



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**  
**Комитет по социальной политике и защите прав граждан**

**РЕШЕНИЕ**

04.06.2018

№ 366

г. Владивосток

Об отчете о контрольном мероприятии "Проверка финансового обеспечения государственного автономного учреждения "Приморский краевой центр народной культуры" за 2016-2017 годы

Рассмотрев, заслушав и обсудив информацию исполняющей обязанности председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края В.В. Волковой "Об отчете о контрольном мероприятии "Проверка финансового обеспечения государственного автономного учреждения "Приморский краевой центр народной культуры" за 2016-2017 годы, отметив, что объем средств государственного автономного учреждения "Приморский краевой центр народной культуры" (далее – ГАУ ПКЦНК) за 2016-2017 годы составляет 209 681,4 тыс. рублей (2016 год – 92 094,6 тыс. рублей; 2017 год – 117 586,8 тыс. рублей), в том числе:

средства краевого бюджета - в сумме 179 764,7 тыс. рублей (2016 год - 79867,2 тыс. рублей; 2017 год – 99 897,5 тыс. рублей), в том числе субсидии:

на выполнение государственного задания – 31 444,1 тыс. рублей (2016 год – 11 357,1 тыс. рублей; 2017 год – 20 087,0 тыс. рублей);

на иные цели – 148 320,6 тыс. рублей (2016 год – 68 510,1 тыс. рублей; 2017 год – 79 810,5 тыс. рублей);

собственные доходы - в сумме 29 916,7 тыс. рублей (2016 год – 12 227,4 тыс. рублей; 2017 год – 17 689,3 тыс. рублей).

В соответствии с Уставом ГАУ ПКЦНК, утвержденным распоряжением департамента имущественных отношений Приморского края от 23 декабря 2011 года № 825-р (с изменениями от 29 июня 2016 года № 215-ри), предметом деятельности ГАУ ПКЦНК является оказание услуг и выполнение работ, направленных на удовлетворение потребностей населения Приморского края в области народной культуры, самодеятельного художественного творчества, кинематографии и циркового искусства.

ГАУ ПКЦНК не создано ни одного творческого коллектива, в связи с чем, государственные задания, утвержденные в 2016-2017 годах департаментом культуры Приморского края, ГАУ ПКЦНК выполнены совместно с творческими коллективами муниципальных образований Приморского края и прочими творческими коллективами, в том числе:

государственное задание на 2016 год выполнено на 100,0 процентов (запланировано и проведено 80 мероприятий).

государственное задание на 2017 год выполнено на 102,3 процента (проведено 90 мероприятий, при плане 88).

Средства субсидий, предоставленных ГАУ ПКЦНК на выполнение государственного задания, освоены:

за 2016 год - в сумме 11 357,1 тыс. рублей или 97,4 процента, в том числе остаток на 1 января 2016 года в сумме 7,0 тыс. рублей, от предусмотренных средств в сумме 11 664,6 тыс. рублей;

на 1 января 2017 года не освоено 307,5 тыс. рублей.

Основная доля расходов приходится на оплату труда – 8 046,0 тыс. рублей (6 220,5 тыс. рублей - заработная плата; 1 825,5 тыс. рублей - начисления на выплаты по оплате труда), или 70,8 процента от общей суммы фактических расходов в сумме 11 357,1 тыс. рублей;

за 2017 год – в сумме 20 087,0 тыс. рублей или 90,0 процентов, в том числе остаток на 1 января 2017 года в сумме 307,5 тыс. рублей, от предусмотренных средств в сумме 22 295,1 тыс. рублей, на 1 января 2018 года не освоено 2 208,1 тыс. рублей.

Основная доля расходов приходится на оплату труда – 12 022,0 тыс. рублей (9 314,7 тыс. рублей - заработная плата; 2 707,3 тыс. рублей - начисления на выплаты по оплате труда), или 59,8 процента от суммы фактических расходов в сумме 20 087,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4.6.7 Коллективного договора от 15 июля 2013 года (регистрационный номер 122 и от 4 октября 2017 года регистрационный номер 650) в ГАУ ПКЦНК не создана комиссия по распределению стимулирующих выплат, итоговое решение о выплатах стимулирующего характера принимается в соответствии с приказами генерального директора данного учреждения (Р.М. Нечаев). Оценочные листы для стимулирующих выплат, в которых фиксируется степень выполнения критериев эффективности, в учреждении не разработаны.

