

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 04.06.2018 № 124
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 04 " июня 2018 г.

83. О проекте федерального закона № 277779-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране атмосферного воздуха" (в части нормирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух) - внесен Законодательным Собранием Челябинской области

Принято решение:

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды до 9 июля 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2018 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2762
Дата: 14.06.2018 Время: 11:45



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.03.2018 № 1284
г. Челябинск

О проекте федерального закона
№ 277779-7 «О внесении изменений
в Федеральный закон «Об охране
атмосферного воздуха»

В соответствии с частью седьмой статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Законодательное Собрание Челябинской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить проект федерального закона № 277779-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха», доработанный с учетом заключения Комитета Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды от 8 февраля 2018 года.

2. Направить указанный законопроект и настоящее Постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания

В.В. Мякуш

Вносится
Законодательным Собранием
Челябинской области

Проект
№ 277779-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха»

Статья 1. Внести в Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2222; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17, 21; № 52, ст. 6450; 2011, № 30, ст. 4590, 4596; № 48, ст. 6732; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 30, ст. 4059; 2014, № 30, ст. 4220; 2015, № 1, ст. 11; № 29, ст. 4359) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацами следующего содержания:

«владельцы стационарных источников – юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность с использованием стационарных источников в границах населенного пункта, в отношении которого принято решение о ведении сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха (далее – населенный пункт, в отношении которого принято решение о ведении сводных расчетов);

квота концентраций вредных (загрязняющих) веществ – часть величины

предельно допустимой концентрации вредного (загрязняющего) вещества в атмосферном воздухе в границах населенного пункта, в отношении которого принято решение о ведении сводных расчетов, для стационарного источника и (или) их совокупности;

сводные расчеты загрязнения атмосферного воздуха – расчеты по определению концентрации вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе в границах населенного пункта;

транспортный поток – совокупность передвижных источников, движущихся по проезжей части;»;

2) в статье 5:

а) абзац двадцать четвертый после слова «источниками» дополнить словами «, методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух транспортными потоками»;

б) дополнить абзацами следующего содержания:

«утверждение порядка организации и ведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха и установления квот концентраций вредных (загрязняющих) веществ;

утверждение порядка разработки и утверждения методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух транспортными потоками.»;

3) статью 6 дополнить абзацами следующего содержания:

«утверждение мероприятий по организации и ведению сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха, установлению квот концентраций вредных

(загрязняющих) веществ, достижению величин предельно допустимой концентрации вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе в границах населенного пункта, в отношении которого принято решение о ведении сводных расчетов, и организация их осуществления;

проведение инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух транспортными потоками в границах населенного пункта, в отношении которого принято решение о ведении сводных расчетов, документирование и хранение сведений, полученных в результате ее проведения и корректировки;

установление квот концентраций вредных (загрязняющих) веществ для владельцев стационарных источников.»;

4) пункт 3 статьи 12 дополнить абзацем следующего содержания:

«В границах населенного пункта, в отношении которого принято решение о ведении сводных расчетов, предельно допустимые выбросы устанавливаются с учетом квот концентраций вредных (загрязняющих) веществ для стационарного источника и (или) их совокупности.»;

5) дополнить статьями 12¹ и 12² следующего содержания:

«Статья 12¹. Сводные расчеты загрязнения атмосферного воздуха

1. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области охраны окружающей среды (далее – уполномоченный орган субъекта Российской Федерации), на основании данных государственного мониторинга атмосферного воздуха о превышении предельно

допустимых концентраций вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе в границах населенного пункта принимает решение о ведении в населенном пункте сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха. Уполномоченный орган субъекта Российской Федерации в течение тридцати календарных дней со дня принятия указанного решения утверждает мероприятия по организации и ведению сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха, установлению квот концентраций вредных (загрязняющих) веществ, достижению величин предельно допустимой концентрации вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе в границах населенного пункта, в отношении которого принято решение о ведении сводных расчетов.

Порядок организации и ведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха и установления квот концентраций вредных (загрязняющих) веществ устанавливается Правительством Российской Федерации.

2. Уполномоченный орган субъекта Российской Федерации уведомляет владельцев стационарных источников и территориальный орган федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды о принятии решения, предусмотренного пунктом 1 настоящей статьи, в течение пятнадцати календарных дней со дня его принятия.

