

ОТЧЕТ
об экспертно-аналитическом мероприятии
"Анализ и оценка расходов на финансирование
и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей
Приморского края в 2012-2017 годах"

(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края,
протокол № 11 от 24.08.2018)

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Закон Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", пункт 2.8.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2018 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 28.12.2017 № 125-П, совместное решение о проведении Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Приморского края параллельного экспертно-аналитического мероприятия от 28.02.2018 № РШ-92/07-04, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 06.03.2018 № 7 "О проведении со Счетной палатой Российской Федерации параллельного экспертно-аналитического мероприятия в департаменте по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края".

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: нормативные правовые и ведомственные акты, а также иные правовые и организационно-распорядительные документы, регламентирующие процесс формирования и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в части обеспечения деятельности мировых судей; средства, предусмотренные на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей; первичные учетные документы, бюджетная (финансовая), статистическая и иная отчетность объектов экспертно-аналитического мероприятия о расходах на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей.

3. Цели экспертно-аналитического мероприятия:

Цель 1. Анализ и оценка соблюдения объектами экспертно-аналитического мероприятия требований нормативных правовых и ведомственных актов, а также иных правовых и организационно-распорядительных документов в процессе финансирования и расходования бюджетных средств на обеспечение деятельности мировых судей, включая оценку их обоснованности и нормативных затрат.

Цель 2. Анализ соблюдения порядка использования и распоряжения имуществом, предназначенным для осуществления деятельности мировыми судьями.

4. Объект экспертно-аналитического мероприятия: департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения

административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края".

5. Исследуемый период: 2012-2017 годы.

6. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 12.03.2018 по 24.08.2018.

7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

7.1. По цели 1. Анализ и оценка соблюдения объектами экспертно-аналитического мероприятия требований нормативных правовых и ведомственных актов, а также иных правовых и организационно-распорядительных документов в процессе финансирования и расходования бюджетных средств на обеспечение деятельности мировых судей, включая оценку их обоснованности и нормативных затрат

7.1.1. Уставом Приморского края от 06.10.1995 № 14-КЗ (принят Думой Приморского края 12.09.1995) установлено, что судебную власть в Приморском крае осуществляют органы правосудия, определенные федеральным законом. К судам Приморского края относятся мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции Приморского края.

Полномочия, порядок деятельности мировых судей и порядок создания должностей мировых судей устанавливаются Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом от 31.12.1996 № 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации", иными федеральными конституционными законами, Федеральным законом от 17.12.1998 № 188-ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации", а порядок назначения и деятельности мировых судей устанавливается также Законом Приморского края от 30.04.2002 № 215-КЗ "О мировых судьях в Приморском крае" (далее – Закон ПК о мировых судьях).

Вопросы обеспечения доступа к информации о деятельности мировых судей в Приморском крае регулируются Законом Приморского края от 02.07.2010 № 638-КЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей в Приморском крае".

Общее количество мировых судей и количество судебных участков в Приморском крае в соответствии с Федеральным законом от 29.12.1999 № 218-ФЗ "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" составляет 109 мировых судей и 109 участков.

В соответствии со статьей 2(1) Закона ПК о мировых судьях в течение 2015-2017 годов 70 мировых судей прошли обучение, в том числе: по программе профессиональной переподготовки (30 человек) и повышения квалификации (40 человек).

Порядок возмещения командировочных расходов, связанных с наймом жилого помещения, и дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточных), мировым судьям в Приморском крае в период прохождения ими обучения по программе профессиональной переподготовки и (или) повышения квалификации

утвержден постановлением Администрации Приморского края от 24.09.2015 № 364-па.

Необходимо отметить, что в проверяемом периоде повышение квалификации сотрудников аппаратов мировых судей не проводилось. Между тем, в 2018 году 150 государственных гражданских служащих аппарата мировых судей включены в списки на обучение по программе дополнительного профессионального образования повышения квалификации, на основании запроса, поступившего от департамента государственной гражданской службы и кадров Администрации Приморского края.

Количество, перечень и состав судебных участков определены Законом Приморского края от 21.08.2002 № 2-КЗ "О судебных участках и должностях мировых судей в Приморском крае".

В соответствии со статьей 11 Закона ПК о мировых судьях для обеспечения деятельности мирового судьи создается аппарат мирового судьи. Аппарат мирового судьи состоит из секретаря судебного заседания, помощника судьи и специалиста мирового судьи. Основные задачи, функции и организация деятельности аппарата мирового судьи в Приморском крае определены Положением об аппарате мирового судьи Приморского края, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 03.03.2017 № 57-па (далее – Положение об аппарате мирового судьи ПК).

Основной задачей аппарата мирового судьи является документационное, информационное, аналитическое и правовое обеспечение деятельности мирового судьи (пункт 2.1 Положения об аппарате мирового судьи ПК).

В соответствии с пунктом 3 статьи 12 Закона ПК о мировых судьях финансирование расходов на содержание аппарата мировых судей и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей осуществляется за счет средств краевого бюджета. Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей (далее – обеспечение мировых судей ПК) осуществляется органом исполнительной власти Приморского края, уполномоченным Администрацией Приморского края.

В анализируемом периоде обеспечение мировых судей ПК осуществлялось:

1) управлением по обеспечению деятельности мировых судей Приморского края (далее – уполномоченный орган, Управление) (2012 год) на основании Положения об Управлении, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 18.06.2008 № 139-па "О реорганизации Управления по координации правоохранительной деятельности Приморского края и об утверждении Положения об Управлении по обеспечению деятельности мировых судей Приморского края".

Управление по координации правоохранительной деятельности Приморского края, управление по обеспечению деятельности мировых судей Приморского края и отдел по исполнению административного

законодательства Приморского края реорганизованы в форме их слияния в департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края, в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 19.10.2012 № 291-па "О реорганизации органов исполнительной власти Приморского края" (срок проведения реорганизационных мероприятий – до 1 января 2013 года);

2) департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края (далее – уполномоченный орган, Департамент) (с 2013 года и по настоящее время) на основании Положения о Департаменте, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 31.10.2012 № 306-па.

Информация о необходимой потребности (за счет средств краевого бюджета) с целью обеспечения деятельности мировых судей ПК, представленной уполномоченным органом в департамент финансов Приморского края на 2012-2017 годы, утверждении плановых показателей Законом Приморского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год¹ (далее – Закон о бюджете) и их исполнении приведена в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. рублей)

Период	Потребность (обоснование)	Утверждено первоначально	Отклонение (гр3-гр2)	Утверждено на конец года	Исполнение	% исполнения	Отклонение (гр5-гр2)	Отклонение (гр5-гр3)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Всего 2012 год	242 159,00	228 663,00	-13 496,00	257 257,00	251 335,93	97,7	15 098,00	28 594,00
Всего 2013 год	314 500,90	262 421,90	-52 079,00	275 072,90	266 737,76	97,0	-39 428,00	12 651,00
Всего 2014 год	274 294,20	276 014,00	1 719,80	275 614,00	270 985,65	98,3	1 319,80	-400,00
Всего 2015 год	424 135,00	328 513,96	-95 621,04	337 518,45	318 037,43	94,23	-86 616,55	9 004,49
Всего 2016 год	413 351,43	304 844,90	-108 506,53	350 953,40	347 430,93	99,0	-62 398,03	46 108,50
Всего 2017 год	449 338,76	341 348,60	-107 990,16	355 496,67*	351 741,99	100,3	-98 629,33	9 360,83

*Справочно: в 2017 году Департаменту на обеспечение деятельности мировых судей ПК департаментом финансов Приморского края без внесения изменений в закон о краевом бюджете дополнительно распределены средства в сумме 4 787,2 тыс. рублей на основании пункта 8 части 1 статьи 21 Закона Приморского края от 23.12.2016 № 52-КЗ "О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов"

Согласно приведенным данным в таблице 1 в анализируемом периоде уполномоченному органу на обеспечение деятельности мировых судей ПК плановые показатели на очередной финансовый год из года в год утверждаются в объеме меньшем, чем приведены данные в расчетах

¹ Закон Приморского края от 17.11.2011 № 848-КЗ "О краевом бюджете на 2012 год"; Закон Приморского края от 20.12.2012 № 143-КЗ "О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов"; Закон Приморского края от 19.12.2013 № 334-КЗ "О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов"; Закон Приморского края от 25.12.2014 № 518-КЗ "О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов"; Закон Приморского края от 22.12.2015 № 737-КЗ "О краевом бюджете на 2016 год"; Закон Приморского края от 23.12.2016 № 52-КЗ "О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов".

обоснований бюджетных ассигнований на расходы по указанному направлению.

В большинстве случаев в меньшем объеме принимаются расходы, связанные с оплатой услуг, работ. И кроме того, эта тенденция особо прослеживается в течение последних трех отчетных периодов (2015-2017 годы). Разница достигает более 100,0 млн рублей.

В анализируемом периоде в ходе исполнения бюджета Приморского края в законодательно утвержденные бюджетные назначения по расходам, предусмотренным уполномоченному органу на обеспечение деятельности мировых судей ПК, в течение отчетного финансового года не единожды вносились (дважды: 2012-2014, 2017 годы; трижды: 2015-2016 годы) изменения в части уточнения объемов. Увеличение первоначальных бюджетных ассигнований составило от 0,1 % (2014 год) до 15,1 % (2016 год).

Сравнивая бюджетные назначения, утвержденные на 2012-2017 годы уполномоченному органу на обеспечение деятельности мировых судей ПК, установлено, что общий объем расходов имеет тенденцию роста к соответствующему периоду, тогда как в 2017 году (350 953,4 тыс. рублей) объемы утверждены практически на уровне 2016 года (350 709,4 тыс. рублей).

В анализируемом периоде в расходах на обеспечение деятельности мировых судей ПК в большинстве случаев значительную долю занимают выплаты сотрудникам аппаратов мировых судей (2013 год – 62,8 %, 2014 год – 59,2 %, 2015 год – 43,9 %, 2016 год – 52,4 %, 2017 год – 48,2 %).

С 2015 года расходы на обеспечение деятельности мировых судей ПК предусмотрены в рамках исполнения мероприятий подпрограммы "Обеспечение деятельности мировой юстиции в Приморском крае, финансовое обеспечение переданных федеральных полномочий и государственное управление в сфере реализации государственной программы" на 2015 - 2020 годы" государственной программы Приморского края "Безопасный край" на 2015 - 2020 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 03.12.2014 № 495-па (пункты 4.1.1 и 4.1.2).

7.1.2. Ведение бухгалтерского (бюджетного) учета уполномоченного органа в анализируемом периоде осуществлялось:

1) управлением бюджетного учета Администрации Приморского края (2012 год) в соответствии с Соглашением о передаче отдельных бюджетных полномочий главного распорядителя средств краевого бюджета от 01.09.2010 б/н. Автоматизация бюджетного учета основывалась на едином взаимосвязанном технологическом процессе обработки документации в соответствии с решениями по комплексной автоматизации учета с применением бухгалтерской программы "1С: Бухгалтерия государственного учреждения 8". Ответственная за ведение бюджетного учета – директор-главный бухгалтер управления бюджетного учета Администрации Приморского края Ларкина Лидия Яковлевна.

2) государственным казенным учреждением Приморским казначейством (2013-2017 годы), действующее на основании договоров². Автоматизация бюджетного учета основывается на едином взаимосвязанном технологическом процессе обработки документации в соответствии с решениями по комплексной автоматизации учета с применением бухгалтерской программы "1С: Предприятие" конфигурация "Бухгалтерия бюджет", автоматизирующей все участки бюджетного учета. Ответственная за ведение бюджетного учета – начальник государственного казенного учреждения Приморского казначейства Белоусова Маргарита Николаевна.

Годовая бюджетная отчетность уполномоченного органа за 2012-2017 годы представлена для внешней проверки в департамент финансов Приморского края и в Контрольно-счетную палату Приморского края (далее – КСП ПК) без нарушений условий и сроков, установленных абзацем 2 пункта 2 статьи 111(1) Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" в составе отчетных форм, предусмотренных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации", утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

В ходе проверки соблюдения контрольных соотношений (увязки) между показателями форм бюджетной отчетности расхождений не выявлено, соответствие показателей соблюдено.