Пунктом 6.8 раздела 6 "Основные количественные характеристики системы оплаты труда. Информация о параметрах заработной платы работников учреждений культуры, расположенных на территории Приморского края, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "дорожной карты" предусмотрено мероприятие "Среднемесячная заработная плата работников учреждения культуры", которым определены целевые показатели оплаты труда работников: на 2016 год - 26,9 тыс. рублей; на 2017 год - 29,3 тыс. рублей.

Целевые показатели средней заработной платы, установленные пунктом 6.8 раздела 6 "дорожной карты", ГАУ ПКЦНК достигнуты и фактически начисленная среднемесячная заработная плата в целом по учреждению составила: в 2016 году - 34,7 тыс. рублей, в 2017 году - 39,9 тыс. рублей.

В нарушение Приказа департамента культуры Приморского края от 5 мая 2017 года № 60 "Об обеспечении выполнения Плана мероприятий ("дорожной карты") "Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности культуры в Приморском крае", утвержденного распоряжением Администрации Приморского края от 21 августа 2014 года № 295-ра" доля расходов на оплату труда административно-управленческого персонала и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда ГАУ ПКЦНК в 2017 году превысила 40,0 процентов: в 2016 году - на 19,5 процента; в 2017 году - на 16,2 процента.

В связи с созданием с 1 июля 2016 года нового структурного подразделения ГАУ ПКЦНК "Отдел киностудии", переименованного в "Кинокомиссию Приморского края" (приказ от 9 марта 2017 года № 27/2-А), в структуре расходов ГАУ ПКЦНК, осуществляемых за счет субсидий на выполнение государственного задания возникли дополнительные расходы в сумме 1 006,0 тыс. рублей тыс. рублей, в том числе:

на аренду помещения, площадью 31,0 кв. м, расположенного в г. Владивостоке, по ул. Семеновская, 29, для данного подразделения - в сумме 789,8 тыс. рублей (2016 год - 173,9 тыс. рублей; 2017 год - 615,9 тыс. рублей);

на приобретение основных средств - в сумме 216,2 тыс. рублей (2016 год).

За счет средств субсидии на выполнение государственного задания произведена оплата за работы, услуги, связанные с содержанием здания по ул. Аксаковской, 12а, площадью 1 247,9 кв. м, переданного в оперативное управление ГАУ ПКЦНК в ноябре 2017 года (распоряжение департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 17 ноября 2017 года № 332-ри), а также прочие работы и услуги - в сумме 641,7 тыс. рублей.

Вышеуказанное здание не эксплуатируется ГАУ ПКЦНК в связи с тем, что по результатам обследования, проведенного в 2018 году ООО "Приморстройпроект", находится в аварийном состоянии (требуется усилить: фундамент, несущие конструкции, перекрытия здания; отремонтировать крышу; необходимо вынести магистраль водоснабжения из-под данного здания).

Учитывая, что на 2018 год и последующий плановый период департаментом культуры Приморского края не предусмотрены бюджетные ассигнования ГАУ ПКЦНК на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт здания, расположенного в г. Владивостоке, по ул. Аксаковская, 12а, приобретение мебели на сумму 3 780,0 тыс. рублей, является неэффективным расходованием бюджетных средств.

Кроме того, ГАУ ПКЦНК не эксплуатирует здания, переданные в оперативное управление в ноябре 2017 года департаментом земельных и имущественных отношений Приморского края:

хозблок, площадью 566,2 кв. м (г. Владивосток, ул. Аксаковская, 12), (распоряжение департамента земельных и имущественных отношений

Приморского края от 17 ноября 2017 года № 332-ри) - фактически находится в пользовании сторонней организации - ООО "Алс-эм";

здание, площадью 5 991,9 кв. м (г. Владивосток, ул. Аксаковская, 12), (распоряжение департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 24 ноября 2017 года № 341-ри), находящееся в пользовании АНО "Приморский культурно-исторический центр" с 22 июня 2017 года по 22 июня 2022 года в целях создания Исторического парка "Россия - Моя История", передано в оперативное управление ГАУ ПКЦНК несмотря на то, что цель создания и деятельности Исторического парка "Россия - Моя История" не соответствует уставной деятельности ГАУ ПКЦНК.