3. При ведении сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха учитываются:

данные инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных

(загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

данные инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух транспортными потоками;

значения предельно допустимых выбросов, временно разрешенных выбросов, установленных для стационарных источников и (или) их совокупности;

фоновый уровень загрязнения атмосферного воздуха, определяемый в соответствии с законодательством Российской Федерации в области гидрометеорологии и смежных с ней областях;

данные государственного мониторинга атмосферного воздуха.

4. В границах населенных пунктов, в отношении которых принято решение о ведении сводных расчетов и в которых суммарный показатель загрязнения атмосферного воздуха, рассчитываемый территориальным органом федерального органа исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, соответствует повышенному уровню или более высокому уровню загрязнения атмосферного воздуха, устанавливаются квоты концентраций вредных (загрязняющих) веществ для владельцев стационарных источников. Решение об установлении квоты концентраций вредных (загрязняющих) веществ принимается уполномоченным органом субъекта Российской Федерации. В указанном решении устанавливаются показатели объема или массы выброса вредного (загрязняющего) вещества в атмосферный воздух в отношении каждого вредного (загрязняющего) вещества для стационарных источников и (или) их совокупности.

Решение об установлении квоты концентраций вредных (загрязняющих) веществ направляется уполномоченным органом субъекта Российской Федерации владельцам стационарных источников не позднее девяноста календарных дней со дня принятия решения, предусмотренного пунктом 1 настоящей статьи.

Квоты концентраций вредных (загрязняющих) веществ для стационарных источников и (или) их совокупности определяются и распределяются в соответствии с порядком организации и ведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха и установления квот концентраций вредных (загрязняющих) веществ, установленным Правительством Российской Федерации.

Статья 12². Нормативы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на основе ведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха

1. Владельцы стационарных источников объектов I категории, которым выданы решения об установлении квот концентраций вредных (загрязняющих) веществ, подают заявку на получение комплексного экологического разрешения либо пересмотр комплексного экологического разрешения частично или полностью в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Уполномоченный орган субъекта Российской Федерации направляет копию решения об установлении квоты концентраций вредных (загрязняющих) веществ для объектов I категории в территориальный орган федерального

органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

2. Владельцы стационарных источников объектов II и III категорий, которым выданы документы об установлении квот концентраций вредных (загрязняющих) веществ, осуществляют разработку нормативов предельно допустимых выбросов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3. Территориальные органы федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды выдают комплексные экологические разрешения, устанавливая нормативы предельно допустимых выбросов для стационарных источников и (или) их совокупности с учетом квот концентраций вредных (загрязняющих) веществ, установленных уполномоченным органом субъекта Российской Федерации.

4. В случае, если владельцы стационарных источников не имеют возможности соблюдать квоты концентраций вредных (загрязняющих) веществ, установленные уполномоченным органом субъекта Российской Федерации, территориальные органы федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды устанавливают для таких владельцев стационарных источников временно разрешенные выбросы по согласованию с территориальными органами федерального органа исполнительной власти в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Временно разрешенные выбросы устанавливаются на период поэтапного достижения квот концентраций вредных (загрязняющих) веществ при условии соблюдения технологических нормативов выбросов и наличия плана снижения

выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в целях достижения квот концентраций вредных (загрязняющих) веществ, согласованного с уполномоченным органом субъекта Российской Федерации.

Сроки поэтапного достижения квот концентраций вредных (загрязняющих) веществ устанавливаются уполномоченным органом субъекта Российской Федерации по представлению территориальных органов федерального органа исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха.

5. При проектировании новых или реконструкции действующих объектов (зданий, строений, сооружений) в границах населенного пункта, в отношении которого принято решение о ведении сводных расчетов, оценка воздействия выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух источниками выбросов таких объектов выполняется с учетом квот концентраций вредных (загрязняющих) веществ, установленных уполномоченным органом субъекта Российской Федерации.»;

б) пункт 6 статьи 16 после слов «непревышение» дополнить словами «квот концентраций вредных (загрязняющих) веществ в границах населенного пункта, в отношении которого принято решение о ведении сводных расчетов,»;

7) дополнить статьей 22¹ следующего содержания:

«Статья 22¹. Инвентаризация выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух транспортными потоками

1. Инвентаризация выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух транспортными потоками проводится для ведения

сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха. Порядок разработки и утверждения методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух транспортными потоками утверждается Правительством Российской Федерации.