При этом необходимо отметить, что по результатам внешней проверки, проведенной КСП ПК бюджетной отчетности уполномоченного органа:

за 2016 год (проведена с 23.03.2017 по 29.03.2017), выявлено, что в нарушение условий подпункта 3 пункта 2 статьи 3 Закона Приморского края от 22.12.2015 № 737-КЗ "О краевом бюджете на 2016 год" дебиторская задолженность прошлых лет по счету 1 303 02 000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" – превышение расходов по социальному страхованию над начисленными страховыми взносами в сумме 914,7 тыс. рублей зачислена в доход краевого бюджета не в полном объеме – 874,7 тыс. рублей. Разница составила 40,0 тыс. рублей;

за 2017 год (проведена с 06.03.2018 по 16.03.2018), рекомендовано в Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица 4) включать информацию, в соответствии с требованиями заполнения, установленными пунктом 156 Инструкции № 191н, а именно: информация в таблице должна характеризовать использованные в отчетном периоде особенности отражения в бюджетном учете операций с активами и обязательствами бюджетного учреждения в части установленного Инструкцией по бюджетному учету

² От 09.01.2013 б/н, от 01.07.2013 б/н, от 30.01.2014 б/н "О передаче отдельных функций главных распорядителей средств краевого бюджета государственному казенному учреждению Приморскому казначейству", от 28.04.2015 б/н "О передаче отдельных полномочий главного распорядителя и получателя средств краевого бюджета".

права самостоятельного определения таких особенностей и отраслевых особенностей бюджетного учета, разработанных соответствующими федеральными органами исполнительной власти и утвержденных в установленном порядке. В случае отсутствия особенностей ведения бюджетного учета, факт не включения Таблицы № 4 в состав бюджетной отчетности отражать в текстовой части Пояснительной записки в 5 разделе.

Отчеты об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503127) за 2012-2017 годы составлены на основании данных по исполнению бюджета на отчетную дату в рамках осуществляемой уполномоченным органом бюджетной деятельности (информация по периодам представлена в таблице 2).

Таблица 2
(тыс. рублей)

Наименование	Целевая статья	Вид расхода	Обоснования бюджетных ассигнований на планируемый финансовый год	Уточненные бюджетные назначения	Исполнено	Доля показателя в % от общего объема бюджетных назначений	Доля показателя в % от общего объема исполненных назначений
2012 год							
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	0022300	012	156 448,00	162 848,00	157 808,30	63,3	62,8
Оплата работ, услуг	0022300	012	68 815,00	83 084,00	82 203,29	32,3	32,7
Прочие расходы	0022300	012	200,00	176,00	175,80	0,1	0,1
Поступление нефинансовых активов	0022300	012	3200,00	11 149,00	11 148,55	4,3	4,4
Итого за 2012 год			228 663,00	257 257,00	251 335,93	100,0	100,0
2013 год							
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	0022300	012	170 909,50	172 611,88	164 995,12	62,8	61,9
Оплата работ, услуг	0022300	012	130 988,40	92 645,00	91 932,64	33,7	34,5
Прочие расходы	0022300	012	1 316,00	577,73	571,73	0,2	0,2
Поступление нефинансовых активов	0022300	012	11 287,00	9 238,27	9 238,27	3,4	3,5
Итого за 2013 год			314 500,90	275 072,88	266 737,76	100,0	100,0
2014 год							
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	9991012	120	168 879,71	163 178,00	159 927,54	59,2	59,0
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	9991012	240	100 946,01	111 812,62	110 448,73	40,6	40,8
Уплата налогов, сборов и иных платежей	9991012	850		623,38	609,38	0,2	0,2
Итого за 2014 год			270 344,20	275 614,00	270 985,65	100,0	100,0
2015 год							
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	1891012	120	-	148 058,88	146 553,82	43,9	46,1
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения	1891012	240	-	162 617,33	144 645,91	48,2	45,5

государственных (муниципальных) нужд							
Исполнение судебных актов	1891012	830	-	8,89	8,88	0,0	0,0
Уплата налогов, сборов и иных платежей	1891012	850	-	1 563,35	1 558,82	0,5	0,5
Бюджетные инвестиции <i>Приобретение нежилых помещений для размещения мирового судьи и аппарата мирового судьи судебного участка № 76 Михайловского судебного района</i>	1894089	410	-	2 390,00	2 390,00	0,7	0,7
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов (непрограммные)	9991012	120	163 454,00	21 880,00	21 880,00	6,4	6,9
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (непрограммные)	9991012	240	260 187,62	1 000,00	1 000,00	0,3	0,3
Уплата налогов, сборов и иных платежей	9991012	850	493,38	0,00	0,00	0,0	0,0
Итого по программным и непрограммным назначениям в 2015 году			424 135,00	337 518,45	318 037,43	100,0	100,0
2016 год							
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	1840110120	120	174 282,82	184 056,40	181 070,37	52,4	52,1
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	1840110120	240	237 907,85	166 403,60	165 881,19	47,4	47,7
Исполнение судебных актов	1840110120	830	14,00	14,00	0,00	0,0	0,0
Уплата налогов, сборов и иных платежей	1840110120	850	1 146,76	479,38	479,38	0,1	0,1
Итого за 2016 год			413 351,43	350 953,38	347 430,93	100,0	100,0
2017 год							
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	1840110120	120	175 600,40	173 813,74	171 974,53	48,9	48,9
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	1840110120	240	273 680,08	180 459,33	178 543,86	50,8	50,8
Исполнение судебных актов	1840110120	830	14,00	117,82	117,82	0,0	0,0
Уплата налогов, сборов и иных платежей	1840110120	850	1 091,78	1 105,78	1 105,78	0,3	0,3
Итого за 2017 год			450 386,26	355 496,67	351 741,99	100,0	100,0

Кроме того, на организацию обеспечения деятельности мировых судей ПК, осуществляемую отделом материально-технического и организационного обеспечения Департамента, за 2013-2017 годы направлено – 28 761,3 тыс. рублей, что составляет 1,84 % от общей суммы кассовых расходов, произведенных на обеспечение деятельности мировых судей ПК в указанном периоде (1 554 933,8 тыс. рублей).

В целях проверки достоверности данных, отраженных в бюджетной отчетности уполномоченного органа за 2012-2017 годы, выборочно проверены принятые к учету первичные документы и регистры бюджетного учета (Журнал операций по счету "Касса", Журнал операций расчетов с поставщиками и подрядчиками, Журнал операций расчетов по оплате труда), на основе данных которых заполнены показатели указанной бюджетной отчетности. Расхождений не выявлено.

Расхождений с отражением данных в регистрах и главной книге также при выборочной проверке не выявлено.

Таким образом, случаев неверного отражения событий, хозяйственных операций в бюджетной отчетности уполномоченного органа за анализируемый период или их преднамеренного исключения из нее не установлено.

7.1.3. Данные дебиторской и кредиторской задолженности по бюджетной деятельности уполномоченного органа, отраженные в форме 0503169, соответствуют данным баланса (форма 0503130) на 01.01.2013 года, на 01.01.2014, на 01.01.2015, на 01.01.2016, на 01.01.2017, на 01.01.2018.

Информация о задолженности уполномоченного органа в анализируемом периоде приведена в таблице 3.

Таблица 3
(тыс. рублей)

Наименование показателей	Сумма задолженности, тыс. рублей						
	2012		2013	2014	2015	2016	2017
	на 01.01.2012	на 01.01.2013	на 01.01.2014	на 01.01.2015	на 01.01.2016	на 01.01.2017	на 01.01.2018
1	2	3	4	5	6	7	8
Дебиторская задолженность, всего	-	8212,67	1873,77	1041,95	2350,45	544,54	482,89
<i>из них на обеспечение деятельности мировых судей Приморского края</i>	-	8212,67	465,92	18,27	946,79	147,90	171,58
в том числе по счетам:							
1 206 21 000 "Расчеты по выданным авансам по услугам связи"		51,84	3,29	1,78	0,42	30,22	14,74
1 206 23 000 "Расчеты по выданным авансам по коммунальным услугам"		4,28	65,04	16,49	71,92	0,00	156,84
Итого по коду счета 1 206 00 000		56,12	68,33	18,27	72,34	30,22	171,58
1 208 21 000 "Расчеты с подотчетными лицами по оплате услуг связи"		8156,55	397,59	0,00			
Итого по коду счета 1 208 00 000		8156,55	397,59	0,00	0,00	0,00	0,00
1 303 02 000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством"		-	-	-	874,45	117,68	0,00
Итого по коду счета 1 303 00 000					874,45	117,68	0,00
Кредиторская задолженность, всего	-616,20	-458,78	-477,44	-665,17	41907,44	337,43	397,58
<i>из них на обеспечение деятельности мировых судей Приморского края</i>	-616,20	-458,78	-340,54	-557,57	0,00	0,00	0,00
в том числе по счетам:							
1 303 02 000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с	-616,20	-595,28	-340,54	-557,57	0,00	0,00	0,00

Наименование показателей	Сумма задолженности, тыс. рублей						
	2012		2013	2014	2015	2016	2017
	на 01.01.2012	на 01.01.2013	на 01.01.2014	на 01.01.2015	на 01.01.2016	на 01.01.2017	на 01.01.2018
материнством"							
1 303 12 000 "Расчеты по налогу на имущество организаций"		136,50					
Итого по коду счета 1 303 00 000	-616,20	-458,78	-340,54	-557,57	0,00	0,00	0,00

Примечание: в проверяемом периоде просроченная кредиторская и дебиторская задолженность отсутствуют

Дебиторская задолженность, отраженная в отчетных формах (услуги связи, коммунальные услуги) в исследуемом периоде, по расходам на обеспечение деятельности мировых судей ПК сложилась за счет авансовых платежей.

Кредиторская задолженность по расчетам за приобретение товаров, работ, услуг в исследуемом периоде отсутствует.

7.1.4. Анализ использования уполномоченным органом средств краевого бюджета на обеспечение деятельности мировых судей ПК по направлениям показал следующее.

Кассовое исполнение расходов на обеспечение деятельности мировых судей ПК в анализируемом периоде составило в общей сумме 1 806 269,7 тыс. рублей (таблица 4):

Таблица 4
(тыс. рублей)

Наименование показателя	КОСГУ	Всего за анализируемый период:	В том числе					
			2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Всего		1 806 269,7	251 335,9	266 737,8	270 985,7	318 037,4	347 430,9	351 742,0
1.Выплаты персоналу		1 004 243,5	157 808,3	165 029,0	159 927,6	168 433,8	181 070,3	171 974,5
фонд оплаты труда		1 003 094,2	157 737,4	164 927,6	159 876,7	168 171,3	180 745,8	171 635,4
иные выплаты (командировочные расходы, детские пособия)		1 149,3	70,9	101,4	50,9	262,5	324,5	339,1
2.Приобретение товаров, работ, услуг		795 008,6	93 351,8	101 137,1	110 448,7	145 645,9	165 881,2	178 543,9
услуги связи	221	233 123,5	34 398,9	31 004,0	33 022,4	46 199,4	41 604,4	46 894,4
из них:								
почтовые услуги		192 333,7	28 692,2	24 099,9	26 960,0	38 779,9	33 814,0	39 987,7
транспортные расходы	222	64,8	64,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
коммунальные услуги	223	44 695,1	7 091,6	8 400,2	8 065,9	6 714,5	7 125,6	7 297,2
арендная плата за пользование имуществом	224	236 635,6	13 909,3	20 798,3	35 646,3	49 585,8	58 438,7	58 257,2
работы, услуги по содержанию имущества	225	133 950,0	13 118,8	16 260,0	14 910,5	19 094,2	36 313,3	34 253,2
из них:								
выполнение работ по капитальному ремонту		50 906,6	0,0	2 721,2	3 327,5	2 694,5	22 382,6	19 780,8
услуги по содержанию помещений, территорий для обеспечения деятельности мировых судей		67 166,4	11 160,4	10 847,9	8 708,8	13 987,7	11 489,2	10 972,4
текущий ремонт		1 947,9	98,6	470,3	190,8	98,2	94,1	995,9
работы по техническому обслуживанию и ремонту		13 308,3	1 859,8	1 926,1	2 683,4	2 266,0	2 309,2	2 263,8

Наименование показателя	КОСГУ	Всего за анализируемый период:	В том числе					
			2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
<i>офисной техники, заправке картриджей в целях обеспечения деятельности мировых судей</i>								
прочие работы, услуги	226	83 482,3	13 619,8	15 436,4	11 424,0	11 421,4	12 995,7	18 585,0
увеличение стоимости основных средств	310	32 409,2	7 791,6	3 779,6	2 979,6	5 647,5	4 308,5	7 902,5
увеличение стоимости материальных запасов	340	30 638,6	3 357,0	5 458,6	4 400,0	6 973,6	5 095,0	5 354,4
прочие расходы	290	9,5	0,0	0,0	0,0	9,5	0,0	0,0
3.Бюджетные инвестиции (приобретение помещения под размещение судебного участка)	310	2 390,0	0,0	0,0	0,0	2 390,0	0,0	0,0
4.Прочие расходы		4 627,6	175,8	571,7	609,4	1 567,7	479,4	1 223,6
уплата налогов	290	3 752,8			609,4	1 558,2	479,4	1 105,8
судебные расходы	290	126,7				8,9		117,8
прочие расходы	290	0,6				0,6		

Как уже отмечалось, в структуре произведенных в анализируемом периоде расходов на обеспечение деятельности мировых судей ПК наибольший удельный вес приходится на расходы, связанные с выплатами персоналу. Так, в анализируемом периоде (2012-2017 годы) они составили 55,60 % (в том числе по годам: 2012 – 62,79 %; 2013 – 61,87 %; 2014 – 59,02 %; 2015 – 52,96 %; 2016 – 52,12 %; 2017 – 48,89 %).

