



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 438572-7
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях в части усиления мер
противодействия незаконному обороту товаров
легкой промышленности»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 438572-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления мер противодействия незаконному обороту товаров легкой промышленности», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3538
Дата: 25.07.2018 Время: 15:08

Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

17 июля 2018 года

№ 4538-7 ГД

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления мер противодействия незаконному обороту товаров легкой промышленности

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2005, № 19, ст. 1752; № 40, ст. 3986; 2006, № 1, ст. 4; № 18, ст. 1907; 2007, № 41, ст. 4845; 2010, № 11, ст. 1169; № 30, ст. 4006; 2011, № 1, ст. 10; № 29, ст. 4289; № 50, ст. 7352; 2012, № 53, ст. 7639; 2013, № 30, ст. 4028; 2014, № 11, ст. 1098; № 52, ст. 7548; 2015, № 1, ст. 47; № 10, ст. 1411; № 48, ст. 6711; 2016, № 27, ст. 4160; 2017, № 31, ст. 4813, № 50, ст. 7556) следующие изменения:

1) статью 3.7 дополнить частью 5 следующего содержания:

"5. Конфискация товаров легкой промышленности, изъятых по делам об административных правонарушениях, не применяется в качестве

административного наказания за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 14.4, статьей 14.10, частями 2, 3 статьи 14.43, частями 1, 2 статьи 15.12, статьями 16.1 - 16.3, статьей 16.7, частью 1 статьи 16.9, частями 1, 2 статьи 16.19, частью 1 статьи 16.20, статьей 16.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.";

2) в пункте 2 части 1 статьи 24.7 слова "и исследование" заменить словами ", исследование, уничтожение и утилизацию";

3) пункт 2¹ части 3 статьи 29.10 изложить в следующей редакции:


"2¹) товары легкой промышленности, изъятые по делам об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 14.1, статьей 14.4, частью 1 статьи 14.5, частью 2 статьи 14.7, частью 1 статьи 14.8, статьей 14.10, частью 2 статьи 14.33, статьей 14.43, статьей 14.44, статьей 14.46, частями 1, 2 статьи 15.12, статьями 16.1 - 16.3, статьей 16.7, статьей 16.9, статьей 16.10, частями 1, 2 статьи 16.19, статьей 16.20, статьей 16.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, подлежат уничтожению по решению суда в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;"

4) часть 4 статьи 32.4 признать утратившей силу.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2018 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления мер противодействия незаконному обороту товаров легкой промышленности"

Сложившаяся ситуация в сфере оборота продукции легкой промышленности характеризуется значительными объемами незаконно ввозимых импортных товаров. Об этом свидетельствуют данные таможенной статистики, а также сведения о количестве как изъятых из незаконного оборота промышленных товаров на границе Российской Федерации, так и реализуемых на территории Российской Федерации.

Так, объем незаконного оборота продукции легкой промышленности достиг предельных показателей - по экспертным оценкам, включая данные крупнейшей отраслевой ассоциации "Союзлегпром", объем теневого рынка товаров легкой промышленности составляет порядка 1 трлн. рублей - 30% от суммарного объема ввозимых и производимых товаров на территории Российской Федерации в данной отрасли.

По данным Росстата, объем незаконно произведенных в Российской Федерации и незаконно ввезенных на территорию Российской Федерации товаров легкой промышленности в розничном товарообороте в 2015 году составлял 31,1% или 1,1 трлн. рублей, в 2016 году 25,9% или 0,9 трлн. рублей.

Доля поставщиков, использующих схемы "серого импорта", оценивается от 20 до 60%. Доля продукции, реализуемой с нарушением положений законодательства о защите интеллектуальной собственности - 10 - 20%. Производители одежды и обуви из кожи называют долю в 40 - 50%. Оценка доли производителей, нарушающих законодательство о техническом регулировании - 45%.

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления мер противодействия незаконному обороту товаров легкой промышленности" (далее - законопроект) разработан Минпромторгом России в целях оптимизации порядка уничтожения товаров легкой промышленности, изъятых по делам об административных правонарушениях. Необходимость такой оптимизации вызвана сложившейся критической ситуацией, требующей системных жестких мер противодействия незаконному обороту товаров легкой промышленности.

Федеральным законом от 23 июля 2013 г. № 195-ФЗ "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" в статьи 81 и 82 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и статьи 29.10 и 32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) были введены нормы, согласно которым изъятые из незаконного оборота товары легкой промышленности подлежат уничтожению.

Во исполнение указанных норм было принято постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 2014 г. № 180 "Об утверждении перечня товаров легкой промышленности, изъятых из незаконного оборота или конфискованных при производстве по уголовным делам или делам об административных правонарушениях и подлежащих уничтожению, а также о порядке их уничтожения" (далее - постановление № 180).

Однако реализация указанных норм затруднена по ряду причин. Так, решение суда об уничтожении изъятых из незаконного оборота товаров легкой промышленности должно содержать информацию о подлежащих уничтожению товарах с указанием кодов ОКПД 2, перечень которых утвержден постановлением № 180.

