

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.05.2018 № 117
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 14 " мая 2018 г.

71. О проекте федерального закона № 431250-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части предоставления земельных участков в границах ТОР) - вносит Дума Чукотского автономного округа

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 14 июня 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2018 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Законодательное Собрание
Приморского края
В.В. Володин
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2344
Дата: 24.05.2018 Время: 15:26



ДУМА ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

(XI сессия VI созыва)

от 12 февраля 2018 года

№ 458

О законодательной инициативе Думы Чукотского автономного округа по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации Дума Чукотского автономного округа **постановляет**:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (прилагается).

2. Направить указанный законопроект на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Направить настоящее Постановление и указанный законопроект членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.Д. Даллакяну, А.И. Отке, в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением поддержать законодательную инициативу Думы Чукотского автономного округа.

4. Предложить депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Рудченко представлять Думу

Чукотского автономного округа при рассмотрении указанной законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Думы



А.И. Маслов

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

№ 43/250-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 1 мая 2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 18, ст. 2495; 2017, № 1, ст. 43; 2017, № 31, ст. 4796) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить частью 3⁵ следующего содержания:

«3⁵. Законами субъектов Российской Федерации, указанных в статье 1 настоящего Федерального закона, могут быть определены созданные в соответствии с Федеральным законом «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» территории опережающего социально-экономического развития, или части таких территорий, в границах которых земельные участки могут предоставляться в безвозмездное пользование в соответствии с настоящим Федеральным законом. Проекты законов субъектов Российской Федерации должны быть согласованы с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим на

территории Дальневосточного федерального округа функции по координации деятельности по реализации государственных программ и федеральных целевых программ.».

2) пункт 18 статьи 7 после слов «территории опережающего социально-экономического развития» дополнить словами «(за исключением территорий, определяемых в соответствии с частью 3⁵ статьи 2 настоящего Федерального закона)».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской
Федерации

Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Настоящий законопроект подготовлен в целях расширения возможностей предоставления земельных участков в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 119-ФЗ) в границах территорий опережающего социально-экономического развития.

В соответствии с пунктом 18 статьи 7 Закона № 119-ФЗ уполномоченный орган принимает решение об отказе в предоставлении гражданину земельного участка в безвозмездное пользование в случае, если испрашиваемый земельный участок расположен в границах территории опережающего социально-экономического развития, особой экономической зоны или зоны территориального развития.

Пунктом 3 статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Закон № 473-ФЗ) определено, что территория опережающего социально-экономического развития – это часть территории субъекта Российской Федерации, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

В соответствии с Законом № 473-ФЗ и Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2015 года № 876 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Беринговский» в Чукотском автономном округе создана территория опережающего социально-экономического развития (ТОР) «Беринговский».

ТОР «Беринговский» уникальна по масштабам, включает всю территорию городского округа Анадырь и значительную часть территории Анадырского муниципального района, занимая площадь в 159,5 тыс. км², что составляет 22% территории Чукотского автономного округа.

Действующая на Чукотке ТОР «Беринговский» имеет свою специфику – она не представляет собой выделенную обособленную площадку для

резидентов, переданную в аренду управляющей компании, как в большинстве других дальневосточных регионов. Это обусловлено тем, что ТОР «Беринговский» имеет богатую минерально-сырьевую базу и нацелена на развитие одной из двух стратегических промышленных зон округа – Анадырской.

Основная производственная платформа ТОР – месторождения Беринговского каменноугольного бассейна (ресурсы – более 1 млрд. тонн угля). Инвестиционные проекты включают поэтапную разработку Амаамских и Верхне-Алькатваамских месторождений.

Специализация ТОР – добыча угля, нефти и газа, металлических руд и других полезных ископаемых, переработка, производственные, транспортные и иные услуги. Перечень разрешенных для резидентов видов деятельности включает 47 классов видов экономической деятельности по ОКВЭД.