За период с 2012 по 2017 годы численность сотрудников аппаратов мировых судей (все сотрудники аппаратов мировых судей ПК являются государственными гражданскими служащими Приморского края) составила:

По состоянию на	31.12.2012	31.12.2013	31.12.2014	31.12.2015	31.12.2016	31.12.2017
Штатная численность	327	327	327	327	327	327
Фактическая численность	324	320	327	314	317	305

На 01.08.2018 количество вакантных должностей аппаратов мировых судей увеличилось по сравнению с началом года на 13 единиц и составило 34 единицы. Наиболее остро проблема нехватки кадров обозначена в следующих муниципальных образованиях: г. Владивосток – 15 единиц (12 судебных участков), г. Уссурийск – 7 единиц (5 судебных участков). Кроме того, в указанном периоде вакантны 4 должности мировых судей: г. Находка (судебный участок № 49), г. Уссурийск (судебные участки №№ 88 и 104), г. Партизанск (судебный участок № 55).

Проведенный анализ данных количества рассматриваемых дел мировыми судьями Приморского края (по данным сайта Управления Судебного департамента в Приморском крае <http://usd.prm.sudrf.ru/>) позволяет сделать вывод о продолжающейся тенденции их увеличения (информация представлена в таблице 5).

Таблица 5

Период	Общее количество рассмотренных дел мировыми судьями	Среднее значение рассмотренных дел на 1 судебный участок
2012 год	306 960	2 816
2013 год	343 518	3 151
2014 год	389 024	3 569
2015 год	403 912	3 705
2016 год	381 338	3 498
2017 год	409 200	3 754
ВСЕГО:	2 233 952	20 495

Структура и количество рассматриваемых мировыми судьями Приморского края дел представлено на рисунке 1.



Рисунок 1

Наибольший рост наблюдается по гражданским делам. За последние шесть лет количество рассмотренных гражданских дел увеличилось на 105 504 дел, или почти в два раза.

Лидерами по рассмотренным делам являются судебные участки:

№ 67 (г. Фокино) за 2012-2017 годы рассмотрено 36 694 дел, средняя нагрузка на мирового судью судебного участка составила 510 дел в месяц. При этом стоит отметить, что служебная площадь судебного участка составляет 57,4 кв. м, которая складывается из площади кабинета мирового судьи (19,2 кв. м) и площади двух кабинетов для сотрудников аппарата мировых судей (38,2 кв. м). Кроме того, совместно с другим судебным участком (№ 68) используется зал судебных заседаний (40,0 кв. м) и архив (12,3 кв. м). (Справочно: здание, в котором расположен указанный судебный участок, построено в 1958 году, капитальный ремонт в нем проводился в 1995 году, текущий ремонт не осуществлялся ни разу).

№ 3 и № 20 (Ленинский и Советский районы г. Владивостока) за 2012-2017 годы рассмотрено 31 823 и 31 223 дел, соответственно, средняя нагрузка на мирового судью судебного участка составила 442 и 434 дела в месяц, соответственно. При этом стоит отметить, что:

служебная площадь судебного участка № 3 составляет 60,1 кв. м, которая складывается из площади кабинета мирового судьи (45,3 кв. м) и площади одного кабинета для сотрудников аппарата мировых судей (14,8 кв.

м). Кроме того, совместно с другими судебными участками (№№ 1, 2, 4-6, 99) используется помещение архива (26,1 кв. м), зал судебных заседаний – отсутствует;

служебная площадь судебного участка № 20 составляет 34,9 кв. м, которая складывается из площади кабинета мирового судьи (17,9 кв. м) и площади одного кабинета для сотрудников аппарата мировых судей (17,0 кв. м). Кроме того, совместно с другими судебными участками (№№ 21-24) используется помещение архива (14,32 кв. м), зал судебных заседаний отсутствует;

№ 97 (Шкотовский муниципальный район) за 2012-2017 годы рассмотрено 31 160 дел, средняя нагрузка на мирового судью судебного участка составила 433 дела в месяц.

Наименьшее количество рассмотренных дел приходится на судебные участки:

№ 98 (Яковлевский муниципальный район) за 2012-2017 годы рассмотрено 9 982 дел, средняя нагрузка на мирового судью судебного участка составила 139 дел в месяц;

№ 30 и № 101 (г. Арсеньев) за 2012-2017 годы рассмотрено 9 812 и 9 471 дел, соответственно, средняя нагрузка на мирового судью судебного участка составила 136 и 132 дела в месяц, соответственно;

В структуре расходов на обеспечение деятельности мировых судей ПК доля расходов на приобретения товаров, работ, услуг в 2012-2017 годах составила 44,01 % (в том числе по годам: 2012 – 37,14 %; 2013 – 37,92 %; 2014 – 40,76 %; 2015 – 45,80 %; 2016 – 47,75 %; 2017 – 50,76 %).



Рисунок 2

Согласно рисунку 2 наибольший удельный вес в указанном направлении занимают расходы на арендную плату за пользование имуществом, услуги связи (из них наиболее востребованы услуги почтовой связи) и работы, услуги по содержанию имущества (из них наиболее

востребованы: работы по капитальному ремонту нежилых помещений с целью размещения судебных участков; услуги по содержанию помещений, территорий для обеспечения деятельности мировых судей; работы по техническому обслуживанию и ремонту офисной техники, заправке картриджами в целях обеспечения деятельности мировых судей).

Наибольший рост исполнения расходов в 2017 году по сравнению с 2012 годом отмечен по расходам:

арендная плата за пользование имуществом – на 44 347,9 тыс. рублей, или более чем в 4 раза;

работы, услуги по содержанию имущества – на 21 134,4 тыс. рублей, или более чем в два раза;

увеличение стоимости материальных запасов – на 1 997,4 тыс. рублей, или 59,5 %;

прочие работы, услуги – на 4 965,2 тыс. рублей, или 36,5 %;

услуги связи – на 12 495,5 тыс. рублей, или 36,3 %.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия нецелевого использования средств краевого бюджета при выборочной проверке расходов, произведенных в целях обеспечения деятельности мировых судей ПК, не установлено.

Между тем, необходимо отметить следующие нарушения и недостатки, установленные при проверке заключенных Департаментом государственных контрактов на выполнение работ по реставрации и капитальному ремонту объектов, расположенных по адресам:

1) г. Владивосток, ул. Луговая, дом 33 (проектные работы по реставрации объекта культурного наследия с целью приспособления в офисные помещения для размещения судебных участков мировых судей города Владивостока):

Между Департаментом (далее также Государственный заказчик) и ООО "Дальстройбизнес – II" (далее – Подрядчик) 11.11.2013 заключен государственный контракт № 44-08-ГК/ОА (далее – государственный контракт) на выполнение последним проектных работ по реставрации объекта культурного наследия (г. Владивосток, ул. Луговая, 33) с целью приспособления в офисные помещения для размещения судебных участков мировых судей города Владивостока (результат выполненных работ – научно-проектная документация (далее – Проектная документация (ул. Луговая, 33)) на общую сумму 2 965,3 тыс. рублей, включая НДС.

Государственным заказчиком 25.12.2013 подписан акт сдачи-приёмки научно-проектной документации, содержащий запись о том, что проектная документация выполнена в полном объёме. Оплата по государственному контракту произведена Заказчиком 27.12.2013 в полном объёме – 2 965,3 тыс. рублей (платёжное поручение № 84877).

При этом Проектная документация (ул. Луговая, 33) согласована департаментом культуры Приморского края только 16.01.2014 письмом № 36/88.

Сводный сметный расчет стоимости капитального ремонта здания по адресу: г. Владивосток, ул. Луговая, 33 на сумму 50 668,3 тыс. рублей в ценах 4 кв. 2014 года проверен в КГУП "Приморский РЦЦС" только 14.08.2014.

Таким образом, в нарушение пунктов 2.1.6, 2.1.7 и 3.2 заключенного государственного контракта, Проектная документация (ул. Луговая, 33) принята без согласования со стороны органа охраны объектов культурного наследия и положительного заключения, по результатам оценки достоверности сметной стоимости.

Кроме того, преждевременная приемка работ по государственному контракту привела к сокращению фактического срока гарантийных обязательств Подрядчика перед Государственным заказчиком на 7,5 месяцев (на 14.08.2014) (пунктом 4.2 государственного контракта установлен срок действия гарантийных обязательств - *"... 2 года с момента сдачи-приемки результатов выполненных работ"*).

Затянутые сроки реализации проекта (на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не заключен контракт на реставрацию объекта, несмотря на неоднократные обращения Департамента в адрес Губернатора Приморского края о выделении бюджетных средств на указанные цели) привели к утрате актуальности технической части проекта в связи с изменением нормативных документов и законодательства в области строительства, а также сметной документации – в соответствии с вносимыми в техническую часть изменениями и переводом в текущий уровень цен, в связи с чем Государственным заказчиком 03.05.2018 заключен государственный контракт № 44-08-ГК/ОА с ООО "Дальстройбизнес II" на корректировку проектной документации по реставрации объекта культурного наследия (г. Владивосток, ул. Луговая, 33) с целью приспособления в офисные помещения для размещения судебных участков мировых судей города Владивостока на общую сумму 708,65 тыс. рублей (НДС не предусмотрен), то есть на сумму 24 % от первоначальной стоимости работ по проектированию.

Кроме того, принимая во внимание, что длительное время (с 2012 года по настоящее время) неурегулированные вопросы в части проведения комплексного капитального ремонта здания, расположенного по адресу: г. Владивосток, ул. Луговая, дом 33, привели к недостижению цели, с которой данное здание было передано в оперативное управление Департаменту, поскольку судебные участки мировых судей Ленинского и Первореченских судебных районов г. Владивостока в нем не размещены.

Расходы, связанные с оплатой арендованных помещений по договорам, заключаемым с АО (ОАО) "ДальНИИГиМ", с целью размещения 6 судебных участков мировых судей Первореченского судебного района г. Владивостока за шесть лет составили 22 134,0 тыс. рублей. Кроме того, 7 судебных участков мировых судей Ленинского судебного района г. Владивостока размещаются в стесненных условиях (краевая собственность, общая

занимаемая площадь составляет 919,5 кв. м) совместно с 7 судебными участками мировых судей Первомайского судебного района г. Владивостока.

2) г. Уссурийск, ул. Орджоникидзе, д. 24 (капитальный ремонт здания, находящегося в собственности Приморского края с целью размещения судебных участков мировых судей судебного района г. Уссурийска и Уссурийского судебного района):

Между Департаментом и ООО "ТСК ГРУП" (далее – Подрядчик) 25.11.2015 заключен государственный контракт № 44-25-ГК/ЗП (далее – Госконтракт) на выполнение работ по капитальному ремонту здания, находящегося в собственности Приморского края и расположенного по адресу: г. Уссурийск, ул. Орджоникидзе, д. 24, с целью размещения судебных участков мировых судей судебного района г. Уссурийска и Уссурийского судебного района (далее – Объект) на общую сумму 35 990,0 тыс. рублей, в том числе НДС 18%.

