



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

А.И. Ролику

24.08.2018

№ 11-08/02-01/443

На № _____ от _____
О направлении отчета об
экспертно-аналитическом мероприятии

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии с частью 3 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" направляю отчет об экспертно-аналитическом мероприятии "Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей Приморского края в 2012-2017 годах" (далее – мероприятие).

Данное мероприятие проведено в рамках принятого со Счетной палатой Российской Федерации совместного решения о проведении параллельного экспертно-аналитического мероприятия.

Анализ вопросов, связанных с обеспечением деятельности мировых судей Приморского края, проведен Контрольно-счетной палатой Приморского края с использованием материалов и информации, предоставленных департаментом по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края (далее – Департамент).

В результате проведения мероприятия установлено следующее.

1. На обеспечение деятельности мировых судей Приморского края плановые показатели на очередной финансовый год из года в год утверждаются в объеме меньшем, чем приведены данные в расчетах обоснований бюджетных ассигнований на расходы по указанному направлению. При этом в ходе исполнения бюджета Приморского края по указанным расходам неоднократно (2-3 раза) вносятся изменения. Увеличение первоначальных бюджетных ассигнований составило от 0,1 % (2014 год) до 15,1 % (2016 год).

Кредиторская задолженность по расчетам за приобретение товаров, работ, услуг в исследуемом периоде отсутствует.

При этом установлена длительность в сроках работ, связанных с проведением капитального ремонта здания (краевая собственность), переданного в оперативное управление Департаменту с целью размещения судебных участков мировых судей Ленинского и Первореченского судебных районов г. Владивостока и расположенного по адресу: г. Владивосток,

ул. Луговая, 33 в связи с тем, что до настоящего времени названные работы не проведены несмотря на утвержденную проектную документацию (14.08.014). Кроме того, цель передачи здания не достигнута, поскольку 6 судебных участков мировых судей Первореченского судебного района г. Владивостока размещаются в арендованных помещениях на основании договоров, заключенных с АО (ОАО) "ДальНИИГиМ", оплата аренды по которым за шесть лет составила 22 134,0 тыс. рублей; 7 судебных участков мировых судей Ленинского судебного района г. Владивостока размещаются в стесненных условиях (краевая собственность, общая занимаемая площадь составляет 919,5 кв. м) совместно с 7 судебными участками мировых судей Первомайского судебного района г. Владивостока.

Отсутствие должного контроля со стороны Департамента как заказчика привело к дополнительной нагрузке на бюджет Приморского края в связи с оплатой Департаментом расходов, возникших по результатам судебного разбирательства с ООО "ТСК ГРУП", осуществляющего капитальный ремонт здания, находящегося в собственности Приморского края и расположенного по адресу: г. Уссурийск, ул. Орджоникидзе, д. 24, с целью размещения судебных участков мировых судей судебного района г. Уссурийска и Уссурийского судебного района, которая составила в общей сумме 1 824,1 тыс. рублей (государственная пошлина – 145,1 тыс. рублей, пеня за неисполнение Департаментом срока оплаты за выполненные работы¹ – 1 679,0 тыс. рублей).

2. За период с 2012 по 2017 годы в аппаратах мировых судей имеются вакантные должности, максимальное их наличие (21 единица) приходится на 2017 год.

В 2018 году продолжается рост вакансий (на 01.08.2018 – 34 единицы), тогда как проведенный анализ данных количества рассматриваемых дел мировыми судьями Приморского края (по данным сайта Управления Судебного департамента в Приморском крае <http://usd.prm.sudrf.ru/>) позволяет сделать вывод о тенденции их увеличению. Между тем нагрузка на мировых судей по количеству рассматриваемых дел неравномерна даже в пределах одного судебного участка.

