

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.05.2018 № 121  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 21 " мая 2018 г.

**84. О проекте федерального закона № 435978-7 "О внесении изменений в статью 16<sup>1</sup> Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (в части наделения глав администраций городских округов и специально уполномоченных должностных лиц местного самоуправления городских округов на территориях с низкой плотностью населения правом совершать нотариальные действия)" - вносит Дума Чукотского автономного округа**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 20 июня 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (июль).

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания  
Российской Федерации



Законодательное Собрание  
В.В. Володин  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/2393  
Дата: 28.05.2018 Время: 16:35



ДУМА ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
(XII сессия VI созыва)

от 21 марта 2018 года

№ 502

**О законодательной инициативе Думы Чукотского автономного округа по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 16<sup>1</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (в части наделения глав администраций городских округов и специально уполномоченных должностных лиц местного самоуправления городских округов на территориях с низкой плотностью населения правом совершать нотариальные действия)**

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации Дума Чукотского автономного округа постановляет:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 16<sup>1</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (прилагается).

2. Уполномочить Председателя Думы Чукотского автономного округа А.И. Маслова представлять Думу Чукотского автономного округа при рассмотрении указанной законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Думы

А.И. Маслов

Внесен Думой Чукотского автономного округа

✓ 435978-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 16<sup>1</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (в части наделения глав администраций городских округов и специально уполномоченных должностных лиц местного самоуправления городских округов на территориях с низкой плотностью населения правом совершать нотариальные действия)**

### **Статья 1**

Часть 1 статьи 16<sup>1</sup> Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2007, № 1, ст. 21; № 43, ст. 5084; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5733; № 52, ст. 6441; 2010, № 49, ст. 6409; 2011, № 50, ст. 7353; 2012, № 29, ст. 3990; № 31, ст. 4326; № 53, ст. 7596; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4218, 4257; 2015, № 13, ст. 1808; 2016, № 7, ст. 905; № 23, ст. 3295; № 26, ст. 3866; № 27, ст. 4231; 2017, № 31 (Часть I), ст. 4751) дополнить пунктом 18 следующего содержания:

«18) совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в населенных пунктах городского округа, расположенных на территориях с низкой плотностью населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях, при отсутствии нотариуса в пределах транспортной доступности (в случае невозможности прибытия в административный центр городского округа и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в его состав).».

### **Статья 2**

Внести в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 года № 4462-1 (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 10, ст. 357; Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 50, ст. 4855; 2004, № 45, ст. 4377; 2005, № 27, ст. 2717; 2007, № 1, ст. 21; № 27, ст.

3213; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 1, ст. 14, 20; № 29, ст. 3642; 2010, № 28, ст. 3554; 2011, № 49, ст. 7064; № 50, ст. 7347; 2013, № 14, ст. 1651; № 51, ст. 6699; 2014, № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4268; 2015, № 1, ст. 10; № 13, ст. 1811; № 29, ст. 4385; 2016, № 1, ст. 11; № 27, ст. 4293) следующие изменения:

1) часть четвертую статьи 1 дополнить предложением следующего содержания: «В населенных пунктах городского округа, расположенных на территориях с низкой плотностью населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях, при отсутствии нотариуса в пределах транспортной доступности (в случае невозможности прибытия в административный центр городского округа и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в его состав) (далее - в пределах транспортной доступности) право совершать нотариальные действия, предусмотренные статьей 37 настоящих Основ, имеет глава администрации городского округа или специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления городского округа, сведения о которых направляются в территориальный орган юстиции для учета по форме и в порядке, которые установлены федеральным органом юстиции.»;

2) в статье 37:

а) в абзаце первом части первой после слов «специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района» дополнить словами «, а в населенных пунктах городских округов, расположенных на территориях с низкой плотностью населения, и в отдаленных и труднодоступных местностях, при отсутствии нотариуса в пределах транспортной доступности - глава администрации городского округа или специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления городского округа»;

б) в части второй после слов «специально уполномоченным должностным лицам местного самоуправления муниципальных районов» дополнить словами «, главам администраций городских округов и специально уполномоченным должностным лицам местного самоуправления городских округов»;

3) в части третьей статьи 39 после слов «специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления муниципальных районов» дополнить словами «, главами администраций городских округов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления городских округов»;

4) в статье 65:

а) часть первую дополнить предложением следующего содержания: «При отсутствии нотариуса в пределах транспортной доступности в населенных пунктах городского округа, расположенных на территориях с низкой плотностью населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях,

такое поручение направляется главе администрации городского округа или специально уполномоченному должностному лицу местного самоуправления городского округа по месту нахождения соответствующей части наследственного имущества.»;

б) часть вторую дополнить предложением следующего содержания: «При отсутствии нотариуса в пределах транспортной доступности в населенных пунктах городского округа, расположенных на территориях с низкой плотностью населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях, такое поручение направляется главе администрации городского округа или специально уполномоченному должностному лицу местного самоуправления городского округа.»;

в) в части третьей после слов «специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района,» дополнить словами «глава администрации городского округа и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления городского округа,»;

5) в части второй статьи 66 после слов «специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района,» дополнить словами «а в населенных пунктах городского округа, расположенных на территориях с низкой плотностью населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях, при отсутствии нотариуса в пределах транспортной доступности - глава администрации городского округа и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления городского округа,».

