

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.05.2018 № 118  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " мая 2018 г.

28. О проекте федерального закона № 456421-7 "О внесении изменений в статьи 146, 149 и 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части исключения понятия "образовательные услуги" - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, Ж.И.Алферов, И.И.Мельников, О.Н.Смолин

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 14 июня 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2018 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/2285  
Дата: 22.05.2018 Время: 15:59



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

3 мая 2018 г.

№ 8/4

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В. В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 146, 149 и 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части исключения понятия «образовательные услуги».

Приложение:

- 1) проект федерального закона – на 2 л.;
- 2) пояснительная записка – на 1 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование – на 1 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства – на 1 л.;
- 5) CD-диск.

*Трогшов*  
*Мельников*

Г.А.Зюганов

*Алферов*

Ж.И.Алферов

И.И.Мельников

*Смолин*

О. Н. Смолин

8144



Вносится депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым;  
Ж.И.Алферовым; И.И.Мельниковым; О.Н.Смолиным

Проект

*№ 456421-7*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статьи 146, 149 и 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части исключения понятия «образовательные услуги»**

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2002, № 22, ст. 2026; 2004, № 34, ст. 3524; 2005, № 30 (ч. 2), ст. 3129; 2007, № 49, ст. 6071; 2009, № 23, ст. 2772; № 48, ст. 5731; 2010, № 15, ст. 1737; 2011, № 1, ст. 7; № 30 (ч. 1), ст. 4587, ст. 4593; № 48, ст. 6729; № 49 (ч. 1), ст. 7016; 2013, № 23, ст. 2866; № 30 (ч. 1), ст. 4049; № 48, ст. 61652014, № 16, ст. 1835; № 48, ст. 6647; 2016, № 1 (ч. 1), ст. 16; № 49, ст. 6847; 2017, № 49, ст. 7318, ст. 7323)

следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 146 дополнить подпунктом 17 следующего содержания:

«17) осуществление образовательной деятельности по заданиям и за счет средств физических и (или) юридических лиц по договорам об обучении на возмездной основе.

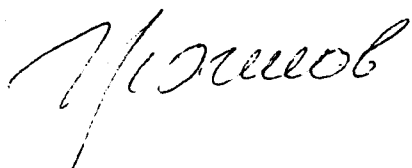
Осуществление образовательной деятельности по реализации основных и (или) дополнительных образовательных программ не рассматривается как реализация товара, работы, услуги.»;

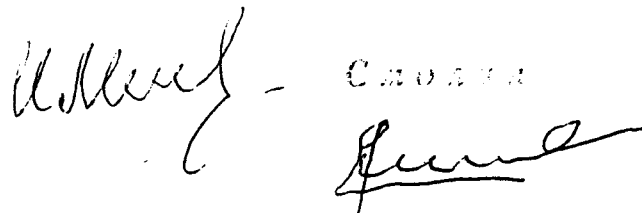
2) подпункт 14 пункта 2 статьи 149 признать утратившим силу;

3) подпункт 46 статьи 217 изложить в следующей редакции:

46) доходы в натуральной форме, полученные налогоплательщиками, пострадавшими от террористических актов на территории Российской Федерации, стихийных бедствий или от других чрезвычайных обстоятельств, в виде обучения их по основным и дополнительным образовательным общеобразовательным программам, оказанных в их интересах услуг по содержанию налогоплательщиков в российских организациях, осуществляющих образовательную деятельность, либо в иностранных организациях, имеющих право на ведение образовательной деятельности, в период указанного обучения, в виде обучения их по основным программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным программам в указанных организациях, а также в виде оказанных в их интересах медицинских услуг и услуг санаторно-курортных организаций;».

Президент Российской Федерации



 - Секретарь  
Администрации  
Президента  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в статьи 146, 149 и 217 части второй**  
**Налогового кодекса Российской Федерации**  
**в части исключения понятия «образовательные услуги»**

Законопроект направлен на исключение из законодательства Российской Федерации понятия «образовательные услуги» и вносится в пакете с проектом федерального закона № 375785-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и другие законодательные акты Российской Федерации в части исключения понятия «образовательные услуги».

