



ДУМА ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ (XV сессия VI созыва)

от 14 августа 2018 года

№ 605

О законодательной инициативе Думы Чукотского автономного округа по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации Дума Чукотского автономного округа **постановляет**:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (прилагается).

2. Направить указанный проект федерального закона на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для экспертной оценки.

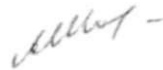
4. Направить указанный законопроект членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.Д. Даллакяну, А.И. Отке, в

законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением поддержать законодательную инициативу Думы Чукотского автономного округа.

5. Предложить депутату Государственной Думы Рудченко В.В. представлять Думу Чукотского автономного округа при рассмотрении указанной законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Комитет Думы Чукотского автономного округа по бюджету, налогам, экономической политике, предпринимательству, собственности и естественным монополиям (Андреев М.В.).

Председатель Думы



А.И. Маслов

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 26) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 3 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) положение о возможности предоставления гражданам земельных участков, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития, в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».»;

2) дополнить статьей 25.1 следующего содержания:

«Статья 25.1. Особенности предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития

Предоставление гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития, осуществляется в случае установления такой возможности в решении Правительства Российской Федерации, указанном в части 2 статьи 3 настоящего Федерального закона, в порядке и с учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 1 мая 2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 1 мая 2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 18, ст. 2495; 2016, № 27, ст. 4294; 2017, № 1, ст. 43; 2017, № 31, ст. 4796) следующее изменение:

пункт 18 статьи 7 после слов «территории опережающего социально-экономического развития» дополнить словами «(за исключением территорий, на которых установлена возможность предоставления земельных участков в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»)».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О территориях опережающего социально-
экономического развития в Российской Федерации» и Федеральный
закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных
участков, находящихся в государственной или муниципальной
собственности и расположенных на территориях субъектов
Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного
федерального округа, и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Настоящий законопроект подготовлен в целях уточнения условий деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития, определяемых Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Закон № 473-ФЗ).

В рамках Закона № 473-ФЗ предлагается предусмотреть возможность предоставления земельных участков в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 119-ФЗ) в границах территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОР).

В частности, предлагается включить такое условие в перечень норм, устанавливаемых Правительством Российской Федерации при принятии решения о создании конкретной ТОР, дополнив статью 6 Закона № 473-ФЗ новым пунктом 6.

При этом предусмотрено включение в закон № 473-ФЗ статьи 25.1, определяющей особенности предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории опережающего социально-экономического развития.

Пунктом 3 статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Закон № 473-ФЗ) определено, что территория опережающего социально-экономического развития – это часть территории субъекта Российской Федерации, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

В соответствии с Законом № 473-ФЗ и Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2015 года № 876 «О создании

территории опережающего социально-экономического развития «Беринговский» в Чукотском автономном округе создана территория опережающего социально-экономического развития (ТОР) «Беринговский».

ТОР «Беринговский» уникальна по масштабам, включает всю территорию городского округа Анадырь и значительную часть территории Анадырского муниципального района, занимая площадь в 159,5 тыс. км², что составляет 22% территории Чукотского автономного округа.

Действующая на Чукотке ТОР «Беринговский» имеет свою специфику – она не представляет собой выделенную обособленную площадку для резидентов, переданную в аренду управляющей компании, как в большинстве других дальневосточных регионов. Это обусловлено тем, что ТОР «Беринговский» имеет богатую минерально-сырьевую базу и нацелена на развитие одной из двух стратегических промышленных зон округа – Анадырской.

Основная производственная платформа ТОР – месторождения Беринговского каменноугольного бассейна (ресурсы – более 1 млрд. тонн угля). Инвестиционные проекты включают поэтапную разработку Амаамских и Верхне-Алькатваамских месторождений.

Специализация ТОР – добыча угля, нефти и газа, металлических руд и других полезных ископаемых, переработка, производственные, транспортные и иные услуги. Перечень разрешенных для резидентов видов деятельности включает 47 классов видов экономической деятельности по ОКВЭД.

В связи с масштабностью ТОР «Беринговский» и ее отраслевой специализацией, передача всей ее территории управляющей компании не осуществлялась, для резидентов не выделяются обособленные площадки. Деятельность резидентов осуществляется «точечно» на уже используемых ими участках, или планируемых к использованию в границах ТОР.

В настоящее время зарегистрировано 30 резидентов ТОР «Беринговский» с общим объемом заявленных инвестиций 16,5 млрд. рублей. Предусмотрена реализация проектов в сфере добычи золота, угля, газа, рыбопереработки, тепличного хозяйства, производства электроэнергии, водоочистки и утилизации твердых бытовых отходов, обслуживания электросетей, услуг транспорта, дополнительного образования, вай-фай, диетической кухни. Планируется создание 1319 рабочих мест.