В связи с масштабностью ТОР «Беринговский» и ее отраслевой специализацией, передача всей ее территории управляющей компании не осуществлялась, для резидентов не выделяются обособленные площадки. Деятельность резидентов осуществляется «точечно» на уже используемых ими участках, или планируемых к использованию в границах ТОР.

В настоящее время зарегистрировано 24 резидента ТОР «Беринговский» с общим объемом заявленных инвестиций 15,4 млрд. рублей. Предусмотрена реализация проектов в сфере добычи золота и угля, рыбопереработки, производства электроэнергии, дополнительного образования, водоочистки и утилизации твердых бытовых отходов, электротехнических измерений и обслуживания электросетей, предоставления услуг сети вай-фай, добычи газа и его реализации, диетической кухни, услуг транспорта. Планируется создание 1279 рабочих мест.

Основную долю в привлеченном объеме инвестиций и числе создаваемых рабочих мест занимают проекты в сфере недропользования. Шесть резидентов занимаются добычей золота на рудных и россыпных месторождениях, два якорных резидента участвуют в реализации ключевого проекта Анадырской промышленной зоны по освоению месторождений Беринговского каменноугольного бассейна.

Помимо 5 классов видов деятельности, ориентированных на разработку месторождений полезных ископаемых, режим ТОР «Беринговский» действует в отношении 42 классов видов деятельности, ориентированных, в первую очередь, на развитие малого и среднего предпринимательства, деятельность которых сосредоточена преимущественно в границах населенных пунктов или вблизи них.

Чукотский автономный округ – арктический регион России (целиком входит в Арктическую зону), с экстремальными климатическими условиями и низкой плотностью населения: на территории площадью 721,5 тыс. км² проживает 50 тыс. человек (плотность населения составляет 0,07 чел./км²), среднегодовая температура – минус 10°C. Здесь практически нет

плодородных земель, повсеместно мерзлотные грунты, болотистая тундра и труднопроходимые горные массивы.

Специфический состав земель Чукотки повлиял на их распределение согласно Закону № 119-ФЗ. Первоначально в зоны «нельзя» попало 97 % территории округа, основную долю заняли: защитные леса, земли сельскохозяйственного назначения, предоставленные для оленеводческих хозяйств и ТОР «Беринговский».

В соответствии с принятой Правительством Чукотского автономного округа дорожной картой, были реализованы меры по «открытию» части неперспективных для оленеводства земель площадью 11,5 млн. га (16% территории округа).

В связи с изменениями, внесенными в Закон № 119-ФЗ Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 247-ФЗ, снят запрет на предоставление земельных участков, на которых расположены защитные леса отдельных категорий. В результате, на Чукотке дополнительно открыто для предоставления еще 10 млн. га земель лесного фонда (13,6% площади округа).

При этом, с учетом корректировки сведений в федеральной информационной системе Минприроды России и Минобороны России были «закрыты» 2,13 млн. га (2,9%).

Таким образом, на сегодня общая площадь «открытых» территорий на Чукотке увеличилась с 3% до 26,7% от всей территории автономного округа.

Но специфика региона такова, что подавляющая часть открытых для предоставления зон – это неосвоенные труднодоступные территории в суровых условиях Крайнего Севера. В связи с этим до настоящего времени активный интерес граждан к таким участкам не проявляется.

Всего с начала реализации Закона № 119-ФЗ по состоянию на 18 января 2018 года в уполномоченные органы Чукотского автономного округа поступило 519 заявлений, из которых 41 – аннулировано гражданами, 478 – рассмотрены уполномоченными органами. В их числе 440 заявлений рассмотрены положительно (по 401 – зарегистрировано право, 19 – на рассмотрении, 19 – на подписании у граждан, 1 договор направлен на государственную регистрацию).

Подавляющее число заявителей (более 92%) – это жители округа или граждане с «материка», так или иначе связанные с регионом. Наибольший интерес для граждан на Чукотке представляют земельные участки, привязанные к существующей схеме расселения: в основном, в границах населенных пунктов и вблизи них, вдоль автодорог, рек и водоемов. Получатели «дальневосточного гектара» используют земельные участки, в основном, для ведения личного подсобного хозяйства (под огороды, теплицы, гаражи, подсобные строения и т.п.) на территории населенных пунктов или вблизи них, а также для охоты, рыбалки.