При отсутствии положительного заключения государственной экспертизы на проектно-сметную документацию на реконструкцию вышеуказанного объекта Законом Приморского края от 21 декабря 2017 года № 218-КЗ "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" ГАУ ПКЦНК предусмотрены бюджетные ассигнования на данные цели в сумме 107 000,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3 Порядка, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 6 декабря 2011 года № 313-па, субсидии на иные цели, не связанные с возмещением нормативных затрат при оказании государственных услуг (выполнение работ) в соответствии с государственным заданием, предоставлены департаментом культуры Приморского края при отсутствии заявок и расчетов ГАУ ПКЦНК, подтверждающих потребность в данных субсидиях в сумме 143 185,5 тыс. рублей, в том числе:

68 655,0 тыс. рублей - в 2016 году (35 100,0 тыс. рублей - на приобретение 11 автобусов для муниципальных учреждений культуры; 3 000,0 тыс. рублей - на приобретение светового и звукового оборудования для мероприятия "Ханкайские зори"; 19 555,0 тыс. рублей - на организацию и проведение мероприятий в рамках ВЭФ; 11 000,0 тыс. рублей - на приобретение кинооборудования);

74 530,5 тыс. рублей - в 2017 году (38 400,0 тыс. рублей - на приобретение 12 автобусов для муниципальных учреждений культуры; 36 130,5 тыс. рублей - на организацию и проведение мероприятий в рамках Восточного экономического форума).

В связи с отсутствием распоряжения департамента земельных и имущественных отношений Приморского края о передаче имущества муниципальным учреждениям, на балансе ГАУ ПКЦНК числятся:

14 автобусов на сумму 45 000,0 тыс. рублей из 23, приобретенных для муниципальных учреждений культуры на сумму 73 357,5 тыс. рублей;

67 комплектов концертного оборудования на сумму 7 421,9 тыс. рублей, из 271 комплекта, приобретенного в 2014 году для муниципальных учреждений культурно - досугового типа на сумму 30 020,0 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что остаток концертного оборудования занижен на 5 комплектов на сумму 553,9 тыс. рублей, фактический остаток, подлежащий отражению в бухгалтерском учете ГАУ ПКЦНК составляет -

72 комплекта на сумму 7 975,8 тыс. рублей.

В нарушение пунктов 38, 41, 45 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, выставочный павильон "Сихотэ-Алинь", стоимостью 25 053,9 тыс. рублей, отнесен к материальным запасам, данный объект следует принять к учету в составе основных средств.

В проверяемом периоде в составе доходов от платных услуг ГАУ ПКЦНК значатся доходы, поступающие от КППК Приморкрайстрой на возмещение затрат ГАУ ПКЦНК по оплате коммунальных платежей по зданию цирка - в сумме 8 528,8 тыс. рублей, в том числе: 1 842,5 тыс. рублей - за 2016 год; 6 686,3 тыс. рублей - за 2017 год.

Здание цирка (г. Владивосток, ул. Светланская, 103) передано во временное владение и пользование ГАУ ПКЦНК арендодателем - ФКП "Российская государственная цирковая компания" по договору аренды от 03.06.2014 № Д-30/164 в целях демонстрации цирковых программ и иных культурно-массовых мероприятий, в том числе показа цирковых программ, предоставленных арендодателем - ФКП "Российская государственная цирковая компания", в соответствии с графиком выступлений, согласованным сторонами договора (пункт 1.5). Срок действия договора аренды - по 30 апреля 2019 года.

В ходе проведения проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок ГАУ ПКЦНК за 2016 и 2017 годы.

В нарушение пунктов 5, 10 Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 года № 932 "Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана", ГАУ ПКЦНК не определены сроки подготовки плана закупки и порядок подготовки проекта плана закупки.