Госконтрактом предусмотрено следующее финансирование по годам: 2015 год – 17 196,2 тыс. рублей; 2016 год – 18 793,8 тыс. рублей (п. 2.5.); план-график выполнения работ составлен в соответствии с предусмотренными лимитами бюджетных обязательств по годам.

Фактически исполнение по Госконтракту за 2015 год составило всего 264,1 тыс. рублей (оплачено согласно платежному поручению от 29.12.2015 № 594980), причем за счет выполнения работ, запланированных графиком на 2016 год. При этом штраф за неисполнение обязательств по контракту в размере **1 799,5 тыс. рублей** (в соответствии с п. 11.7. Госконтракта 5 % от цены контракта) в адрес Подрядчика в 2016 году не предъявлен.

Неосвоенный остаток бюджетных средств за 2015 год в размере 16 932,1 тыс. рублей был возвращен в краевой бюджет, однако, на 2016 год данные объемы не предусмотрены в Законе о краевом бюджете, несмотря на неоднократные обращения Департамента в адрес Губернатора Приморского края.

При изучении отчетной документации о выполненных работах по государственному контракту выявлено, что размещённые на сайте <http://zakupki.gov.ru> в составе документов по исполнению Госконтракта справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 от 31.08.2016 № 8, от 30.09.2016 № 9, от 31.10.2016 № 10, от 30.11.2016 № 11, содержат рукописные указания директора Департамента Леонова Дмитрия Владимировича о приемке к учету стоимости выполненных работ на суммы меньше, указанных в справках КС-3.

В указанные справки КС-3 не были внесены исправления установленным для первичных учетных документов способом согласно пункту 7 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", при этом затраты по выполненным на объекте работам приняты к учету на основании вышеназванных документов, но в суммах, соответствующих рукописным указаниям директора Департамента.

В результате, по состоянию на 30.11.2016 за 2016 год Департаментом принято выполнение по Объекту на общую сумму 20 552,26 тыс. рублей и полностью не принят ряд работ на общую сумму **15 173,1 тыс. рублей**.

Согласно акту строительно-технической экспертизы от 26.12.2016 № 18, выполненной ООО "Востокстрой", работы по капитальному ремонту объекта на соответствующую дату выполнены не полностью, однако, 29.12.2016 между Департаментом в лице директора Леонова Д.В. и Подрядчиком подписан Акт № 92 на выполнение работ по капитальному ремонту объекта, на сумму 35 725,4 тыс. рублей, без приложения актов КС-2 и справок КС-3 в нарушение п. 8.5. Госконтракта.

В качестве приложения к указанному акту Департаментом разработан и передан Подрядчику расчет неустойки за задержку сроков выполнения работ на сумму 1 532,1 тыс. рублей, который не был подписан Подрядчиком, и отказ в его подписании Департаментом не зафиксирован.

В нарушение п. 11.4 Госконтракта, **Требование об уплате пени** за задержку сроков выполнения работ в адрес Подрядчика Департаментом также не направлялось, однако, по письму от 29.12.2016 № 44/4434 в ГКУ Приморское казначейство, оплата по Госконтракту произведена в пределах утвержденных на 2016 год лимитов (18 793,8 тыс. рублей) за вычетом указанной неустойки, в том числе: 17 261,7 тыс. рублей – в адрес Подрядчика; 1 532,1 тыс. рублей – в доход краевого бюджета.

Таким образом, общая сумма оплаты по Госконтракту за 2 года Подрядчику со стороны Департамента составила 17 525,8 тыс. рублей.

Согласно заключению приемочной комиссии от 21.03.2017 № 1 датой завершения и выполнения всех работ по Госконтракту признано 21.03.2017, несмотря на отсутствие комплектов ключей от входов в здание и от всех кабинетов, паспортов на счетчик холодной воды и установленное электрооборудование, согласованной монтажной схемы на узел учета водоснабжения, схемы электроснабжения здания (что указано в письме в адрес Подрядчика от 28.03.2017 № 44/926), которые, по информации Департамента, до настоящего времени не переданы Подрядчиком.

Следует отметить, что **ООО "ПАРИТЕТ"**, осуществляющее строительный контроль на Объекте по Госконтракту от 01.12.2016 № 44-16-ГК/ОА на сумму 395,2 тыс. рублей с НДС, систематически (в период с декабря 2015 года по ноябрь 2016 года) **отражало недостаточные** (исполняя обязательства в части контроля сроков выполнения работ, не уведомляло о срывах плана-графика) **либо недостоверные** (в конце 2016 года представило Департаменту отчетность на полную сумму по Госконтракту, в то время как полностью работы были завершены только 21.03.2017) **сведения** в отчетности, предоставляло отчетность, не соответствующую условиям Госконтракта на стройконтроль, в то время как **Департамент не принимал своевременных мер по пресечению ненадлежащего оказания услуг по строительному контролю и привлечению ООО "ПАРИТЕТ" к ответственности, в результате чего, к окончанию сроков выполнения работ**

по капитальному ремонту для понимания фактического состояния дел на Объекте Департамент оплатил также ООО "Востокстрой" 148, 9 тыс. рублей без НДС по госконтракту от 06.12.2016 № 44-16-ГК/ЗК за выполнение строительно-технической экспертизы с целью определения соответствия объемов фактически выполненных работ условиям, предусмотренным Госконтрактом на капремонт, при этом предмет указанного контракта дублирует часть обязанностей из состава строительного контроля, который выполняло ООО "ПАРИТЕТ".

Кроме того, в результате преждевременной приемки работ по Госконтракту путем подписания 29.12.2016 акта № 92 на выполнение работ без претензий по объему, качеству и срокам Департамент вступил в длительные судебные разбирательства с Подрядчиком на тему фактического срока завершения ремонтно-строительных работ на Объекте.

В результате судебных разбирательств (решение от 13.09.2017 по делу № А51-7215/2017), датой завершения работ по Госконтракту признано 29.12.2016, а также взысканы средства с Департамента в пользу Подрядчика:

18 578,9 тыс. рублей, из них 18 463,6 тыс. рублей сумма основного долга (оплачено 27.12.2017 платежным поручением № 396887) и 115,3 тыс. рублей государственной пошлины (оплачено 27.12.2017 платежным поручением № 396888);

1 708,7 тыс. рублей (оплачено 29.03.2018 платежным поручением № 572927), из них пеня за неисполнение Департаментом срока оплаты за выполненные работы по Госконтракту 1 679,0 тыс. рублей (за период с 10.01.2017 по 27.12.2017) и государственная пошлина в размере 29,8 тыс. рублей.

26.04.2018 решением Арбитражного суда Приморского края по делу № А51-22456/2017 исковое заявление Департамента к Подрядчику о взыскании пени в связи с ненадлежащим (в срок) исполнением обязательств по Госконтракту было удовлетворено в размере 5 000,0 тыс. рублей (при размере пени по иску 12 581,5 тыс. рублей), из них сумму 1 889,2 тыс. рублей путем обращения взыскания на денежные средства, перечисленные Подрядчиком в качестве обеспечения контракта, а сумму 3 110,8 тыс. рублей взыскать с Подрядчика.

То есть на 27.12.2017 ГКУ Приморское казначейство оплатило Подрядчику полную стоимость работ по Госконтракту в размере 35 989,5 тыс. рублей и расходы по госпошлине по первоначальному иску в размере 115,3 тыс. рублей, а также перечислило 1 532,1 тыс. рублей пени за просрочку исполнения обязательств Подрядчиком по Госконтракту в доход краевого бюджета (платежным поручением от 30.12.2016 № 889738).

Таким образом, начисленная неустойка в размере 1 532,1 тыс. рублей оплачена в бюджет Приморского края не за счет Подрядчика, а за счет бюджета Приморского края.

Кроме того, в связи с признанием судом факта завершения работ по Госконтракту 29.12.2016, без их фактического подтверждения (отсутствие

КС-2, КС-3), начало течения срока гарантийных обязательств наступило на 2,5 месяца раньше даты фактического завершения ремонтных работ на объекте (21.03.2017).

По информации Департамента, в настоящее время ведется претензионная работа с Подрядчиком с целью исправления некачественно выполненных работ по монтажу подвесных потолков в здании в рамках гарантийных обязательств по Госконтракту.

7.1.5. Анализ соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг показал следующее:

Организация закупочной деятельности

Контрактная служба действует в соответствии с положением о контрактной службе, утвержденным приказом Департамента от 28.01.2014 № 44пр/3). Численность контрактной службы составляет 10 человек. 80 процентов работников контрактной службы получили дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Департаментом создана Единая комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, запросов котировок, запросов предложений департамента по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края (далее – Единая комиссия) численностью 7 человек, и утвержден порядок работы о ней (приказ Департамента от 19.03.2014 № 44пр/13). Приказами Департамента от 20.11.2014 № 44пр/120, 15.04.2016 № 44пр/31, 05.07.2016 № 44пр/79, 23.08.2017 № 44пр/110, 20.11.2017 № 44пр/179.

В целях обеспечения приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, приказом Департамента от 16.03.2017 № 44пр/35 создана комиссия по осуществлению приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта) по контрактам, заключенным для нужд Департамента.

Во исполнение части 4 статьи 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ) ***на уровне субъекта Приморского края утверждены следующие документы:***

-правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Приморского края, в том числе их территориальных органов и подведомственных им краевых государственных казенных учреждений, органов управления территориальным фондом обязательного медицинского страхования Приморского края, утверждены постановлением Администрации Приморского края от 04.06.2015 № 178-па

"Об утверждении Требований к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Приморского края, в том числе их территориальных органов и подведомственных им краевых государственных казенных учреждений, органов управления территориальным фондом обязательного медицинского страхования Приморского края" (далее – Правила №178-па),

-требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Приморского края, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утверждены постановлением Администрации Приморского края от 15.04.2016 № 145-па,

-правила определения требований к закупаемым государственными органами Приморского края, в том числе их территориальными органами (подразделениями), подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и унитарными предприятиями, органами управления территориальным фондом обязательного медицинского страхования Приморского края отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утверждены постановлением Администрации Приморского края от 04.08.2016 № 365-па (далее – Правила № 365-па).

Для обеспечения функций Администрации Приморского края, органов исполнительной власти Приморского края, аппарата Губернатора Приморского края, аппарата Администрации Приморского края нормативные затраты и требования к отдельным видам товаров, работ утверждены приказами Департаментов: земельных и имущественных отношений Приморского края: от 25.08.2016 № 149 (в редакции от 06.06.2017 № 75), от 26.12.2016 № 230 (в редакции от 27.12.2017 № 206); информатизации и телекоммуникаций Приморского края от 31.05.2016 № 40-59, от 28.12.2016 № 40-150; гражданской защиты Приморского края от 28.06.2016 б/н, однако данные нормативные затраты и требования к отдельным видам товаров, работ не содержат информацию о затратах на обеспечение функций мировых судей.

Следовательно, нормативные затраты и требования к отдельным видам товаров, работ, услуг для обеспечения деятельности мировых судей Приморского края (аппарата мирового судьи) на уровне субъекта в проверяемом периоде не разработаны и не утверждены. Согласно письму Департамента от 12.07.2018 № 44/2427, в настоящее время указанные нормативы и требования находятся в стадии разработки.

В связи с чем в проверяемом периоде Департаментом планировались и осуществлялись закупки на обеспечение деятельности мировых судей ПК без применения положений о нормировании.

Планирование закупок

План-график закупок на 2014-2017 годы Департаментом утверждены и размещены в ЕИС своевременно.

Между тем, в нарушение части 2 статьи 21 Закона № 44-ФЗ, пункта 7 Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 09.09.2015 № 332-па (далее - Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков), включенная Заказчиком в плане-графике информация об объемах финансового обеспечения (планируемых платежей) для осуществления закупок на 2017 год не соответствует информации, включенной в план закупок (меньше на 4 558,6 тыс. рублей).

Кроме того, обоснование закупок при формировании плана-графика закупок на 2017 год произведено Департаментом не в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 18 Закона № 44-ФЗ и пунктом 12 Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков, поскольку в приложении к плану-графику отсутствует обоснование начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) (графа 7), определенное в соответствии со статьей 22 Закона № 44-ФЗ (не приведена информация об использованных Департаментом ценах товаров, работ, услуг, полученных по запросу, о документах устанавливающих тариф и расчет НМЦК в отношении каждого объекта закупки).

