

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.06.2018 № 127  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 18 " июня 2018 г.

**74. О проекте федерального закона № 458602-7 "О внесении изменений в статью 39<sup>6</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной торговли)" - вносит Государственный Совет Чувашской Республики**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

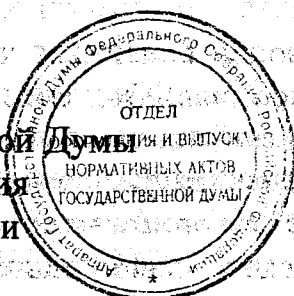
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 18 июля 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2018 года (октябрь).

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д. Жуков

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/3091  
Дата: 29.06.2018 Время: 14:40

**ЧӐВАШ РЕСПУБЛИКИН  
ПАТШАЛӐХ КАНАШӐ**



**ЙЫШӐНУ**

24.04.2018 499 №

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ  
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

24.04.2018 № 499

Шупашкар хули

г. Чебоксары

**О законодательной инициативе**

**Государственного Совета Чувашской Республики по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 39<sup>б</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной торговли)**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Государственный Совет Чувашской Республики **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 39<sup>б</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной торговли) (прилагается).

2. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Чувашской Республики с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Чувашской Республики.

3. Назначить представителем Государственного Совета Чувашской Республики при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений

в статью 39<sup>б</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной торговли) председателя Комитета Государственного Совета Чувашской Республики по экономической политике, агропромышленному комплексу и экологии Павлова Сергея Владимировича.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Государственного Совета Чувашской Республики по экономической политике, агропромышленному комплексу и экологии.

Председатель  
Государственного Совета  
Чувашской Республики



В.Н. Филимонов

*Проект*

*№ 458602-7*

*Вносится*

*Государственным Советом  
Чувашской Республики*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 39<sup>6</sup> ЗЕМЕЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СТАТЬЮ 10 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "ОБ ОСНОВАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (В ЧАСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ НЕСТАЦИОНАРНОЙ ТОРГОВЛИ)**

#### **Статья 1**

Внести в статью 39<sup>6</sup> Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4218, 4225; 2015, № 29, ст. 4339, 4350; 2016, № 18, ст. 2495; № 26, ст. 3890; № 27, ст. 4269, 4298, 4306; 2017, № 27, ст. 3938; № 31, ст. 4765; 2018, № 1, ст. 90) следующие изменения:

1) пункт 2 дополнить новым подпунктом 29<sup>1</sup> следующего содержания:

"29<sup>1</sup>) земельного участка, на котором размещается нестационарный торговый объект, лицу, с которым был заключен договор аренды такого земельного участка на размещение нестационарного торгового объекта, если размещение такого объекта предусмотрено схемой размещения нестационарных торговых объектов и такой земельный участок сформирован;"

2) пункт 3 дополнить подпунктом 3 следующего содержания:

"3) земельный участок предоставлен гражданину или юридическому лицу для размещения нестационарного торгового объекта в соответствии

с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации".

## **Статья 2**

Внести в статью 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 2) изменение, дополнив частью 8 следующего содержания:

"8. Размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется органом местного самоуправления по результатам торгов, за исключением случаев:

заключения нового договора аренды земельного участка, на котором размещается нестационарный торговый объект, в соответствии со статьей 39<sup>6</sup> Земельного кодекса Российской Федерации;

размещения нестационарного торгового объекта в соответствии с пунктом 1 статьи 39<sup>36</sup> Земельного кодекса Российской Федерации без предоставления земельного участка хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность, на основании его обращения, поданного до дня истечения срока действия ранее предоставленного права на размещение нестационарного торгового объекта."

**Президент  
Российской Федерации**

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений  
в статью 39<sup>6</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и статью 10  
Федерального закона "Об основах государственного регулирования  
торговой деятельности в Российской Федерации"  
(в части совершенствования правового регулирования  
организации нестационарной торговли)**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 39<sup>6</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной торговли) (далее – законопроект) разработан в связи с многочисленными обращениями предпринимательского сообщества и направлен на совершенствование правового регулирования организации нестационарной торговли.