3. Нормативные затраты и требования к отдельным видам товаров, работ, услуг для обеспечения деятельности мировых судей Приморского края (аппарата мирового судьи) на уровне субъекта в проверяемом периоде не разработаны и не утверждены, в связи с чем в проверяемом периоде Департаментом планировались и осуществлялись закупки на обеспечение деятельности мировых судей ПК без применения положений о нормировании. Кроме того, выявлены отдельные нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (при обосновании закупок при формировании плана-графика закупок на 2017 год,

¹ Фактически исполнение по Госконтракту за 2015 год составило всего 264,1 тыс. рублей (оплачено согласно платежному поручению от 29.12.2015 № 594980), причем за счет выполнения работ, запланированных графиком на 2016 год. При этом штраф за неисполнение обязательств по контракту в размере 1 799,5 тыс. рублей (в соответствии с п. 11.7. Госконтракта 5 % от цены контракта) в адрес Подрядчика в 2016 году не предъявлен. Неосвоенный остаток бюджетных средств за 2015 год в размере 16 932,1 тыс. рублей был возвращен в краевой бюджет, однако, на 2016 год данные объемы не предусмотрены в Законе о краевом бюджете, несмотря на неоднократные обращения Департамента в адрес Губернатора Приморского края.

несвоевременное размещение документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, нарушались сроки оплаты исполненных по контракту обязательств).

4. Мировые судьи Приморского края размещены в местах, доступных для населения. Общая площадь помещений, занимаемая мировыми судьями и работниками их аппарата, по состоянию на 01.01.2018 составляет 11 826,1 кв. м, средний показатель площади на один судебный участок составляет 108,5 кв. м.

Не все помещения отвечают требованиям и нормам для осуществления правосудия. Наиболее остро стоит вопрос по размещению судей в г. Владивостоке (6 участков размещены на правах аренды в нежилых помещениях общей площадью 446,0 кв. м (средняя площадь на один судебный участок составляет 74,3 кв. м при рекомендуемой норме основных помещений 115-150 кв. м), в которых также отсутствуют залы судебных заседаний, помещения архивов, помещения для лиц, находящихся под стражей, конвоя; 14 участков размещены в нежилых помещениях краевой собственности общей площадью 919,5 кв. м (средняя площадь на один судебный участок составляет 65,7 кв. м), в которых также отсутствуют залы судебных заседаний, помещения архивов, помещения для лиц, находящихся под стражей, конвоя), г. Находке (ул. Портовая, 1а) (помещения, в которых расположены судебные участки, требуют капитального ремонта, не соответствуют требованиям пожарной безопасности, также отсутствуют залы судебных заседаний), в г. Фокино (помещения, в которых размещены судебные участки, и их инженерные сети находятся в крайне неудовлетворительном состоянии, также отсутствуют помещения для лиц, находящихся под стражей, конвоя, недостаточно помещений для размещения сотрудников аппарата мировых судей и архива), с. Владимиро-Александровское (здание находится в крайне ветхом состоянии, отсутствуют водопроводная и канализационные системы, централизованная система отопления, площадь 77,8 кв. м не позволяет оборудовать помещения для лиц, находящихся под стражей, конвоя и другое) и в с. Анучино (площадь 61,0 кв. м не позволяет оборудовать помещения для лиц, находящихся под стражей, конвоя и другое).

По состоянию на 01.01.2018 из 109 судебных участков обеспечены залами судебных заседаний только 69 судебных участков, или 63,3 % от общего количества. Указанное количество судебных участков обеспечено 38 залами судебных заседаний. Таким образом, Поручение Президента Российской Федерации от 15.12.2010 № ПР-3645 (пункт 3) о принятии мер по обеспечению судебных участков мировых судей залами судебных заседаний Департаментом в полной мере не исполнено.

Кроме того, имеющиеся залы судебных заседаний не обеспечены комплексами, позволяющими осуществлять аудиофиксацию хода судебных заседаний, проводить сеансы видеоконференцсвязи.

По результатам мероприятия Департаменту предложено:

в целях эффективного расходования бюджетных средств, предусмотренных на материально-техническое обеспечение мировых судей, принять меры по подготовке и разработке нормативных затрат и требований к отдельным видам товаров, работ, услуг в отношении названных расходов;

в целях достижения задач, направленных на доступность и возможность осуществления правосудия мировыми судьями Приморского края продолжить практическую реализацию мероприятий по улучшению условий размещения судебных участков;

в целях дальнейшей информатизации правосудия и достижения позитивного влияния на обеспечение соблюдения процессуальных норм рассмотреть вопрос об обеспечении залов судебных заседаний комплексами, позволяющими осуществлять аудиофиксацию хода судебных заседаний, использования видеоконференцсвязи.

Отчет о мероприятии направлен в Счетную палату Российской Федерации, врио Губернатора Приморского края, в департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края.

Приложение: на 61 л. в 1 экз.

Председатель



Ю.В. Высоцкий