В нарушение пункта 3 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закона № 223-ФЗ) в ЕИС не размещается план закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств.

В нарушение части 1 статьи 1 Закона № 223-ФЗ и части 1 раздела 1 Положения о закупках ГАУ ПКЦНК в проверяемом периоде были запланированы и осуществлены закупки не для своих нужд, а именно приобретение и поставка автобусов для обеспечения нужд муниципальных образований Приморского края в количестве 23 штук на сумму 73 500,00 тыс. рублей.

Также, Планы закупок товаров, работ, услуг на 2016 и 2017 годы размещены в ЕИС с нарушением срока, установленного Положением

о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 года № 908 "Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке".

В нарушение пункта 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, ГАУ ПКЦНК заключались договоры без размещения информации о закупке на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В нарушение части 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 31 октября 2014 года № 1132 "О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки" информация о заключенных договорах размещена в реестре договоров с нарушением установленного трехдневного срока.

В нарушение требований, установленных частью 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, отчетность по договорам в 2016 и 2017 годах в ЕИС не размещалась.

На основании вышеизложенного, комитет

**РЕШИЛ:**

1. Принять к сведению информацию исполняющей обязанности председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края В.В. Волковой "Об отчете о контрольном мероприятии "Проверка финансового обеспечения государственного автономного учреждения "Приморский краевой центр народной культуры" за 2016-2017 годы.

2. Рекомендовать департаменту культуры Приморского края:

2.1. Усилить ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных учреждениях культуры.

2.2. Не допускать неэффективных расходов финансирования подведомственных учреждений.

2.3. В целях эффективного использования площадей учреждений культуры, закрепленных на праве оперативного управления, предусмотреть мероприятия, направленные:

- на проведение мониторинга целесообразности использования имеющихся площадей;

- на оказание содействия по изъятию из оперативного управления неиспользуемого недвижимого имущества, в случае отсутствия необходимости в использовании имеющихся площадей;

- на проведение капитального ремонта недвижимого имущества в учреждениях культуры, включив данные мероприятия в государственную программу Приморского края "Развитие культуры Приморского края на 2013-2020 годы", предусмотрев финансовое обеспечение при формировании краевого бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

2.4. При принятии закона Приморского края о краевом бюджете в целях рационального расходования средств, в рамках реализации государственной программы Приморского края "Развитие культуры Приморского края на 2013-2020 годы" не допускать случаев включения расходов, направленных на реконструкцию зданий (учреждений) при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы на проектно-сметную документацию.

3. Рекомендовать государственному автономному учреждению "Приморский краевой центр народной культуры":

3.1. Устранить и не допускать нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой Приморского края.

3.2. В целях осуществления выплат стимулирующего характера работникам учреждения разработать оценочные листы, фиксирующие степень выполнения критериев эффективности.

3.3. В целях исполнения Приказа департамента культуры Приморского края от 5 мая 2017 года № 60 "Об обеспечении выполнения Плана мероприятий ("дорожной карты") "Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности культуры в Приморском крае", утвержденного распоряжением Администрации Приморского края от 21 августа 2014 года № 295-ра" привести в соответствие соотношение расходов на оплату труда административно-управленческого персонала и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда.

3.4. Урегулировать вопрос с департаментом земельных и имущественных отношений Приморского края о передаче имущества муниципальным учреждениям (районам края), числящегося на балансе учреждения.

3.5. Привести в соответствие данные бухгалтерского учета учреждения по приему и передаче в собственность движимого имущества в соответствии с Инструкцией по бухгалтерскому учету.

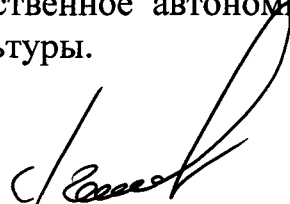
3.6. В целях качественного обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральными законами от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"; от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд":

не допускать случаев нарушения действующего законодательства;

принять меры, направленные на повышение квалификации сотрудников, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг.

4. Направить данное решение в Администрацию Приморского края, департамент культуры Приморского края, Контрольно-счетную палату Приморского края, государственное автономное учреждение "Приморский краевой центр народной культуры.

Председатель комитета



И.С. Чемерис