В случае использования земельного участка для предпринимательства в округе предусмотрен комплекс мер финансовой, имущественной, консультационной и гарантийной поддержки в рамках государственных

программ Чукотского автономного округа. При предоставлении грантов на создание собственного бизнеса выделена приоритетная целевая группа получателей субсидий – участники программы «дальневосточный гектар».

В настоящее время для ведения бизнеса планируют использовать землю менее 2% получателей. Основной интерес для бизнеса представляют участки на территории юго-восточной Чукотки – в Анадырском районе, расположенные в ТОР «Беринговский», «закрытой» для предоставления в соответствии с нормами Закона № 119-ФЗ. В их числе территории вблизи окружного центра Анадырь, поселков Угольные Копи и Беринговский, в ближайших национальных селах и вокруг них, где наиболее активно осуществляется предпринимательская деятельность, имеются более привлекательные климатические условия и инфраструктурные возможности для широкого спектра предпринимательской деятельности.

При этом следует отметить, что Законом № 119-ФЗ не ограничено право предоставления земельных участков в границах территорий свободного порта Владивосток, режим и условия деятельности в рамках которого аналогичны режиму ТОР. Так, на территории Чукотского автономного округа создана территория свободного порта Владивосток в границах городского округа Певек, где земельные участки предоставляются по Закону № 119-ФЗ на общих основаниях.

Закон № 119-ФЗ призван привлечь человеческий капитал к активному освоению Дальнего Востока. Вместе с тем, на Чукотке возникает ограничение в реализации прав граждан, предусмотренных Законом № 119-ФЗ, в границах ТОР «Беринговский», целью которой является ускоренное социально-экономическое развитие региона.

В условиях низкой освоенности территории, малочисленности, отсутствия наземного сообщения между населенными пунктами, особую актуальность имеет комплексный подход в применении мер поддержки и развития предпринимательства и социальной составляющей на всей территории округа.

Учитывая экстремальные условия Арктики, особую значимость для социально-экономического развития округа имеет развитие производственных видов деятельности и услуг, направленных на обеспечение потребностей жителей населенных пунктов, в том числе труднодоступных национальных сел.

В границах ТОР «Беринговский» находятся как запрещенные для предоставления согласно Закону № 119-ФЗ особо охраняемые природные территории, лицензионные участки недр, уже находящиеся в пользовании земли и др., так и свободные участки, которые могли бы быть предоставлены гражданам в рамках Закона № 119-ФЗ без ущерба для деятельности резидентов. Наоборот, возможность получения земельного участка на льготных условиях могла бы использоваться ими как дополнительная преференция.

Возможность предоставления земельных участков в формате «дальневосточного гектара» в границах ТОР «Беринговский» стала бы

дополнительным стимулом для привлечения резидентов и расширения комплекса мер по развитию Чукотки. В случае принятия такого решения, около 25% наиболее востребованных участков ТОР «Беринговский» может быть дополнительно «открыто» для предоставления гражданам согласно Закону № 119-ФЗ.

Учитывая повышенный интерес граждан к предоставлению земельных участков в ТОР «Беринговский», в целях консолидации различных форм поддержки экономики и социальной сферы для развития слабо освоенных территорий Арктической зоны с экстремальными условиями предлагается внести изменения в Федеральный закон № 119-ФЗ, наделив субъекты Российской Федерации, входящие в Дальневосточный федеральный округ, полномочиями по определению ТОР или их частей в границах ТОР, на которых допускается предоставление земельных участков гражданам в рамках Закона № 119-ФЗ. Проекты законов субъектов Российской Федерации предлагается согласовывать с Минвостокразвития России, осуществляющим координацию реализации Закона № 119-ФЗ и развития ТОР.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Реализация федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.