При таких обстоятельствах осуществляемые Департаментом закупки нельзя признать должным образом обоснованными.

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя)

По данным ЕИС "Подсистема мониторинга" Заказчиком в 2014-2017 годах размещено 350 извещений о проведении закупок на сумму 443 064,2 тыс. рублей, из них: количество размещенных извещений для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО) составило – 165 на общую сумму 134 847,3 тыс. рублей.

Абсолютная экономия в 2014-2017 годах по результатам конкурентных процедур, составила 31 124,8 тыс. рублей.

Также Департаментом в проверяемом периоде запланированы закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), на основании пункта 4, 26 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, на общую сумму 24 027,0 тыс. рублей.

Стоимостные показатели по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) представлены на рисунке 3.



Рисунок 3

Как видно из рисунка 3 доля конкурентных закупок в проверяемом периоде составила 48,56 процентов. Такой незначительный процент конкурентных закупок сложился в связи с заключением контрактов у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Тогда как доля закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) составила 51,45 процента.

Согласно данным планов-графиков и отчетов заказчика об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – Отчет СМП и СОНКО), размещенных в ЕИС, указанные размеры совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) в планах графиках и в отчетах СМП и СОНКО не совпадают (информация в таблице 7):

Таблица 7

Год	Указанный размер СГОЗ в плане-графике	Указанный размер СГОЗ в отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО
2014 (в редакции 15.12.2014)	134 347,8	111 812,6
2015 (в редакции от 24.12.2015)	176 791,4	165 591,9
2016 (в редакции 14.12.2016)	131 183,9	167 092,4
2017 (в редакции 29.12.2017)	149 395,1	162 657,5

В связи с расхождениями по указанным суммам СГОЗ, не предоставляется возможным проверить соблюдение требований части 1 статьи 30, части 2 статьи 72, пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, в части расчета объема закупок у СМП и СОНКО (не менее чем 15 % СГОЗ), расчета объема осуществления закупок путем проведения запроса котировок (не должен превышать 10 % от СГОЗ), осуществление закупки товара,

работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 100,0 тыс. рублей (не должен превышать 5 % СГОЗ).

В ходе проверки закупок в части оценки документации об электронном аукционе выборочно проведена проверка электронных аукционов за реестровыми номерами 0120200004717000151, 0120200004717000168, 0120200004716000817, 0120200004716000823, 0120200004717000311, 0120200004717000465, 0120200004717000202, 0120200004716000452, по результатам которой нарушений положений Закона № 44-ФЗ не установлено.

Для определения и обоснования НМЦК Заказчик преимущественно использовал метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), проводил необходимые расчеты, для которых использовал не менее 3-х источников информации в виде коммерческих предложений от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). НМЦК определена как среднее арифметическое значение цен, предложенных поставщиками (подрядчиками, исполнителями), также для расчёта НМЦК Заказчик применял проектно-сметный метод.

Таким образом, применяемые методы определения и обоснования НМЦК, используемые в процессе подготовки документации об электронном аукционе не противоречат законодательству о контрактной системе Российской Федерации.

Заключение и исполнение контрактов

Сводная статистика по реестру контрактов (по данным ЕИС "Подсистема мониторинга") представлена в таблице 8:

Таблица 8

	Количество заключенных контрактов	Цена заключенных контрактов	Экономия средств по результатам заключения контрактов (абсолютное значение)	Экономия средств по результатам заключения контрактов (относительное значение)
2014 год				
Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)	58	75 649 848	1 649 869	4,1%
Электронный аукцион	20	15 584 490	2 923 073	17,6%
Запрос котировок	25	4 786 655	1 453 432	23,3%
Общий итог за 2014 год	103	96 020 993	6 026 374	9,6%
2015 год				
Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)	82	94 796 000	910 718	8,2%
Запрос предложений	1	35 990 000	1 794 250	4,7%
Электронный аукцион	17	21 072 350	5 141 731	19,6%
Запрос котировок	24	4 289 212	1 567 219	26,8%
Закрытый аукцион	5	4 217 225		
Общий итог за 2015 год	129	160 364 787	9 413 917	11,6%
2016 год				
Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)	98	106 593 964	2 217 792	4,3%
Электронный аукцион	14	16 747 659	4 799 768	22,3%
Закрытый аукцион	5	4 691 644		
Запрос котировок	20	3 638 406	1 583 998	30,3%
Общий итог за 2016 год	137	131 671 674	8 601 558	11,0%
2017 год				
Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)	80	130 528 955	406 864	2,2%
Электронный аукцион	16	16 683 751	8 362 926	33,4%
Запрос котировок	29	6 609 790	1 909 986	22,4%

Закрытый аукцион	5	3 697 454		
Запрос предложений	1	2 972 243	298 680	9,1%
Общий итог за 2017 год	131	160 492 193	10 978 456	19,7%

По результатам конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Заказчиком в 2014-2017 годах заключено 182 контракта на общую сумму 140 980,8 тыс. рублей.

Количество заключенных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ, в 2014-2017 годах составило 318 контрактов на сумму 407 568,6 тыс. рублей.

По предоставленной Департаментом информации, также осуществлены в 2014-2017 годах закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), на основании пунктов 4, 23 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 32 894,1 тыс. рублей, из них по пункту 23 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ – 8 закупок на сумму 1 792,7 тыс. рублей; по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ – 1737 закупок на сумму 31 101,4 тыс. рублей.

Абсолютная экономия средств по результатам заключения в 2014-2017 годах контрактов составила в общей сумме 35 020,2 тыс. рублей.

В статье 94 Закона № 44-ФЗ определено, что исполнение контракта представляет собой комплекс мер, в том числе приемку товара (работ, услуг), проведение экспертизы, оплату товара (работ, услуг), применение мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения одной из сторон условий контракта.

При выборочной проверке государственных контрактов выявлено следующее:

В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ Заказчиком несвоевременно размещались документы о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в реестре контрактов, по следующим государственным контрактам (информация приведена в таблице 9):

Таблица 9

Дата, № контракта	№ реестровой записи	Дата, № документа о приемке товара, работы, услуги	Дата размещения	Срок нарушения (рабочие дни)
от 05.09.2017 № 44-13-ГК/ЗК	2254018801517000108	акт об оказании услуг от 15.12.2017 № 00000022	25.12.2017	3
от 21.07.2017 № 44-14-ГК	2254018801517000099	акт приема-передачи товара от 21.07.2017 № 289	31.08.2017	26
от 04.07.2017 № 44-08-ГК/ЗК	2254018801517000089	акт приема-передачи товара от 19.07.2017	17.08.2017	18
от 23.05.2016 № 44-06-ГЗ/ЗК	2254018801516000083	акт выполненных работ от 27.06.2016 № Д0000000062	26.08.2016	41
от 26.05.2016 № 44-09-ГК/ОА	2254018801516000085	акт приема-передачи товара от 09.06.2016	26.08.2016	55
от 24.05.2016 № 44-08-ГК/ОА	2254018801516000082	акт о приемке выполненных работ (КС-2) от 10.08.2016	25.08.2016	8
от 25.05.2016 № 44-07-ГК/ЗК	2254018801516000084	акт об оказании услуг от 28.05.2016 № 00000284	20.07.2016	37
от 12.04.2016 № 44-03-ГК/ЗК	2254018801516000074	акт от 27.04.2016 № 579	18.05.2016	9
		акт от 06.06.2016 № 269	01.07.2016	15

Заказчиком нарушались сроки оплаты исполненных по контракту обязательств, по следующим государственным контрактам (информация приведена в таблице 10):

Таблица 10

Дата, № контракта	№ реестровой записи	Дата, № документа о приемке товара, работы, услуги	Дата, № платежного поручения	Срок нарушения оплаты (рабочие дни)
от 04.07.2017 № 44-08-ГК/ЗК	2254018801517000089	акт приема-передачи товара от 19.07.2017	от 14.08.2017 № 411934	3 пункт 4.4.1 контракта
от 23.05.2016 № 44-06-ГК/ЗК	2254018801516000083	акт выполненных работ от 27.06.2016 № Д0000000062	от 25.08.2016 № 230897	38 пункт 3.4 контракта
от 26.05.2016 № 44-09-ГК/ОА	2254018801516000085	акт приема-передачи товара от 09.06.2016	от 25.08.2016 № 230898	57 пункт 3.7 контракта
от 25.05.2016 № 44-07-ГК/ЗК	2254018801516000084	акт об оказании услуг от 28.05.2016 № 00000284	частичная оплата – от 01.07.2016 № 516536 в сумме 203,3 тыс. рублей окончательная оплата – от 19.07.2016 № 681452 в сумме 89,7 тыс. рублей	14 32 пункт 3.2 контракта
от 12.04.2016 № 44-03-ГК/ЗК	2254018801516000074	акт выполненных работ 06.06.2016 № 269	от 30.06.2016 № 500572	20 пункт 4.5 контракта

Таким образом, поставщик (подрядчик, исполнитель) имел полное право воспользоваться взысканием пеней за несвоевременную оплату по контракту, что могло повлечь дополнительные расходы краевого бюджета на уплату неустойки.

7.2. По цели 2. Анализ соблюдения порядка использования и распоряжения имуществом, предназначенным для осуществления деятельности мировыми судьями

7.2.1. Мировые судьи Приморского края размещены в местах, доступных для населения. Общая площадь помещений, занимаемая мировыми судьями и работниками их аппарата, по состоянию на 01.01.2018 составляет 11 826,1 кв. м, средний показатель площади на один судебный участок составляет 108,5 кв. метров.

По состоянию на 01.01.2018 судебные участки мировых судей Приморского края (109 единиц) размещаются в 44 объектах различной формы собственности (информация приведена в таблице 11).

Таблица 11

Форма права собственности	Количество объектов	Вид права пользования	Количество объектов	Количество участков
Краевая собственность	18	Оперативное управление	17	47,5*
		Безвозмездное пользование	1	5
Федеральная собственность	2	Безвозмездное пользование	2	5
Муниципальная собственность	5	Безвозмездное пользование	3	3
		Аренда	2	5
Частная собственность	19	Аренда	16	38
		Субаренда	3	5,5*
Итого:	44	-	44	109

*один участок (№ 82) занимает нежилые помещения, находящиеся в оперативном управлении Департамента, и нежилые помещения, используемые по договору субаренды, расположенные в одном здании по адресу: п. Ольга, ул. Комсомольская, 22

На конец 2017 года Департаментом зарегистрированы права на все объекты краевой недвижимости, закрепленные за ним на праве оперативного

управления для размещения судебных участков мировых судей. Кроме того, все объекты приняты к учету.

Между тем, нежилое здание, расположенное по адресу: г. Владивосток, ул. Луговая, 33 Департаментом с 2012 года и до настоящего времени не используется в целях размещения судебных участков мировых судей Ленинского и Первореченского судебных районов г. Владивостока (планируется разместить 13 судебных участков). На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия Департаментом решается вопрос о выделении денежных средств из краевого бюджета на проведение комплексного капитального ремонта здания в 2019-2020 годах.

В январе 2018 года в нежилом здании, расположенном по адресу: г. Уссурийск, ул. Орджоникидзе, 24 (закреплено на праве оперативного управления распоряжением департамента имущественных отношений Приморского края от 21.12.2012 года № 678-р), размещены судебные участки №№ 60-66, 88, 104 мировых судей судебного района г. Уссурийска и Уссурийского района. В связи с чем ранее используемые объекты: 1) помещения по адресу: г. Уссурийск, ул. Блюхера, 1 (краевая собственность) для размещения судебных участков № 60-66,88 изъяты из оперативного управления департамента на основании распоряжения департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 06.03.2018 № 25-ри и переданы КГКУ "Центр социальной поддержки населения Приморского края"; 2) помещения по адресу: г. Уссурийск, ул. Полушкина, 49а (муниципальная собственность) для размещения судебного участка № 104 на основании соглашения от 16.02.2018 о расторжении договора безвозмездного пользования от 09.02.2018 № 1 переданы Управлению имущественных отношений администрации Уссурийского городского округа.

Уточненные сведения об объектах недвижимого имущества, в которых размещены судебные участки мировых судей (по состоянию на 01.08.2018), приведены в Приложении № 1 к отчету от 24.08.2018 (Таблица 12).

