоустройства.

30.05.2018 Законодательным Собранием Приморского края во исполнение требований Федерального закона от 29.12.2017 № 463-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", принят Закон Приморского края "О порядке определения границ прилегающих территорий и вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Приморского края".

Статьей 4 данного краевого закона определен перечень вопросов, регулируемых правилами благоустройства территории муниципального образования Приморского края, к числу которых отнесены вопросы размещения некапитальных нестационарных объектов (пункт 8 статьи 4).

В силу действующего законодательства некапитальные нестационарные объекты торгового назначения должны быть внесены в схему размещения нестационарных торговых объектов и могут размещаться только согласно указанной схеме, утверждаемой органами местного самоуправления.

В настоящее время статьей 7.23 Закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае" установлена административная ответственность за незаконное размещение временных объектов, предназначенных для торговли либо бытового обслуживания населения, гаражей, строительной и дорожной техники, складских помещений, стоянок автомобильного транспорта в неустановленных местах и (или) без соответствующих разрешений.

Вместе с тем, диспозиция данной статьи нуждается в корректировке с учетом позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в Апелляционном определении от 31.05.2017 № 56-АПГ 17-8.

Кроме того, в главе 9 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" содержится сходная по составу административного правонарушения норма - статья 9.1, устанавливающая административную ответственность за торговлю и оказание услуг в неустановленных местах.

В целях унификации административного законодательства Приморского края, настоящим законопроектом предлагается установить единый состав административного правонарушения, объективную сторону которого будут составлять действия по размещению нестационарных торговых объектов с нарушением схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной правовым актом органа местного самоуправления.

Введение данной нормы позволит муниципальным образованиям Приморского края эффективно пресекать нелегальную уличную торговлю.

Законопроект не содержит положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

И.о. прокурора края

государственный советник
юстиции 3 класса



В.Р.Шайбеков

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского
края "Об административных правонарушениях в Приморском крае"

Принятие и реализация закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" не потребует дополнительных финансовых затрат краевого бюджета.

И.о прокурора края

государственный советник
юстиции 3 класса



В.Р.Шайбеков

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае"

Принятие закона Приморского края "О внесении изменений в Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" не потребует признания утратившими силу, изменения, приостановления или принятия законов и иных нормативных правовых актов Приморского края.

И.о прокурора края
государственный советник
юстиции 3 класса



В.Р.Шайбеков



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИКИ И РАЗВИТИЯ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Телефон: (423) 220-92-34, факс: (423) 220-92-88
E-mail: depeconomy@primorsky.ru
ОКПО 00089603, ОГРН 1082540011157,
ИНН/КПП 2540150332/254001001

И.о. прокурора
Приморского края

В.Р. Шайбекову

03.09.2018 № 29/3434

На № _____ от _____

Об ОРВ проекта закона
Приморского края

Уважаемый Вячеслав Рафикович!

Департаментом экономики и развития предпринимательства Приморского края, на основании статьи 6¹ Закона Приморского края от 22.12.2008 № 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае» и в соответствии с Порядком организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 26.12.2012 № 435-па «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края», проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Приморского края проекта закона Приморского края «О внесении изменения в Закон Приморского края

Прокуратура
Приморского края

03.09.2018

ВОРГ-16953-18

«Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее-проект закона), разработанный Прокуратурой Приморского края.

Направляем Вам Заключение о проведенной оценке регулирующего воздействия проекта закона Приморского края.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Директор департамента



А.Н. Терлецкая

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О внесении изменения в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае»

Департаментом экономики и развития предпринимательства Приморского края (далее-уполномоченный орган) в соответствии со статьей 6¹ Закона Приморского края от 22.12.2008 № 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае», Порядком организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края, утвержденного постановлением от 26.12.2012 № 435-па «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края» (далее – Порядок), проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О внесении изменения в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее-проект закона).

Проект закона Приморского края «О внесении изменения в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» подготовлен Прокуратурой Приморского края.

В настоящее время статьей 7.23 Закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее - Закон № 44-КЗ) установлена административная ответственность за незаконное размещение временных объектов, предназначенных для торговли либо бытового обслуживания населения, гаражей, строительной и дорожной техники, складских помещений, стоянок автомобильного транспорта в

неустановленных местах и (или) без соответствующих разрешений. При этом, в соответствии с позицией Верховного Суда Российской Федерации, изложенную в Апелляционном определении от 31.05.2017 № 56-АПГ17-8, данная статья Закона № 44-КЗ нуждается в корректировке.

Согласно подпункту «б» пункта 1.4. Порядка проект закона подлежит оценке регулирующего воздействия (устанавливает, изменяет или отменяет ранее установленную ответственность за нарушение НПА Приморского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности).

Проект закона предусматривает новое правовое регулирование, приводящее к обстоятельствам, указанным в подпунктах «б» и «в» п. 2.4 Порядка, а именно устанавливающие новые обязанности для субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие содержание и порядок реализации полномочий исполнительных органов государственной власти Приморского края в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Хозяйствующие субъекты по видам экономической деятельности, на которые будет оказано воздействие:

- торговля розничная в неспециализированных магазинах;
- торговля розничная пищевыми продуктами, напитками и табачными изделиями в специализированных магазинах.

Основной целью регулирования является совершенствование административного законодательства в Приморском крае. Проект закона предлагает установить единый состав административного правонарушения, объективную сторону которого будут составлять действия по размещению нестационарных торговых объектов с нарушением Схемы, утвержденной правовым актом органа местного самоуправления.

Проект закона предусматривает административную ответственность за размещение нестационарных торговых объектов с нарушением схемы размещения нестационарных торговых объектов в виде штрафа: на граждан до 4 тыс. руб., на индивидуальных предпринимателей до 15 тыс. руб., на

юридических лиц до 50 тыс. руб., а также увеличение размера штрафа в случае повторного нарушения.

По результатам предварительной оценки выявлено, что положения проекта закона, согласно подпункта «д» п. 2.4 Порядка, имеют среднюю степень регулирующего воздействия.

В соответствии с п. 2.8 Порядка проведена Углубленная оценка.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в соответствии с п. 2.10 Порядка проведены публичные консультации.

Сроки проведения публичных консультаций: 24.07.2018 – 22.08.2018.

В течение указанного периода проект закона был размещен на официальном сайте Администрации Приморского края и органов исполнительной власти Приморского края.

По результатам публичных консультаций поступили положительные отзывы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае, а также департамента по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края. Заключение Общественного экспертного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Приморском крае и Общественного экспертного совета по экономической политике в Приморском крае в адрес уполномоченного органа не поступили.

Увеличение штрафа за размещения нестационарных торговых объектов вне схемы размещения нестационарных торговых объектов способно снизить риск появления недобросовестной конкуренции в рассматриваемой сфере регулирования, а также уменьшить количество нелегальных точек нестационарной торговли.

Принятие законопроекта не принесет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также не принесет дополнительных расходов консолидированного бюджета Приморского края.

Полнота сведений, необходимых при разработке проекта закона, соответствуют требованиям Порядка.

Директор департамента экономики
и развития предпринимательства
Приморского края



А.Н. Терлецкая

И.М. Номоконов
2209238