При этом с момента введения указанных требований не определен орган, уполномоченный определять и присваивать изъятым из незаконного оборота товарам легкой промышленности соответствующие коды ОКПД 2 и которому выделяется финансирование для проведения соответствующих экспертиз.

Органы, осуществляющие изъятие из незаконного оборота товаров легкой промышленности, не могут самостоятельно без проведения дополнительных экспертиз присваивать товару коды ОКПД 2.

С учетом изложенного предлагается наделить Правительство Российской Федерации полномочием по утверждению порядка уничтожения товаров легкой промышленности, изъятых в ходе производства по уголовным делам, содержащий простой понятийный аппарат легкой промышленности для их идентификации, взамен постановления № 180.

Также ввиду правовой неопределенности понятия незаконного оборота товаров легкой промышленности предлагается отказаться от использования этого понятия и конкретизировать круг административных правонарушений, влекущих уничтожение товаров легкой промышленности, изъятых по делам об административных правонарушениях. Это административные правонарушения, предусмотренные частью 1 статьи 14.1, статьей 14.4,

частью 1 статьи 14.5, частью 2 статьи 14.7, частью 1 статьи 14.8, статьей 14.10, частью 2 статьи 14.33, статьей 14.43, статьей 14.44, статьей 14.46, частями 1, 2 статьи 15.12, статьями 16.1 - 16.3, статьей 16.7, статьей 16.9, статьей 16.10, частями 1, 2 статьи 16.19, статьей 16.20, статьей 16.21 КоАП РФ (нарушения требований законодательства Российской Федерации в области предпринимательской деятельности, в области налогов и сборов и в области таможенного дела).

Помимо этого, по информации Росимущества, в среднем в 2015 году на содержание одного кубического метра "конфиската", включая расходы на хранение, экспертизу, оценку, уничтожение, федеральным бюджетом выделено по 12 - 15 рублей в день. Для сравнения: в 2011 - 2012 годах объем финансирования составлял порядка 800 миллионов рублей, на 2015 год - 590 миллионов рублей. Уничтожение - одно из самых затратных после хранения имущества составляющих.

Вместе с тем указанные товары подлежат уничтожению, следовательно присвоение им кодов, обращение их в государственную собственность и осуществление соответствующих расходов федерального бюджета в целях последующего уничтожения нецелесообразно.

Помимо прочего, неприменение конфискации в отношении таких товаров легкой промышленности позволит возложить затраты государства на их хранение, транспортировку, уничтожение на нарушителя - собственника таких товаров, в случае его выявления.

В данной связи законопроектом предусматривается внесение изменений в КоАП РФ в части неприменения конфискации товаров легкой промышленности, изъятых по делам об административных правонарушениях, в качестве административного наказания за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 14.4, статьей 14.10, частями 2, 3 статьи 14.43, частями 1, 2 статьи 15.12, статьями 16.1 - 16.3, статьей 16.7, частью 1 статьи 16.9, частями 1, 2 статьи 16.19, частью 1 статьи 16.20, статьей 16.21 КоАП РФ.

С учетом изложенного законопроектом предлагается норму об уничтожении товаров легкой промышленности, изъятых по делам об административных правонарушениях, изложить в новой редакции и установить, что уничтожение таких товаров может быть произведено только по решению суда.

При этом предлагается закрепить в КоАП РФ обязанность лица, привлеченного к ответственности, по возмещению процессуальных издержек, связанных с уничтожением, утилизацией вещественных доказательств, в

частности с уничтожением товаров легкой промышленности, явившихся предметами преступлений в сфере незаконного оборота.

Кроме того, отнесение затрат на уничтожение таких товаров легкой промышленности именно к процессуальным издержкам позволит максимально оперативно производить их уничтожение в рамках рассмотрения дел об административных правонарушениях, и будет способствовать снижению затрат органов государственной власти на их хранение.

Порядок расчета сумм процессуальных издержек будет определен в постановлении Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2012 г. № 1240 "О порядке и размере возмещения процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Совета Министров РСФСР и Правительства Российской Федерации".

Расчет размера таких издержек планируется производить на основе ставок экологического сбора по группе товаров легкой промышленности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2016 г. № 284 "Об установлении ставок экологического сбора по каждой группе товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, уплачиваемого производителями, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров".

Также законопроект предусматривает разработку постановления Правительства Российской Федерации о порядке уничтожения таких товаров легкой промышленности, в котором будут определены товары легкой промышленности для их идентификации лицами, осуществляющими изъятие, и судами, а также упрощенный порядок их уничтожения.

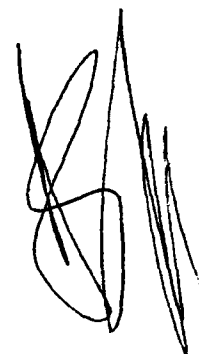
Принятие законопроекта позволит сократить объемы незаконного оборота товаров легкой промышленности, в том числе фальсифицированных и контрафактных, а также оптимизировать расходы бюджетных средств, выделяемых на хранение и уничтожение товаров легкой промышленности, явившихся предметами административных правонарушений.