7.2.2. В нарушение положений части 3 статьи 10 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 18.07.2011 № 240-ФЗ), законодательством Приморского края и локальными нормативными правовыми актами Департамента не определен порядок организации материально-технического обеспечения деятельности мировых судей. Также не установлены какие-либо нормативы обеспечения судебных участков служебными помещениями.

В проверяемом периоде Департаментом при реализации полномочий по обеспечению деятельности мировых судей ПК применяются нормативы обеспечения деятельности мировых судей служебными помещениями, современной вычислительной, копировально-множительной техникой, другими материально-техническими средствами, доведенные Судебным департаментом при Верховном суде Российской Федерации. Между тем, необходимо отметить, что нормативы разработаны на основании Свода

правил по проектированию и строительству судов общей юрисдикции СП 31-104-2000, который утратил силу в связи с изданием Приказа Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 22.04.2014 № 96 "О признании утратившими силу актов (отдельных положений актов) Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации". В 2013 году (01.07.2013) введен Свод правил здания судов общей юрисдикции. Правила проектирования СП 152.13330.2012.

Информация о применяемых Департаментом нормативах служебных помещений представлена в таблице 13.

Таблица 13

Наименование помещения	Площадь (кв.м)
Кабинет мирового судьи	15-18
Кабинет помощника	9-12
Кабинет секретаря судебного заседания	9-12
Кабинет ведущего специалиста	9-12
Кабинет секретаря судебного участка	12-15
Кабинет специалиста 1 категории	9-12
Архивное помещение	9-12
Зал судебных заседаний	20-40
Совещательная комната	9
Комната для ознакомления с материалами дела	9
Объединенный отдел делопроизводства, канцелярия (в случае размещения нескольких мировых судей в одном здании (помещении))	12
Помещение для конвоя	4-8
Помещение для подсудимых (арестованных)	4-8
Помещение для охраны (приставы по ОУПДС, сторожа)	4-8
Комната для приема пищи	9
Комната отдыха	9
Подсобное помещение	9
Санузел для судьи и работников его аппарата	4
Санузел для посетителей	4
Итого служебная площадь	169-222
Холлы, коридоры, лестничная площадка (25 % от служебной площади)	42-56
Всего общая площадь	211-278
Средняя площадь	245

1) Залы судебных заседаний.

Поручение Президента Российской Федерации от 15.12.2010 № ПР-3645 (пункт 3) о принятии мер по обеспечению судебных участков мировых судей залами судебных заседаний Департаментом в полной мере не исполнено, поскольку по состоянию на 01.01.2018 из 109 судебных участков обеспечены залами судебных заседаний только 69 судебных участков, или 63,3 % от общего количества. Указанное количество судебных участков обеспечено 38 залами судебных заседаний.

По состоянию на 01.01.2018 не обеспечены залами судебных заседаний 40 судебных участков, или 36,7 % от общего количества (информация приведена в таблице 14).

Таблица 14

Судебный район	Кол-во судебных участков	№ судебного участка
Советский судебный район г. Владивостока	5	20, 21, 22, 23, 24
Первореченский судебный район г. Владивостока	6	14, 15, 16, 17, 18, 19
Ленинский судебный район г. Владивостока	7	1, 2, 3, 4, 5, 6, 99
Первомайский судебный район г. Владивостока	7	7, 8, 9, 10, 11, 12, 13
Судебный район г. Уссурийска и Уссурийского района	9	60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 88, 104
Судебный район г. Находки	5	46, 47, 49, 50, 51
Анучинский судебный район	1	69
Итого	40	

Необходимо отметить, что в связи с размещением в конце января 2018 года судебных участков судебного района г. Уссурийска и Уссурийского района (9 единиц) в отремонтированном нежилом помещении по адресу г. Уссурийск, ул. Орджоникидзе, в их пользовании находится 2 зала судебных заседаний общей площадью 105,7 кв. м. Кроме того в здании для каждого судебного участка предусмотрены отдельные помещения: кабинет мирового судьи и кабинет для аппарата (помощник, специалист, секретарь). Для обеспечения деятельности судебных участков имеются 3 архивных помещения общей площадью 98,97 кв. метра.

Согласно пункту 7.3 Свода правил здания судов общей юрисдикции. Правила проектирования СП 152-13330-2012 (дата введения 01.07.2013) установлено, что зал судебных заседаний по назначению разделяются на залы для слушания уголовных и гражданских дел. На уровне субъекта Приморского края данного разделения по залам судебных заседаний не предусмотрено.

2) Кабинеты мировых судей.

Площадь кабинетов мировых судей в основном соответствует либо выше рекомендуемого норматива. Площадь меньше рекомендуемого норматива (15-18 кв. м) установлена в 11 из 109 судебных участков.

3) Кабинеты аппарата мировых судей.

В основном в судебных районах сотрудники аппарата размещены в одном (двух) помещении (по два или три человека), средняя площадь на одного сотрудника составляет от 8,4 до 43,2 кв. метра. При этом, рекомендуемый норматив на одного сотрудника составляет 9-12 кв. метров. Например, в судебных районах г. Дальнегорска, (участки №№ 39-41), г. Уссурийска (участки №№ 61, 63, 65, 66, 104), г. Фокино (участки №№ 67, 68), Хасанском, Ханкайском и Кировском судебных районах средняя площадь на одного сотрудника составляет от 8,4 до 17,7 кв. метров.

Между тем, в некоторых судебных районах средняя площадь помещений на одного человека ниже рекомендуемого норматива и составляет от 1,5 до 8,2 кв. м, например: судебные районы: Ленинского, Первомайского (участки №№ 1-6, 8-13), Советского (участки №№ 21, 22, 24), Фрунзенского (участки №№ 28, 100) районов г. Владивостока, г. Дальнереченска и Дальнереченского района (участки №№ 42, 43, 70).

4) Архивные помещения.

Информация о судебных участках, не обеспеченных архивными помещениями в полной мере, поскольку на несколько судебных участков приходится одно архивное помещение, и судебных участках, обеспеченных архивными помещениями ниже рекомендуемой нормы (Михайловский и Пограничный судебные районы), представлена в таблице 15.

Таблица 15

Наименование судебного района	Кол-во и № судебных участков	Средняя площадь на 1 судебный участок (кв.м)	Рекомендуемый норматив
Ленинский и Первомайский судебные районы г. Владивостока	14 участков (№ 1-13,99)	1,9	9-12 кв.м
Первореченский судебный район г. Владивостока	5 участков (№ 14, 16-19)	3,8	
Советский судебный район г. Владивостока	5 участков (№ 20-24)	2,9	
Фрунзенский судебный район г. Владивостока	3 участка (№ 26, 27, 100)	3,8	
	2 участка (№ 25,28)	6,1	
Судебный район г. Дальнегорска	3 участка (№ 39-41)	6,0	
Судебный район г. Дальнереченска и Дальнереченского района	3 участка (№ 42, 43, 70)	3,3	
Судебный район г. Фокино	2 участка (№ 67, 68)	6,2	
Судебный район г. Находки	1 участок (№ 51)	6,5	
Судебный район г. Лесозаводска и Лесозаводского района	1 участок (№ 75)	7,1	
Михайловский судебный район	1 участок (№ 77)	6,3	
Пограничный судебный район	1 участок (№ 84)	2,2	

Отсутствуют архивные помещения в судебном районе г. Уссурийска и Уссурийского района (участки №№ 60-66, 88, 104) Пожарском судебном районе (участок № 107) и в Первореченском судебном районе (участок № 15) г. Владивостока.

В каждом здании, где размещаются судебные участки, имеются посты судебных приставов.

Иные помещения, которые находятся в пользовании судебными участками по состоянию на 01.08.2018, приведены в Приложении № 2 к отчету от 24.08.2018 (Таблица 16).

В соответствии со Сводом правил, из расчета 1 мировой судья и 3 работника его аппарата, норматив помещений на 1 судебный участок на территории Приморского края составляет 100-150 кв. метров.

По состоянию на 01.01.2018 из 109 судебных участков обеспечены помещения площадью ниже рекомендуемого норматива 67 судебных участков, или 61,5 % от общего количества (информация представлена в таблице 17).

Таблица 17

Наименование судебного района	Адрес	Площадь общая (кв.м)	Количество судебных участков	№ судебного участка	Общая площадь судебного участка (кв.м)	Служебная площадь судебного участка (кв.м)
1	2	3	4	5	6	7
Ленинский судебный район г. Владивостока	г. Владивосток ул. Батумская, 15-а	919,5	7	1	615,2	36,2
				2		47,8

Наименование судебного района	Адрес	Площадь общая (кв.м)	Количество судебных участков	№ судебного участка	Общая площадь судебного участка (кв.м)	Служебная площадь судебного участка (кв.м)
1	2	3	4	5	6	7
Первомайский судебный район г. Владивостока				3	257,3	60,1
				4		29,6
				5		57,8
				6		39,2
				99		45,2
			7	7		45,6
				8		43,1
				9		43,2
				10		34,8
				11		41,6
				12		36,5
				13		35
Советский судебный район г. Владивостока	г. Владивосток ул. Бородинская, 12	305,6	5	20	257,3	34,9
				21		35,2
				22		38,7
				23		37,7
				24		35,2
Первореченский судебный район г. Владивостока	г. Владивосток пр-т Красного Знамени, 66	446,0	6	14	446	66,9
				15		50,4
				16		71,2
				17		67,8
				18		73,9
Фрунзенский судебный район г. Владивостока	г. Владивосток ул. Набережная, 9	490,6	5	19	214,1	70,3
				25		36,5
				26		36,5
				27		35,4
				28		35,7
Судебный район г. Дальнегорска	г. Дальнегорск пр-т 50 лет Октября, 99-а	279,9	3	100	230,1	34,5
				39		54
				40		52,7
				41		55,1
Судебный район г. Дальнереченска и Дальнереченского района	г. Дальнереченск ул. Рябуха, 75	169,1	3	42	126,6	28,2
				43		32,1
				70		29
г. Уссурийск и Уссурийский район	г. Уссурийск, ул. Блюхера, 1	275,2	8	60	32,34	28,2
				61	31,74	28
				62	36,64	32,9
				63	30,44	26,7
				64	31,94	28,2
				65	36,54	32,8
				66	30,44	26,7
				88	28,44	24,7
Судебный район г. Находки	г. Находка ул. Портовая, 1а	426,8	5	46	336,4	64,5
				47		89,05
				49		67,1
				50		61,52
				51		43,3
Судебный район г. Спасска-Дальнего и Спасского района	г. Спасск-Дальний, ул. Кустовиновская, 3	103,6	1	86	76,4	76,4
Октябрьский судебный	692561 с. Покровка,	176,7	2	80	129,8	42,7

Наименование судебного района	Адрес	Площадь общая (кв.м)	Количество судебных участков	№ судебного участка	Общая площадь судебного участка (кв.м)	Служебная площадь судебного участка (кв.м)
1	2	3	4	5	6	7
район	ул. Октябрьская, 26			81		66,4
Хорольский судебный	692254 с. Хороль, ул. Советская, 2	237,9	2	92	125	57,2
				93		52,2
Судебный район г. Фокино	г. Фокино ул. Центральная, 2	218,6	2	67	169,4	57,4
				68		47,3
Черниговский судебный район	с. Черниговка, ул. Лазо, 29	180,2	2	94	152,1	43,8
				95		42,9
Красноармейский судебный район	с. Новопокровка, ул. Советская, 109	70,4	1	73	60,6	60,6
Михайловский судебный район	п. Новошахтинский, ул. Производственная, 8	74,2	1	77	74,2	74,2
Партизанский судебный район	с. Владимиро-Александровское, ул. Комсомольская, 18	77,8	1	83	53,7	53,7
Чугуевский судебный район	п. Чугуевка, ул. Комсомольская, 27-б	118,1	1	96	94,3	94
Пожарский судебный район	пгт. Лучегорск, 4-й микрорайон, 3	103,0	1	85	74,5	64,5
	пгт. Лучегорск, 4-й микрорайон, 3 и 3-б	115,2	1	107	66,8	58
Анучинский судебный район	с. Анучино, ул. Лазо, 6	61,0	1	69	55,3	53,3
Пограничный судебный район	п. Пограничный, ул. Советская, 45	64,8	1	84	64,8	58
Яковлевский судебный район	с. Яковлевка, Почтовый переулок, 2	93,1	1	98	93,1	90,75
Итого:			67			