Статьями 39<sup>33</sup> и 39<sup>36</sup> Земельного кодекса Российской Федерации с 1 марта 2015 года упрощена процедура размещения нестационарных торговых объектов и предусмотрена возможность использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков.

До 1 марта 2015 года нестационарные торговые объекты размещались на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на основании договора аренды земельного участка. В Чувашской Республике такие договора аренды заключались на 3–5 лет, срок действия которых истекает в ближайшее время. После указанной даты использование земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения нестационарных торговых объектов осуществляется без предоставления земельных участков.

Между тем, по мнению ФАС России, предоставление права на размещение объекта нестационарной торговли в отношении одних и тех же мест размещения таких объектов должно осуществляться исключительно путем проведения конкурентных процедур, то есть торгов.

В результате хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность в нестационарных торговых объектах, формально не подпадают под действие гарантий, содержащихся в части 6 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", согласно которой утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов (далее – схема), а равно как и внесение в нее изменений не может служить основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения схемы.

Земельным кодексом Российской Федерации не предусмотрено право хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность в нестационарных торговых объектах, на продление ни договора аренды земельного участка для размещения нестационарных торговых объектов, ни договора на размещение нестационарного торгового объекта без предоставления земельного участка.

При этом одним из условий для проведения торгов по истечению срока договора аренды земельного участка и (или) разрешения на использование земельного участка для размещения нестационарного объекта является освобождение земельного участка от расположенных на нем сооружений (пункт 8 статьи 39<sup>11</sup> Земельного кодекса Российской Федерации). Снос нестационарных торговых объектов для проведения торгов каждые 3–5 лет является препятствием и барьером для осуществления предпринимательской деятельности и дальнейшего развития данного формата торговли, что не согласуется с положениями Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015–2016 годы и период до 2020 года, утвержденной приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 25 декабря 2014 года № 2733. Стоимость каждого такого объекта составляет от 0,3 млн. рублей до 1,0 млн. рублей, их количество на территории Чувашской Республики составляет около 130 объектов.

Государственное регулирование вопроса предоставления без проведения торгов права продления договоров аренды земельных участков для размещения нестационарных торговых объектов, а также договоров на размещение нестационарного торгового объекта без предоставления земельного участка позволит сохранить действующие нестационарные объекты и предотвратить убытки субъектов предпринимательства в связи с участием в торгах, сносом и установкой новых объектов.

Кроме того, отсутствие оснований на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов сдерживает развитие сети нестационарных объектов торговли, реализующих печатные издания, сельскохозяйственную продукцию, оказывающих бытовые услуги населению, услуги общественного питания, а также развитие развозной торговли.

Законопроектом предлагается установить случаи предоставления права на размещение нестационарных торговых объектов без проведения торгов.

Законопроект был предварительно рассмотрен в Совете законодателей российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (проект законодательной инициативы № 7-404) и рекомендован к внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Проект федерального закона доработан с учетом замечаний, изложенных в заключении Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 39<sup>6</sup>**  
**Земельного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального**  
**закона "Об основах государственного регулирования торговой**  
**деятельности в Российской Федерации" (в части совершенствования**  
**правового регулирования организации нестационарной торговли)**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 39<sup>6</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной торговли) не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.



**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**законодательных актов Российской Федерации,**  
**подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,**  
**изменению или принятию в связи с принятием федерального закона**  
**"О внесении изменений в статью 39<sup>6</sup> Земельного кодекса Российской**  
**Федерации и статью 10 Федерального закона "Об основах**  
**государственного регулирования торговой деятельности в Российской**  
**Федерации" (в части совершенствования правового регулирования**  
**организации нестационарной торговли)**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 39<sup>6</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной торговли) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законодательных актов Российской Федерации.