### **Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 16<sup>1</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (в части наделения глав городских округов и специально уполномоченных должностных лиц местного самоуправления городских округов на территориях с низкой плотностью населения, а также в отдаленных труднодоступных местностях правом совершать нотариальные действия)**

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 131-ФЗ городской округ - один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Опыт организации местного самоуправления путем объединения в один городской округ нескольких населенных пунктов, в том числе сельских, в регионах, расположенных в районах Крайнего Севера, показал свою эффективность по всем параметрам, за исключением доступности для граждан нотариата.

Согласно статье 37 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате в случае, если в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса, соответственно глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района имеют право совершать нотариальные действия, в том числе: удостоверить доверенности, завещания; свидетельствовать подлинность подписи на документах; свидетельствовать верность копий документов и выписок из них; удостоверить факт нахождения гражданина в живых, сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, совершать ряд иных нотариальных действий.

Пунктом 3 части 1 статьи 14.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 131-ФЗ) установлено, что органы местного самоуправления поселения имеют право на совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия в поселении нотариуса.

Пунктом 12 части 1 статьи 15.1 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что органы местного самоуправления муниципального района

имеют право на совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия в расположенном на межселенной территории населенном пункте нотариуса.

Органы местного самоуправления городских округов аналогичными полномочиями в сфере нотариата не наделены.

При отсутствии на территории городского округа, состоящего из нескольких населенных пунктов по различным причинам (отпуск, командировка, болезнь) глава администрации такого городского округа не имеет права совершать для жителей те же нотариальные действия, что и глава администрации поселения в муниципальном районе или глава администрации муниципального района при тех же обстоятельствах.

Даже наличие на территории городского округа, населенные пункты которого находятся в отдаленных и труднодоступных местностях, нотариуса не обеспечивает права и законные интересы жителей сельских населенных пунктов на совершение нотариусами нотариальных действий из-за удаленности, сложной транспортной схемы (когда посещение одного такого населенного пункта может занять недели).

Такое законодательное регулирование ставит в неравное положение жителей населенных пунктов, входящих в городской округ на территориях с низкой плотностью населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях, по сравнению с жителями муниципальных образований иных форм, например, муниципальных районов.

Представленный законопроект разработан с целью устранения данного правового пробела, и предусматривает дополнение части 1 статьи 16<sup>1</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» положением, наделяющим органы местного самоуправления в населенных пунктах городского округа, расположенных на территориях с низкой плотностью населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях, правом на совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, при отсутствии нотариуса в пределах транспортной доступности (в случае невозможности прибытия в административный центр городского округа и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в его состав). Также предусмотрено внесение уточняющих изменений в часть четвертую статьи 1, части первую и вторую статьи 37, часть третью статьи 39, части первую, вторую и третью статьи 65, часть вторую статьи 66 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате.

Председатель  
Думы Чукотского автономного округа

А.И. Маслов

/

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 16<sup>1</sup>**  
**Федерального закона «Об общих принципах организации местного**  
**самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства**  
**Российской Федерации о нотариате» (в части наделения глав**  
**администраций городских округов и специально уполномоченных**  
**должностных лиц местного самоуправления городских округов на**  
**территориях с низкой плотностью населения правом совершать**  
**нотариальные действия)**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 16<sup>1</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета.



8

**ПЕРЕЧЕНЬ  
ЗАКОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАКОНОВ РСФСР,  
ФЕДЕРАЛЬНЫХ КОНСТИТУЦИОННЫХ ЗАКОНОВ, ФЕДЕРАЛЬНЫХ  
ЗАКОНОВ И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ РСФСР И  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ  
УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ  
ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ  
ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА**

**«О внесении изменений в статью 16<sup>1</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (в части наделения глав администраций городских округов и специально уполномоченных должностных лиц местного самоуправления городских округов на территориях с низкой плотностью населения правом совершать нотариальные действия)**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 16<sup>1</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов.

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 16<sup>1</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» потребует внесения изменений Приказ Минюста России от 30.12.2015 года № 324 «Об утверждении порядка и формы учета сведений о главах местных администраций поселений и специально уполномоченных на совершение нотариальных действий должностных лицах местного самоуправления поселений, о главах местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченных на совершение нотариальных действий должностных лицах местного самоуправления муниципальных районов»;