



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ  
Комитет по региональной политике и законности

РЕШЕНИЕ

08.06.2018

№ 314

г. Владивосток

Об исполнении требований Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" по снижению давления на бизнес (план мероприятий Законодательного Собрания Приморского края по реализации основных положений, изложенных в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 1 марта 2018 года)

Заслушав представителей Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Приморскому краю (далее – Управление Роспотребнадзора), Дальневосточного управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору – далее Управление Ростехнадзора), ГУ МЧС России по Приморскому краю, прокуратуры Приморского края об исполнении требований Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" по снижению давления на бизнес с учетом реализации основных положений, изложенных в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 1 марта 2018 года.

**Управлением Роспотребнадзора** для целей присвоения субъектам и их объектам соответствующей категории риска в Приморском крае ведется Реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих федеральному государственному надзору в установленной сфере деятельности. В настоящее время он содержит 11 тыс. 81 субъект, включающий более 18 тысяч объектов. Доля субъектов бизнеса составляет 85 % (9 429 субъектов).

Распределение плановых проверок на 2018 года по категориям бизнеса: бюджетные - 64,2 % и прочие организации - 16,1 %; объекты малого бизнеса - 3,9 %, среднего бизнеса - 2,1 %. План проверок субъектов микробизнеса на 2018 год снизился в сравнении с 2017 годом более чем в 2 раза.

В 2017 году Управлением Роспотребнадзора по Приморскому краю проведено 2 908 проверок, что на 21,3 % ниже в сравнении с 2016 годом (3 694 проверок), выявлено нарушений – 5 022 (2016 год- 4 609), общая сумма наложенных административных штрафов составила 20 673,6 тыс. руб. (2016 год- 23 009,3 тыс. руб.). На фоне снижения суммы наложенных штрафов практически в 2 раза увеличилось количество административных наказаний в виде предупреждений с 522 в 2016 году до 944 в 2017 году. Увеличение удельного веса предупреждений связано с применением ст.4.1.1 КоАП Российской Федерации "Замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением".

Уменьшилась доля внеплановых проверок по обращениям граждан с 32,8 % в 2016 году до 11 % в 2017 году. Внеплановые проверки в соответствии с требованиями прокуратуры практически остались на уровне 2016 года (0,6 % и 0,5 % соответственно). Значительно увеличилась доля внеплановых проверок на основании приказов Управления Роспотребнадзора, изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации: с 16,6 % в 2016 году до 31 % в 2017 году.

С 2017 года ежеквартально в Управлении Роспотребнадзора проводятся публичные обсуждения правоприменительной практики органов государственного контроля (надзора) по соблюдению обязательных требований, а также "дни открытых дверей" для предпринимателей. Публичные обсуждения проводятся в целях разъяснения хозяйствующим субъектам типовых и массовых нарушений обязательных требований (т.е. "как нельзя делать") с возможными мероприятиями по их устранению, а также разъяснения обязательных требований нормативно-правовых актов. В публичных обсуждениях, проведенных Управлением Роспотребнадзора по Приморскому краю, в 2017 году приняло участие более 250 человек, в 2018 году – более 150 человек.

**Управлением Ростехнадзора** осуществляется надзор в области энергетической и промышленной безопасности.

На территории Приморского края зарегистрировано 720 поднадзорных организаций, эксплуатирующих 1 664 опасных производственных объекта (ОПО) и 9 782 поднадзорных организации в области энергетики. Планирование надзорных мероприятий осуществляется по согласованию с Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

Изменение законодательства и критериев подхода к надзорной деятельности существенно снизили нагрузку на бизнес, прекращены плановые выездные проверки в отношении предприятий 929 объектов (55,8 %). Полностью прекращены проверки с целью государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности. Доля таких

проверок в плане составляла 10-12 % от общего количества надзорных мероприятий.

Количество внеплановых проверок остается постоянным и находится в пределах 1500 в год. Данное количество проверок обусловлено обращениями граждан, поручениями Правительства Российской Федерации. Субъекты предпринимательства составляют около 80 % от общего количества проведенных проверок.

Замена административного наказания на предупреждение позволяет предприятию устранить нарушение и избежать наказания в виде штрафа. Процент предупреждений в 2016 году составил 5,1 % (12 на 236 наказаний), в 2017 году - 7,3 % (18 на 246 наказаний).

Но при снижении числа проводимых проверок, количество выявленных нарушений требований законодательства растет. Если в 2013 году было выявлено 3996 нарушений в ходе проведения 2596 проверок, то в 2017 году их было выявлено 8197 в ходе проведения 1936 проверок, что в свою очередь ведет к проведению повторных проверок.

По информации **Главного управления МЧС России по Приморскому краю** за текущий период 2018 года органами федерального государственного пожарного надзора проведено 56 проверок: 9 плановых, 47 внеплановых. Количество проверок по сравнению с 2017 годом сокращено (95 проверок).

отмечая, что с изменением законодательства и внедрением контрольно-надзорными органами Приморского края риск-ориентированного подхода к оценке риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей существенно снизилась нагрузка на бизнес, комитет

**РЕШИЛ:**

1. Принять к сведению информацию докладчиков об исполнении требований Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" по снижению давления на бизнес с учетом реализации основных положений, изложенных в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 1 марта 2018 года.

2. Признать, что с изменением критериев подхода к контрольно-надзорной деятельности сохраняется устойчивая тенденция к снижению числа проведенных проверок. Внедрение риск-ориентированного подхода к оценке риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей позволила исключить из плана проверок контрольно-надзорными органами Приморского края субъекты с низким риском опасности, прекращены проверки с целью государственного надзора за соблюдением требований законодательства об энергосбережении, о

повышении энергетической эффективности, в сфере защиты прав потребителей.

3.Отметить, что снижению административной нагрузки на бизнес в Приморском крае способствуют:

замена административного наказания на предупреждение, что позволяет предприятию устранить нарушение и избежать штрафа;

обязательное применение проверочных листов при проведении проверок в рамках государственного санитарно-эпидемиологического надзора;

введение дистанционного контроля, одним из видов которого является направление надзорными организациями предприятиям предостережения, позволяющее предотвратить нарушение требований законодательства;

осуществление надзора без контакта с субъектом предпринимательства в виде электронного отчета о производственном контроле предприятия, что позволяет избежать административных наказаний;

профилактика правонарушений с целью разъяснения хозяйствующим субъектам типовых и массовых нарушений обязательных требований законодательства.

4.Рекомендовать контрольно-надзорным органам ввести в практику проведение в муниципальных образованиях края выездных консультаций, публичных обсуждений с доведением до хозяйствующих субъектов правоприменительной практики органов государственного надзора, типовых и массовых нарушений обязательных требований ("как нельзя делать"), обязательных требований нормативно-правовых актов ("как надо делать").

Заместитель председателя комитета



А.И. Лось