Основную долю в привлеченном объеме инвестиций и числе создаваемых рабочих мест занимают проекты в сфере недропользования. Шесть резидентов занимаются добычей золота на рудных и россыпных месторождениях, два якорных резидента участвуют в реализации ключевого проекта Анадырской промышленной зоны по освоению месторождений Беринговского каменноугольного бассейна.

Помимо 5 классов видов деятельности, ориентированных на разработку месторождений полезных ископаемых, режим ТОР «Беринговский» действует в отношении 42 классов видов деятельности, ориентированных, в первую очередь, на развитие малого и среднего предпринимательства,

деятельность которых сосредоточена преимущественно в границах населенных пунктов или вблизи них.

Чукотский автономный округ – арктический регион России (целиком входит в Арктическую зону), с экстремальными климатическими условиями и низкой плотностью населения: на территории площадью 721,5 тыс. км² проживает 50 тыс. человек (плотность населения составляет 0,07 чел./км²), среднегодовая температура – минус 10°С. Здесь практически нет плодородных земель, повсеместно мерзлотные грунты, болотистая тундра и труднопроходимые горные массивы.

При этом пунктом 18 статьи 7 Закона № 119-ФЗ установлен запрет на предоставление «дальневосточного гектара» в случае, если испрашиваемый земельный участок расположен в границах территории опережающего социально-экономического развития.

Специфический состав земель Чукотки повлиял на их распределение согласно Закону № 119-ФЗ. Первоначально в зоны «нельзя» попало 97 % территории округа, основную долю заняли: защитные леса, земли сельскохозяйственного назначения, предоставленные для оленеводческих хозяйств, и ТОР «Беринговский», занимающая 22% территории округа.

В соответствии с принятой Правительством Чукотского автономного округа дорожной картой, были реализованы меры по «открытию» части неперспективных для оленеводства земель площадью 11,5 млн. га (16% территории округа).

В связи с изменениями, внесенными в Закон № 119-ФЗ Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 247-ФЗ, снят запрет на предоставление земельных участков, на которых расположены защитные леса отдельных категорий. В результате, на Чукотке дополнительно открыто для предоставления еще 10 млн. га земель лесного фонда (13,6% площади округа).

При этом, с учетом корректировки сведений в федеральной информационной системе Минприроды России и Минобрны России были «закрыты» 2,13 млн. га (2,9%).

В результате, на сегодня общая площадь «открытых» территорий на Чукотке увеличилась с 3% до 26,7% от всей территории автономного округа.

Но специфика региона такова, что подавляющая часть открытых для предоставления зон – это неосвоенные труднодоступные территории в суровых условиях Крайнего Севера. В связи с этим до настоящего времени активный интерес граждан к таким участкам не проявляется.

Всего с начала реализации Закона № 119-ФЗ по состоянию на 1 августа 2018 года в уполномоченные органы Чукотского автономного округа поступило 597 заявлений, из которых 50 – аннулированы гражданами, 547 – рассмотрены уполномоченными органами. В их числе 506 заявлений рассмотрено положительно (по 493 – зарегистрировано право, остальные – на рассмотрении, подписании у граждан, направлены на регистрацию).

Подавляющее число заявителей (более 92%) – это жители округа или граждане с «материка», так или иначе связанные с регионом. Наибольший

интерес для граждан на Чукотке представляют земельные участки, привязанные к существующей схеме расселения: в основном, в границах населенных пунктов и вблизи них, вдоль автодорог, рек и водоемов. Получатели «дальневосточного гектара» используют земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства (под огороды, теплицы, гаражи, подсобные строения и т.п.), а также для охоты, рыбалки.

В случае использования земельного участка для предпринимательства в округе предусмотрен комплекс мер финансовой, имущественной, консультационной и гарантийной поддержки в рамках государственных программ Чукотского автономного округа.

В настоящее время для ведения бизнеса планируют использовать землю менее 2% получателей. При этом основной интерес для бизнеса представляют участки на территории юго-восточной Чукотки – в Анадырском районе, расположенные в ТОР «Беринговский», «закрытой» для предоставления в соответствии с нормами Закона № 119-ФЗ. В их числе территории вблизи окружного центра Анадырь, поселков Угольные Копи и Беринговский, в ближайших национальных селах и вокруг них, где наиболее активно осуществляется предпринимательская деятельность, имеются более привлекательные климатические условия и инфраструктурные возможности для широкого спектра предпринимательской деятельности.

