

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.09.2018 № 140
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 10 " сентября 2018 г.

35. О проекте федерального закона № 512393-7 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях приведения законодательной терминологии в соответствие с компетенцией органов внутренних дел, установленной в сфере миграции" - вносит депутат Государственной Думы Р.Д.Курбанов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 10 октября 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2018 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4249
Дата: 18.09.2018 Время: 16:45

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.07.2018
№512393-7; 1.1

17 июля 2018г.

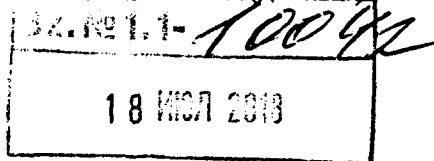
№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и статьей 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях приведения законодательной терминологии в соответствие с компетенцией органов внутренних дел, установленной в сфере миграции».

- Приложения:
- 1) текст проекта федерального закона - на 5 л.;
 - 2) пояснительная записка к законопроекту - на 3 л.;
 - 3) финансово-экономическое обоснование к законопроекту - на 1 л.;
 - 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием вносимого законопроекта - на 1 л.;
 - 5) текст вносимого законопроекта и сопроводительных материалов к нему на магнитном носителе (дискете) - 1 дискета.



Депутат Государственной Думы

Р.Д.Курбанов

Вносится депутатом Государственной Думы
Р.Д.Курбановым

Проект № 512393-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях приведения законодательной терминологии в соответствие с компетенцией органов внутренних дел, установленной в сфере миграции

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1) следующие изменения:

1) в статье 18.11:

а) в части первой слова «территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции,» заменить словами «территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной

политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел (далее также – территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации),»;

б) в части второй слова «федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, либо его территориального органа» заменить словами «федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел (далее также – федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел, Министерство внутренних дел Российской Федерации), либо его территориального органа»;

2) в статье 18.12 слова «в территориальном органе федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции,» заменить словами «в территориальном органе федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел,», слова «в соответствующий территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции,» заменить словами «в соответствующий

территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел,»;

3) в статье 18.15:

а) в части 3 слова «территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции,» заменить словами «территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел»;

б) в части 5 слова «федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, или его уполномоченного территориального органа» заменить словами «федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или его уполномоченного территориального органа»;

4) в части 4 статьи 18.18 слова «должностных лиц территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции,» заменить словами «должностных лиц территориальных органов федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел»;

5) в части 1 статьи 18.19 слова «территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции,» заменить словами

«территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел»;

б) в статье 19.3:

а) в наименовании слова «сотрудника органов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции,» заменить словами «сотрудника структурного подразделения по вопросам миграции органов внутренних дел»;

б) в части 1¹ слова «должностного лица органов внутренних дел, уполномоченных на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции,» заменить словами «должностного лица структурного подразделения по вопросам миграции органов внутренних дел»;

7) в статье 23.3:

а) в пункте 1 части 2 слова «1) начальники территориальных управлений (отделов)» заменить словами «1) руководители территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, в том числе начальники территориальных управлений (отделов)»;

б) в пункте 10 части 2 слова «руководитель подразделения центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации по вопросам миграции, его заместители» заменить словами «руководитель подразделения по вопросам миграции центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации, его заместители»;

8) в части 2 статьи 23.13:

а) в пункте 6 слова «в области внутренних дел» заменить словами «в сфере внутренних дел»;

б) в пункте 7 слова «в области внутренних дел» заменить словами «в сфере внутренних дел»;

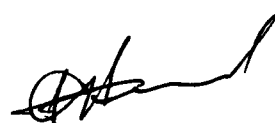
9) в пункте 6 части 2 статьи 23.14 слова «федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел» заменить словами «федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел»;

10) в части 6 статьи 27.10 слова «федеральным органом исполнительной власти в области внутренних дел» заменить словами «федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел»;

11) в пункте 2 части 2 статьи 27.15 слова «федеральным органом исполнительной власти в области внутренних дел» заменить словами «федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел»;

12) в статье 32.10 слова «Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции,» заменить словами «Федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел,».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
**«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях
в целях приведения законодательной терминологии
в соответствие с компетенцией органов внутренних дел,
установленной в сфере миграции»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях приведения законодательной терминологии в соответствие с компетенцией органов внутренних дел, установленной в сфере миграции» направлен на уточнение и унификацию в указанном законодательном акте нормативных терминов, обозначающих компетентные государственные органы, уполномоченные в настоящее время на организацию государственного управления в миграционной области и на осуществление производства по делам о соответствующих правонарушениях (т.е., применительно к отношениям, связанным с регистрационным учетом по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации граждан России, въездом и пребыванием на территории нашей страны иностранных граждан и лиц без гражданства и другим соответствующим вопросам).

Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» соответствующие полномочия – в связи с одновременным упразднением Федеральной миграционной службы – были переданы Министерству внутренних дел Российской Федерации.

Вместе с тем, - за исключением некоторых уточнений, введенных в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 305-ФЗ, - имеющиеся в настоящее время в данном Кодексе обозначения федерального органа исполнительной

власти, уполномоченного сегодня на регулирование различных отношений миграционного характера и на осуществление соответствующих функций, упомянутую состоявшуюся передачу Министерству внутренних дел РФ таких функций учитывают не повсеместно, поскольку применительно к отмеченным аспектам содержат указание как на федеральный орган исполнительной власти в сфере миграции, так и на федеральный орган исполнительной власти в области внутренних дел. При этом, по тексту Кодекса РФ об административных правонарушениях в настоящее время допускаются весьма разноплановые обозначения МВД России – и в качестве федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и как федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел, и в качестве федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, и в виде полного наименования Министерства внутренних дел Российской Федерации, - а необходимая корреляция либо взаимоувязка таких наименований отсутствует.

Согласно пункту 1 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699, МВД России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и в том числе в сфере миграции.

Утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 структура федеральных органов исполнительной власти также не включает иных органов, уполномоченных на регулирование в сфере миграции, помимо Министерства внутренних дел РФ.

Таким образом, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях требует юридико-технической корректировки с целью уточнения наименования МВД России как единого федерального органа

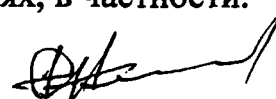
исполнительной власти, ведающего как собственно вопросами внутренних дел, так и уполномоченного в сфере миграции.

Поэтому предметом правового регулирования представленного проекта федерального закона является приведение в соответствие терминологии Кодекса РФ об административных правонарушениях в целях обеспечения исполнения МВД России своих функций и полномочий в сфере внутренних дел, законодательное обозначение которой в настоящее время должно подразумевать включение в неё также и сферу миграции. Именно в этих целях, законопроектом и предусматривается внесение в КоАП РФ соответствующих изменений

В данной связи законопроект предусматривает унификацию терминологии Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с обозначенным Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156 в части обозначения наличия соответствующих государственных полномочий в миграционной сфере именно у Министерства внутренних дел Российской Федерации, а также посредством закрепления его основного наименования как федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, (равно как и возможное использование по тексту данного Кодекса иных - полных или сокращенных - наименований МВД России).

В соответствии с частью 7² статьи 108 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации внесение изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях может быть оформлено только в виде отдельной законодательной инициативы.

С учетом этого, принятие представленного проекта федерального закона позволит использовать в КоАП РФ и применять правильную, единообразную и взаимосвязанную терминологию при обозначении компетентных государственных органов, участвующих как в регулировании отношений миграционного характера в целом, так и в осуществлении производства по делам о соответствующих административных правонарушениях, в частности.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
**«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях
в целях приведения законодательной терминологии
в соответствии с компетенцией органов внутренних дел,
установленной в сфере миграции»**

Принятие федерального закона, соответствующего представленному законопроекту «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях приведения законодательной терминологии в соответствии с компетенцией органов внутренних дел, установленной в сфере миграции», не потребует осуществления расходов из средств федерального бюджета и установления или отмены налогов и сборов, а также не повлечёт какого-либо иного изменения других финансовых обязательств государства.

В связи с изложенным на представленный проект федерального закона не требуется получение заключения Правительства Российской Федерации, предусмотренного статьей 104 (часть 3) Конституции Российской Федерации.



**ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
подлежащих принятию, изменению, приостановлению
или признанию утратившими силу
в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях
в целях приведения законодательной терминологии
в соответствие с компетенцией органов внутренних дел,
установленной в сфере миграции»**

Принятие представленного проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях приведения законодательной терминологии в соответствие с компетенцией органов внутренних дел, установленной в сфере миграции» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу других законодательных либо иных нормативных правовых актов Российской Федерации, (помимо затрагиваемого данным законопроектом Кодекса РФ об административных правонарушениях).