2. Уполномоченный орган субъекта Российской Федерации осуществляет инвентаризацию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух транспортными потоками, документирование и хранение сведений, полученных в результате ее проведения и корректировки, в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

3. Инвентаризация выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух транспортными потоками проводится один раз в три года. По ее результатам, а также в случае изменения порядка, предусмотренного пунктом 2 настоящей статьи, уполномоченный орган субъекта Российской Федерации осуществляет корректировку сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха.».

Статья 2.

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года с учетом положений, установленных настоящей статьей.

2. Установить, что в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2023 года в ряде субъектов Российской Федерации осуществляется пилотный проект, предусматривающий установление квот концентраций вредных (загрязняющих)

веществ для владельцев стационарных источников. В указанных субъектах Российской Федерации положения настоящего Федерального закона в части установления квот концентраций вредных (загрязняющих) веществ для владельцев стационарных источников вступают в силу с 1 января 2019 года. Перечень субъектов Российской Федерации, участвующих в осуществлении указанного пилотного проекта, определяется Правительством Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации, которые не участвуют в осуществлении пилотного проекта, предусмотренного абзацем первым настоящей части, положения настоящего Федерального закона в части установления квот концентраций вредных (загрязняющих) веществ для владельцев стационарных источников вступают в силу с 1 января 2024 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха»

Согласно пункту 3 статьи 12 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» предельно допустимые выбросы устанавливаются территориальными органами федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды для конкретных стационарных источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и их совокупности (организации в целом). При этом установление предельно допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей производится без учета влияния таких выбросов иных хозяйствующих субъектов и транспортных потоков, что не позволяет регулировать уровни воздействия выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух за границами санитарно-защитных зон предприятий на территориях городских и иных поселений.

По итогам заседания Государственного совета Российской Федерации от 27 декабря 2016 года в рамках рассмотрения вопроса «Об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений» Президент Российской Федерации дал поручение внести до 1 октября 2017 года в законодательство Российской Федерации изменения, направленные на снижение выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и предусматривающие в том числе разработку и утверждение порядка выполнения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха (далее – сводные расчеты) и их

применения при нормировании выбросов вредных (загрязняющих) веществ, включая использование системы квотирования таких выбросов.

Настоящим проектом федерального закона предлагается внести изменения, которые позволят внедрить и использовать систему сводных расчетов, включая использование квот концентраций вредных (загрязняющих) веществ.

Предлагаемые проектом изменения позволят:

определить критерии выбора территорий, на которых применение сводных расчетов обязательно;

определить субъектов, ответственных за разработку порядка создания сводных расчетов, их ведения и применения;

установить обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей руководствоваться в своей деятельности результатами сводных расчетов и квотами концентраций вредных (загрязняющих) веществ;

установить порядок установления нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на основе сводных расчетов.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» повлечет необходимость утверждения порядка организации и ведения системы сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха и установления квот концентраций вредных (загрязняющих) веществ, регламентирующего:

порядок корректировки данных инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух для всех владельцев стационарных источников;

порядок предоставления владельцам стационарных источников квот концентраций вредных (загрязняющих) веществ уполномоченными органами субъекта Российской Федерации, предусматривающий порядок согласования уполномоченными органами субъектов Российской Федерации планов снижения выбросов и определения сроков выполнения мероприятий по снижению выбросов;

процедуру сравнения уполномоченными органами субъектов Российской Федерации показателей нормативов качества атмосферного воздуха и фоновых уровней загрязнения атмосферного воздуха;

условия одновременного выполнения лабораторных исследований атмо-

сферного воздуха на стационарных источниках выбросов вредных (загрязняющих) веществ и в зоне их влияния;

правила ведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха, в том числе установления координат стационарных источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ, определения конкретного количества расчетных точек и исчерпывающего перечня параметров выбора их местоположения;

порядок утверждения результатов сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха и утверждения нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ стационарными источниками на основе указанных расчетов.

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» необходимо также установить порядок разработки и утверждения методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух транспортными потоками.