

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.07.2018 № 138
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 24 " июля 2018 г.

49. О проекте федерального закона № 500826-7 "О внесении изменения в статью 19 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (в части введения запрета на выдачу лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания по одному месту осуществления лицензируемой деятельности) - вносят Государственное Собрание - Курултай Республики Башкортостан, депутат Государственной Думы Р.М.Марданшин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Законодательное Собрание Приморского края Управление делопроизводства и ведения электронного документооборота Входящий № 16/3698 Дата: 01.08.2018 Время: 15:29

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 24 августа 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2018 года (октябрь).

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законодательной инициативе Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан постановляет:

1. Внести совместно с депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Марданшиным Рафаэлем Мирхатимовичем в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Марданшина Рафаэля Мирхатимовича представлять Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан

при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе
Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания – Курултай
Республики Башкортостан



К. Толкачев

Уфа, 22 июня 2018 года
ГС-2946

Проект

Вносится Государственным Собранием –
Курултаем Республики Башкортостан,
депутатом Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации Марданшиным Р.М.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ № 500826-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Внести в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ
«О государственном регулировании производства и оборота этилового
спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении
потребления (распития) алкогольной продукции» (Собрание
законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 1999, № 2,
ст. 245; 2002, № 30, ст. 3033; 2005, № 30, ст. 3113; 2007, № 1, ст. 11; 2009,
№ 52, ст. 6450; 2010, № 15, ст. 1737; № 31, ст. 4196; 2011, № 27,
ст. 3880; № 30, ст. 4566; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4332; 2013, № 30, ст.
4065; 2015, № 1, ст. 43; 2016, № 27, ст. 4193; № 27, ст. 4194; 2017, № 31, ст.
4827; 2018, № 1, ст. 17, Официальный интернет-портал правовой
информации (www.pravo.gov.ru), 2017, 31 июля) изменение, дополнив
статью 19 пунктом 3.4 следующего содержания:

«3.4. Лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и
розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг
общественного питания не могут быть выданы одновременно по одному
месту осуществления лицензируемой деятельности, если иное не
установлено настоящим Федеральным законом.».

Президент
Российской Федерации

В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Установленные федеральным законодателем лицензионные требования не предусматривают практически никаких требований к стационарному объекту, на котором осуществляется розничная продажа алкогольной продукции, за исключением площади помещения, что порождает зачастую злоупотребление со стороны лицензиата правом на торговлю алкогольной продукцией.

Так, федеральный запрет на розничную продажу алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени преодолевается путем имитации оказания услуг общественного питания. При этом алкогольная продукция продается в неприспособленном для этих целей торговом зале стационарного торгового объекта под видом «закусочных», «рюмочных», «буфетов», «баров».

Клиенты данных заведений нарушают тишину и покой граждан, санитарно-эпидемиологические нормы, повышают уровень криминогенности, что порождает обоснованные жалобы граждан в правоохранительные и контролирующие органы.

Следует отметить, что установленные в настоящее время частью 4 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» ограничения продажи алкоголя на предприятиях общественного питания не могут оказать какого-либо сдерживающего влияния на данную ситуацию. Так как, во-первых, зал обслуживания посетителей в объекте общественного питания может фактически совпадать с залом розничной торговли, во-вторых, деятельность

в сфере общественного питания носит заявительный характер. Действующее законодательство не предусматривает жестких критериев, особенно к таким типам общественного питания, упомянутым в федеральном законе, как «бар» и «буфет». Так, например, в соответствии с «ГОСТ 30389-2013. Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования» бары и буфеты могут быть организованы в предприятиях розничной торговли.

Введенное с июля 2016 года разделение лицензии на розничную продажу алкогольной продукции отдельно на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания также не является препятствием для недобросовестных предпринимателей и воспринимается ими как незначительный рост издержек на оплату государственной пошлины за дополнительную лицензию.

С разделением лицензии на розничную продажу алкоголя на два вида законодательство также дополнилось запретом на розничную продажу алкогольной продукции в случае осуществления розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания по одному месту осуществления лицензируемой деятельности, если иное не установлено Федеральным законом (пункт 1 статьи 26 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ).

Нарушение этого правила является основанием для аннулирования лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в судебном порядке (подпункт 21 пункта 3.1 статьи 20 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ).

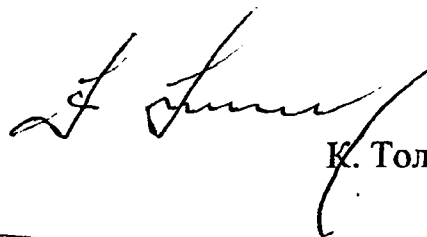
Указанные нормы не в полной мере соответствуют критерию ясности, четкости и правовой определенности правового регулирования, так как в настоящее время в законе отсутствуют нормы, запрещающие выдачу двух вышеназванных лицензий по одному месту осуществления лицензируемой

деятельности, отсутствуют и соответствующие основания для отказа в выдаче лицензий.

Анализ данных норм показывает, что законом, по сути, запрещается лишь торговля навынос в предприятиях общественного питания, при этом в ситуации, когда по одному и тому же месту осуществления лицензируемой деятельности имеются обе лицензии, данный запрет применим быть не может.

Таким образом, для согласованного и четкого применения данных ограничений необходимо законодательно установить, что запрещается выдача одновременно двух вышеназванных лицензий по одному месту осуществления лицензируемой деятельности, если иное не установлено Федеральным законом.

Председатель
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан



К. Толкачев

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

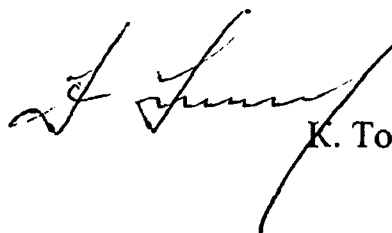


Р. Марданшин

**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 19
Федерального закона «О государственном регулировании производства
и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей
продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной
продукции»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 19
Федерального закона «О государственном регулировании производства и
оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об
ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует
дополнительного финансирования из федерального бюджета.

Председатель
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан



К. Толкачев

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



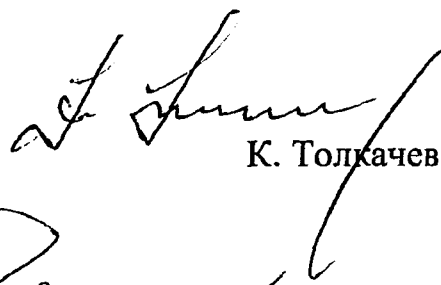
Р. Марданшин

Перечень актов

федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

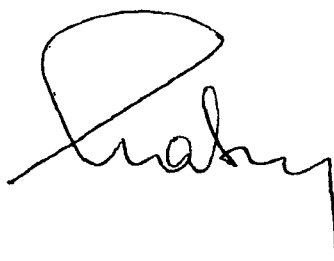
Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует внесения изменений, отмены, приостановления актов федерального законодательства.

Председатель
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан



К. Толкачев

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Р. Марданшин