Низкое обеспечение судебных участков площадями, не соответствующими применяемым нормативам, сложилось в том числе по причине отсутствия в собственности Приморского края и муниципалитетов края свободных нежилых помещений.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия с учетом представленных документов и информации Департаментом, а также совместного выезда сотрудников КСП ПК и Департамента, установлены наиболее остро стоящие вопросы по размещению мировых судей и сотрудников их аппарата:

г. Владивосток: 1) 6 судебных участков Первореченского судебного района (с 2003 года по настоящее время) размещаются на правах аренды (АО "ДальНИИГиМ") в помещениях общей площадью 446,0 кв. м, годовая сумма арендной платы (в ценах 2018 года) составляет 5 010,6 тысяч рублей. При этом, помещения не соответствуют требованиям для размещения судебных участков. Отсутствуют залы судебных заседаний, помещения архивов, помещения для лиц, находящихся под стражей, конвоя. Уголовные дела с

участием лиц, находящихся под стражей, мировыми судьями рассматриваются в здании Первореченского районного суда. Кроме того, помещения располагаются на 9, 10 и 11 этажах, что создает неудобства для граждан (лифт работает до 9 этажа); 2) 7 судебных участков Ленинского судебного района размещаются совместно с 7 судебными участками Первомайского судебного района в здании краевой собственности общей площадью – 919,5 кв. м (при общем необходимом нормативе площади для данных участков 1700-2100 кв. м). Помещения также не соответствуют требованиям для размещения судебных участков, в том числе отсутствуют залы судебных заседаний, помещения архивов, помещения для подсудимых и конвоя;

г. Находка (ул. Портовая, д. 1а): Нежилые помещения (оперативное управление) по указанному адресу используются под размещение 5 судебных участков. Здание не соответствует требованиям, предъявляемым в зданиях судов, отсутствуют залы судебных заседаний, здание не соответствует требованиям пожарной безопасности (узкие коридоры, холлы). Кроме того, в здании требуется проведение капитального ремонта. В 2006 году частичный капитальный ремонт был выполнен ГБУ "Хозяйственное управление администрации края". В 2013 году департаментом был выполнен капитальный ремонт нескольких помещений после пожара в здании, в 2015 году – капитальный ремонт помещений судебного участка № 51, в 2017 году – текущий ремонт помещений судебного участка № 47.

В 2014-2015 годах Департаментом велась работа по разработке проектно-сметной документации на проведение комплексного капитального ремонта здания. Согласно поступивших коммерческих предложений сметная стоимость работ только по разработке проекта составила до пяти миллионов рублей.

Иные объекты краевой собственности, пригодные под размещение судебных участков, в г. Находка отсутствуют.

В настоящее время Департаментом решается вопрос о переезде названных судебных участков в нежилые помещения, предлагаемые под аренду по адресу: г. Находка, ул. Малиновского, д.1м. Собственник здания по указанному адресу (ИП Михальков А.Д.) завершает ремонтные работы в нежилых помещениях для судебных участков судебного района г. Находки. По окончании всех необходимых работ и приведение помещений в соответствие с требованиями, предъявляемыми к зданиям судов, будет заключен договор аренды части здания, общей площадью 847 кв. м. В 2019 году планируется арендовать все здание общей площадью 1275 кв. м с целью размещения всех судебных участков мировых судей г. Находки.

г. Фокино: помещения федеральной собственности общей площадью 218,6 кв. м используются под размещение 2 судебных участков судебного района на основании договора безвозмездного пользования, заключенного с ТУ Росимущества в Приморском крае.

С момента размещения судебных участков в здании собственник помещения (ТУ Росимущества в Приморском крае) ни разу не проводил ремонтные работы.

На сегодняшний день помещения и их инженерные сети находятся в крайне неудовлетворительном состоянии. В архивных помещениях с потолка частично отвалилась штукатурка, имеются провалы в деревянных полах, оконные рамы не отвечают требованиям санитарных норм.

Кроме того, здание в целом не соответствует требованиям, предъявляемым в зданиям судов, а именно: отсутствует помещение для содержания подсудимых и размещения конвоя, не хватает помещений для размещения сотрудников аппарата мировых судей и архива.

В настоящее время департаментом проводится работа по предоставлению под размещение судебных участков помещений по адресу: г. Фокино, ул. Усачева, д.29, принадлежащих Министерству обороны Российской Федерации. Вопрос находится на рассмотрении в ФГКУ "Дальневосточное территориальное управление имущественных отношений" Минобороны России по поручению заместителя директора Департамента имущественных отношений Минобороны России С.В. Михайлова от 08.11.2017г. № 141/35951.

с. Владимиро-Александровское, нежилые помещения (оперативное управление) используются под размещение 1 судебного участка Партизанского судебного района.

Здание находится в крайне ветхом состоянии. Согласно данным технического документа здание 1947 года постройки. Проведение ремонтных работ в здании является нецелесообразным.

Основной проблемой в эксплуатации здания является отсутствие водопроводной и канализационной систем. Централизованная система отопления в здании также отсутствует. В зимний период здание отапливается при помощи электрического котла с очень большим расходом электропотребления. Фундамент в здании отсутствует, что приводит к промерзанию помещений.

Данное состояние помещений не позволяет создать надлежащие трудовые условия для сотрудников аппарата мирового судьи.

Кроме того, площадь здания 77,8 кв. м не соответствует необходимым нормативам площадей судов 100-150 кв. м на один судебный участок. В связи с этим отсутствует возможность оборудовать в здании обязательные для судебных участков помещения для подсудимых и конвоя, помещение для судебного пристава, а также необходимые по размеру архивные помещения.

Согласно информации от департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 02.06.2016 № 20/16738 в казне Приморского края на территории с. Владимиро-Александровское отсутствуют свободные от обязательств помещения, пригодные для размещения судебного участка.

В связи с вышеуказанным были проведены необходимые мероприятия по оформлению права собственности Приморского края на земельный

участок, в границах которого располагается здание, с последующим закреплением его за департаментом на праве постоянного (бессрочного) пользования на основании распоряжения департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 01.06.2017 № 32-р.

В 2017 году при формировании проекта расходных обязательств на очередной 2018 год и плановый период 2019-2020 годов в части обеспечения деятельности мировых судей Приморского края департаментом были запрошены коммерческие предложения на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на демонтаж здания и строительство нового здания двухсоставного суда на данном земельном участке.

Согласно единственному поступившему в адрес департамента коммерческому предложению ООО "Строительно-техническая диагностическая компания" от 20.07.2017 сметная стоимость работ только по разработке проектно-сметной документации составит 29 750,0 тыс. рублей.

Вопрос о строительстве нового здания находится на рассмотрении.

В 2013 году, с учетом отсутствия иных помещений в с. Владимиро-Александровское под размещение участков, департаментом рассматривался вопрос о переводе судебных участков Партизанского судебного района в г. Партизанск, что вызвало негативные отзывы от мировых судей и администрации Партизанского муниципального района.

Свободные помещения частной собственности, соответствующие требованиям к помещениям судов, в с. Владимиро-Александровское также отсутствуют.

с. Анучино: помещения муниципальной собственности общей площадью 61,0 кв. м используются под размещение 1 судебного участка Анучинского судебного района на основании договора безвозмездного пользования, заключенного с МКУ "Хозяйственное управление администрации Акунинского муниципального района".

Помещения не соответствует нормативам обеспечения мировых судей служебными помещениями, рекомендуемым Судебным департаментом при Верховном суде РФ (площадь помещений для одного судебного участка должна составлять не менее 100-150 кв. м), отсутствует зал судебных заседаний.

С 2011 года Управлением, с 2013 года – Департаментом (правопреемником управления) велась работа по изысканию иных помещений различных форм собственности под размещение судебного участка № 69 на территории с. Анучино, в том числе путем направления неоднократных обращений в адрес администрации Анучинского муниципального района. До настоящего момента ситуация не изменилась.

Все 109 судебных участков оснащены компьютерной и офисной техникой, обеспечены телефонной связью и доступом к информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Между тем, залы судебных заседаний не обеспечены комплексами, позволяющими осуществлять аудиофиксацию хода судебных заседаний, использования видеоконференцсвязи.

В рамках обеспечения текущей деятельности судебных участков Департаментом проводятся необходимые закупки по приобретению символов государственной власти, мантий для мировых судей, материальных запасов и необходимых услуг.

8. Выводы

8.1. Законом Приморского края от 21.08.2002 № 2-КЗ "О судебных участках и должностях мировых судей в Приморском крае" на территории Приморского края создано 109 судебных участков мировых судей. Также данным законом определены перечень и состав судебных участков.

Порядок назначения мировых судей в Приморском крае, срок их полномочий, а также порядок финансового, организационно-правового и материально-технического обеспечения их деятельности установлены Законом Приморского края от 30.04.2002 № 215-КЗ "О мировых судьях в Приморском крае".

8.2. В анализируемом периоде материально-техническое обеспечение мировых судей осуществлялось в 2012 году управлением по обеспечению деятельности мировых судей Приморского края (далее – уполномоченный орган) и с 2013 года и по настоящее время департаментом по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края (далее – уполномоченный орган, Департамент).

В ходе проводимого мероприятия установлено, что уполномоченному органу на обеспечение деятельности мировых судей ПК плановые показатели на очередной финансовый год из года в год утверждаются в объеме, меньшем, чем приведены данные в расчетах обоснований бюджетных ассигнований на расходы по указанному направлению. При этом в ходе исполнения бюджета Приморского края по указанным расходам неоднократно (2-3 раза) вносятся изменения. Увеличение первоначальных бюджетных ассигнований составило от 0,1 % (2014 год) до 15,1 % (2016 год).

Кредиторская задолженность по расчетам за приобретение товаров, работ, услуг в исследуемом периоде отсутствует.

8.3. Кассовое исполнение расходов на обеспечение деятельности мировых судей Приморского края в 2012-2017 годах составило в общей сумме 1 806 269,7 тыс. рублей (*Справочно: с 2013 года Департаментом на организацию обеспечения деятельности мировых судей ПК, осуществляемую его отделом материально-технического и организационного обеспечения за 2013-2017 годы направлено – 28 761,3 тыс. рублей, что составляет 1,84 % от общей суммы кассовых расходов, произведенных на обеспечение деятельности мировых судей ПК в указанном периоде (1 554 933,8 тыс. рублей).*

В указанных расходах в большинстве случаев значительную долю занимают выплаты сотрудникам аппаратов мировых судей (2013 год –

62,8 %, 2014 год – 59,2 %, 2015 год – 43,9 %, 2016 год – 52,4 %, 2017 год – 48,2 %).

За период с 2012 по 2017 годы в аппаратах мировых судей имеются вакантные должности, максимальное их наличие (21 единица) приходится на 2017 год.

В 2018 году продолжается рост количества вакантных должностей (на 01.08.2018 – 34 единицы). Тогда как проведенный анализ данных количества рассматриваемых дел мировыми судьями Приморского края (по данным сайта Управления Судебного департамента в Приморском крае <http://usd.prm.sudrf.ru/>) позволяет сделать вывод о продолжающейся тенденции их увеличения. Между тем нагрузка на мировых судей по количеству рассматриваемых дел неравномерна даже в пределах одного судебного участка.

Наиболее остро проблема нехватки кадров в 2018 году обозначена в следующих муниципальных образованиях: г. Владивосток – 15 единиц (12 судебных участков), г. Уссурийск – 7 единиц (5 судебных участков). Кроме того, в указанном периоде вакантны 4 должности мировых судей: г. Находка (судебный участок № 49), г. Уссурийск (судебные участки №№ 88 и 104), г. Партизанск (судебный участок № 55).

8.4. Нормативные затраты и требования к отдельным видам товаров, работ, услуг для обеспечения деятельности мировых судей Приморского края (аппарата мирового судьи) на уровне субъекта в проверяемом периоде не разработаны и не утверждены. В связи с чем в проверяемом периоде Департаментом планировались и осуществлялись закупки на обеспечение деятельности мировых судей ПК без применения положений о нормировании.

8.5. В нарушение части 2 статьи 21 Закона № 44-ФЗ, пункта 7 Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Приморского края³ (далее - Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков), включенная Заказчиком в плане-графике информация об объемах финансового обеспечения (планируемых платежей) для осуществления закупок на 2017 год не соответствует информации, включенной в план закупок (меньше на 4 558,6 тыс. рублей).