Также реализация положений законопроекта повлечет увеличение поступлений в федеральный бюджет за счет уплаты обязательных платежей в рамках легализации теневого ввоза товаров легкой промышленности.

Сокращение объемов незаконного ввоза товаров легкой промышленности придаст дополнительный стимул развитию российского

производства, что будет способствовать увеличению потребления гражданами отечественных товаров легкой промышленности.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях в части усиления мер противодействия
незаконному обороту товаров легкой промышленности"

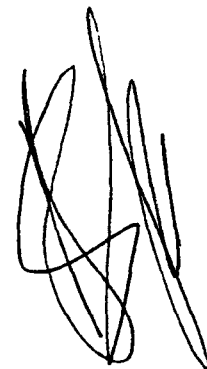
Реализация Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления мер противодействия незаконному обороту товаров легкой промышленности" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long vertical stroke on the right side.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления мер противодействия незаконному обороту товаров легкой промышленности"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления мер противодействия незаконному обороту товаров легкой промышленности" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления мер противодействия незаконному обороту товаров легкой промышленности"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления мер противодействия незаконному обороту товаров легкой промышленности" (далее - Закон) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, приостановления нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.

Принятие Закона потребует:

1) принятия постановления Правительства Российской Федерации "О порядке уничтожения товаров легкой промышленности, явившихся предметами административных правонарушений и преступлений".

Принятие данного постановления Правительства Российской Федерации необходимо с учетом изменений, которые вносятся Законом в положения статьи 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Срок подготовки - II квартал 2018 г.

Проект постановления Правительства Российской Федерации направлен на сокращение объемов незаконного оборота товаров легкой промышленности, в том числе фальсифицированных и контрафактных, введения упрощенного порядка уничтожения таких товаров, оптимизации расходования бюджетных средств, выделяемых на уничтожение товаров легкой промышленности, явившихся предметами административных правонарушений и преступлений.

Исполнитель - Минпромторг России;

2) признания утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 7 марта 2014 г. № 180 "Об утверждении перечня товаров легкой промышленности, изъятых из незаконного оборота или конфискованных при производстве по уголовным делам или делам об административных

правонарушениях и подлежащих уничтожению, а также о порядке их уничтожения".

Срок подготовки - II квартал 2018 г.

Исполнитель - Минпромторг России.

3) изменения постановления Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2012 г. № 1240 "О порядке и размере возмещения процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Совета Министров РСФСР и Правительства Российской Федерации".

Изменение данного постановления Правительства Российской Федерации необходимо с учетом изменений, которые вносятся Законом в положения статьи 131 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Срок подготовки - II квартал 2018 г.

Внесение соответствующих изменений направлено на уточнение действующего Положения о возмещении процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации в части определения порядка и размера возмещения процессуальных издержек, связанных с уничтожением (утилизацией) товаров легкой промышленности, явившихся предметами административных правонарушений и преступлений.

Исполнитель - Минпромторг России;

4) изменения постановления Правительства Российской Федерации от 18 июня 1999 г. № 647 "О порядке дальнейшего использования или уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также инструментов и оборудования, которые были конфискованы или изъяты из незаконного оборота либо дальнейшее использование которых признано нецелесообразным".

Срок подготовки - II квартал 2018 г.

Изменение данного постановления Правительства Российской Федерации необходимо с учетом изменений, которые вносятся Законом в

пункт 2 части 1 статьи 24.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исполнители - Минпромторг России, МВД России;

5) изменения постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 г. № 674 "Об утверждении Правил уничтожения недоброкачественных лекарственных средств, фальсифицированных лекарственных средств и контрафактных лекарственных средств".

Срок подготовки - II квартал 2018 г.

Изменение данного постановления Правительства Российской Федерации необходимо с учетом изменений, которые вносятся Законом в пункт 2 части 1 статьи 24.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исполнители - Минпромторг России, Минздрав России, Минсельхоз России,

6) изменения постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1424 "Об утверждении положения об уничтожении изъятых у граждан и должностных лиц документов, имеющих признаки подделки, а также вещей, изъятых из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособных, находящихся у них без специального разрешения".

Срок подготовки - II квартал 2018 г.

Изменение данного постановления Правительства Российской Федерации необходимо с учетом изменений, которые вносятся Законом в пункт 2 части 1 статьи 24.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исполнители - Минпромторг России, МВД России;

7) изменения постановления Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2003 г. № 694 "Об утверждении Положения о сдаче для реализации или уничтожения изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче".

Срок подготовки - II квартал 2018 г.

Изменение данного постановления Правительства Российской Федерации необходимо с учетом изменений, которые вносятся Законом в пункт 2 части 1 статьи 24.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исполнители - Роспотребнадзор, Минпромторг России;

8) изменения постановления Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 1027 "О реализации мер по пресечению незаконных

производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции".

Срок подготовки - II квартал 2018 г.

Изменение данного постановления Правительства Российской Федерации необходимо с учетом изменений, которые вносятся Законом в пункт 2 части 1 статьи 24.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исполнители - Минфин России, Минпромторг России.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and lines, located in the lower right quadrant of the page.