При этом следует отметить, что Законом № 119-ФЗ не ограничено право предоставления земельных участков в границах территорий свободного порта Владивосток, режим и условия деятельности в рамках которого аналогичны режиму ТОР. Так, на территории Чукотского автономного округа создана территория свободного порта Владивосток в границах городского округа Певек, где земельные участки предоставляются по Закону № 119-ФЗ на общих основаниях.

Кроме того, в настоящее время идет рассмотрение заявки Чукотского автономного округа на создание ТОР «Баимская», которая планируется на территории Билибинского муниципального района в целях содействия реализации комплексного проекта освоения Баимской рудной зоны. Якорными инвестиционными проектами являются проекты по освоению золоторудных месторождений Кекура, Клен и Песчанка.

Общая площадь ТОР «Баимская» составит 103 тыс. кв. км (14,3% территории Чукотского автономного округа), включая город Билибино, села Кепервеем и Илирней и неосвоенные межселенные территории.

Новая ТОР позволит, наряду с действующей ТОР «Беринговский» и Свободным портом Певек, обеспечить пропорциональное развитие двух промышленных зон опережающего развития в соответствии со Стратегией развития Чукотки до 2030 года: Анадырской и Чаун-Билибинской.

Условия деятельности для резидентов ТОР «Баимская» будут аналогичны условиям, действующим в ТОР «Беринговский». Перечень видов деятельности включает 63 позиции, минимальный объем инвестиций для резидентов – 500 тыс. рублей. Это позволит развивать не только крупные горнодобывающие производства, но активизировать развитие малого и

среднего бизнеса, в том числе непосредственно в Билибино и селах, включенных в ТОР.

В рамках якорных проектов планируется создание около 5 тыс. рабочих мест, а также за счет мультипликативного эффекта – более 10 тыс. рабочих мест в сопутствующих отраслях, в том числе в сфере транспортных услуг, услуг хранения и складирования, услуг общественного питания, сельского хозяйства, бытовых услуг и других.

Закон № 119-ФЗ призван привлечь человеческий капитал к активному освоению Дальнего Востока. Вместе с тем, на Чукотке возникает ограничение в реализации прав граждан в границах действующей ТОР «Беринговский», и в потенциале – в границах создаваемой ТОР «Баимская», целью которых является ускоренное социально-экономическое развитие региона.

В условиях низкой освоенности территории, малочисленности, отсутствия наземного сообщения между населенными пунктами, особую актуальность имеет комплексный подход в применении мер поддержки и развития предпринимательства и социальной сферы на всей территории округа.

Учитывая экстремальные условия Арктики, особую значимость для социально-экономического развития округа имеет развитие производственных видов деятельности и услуг, направленных на обеспечение потребностей жителей населенных пунктов, в том числе труднодоступных национальных сел.

В границах ТОР «Беринговский» находятся как запрещенные для предоставления согласно Закону № 119-ФЗ особо охраняемые природные территории, лицензионные участки недр, уже находящиеся в пользовании земли и др., так и свободные участки, которые могли бы быть предоставлены гражданам в рамках Закона № 119-ФЗ без ущерба для деятельности резидентов. Наоборот, возможность получения земельного участка на льготных условиях могла бы использоваться ими как дополнительная преференция. Аналогичная ситуация сложится и при создании ТОР «Баимская».

Возможность предоставления земельных участков в формате «дальневосточного гектара» в границах ТОР стала бы дополнительным стимулом для привлечения резидентов и расширения комплекса мер по развитию Чукотки. В случае принятия такого решения, около 25% наиболее востребованных участков ТОР «Беринговский» может быть дополнительно «открыто» для предоставления гражданам согласно Закону № 119-ФЗ. Также сохранится возможность получения «дальневосточного гектара» на открытых в настоящее время территориях в границах создаваемой ТОР «Баимская». В противном случае возникнет правовая коллизия, если в ТОР «Баимская» уже предоставленные гражданам участки полностью попадут в запретную зону.

Учитывая повышенный интерес граждан к предоставлению земельных участков в ТОР «Беринговский», и создаваемой ТОР «Баимская» а также в целях консолидации различных форм поддержки экономики и социальной

сферы для развития слабо освоенных территорий Арктической зоны с экстремальными условиями, предлагается внести изменения в Федеральный закон № 473-ФЗ, наделив Правительство Российской Федерации полномочиями по установлению возможности применения норм Закона №119-ФЗ в границах ТОР при принятии решения об их создании.

Финансово-экономическое обоснование законопроекта

На реализацию данного законопроекта не потребуются дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

**Перечень
законодательных и иных нормативных правовых актов Российской
Федерации, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
данного законопроекта**

Принятие данного законопроекта не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

При этом может быть реализована возможность внесения дополнения в постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2015 года № 876 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Беринговский» в целях установления возможности предоставления «дальневосточного» гектара в границах ТОР «Беринговский».