Кроме того, обоснование закупок при формировании плана-графика закупок на 2017 год произведено Департаментом не в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 18 Закона № 44-ФЗ и пунктом 12 Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков, поскольку в приложении к плану-графику отсутствует обоснование начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) (графа 7), определенное в соответствии со статьей 22 Закона № 44-ФЗ (не приведена информация об использованных Департаментом ценах товаров, работ, услуг, полученных по

³ Утвержден постановлением Администрации Приморского края от 09.09.2015 № 332-па.

запросу, о документах, устанавливающих тариф и расчет НМЦК в отношении каждого объекта закупки).

При таких обстоятельствах осуществляемые Департаментом закупки нельзя признать должным образом обоснованными.

8.6. При выборочной проверке государственных контрактов установлено следующее:

8.6.1. В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ Заказчиком несвоевременно размещались документы о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в реестре контрактов. Данное обстоятельство установлено по 9 государственным контрактам (срок нарушения размещения документов в рабочих днях составил от 3 дней до 55).

8.6.2. Заказчиком нарушались сроки оплаты исполненных по контракту обязательств по 6 государственным контрактам (срок просрочки оплаты в рабочих днях составил от 3 до 57 дней). Допущение просрочки по исполненным и принятым заказчиком обязательствам может повлечь дополнительные расходы краевого бюджета на уплату неустойки в случае реализации своего права поставщиком (подрядчик, исполнитель) в части взыскания пени за несвоевременную оплату по контракту.

8.6.3. В нарушение пунктов 2.1.6, 2.1.7 и 3.2 контракта, заключенного между Департаментом и ООО "Дальстройбизнес – II" от 11.11.2013 № 44-08-ГК/ОА на сумму 2 965,3 тыс. рублей (включая НДС), Проектная документация (на реставрацию здания, расположенного, по адресу: г. Владивосток, ул. Луговая, 33) принята (25.12.2013) без согласования со стороны органа охраны объектов культурного наследия (получено 16.01.2014) и положительного заключения по результатам оценки достоверности сметной стоимости (проверено в КГУП "Приморский РЦЦС" только 14.08.2014).

Преждевременная приемка работ по государственному контракту привела к сокращению фактического срока гарантийных обязательств Подрядчика перед Государственным заказчиком на 7,5 месяцев (на 14.08.2014) (пунктом 4.2 государственного контракта установлен срок действия гарантийных обязательств - "*... 2 года с момента сдачи-приемки результатов выполненных работ*").

Затянутые сроки реализации проекта (несмотря на неоднократные обращения Департамента в адрес Губернатора Приморского края о выделении бюджетных средств на проведение капитального ремонта здания) привели к утрате актуальности технической и сметной частей проекта, в связи с чем 03.05.2018 Департаментом заключен государственный контракт № 44-08-ГК/ОА с ООО "Дальстройбизнес II" на корректировку проектной документации по реставрации объекта культурного наследия (г. Владивосток, ул. Луговая, 33) с целью приспособления в офисные помещения для размещения судебных участков мировых судей города

Владивостока на общую сумму 708,6 тыс. рублей (НДС не предусмотрен), то есть 24 % от первоначальной стоимости работ по проектированию.

Кроме того, принимая во внимание, что длительное время (с 2012 года по настоящее время) неурегулированные вопросы в части проведения комплексного капитального ремонта здания, расположенного по адресу: г. Владивосток, ул. Луговая, дом 33, привели к недостижению цели, с которой данное здание было передано в оперативное управление Департаменту, поскольку судебные участки мировых судей Ленинского и Первореченского судебных районов г. Владивостока в нем не размещены.

Расходы, связанные с оплатой арендованных помещений по договорам, заключаемым с АО (ОАО) "ДальНИИГиМ", с целью размещения 6 судебных участков мировых судей Первореченского судебного района г. Владивостока за шесть лет составили 22 134,0 тыс. рублей. Кроме того, 7 судебных участков мировых судей Ленинского судебного района г. Владивостока размещаются в стесненных условиях (краевая собственность, общая занимаемая площадь составляет 919,5 кв. м) совместно с 7 судебными участками мировых судей Первомайского судебного района г. Владивостока.

8.6.4. ООО "ТСК ГРУП" (далее – Подрядчик), осуществлявшее капитальный ремонт здания, находящегося в собственности Приморского края и расположенного по адресу: г. Уссурийск, ул. Орджоникидзе, д. 24, с целью размещения судебных участков мировых судей судебного района г. Уссурийска и Уссурийского судебного района (далее – Объект) по Госконтракту от 25.11.2015 № 44-25-ГК/ЗП на общую сумму 35 990,0 тыс. рублей (включая НДС) **регулярно нарушало план-график выполнения работ по контракту⁴, при этом ООО "ПАРИТЕТ"** (далее – Исполнитель), выполнявшее строительный контроль на Объекте по Госконтракту от 01.12.2016 № 44-16-ГК/ОА на сумму 395,2 тыс. рублей с НДС, систематически (в период с декабря 2015 года по ноябрь 2016 года) **отражало недостаточные либо недостоверные сведения в отчетности, предоставляло отчетность, не соответствующую условиям Госконтракта на стройконтроль, а Департамент в свою очередь не принимал своевременных мер по пресечению ненадлежащего выполнения работ по капитальному ремонту и оказания услуг по строительному контролю и привлечению Подрядчика и Исполнителя к ответственности.**

Отсутствие должного контроля со стороны Департамента как заказчика привело к дополнительной нагрузке на бюджет Приморского края в связи с оплатой Департаментом расходов, возникших по результатам судебного разбирательства с Подрядчиком, которая составила в общей сумме 1 824,1 тыс. рублей (государственная пошлина – 145,1 тыс. рублей, пеня за неисполнение Департаментом срока оплаты за выполненные работы – 1 679,0 тыс. рублей).

⁴ На 31.12.2015 вместо 17 196,2 тыс. рублей выполнено всего 264,1 тыс. рублей, а на 01.12.2016 (предусмотренный контрактом срок окончания работ) – в сумме за 2 года – вместо 35 990,0 тыс. рублей выполнено 20 816,4 (20 552,3 + 264,1) тыс. рублей.

По результатам рассмотрения искового заявления Департамента к Подрядчику о взыскании пени в связи с ненадлежащим (в срок) исполнением обязательств по Госконтракту решением Арбитражного суда Приморского края 26.04.2018 по делу № А51-22456/2017 утверждено: взыскать с ООО "ТСК ГРУП" в пользу Департамента 5 000,0 тыс. рублей (при размере пени по иску 12 581,5 тыс. рублей), из них сумму 1 889,2 тыс. рублей путем обращения взыскания на денежные средства, перечисленные Подрядчиком в качестве обеспечения контракта.

По информации Департамента в настоящее время ведется претензионная работа с Подрядчиком с целью исправления некачественно выполненных работ по монтажу подвесных потолков в здании в рамках гарантийных обязательств по Госконтракту.

8.7. Мировые судьи Приморского края размещены в местах, доступных для населения. Общая площадь помещений, занимаемая мировыми судьями и работниками их аппарата, по состоянию на 01.01.2018 составляет 11 826,1 кв. м, средний показатель площади на один судебный участок составляет 108,5 кв. м.

В нарушение положений части 3 статьи 10 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 18.07.2011 № 240-ФЗ), законодательством Приморского края и локальными нормативными правовыми актами Департамента не определен порядок организации материально-технического обеспечения деятельности мировых судей. Также не установлены какие-либо нормативы обеспечения судебных участков служебными помещениями.

По состоянию на 01.01.2018 судебные участки мировых судей Приморского края (109 единиц) размещаются в 44 объектах различной формы собственности.

Между тем не все помещения отвечают требованиям и нормам для осуществления правосудия. Наиболее остро стоит вопрос по размещению судей в г. Владивостоке (6 участков размещены на правах аренды в нежилых помещениях общей площадью 446,0 кв. м (средняя площадь на один судебный участок составляет 74,3 кв. м при рекомендуемой норме основных помещений 115-150 кв. м), в которых также отсутствуют залы судебных заседаний, помещения архивов, помещения для лиц, находящихся под стражей, конвоя; 14 участков размещены в нежилых помещениях краевой собственности общей площадью 919,5 кв. м (средняя площадь на один судебный участок составляет 65,7 кв. м), в которых также отсутствуют залы судебных заседаний, помещения архивов, помещения для лиц, находящихся под стражей, конвоя), г. Находке (ул. Портовая, 1а) (помещения, в которых расположены судебные участки, требуют капитального ремонта, не соответствуют требованиям пожарной безопасности, также отсутствуют залы судебных заседаний), в г. Фокино (помещения, в которых размещены судебные участки и их инженерные сети, находятся в крайне неудовлетворительном состоянии, также отсутствуют помещения для лиц,

находящихся под стражей, конвоя, недостаточно помещений для размещения сотрудников аппарата мировых судей и архива), с. Владимиро-Александровское (здание находится в крайне ветхом состоянии, отсутствуют водопроводная и канализационные системы, централизованная система отопления, площадь 77,8 кв. м не позволяет оборудовать помещения для лиц, находящихся под стражей, конвоя и другое) и в с. Анучино (площадь 61,0 кв. м не позволяет оборудовать помещения для лиц, находящихся под стражей, конвоя и другое).

По состоянию на 01.01.2018 из 109 судебных участков обеспечены залами судебных заседаний только 69 судебных участков, или 63,3 % от общего количества. Указанное количество судебных участков обеспечено 38 залами судебных заседаний. Таким образом, Поручение Президента Российской Федерации от 15.12.2010 № ПР-3645 (пункт 3) о принятии мер по обеспечению судебных участков мировых судей залами судебных заседаний Департаментом в полной мере не исполнено.

Кроме того, имеющиеся залы судебных заседаний не обеспечены комплексами, позволяющими осуществлять аудиофиксацию хода судебных заседаний, использования видеоконференцсвязи.

Площадь кабинетов мировых судей в основном соответствует либо выше рекомендуемого норматива. Площадь меньше рекомендуемого норматива (15-18 кв. м) установлена в 11 из 109 судебных участков.

В некоторых судебных районах средняя площадь помещений на одного человека ниже рекомендуемого норматива и составляет от 1,5 до 8,2 кв. м, например, судебные районы: Ленинского, Первомайского (участки №№ 1-6, 8-13), Советского (участки №№ 21, 22, 24), Фрунзенского (участки №№ 28, 100) районов г. Владивостока, г. Дальнереченска и Дальнереченского района (участки №№ 42, 43, 70).

Судебные участки в количестве 41 единицы не обеспечены архивными помещениями в полной мере, поскольку на несколько судебных участков приходится одно архивное помещение, таким образом средняя площадь на один судебный участок составляет от 1,9 до 7,1 кв. м. Отсутствуют архивные помещения в судебном районе г. Уссурийска и Уссурийского района (участки №№ 60-66, 88, 104), в Пожарском судебном районе (участок № 107) и в Первореченском судебном районе (участок № 15) г. Владивостока.

9. Предложения

Департаменту по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края:

в целях эффективного расходования бюджетных средств, предусмотренных на материально-техническое обеспечение мировых судей, принять меры по подготовке и разработке нормативных затрат и требований к отдельным видам товаров, работ, услуг в отношении названных расходов;

в целях достижения задач, направленных на доступность и возможность осуществления правосудия мировыми судьями Приморского

края, продолжить практическую реализацию мероприятий по улучшению условий размещения судебных участков;

в целях дальнейшей информатизации правосудия и достижения позитивного влияния на обеспечение соблюдения процессуальных норм рассмотреть вопрос об оснащении залов судебных заседаний комплексами, позволяющими осуществлять аудиофиксацию хода судебных заседаний, использования видеоконференцсвязи.

Приложения: 1. Сведения об объектах недвижимого имущества, в которых размещены судебные участки мировых судей (по состоянию на 01.08.2018) Таблица 12 (Приложение № 1) на 18 л. в 1 экз.;
2. Сведения о помещениях, в которых размещены судебные участки мировых судей Таблица 16 (Приложение № 2) на 2 л. в 1 экз.

Руководитель экспертно-аналитического
мероприятия –
аудитор Контрольно-счетной палаты
Приморского края



С.В. Ионина