## **РЕШЕНИЕ**

**Об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-404 «О внесении изменений в статью 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной торговли), подготовленный Государственным Советом Чувашской Республики**

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-404 «О внесении изменений в статью 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной торговли), подготовленный Государственным Советом Чувашской Республики,

### **КОМИССИЯ РЕШИЛА:**

утвердить заключение на проект законодательной инициативы № 7-404 «О внесении изменений в статью 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной торговли), подготовленный Государственным Советом Чувашской Республики;

рекомендовать доработать с учетом замечаний, указанных в заключении Комиссии, и внести в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в статью 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной торговли), подготовленный Государственным Советом Чувашской Республики.

Председатель Комиссии,  
Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект законодательной инициативы № 7-404 «О внесении изменений в статью 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной торговли), подготовленный Государственным Советом Чувашской Республики**

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-404 «О внесении изменений в статью 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной торговли), подготовленный Государственным Советом Чувашской Республики, и отмечает следующее.

Проектом законодательной инициативы предлагается внесение изменений в действующее законодательство в части установления случаев предоставления права на размещение нестационарных торговых объектов без проведения торгов.

Предлагается дополнить пункт 3 статьи 39<sup>6</sup> Земельного кодекса Российской Федерации положением, в соответствии с которым граждане и юридические лица, являющиеся арендаторами находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, имеют право на заключение нового договора аренды таких земельных участков без проведения торгов в случае, если земельный участок предоставлен гражданину или юридическому лицу для размещения нестационарного торгового объекта в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Статья 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» дополняется нормой, на основании которой предоставление права на размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется органом местного самоуправления по результатам торгов, за исключением случаев заключения нового договора аренды земельного участка, на котором размещается нестационарный торговый объект, в соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 39<sup>6</sup> Земельного кодекса, а также предоставления права на

размещение нестационарного торгового объекта хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность, на основании его обращения, поданного до дня истечения срока действия ранее предоставленного права на размещение нестационарного торгового объекта.

Обращаем внимание на то, что в соответствии с подпунктом 4 пункта 4 статьи 39<sup>6</sup> Земельного кодекса гражданин или юридическое лицо, являющиеся арендаторами земельного участка, имеют право на заключение нового договора аренды такого земельного участка в указанных в пункте 3 статьи 39<sup>6</sup> Земельного кодекса случаях при наличии в совокупности ряда условий, в частности, на момент заключения нового договора аренды такого земельного участка имеются предусмотренные подпунктами 1 - 30 пункта 2 статьи 39<sup>6</sup> Земельного кодекса основания для предоставления без проведения торгов земельного участка, договор аренды которого был заключен без проведения торгов.

Отмечаем, что в указанных нормах отсутствует такое основание для предоставления земельного участка без проведения торгов, как размещение на нем нестационарного торгового объекта.

Кроме того, условие о том, что заявление о заключении нового договора аренды такого земельного участка подано этим гражданином или этим юридическим лицом до дня истечения срока действия ранее заключенного договора аренды земельного участка, уже установлено подпунктом 1 пункта 4 статьи 39<sup>6</sup> Земельного кодекса.

Отмечаем также, что в соответствии с подпунктом 6 пункта 1 статьи 39<sup>33</sup> Земельного кодекса использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности для размещения нестационарных торговых объектов, может осуществляться без предоставления земельных участков. Согласно статье 39<sup>36</sup> Земельного кодекса и части 1 статьи 10 Федерального закона размещение нестационарных торговых объектов осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов. При этом размещение нестационарного торгового объекта в соответствии с указанной схемой не предусматривает выделения земельного участка и заключения договора аренды.

В целом же проект законодательной инициативы направлен на развитие рыночной торговли.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует доработать и внести в Государственную Думу проект федерального закона

«О внесении изменений в статью 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной торговли), подготовленный Государственным Советом Чувашской Республики.

Председатель Комиссии,  
Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания



А.А. Романенко