



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,
г. Владивосток, 690091

Председателю Комитета
Законодательного Собрания
Приморского края
по социальной политике и защите прав
граждан

Чемерису И.С.

13.06.2018 № 22-10-2018

На № _____ от _____

Уважаемый Игорь Святославович!

В прокуратуре края изучен проект закона Приморского края «О государственной поддержке граждан Российской Федерации, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации регионального характера на территории Приморского края», внесенный врио Губернатора Приморского края в Законодательное Собрание Приморского края в качестве законодательной инициативы (далее – Проект, законопроект).

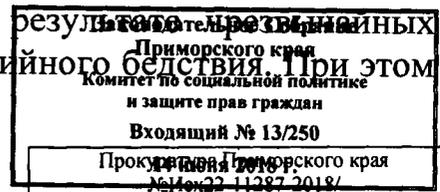
Проект настоящего закона разработан в целях предоставления за счет средств краевого бюджета государственной поддержки гражданам Российской Федерации, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации регионального характера на территории Приморского края. Указанным законопроектом определены категории граждан, имеющих право на получение государственной поддержки, порядок её предоставления, алгоритм расчета размера денежной выплаты, а также особенности предоставления государственной поддержки гражданам, реализовавшим право на получение денежной выплаты.

В силу положений Конституции Российской Федерации, ст. 26.3.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», ст. 11, п.2 ст.18 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», ст. 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также ст.29 Устава Приморского края, принятие данного законопроекта отнесено к компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Вместе с тем, изучение содержания законопроекта выявило наличие в нем положений, противоречащих законодательству, имеющему большую юридическую силу.

Так, статья 5 законопроекта в качестве условия для повторного получения меры государственной поддержки предусматривает страхование пострадавшего жилого помещения от рисков утраты (гибели) в результате чрезвычайных ситуаций, в том числе пожара, наводнения, иного стихийного бедствия. При этом

ПК № 168089



размер предоставляемой в качестве государственной поддержки выплаты будет рассчитываться за вычетом сумм страховых выплат, полученных по договорам страхования.

Данное требование вступает в противоречие с положениями Закона Российской Федерации от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» о добровольном страховании и свободе договора.

В соответствии с п. 2 ст. 927 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательное страхование - страхование в случаях, когда законом на указанных в нем лиц возлагается обязанность страховать в качестве страхователей жизнь, здоровье или имущество других лиц либо свою гражданскую ответственность перед другими лицами за свой счет или за счет заинтересованных лиц.

В силу п. 4 ст. 3 Закона Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» условия и порядок осуществления обязательного страхования определяются федеральными законами о конкретных видах обязательного страхования.

Таким образом, сфера обязательного страхования регулируется только федеральным законодательством.

Более того, предлагаемое условие не содержит каких-либо ограничений по объемам страхования (полное уничтожение имущества, частичное повреждение и т.д.), что может вызвать злоупотребление со стороны граждан указанным правом путем формального страхования имущества на незначительные суммы.

Кроме того, законопроект не содержит никаких ограничений по неоднократному получению мер государственной поддержки лицами, проживающими по одному и тому же адресу, по которому ранее ими реализовано право на получение государственной поддержки.

Так, в случае нахождения домов в зоне подтопления, реализация закона в предложенной редакции может стать источником незаконного обогащения граждан.

Учитывая изложенное, полагаю необходимым провести дополнительные консультации по настоящему законопроекту при подготовке его к процедуре второго чтения.

Старший помощник прокурора края
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами края, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



Е.Н. Барабаш