Объектом образовательных правоотношений является образование как социальное благо – совокупность универсальных (общекультурных) и (или) профессиональных способностей (знаний, умений, навыков), формируемых и развиваемых в результате освоения образовательных программ. Как социальное благо образование не является имуществом, оно также не является результатом выполнения работ или оказания услуг.

В соответствии со статьей 779 Гражданского кодекса Российской Федерации оказание услуги предполагает осуществление определенных действий (определенной деятельности) со стороны исполнителя и оплату со стороны заказчика. Либо услуга оплачивается из соответствующих бюджетных средств, если она оказывается потребителю бесплатно. В любом случае услуга представляет собой исключительно деятельность исполнителя услуги. Потребитель услуги если и совершает какие-либо действия, то только по указанию исполнителя услуги, его действия являются составными элементами деятельности исполнителя услуги.

Образовательный процесс представляет собой совместную деятельность образовательной организации, педагога и обучающегося по реализации - освоению образовательных программ. Таким образом, образование (образовательный процесс) не является услугой ни коммерческой, ни социальной, как их определяет законодательство Российской Федерации.

Концепция образования как услуги – концепция образовательных услуг вызывает справедливое недовольство педагогического сообщества, обучающихся и их родителей. Руководители Министерства образования и науки неоднократно высказывались за исключение этого понятия из действующего законодательства.

*Трошиков*

*И.И.И.И.* - *Слово*  
*Решение*

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона**  
**«О внесении изменений в статьи 146, 149 и 217 части второй**  
**Налогового кодекса Российской Федерации**  
**в части исключения понятия «образовательные услуги»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 146, 149 и 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части исключения понятия «образовательные услуги» не требует расходов из федерального бюджета и не влечет изменений финансовых обязательств государства.

*Угольников*

*В.М.Мухоморов - [подпись]*

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию  
в связи с принятием федерального закона  
«О внесении изменений в статьи 146, 149 и 217 части второй  
Налогового кодекса Российской Федерации  
в части исключения понятия «образовательные услуги»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 146, 149 и 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части исключения понятия «образовательные услуги» не потребует признания утратившими силу, приостановления изменения или принятия актов федерального законодательства.

*Михаил*      *И.И.И.*      *Решение*





**П РАВИТЕ ЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
О.Н.Смолину

« 27 » апреля 2018 г.

№ 3252п-П8

МОСКВА

✓  
Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № ОС2/29 от 30 января 2018 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в статьи 146, 149 и 217 части второй Налогового кодекса Российской  
Федерации в части исключения понятия "образовательные услуги",  
вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы  
Г.А.Зюгановым, Ж.И.Алферовым, И.И.Мельниковым и О.Н.Смолиным**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации (далее - Кодекс), предусматривающие отказ от использования для целей налогообложения понятия "образовательные услуги".

Так, законопроектом предлагается дополнить пункт 2 статьи 146 Кодекса, которым установлен перечень операций, не признаваемых объектом налогообложения налогом на добавленную стоимость, операцией по осуществлению образовательной деятельности по заданиям и за счет средств физических и (или) юридических лиц по договорам об обучении на возмездной основе.

Также законопроектом предлагается внести изменение в пункт 46 статьи 217 Кодекса, предусматривающее замену понятия "услуги

6095



126514 014208

Государственная Дума ФС РФ

Дата 28.04.2018  
№154778-7 11

28042653.doc



С.С.

456421/1

по обучению" понятием "обучение", а также признать утратившим силу подпункт 14 пункта 2 статьи 149 Кодекса.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, необходимость его принятия обосновывается тем, что образование (образовательный процесс) не может рассматриваться как коммерческая или социальная услуга.

Вместе с тем согласно пункту 5 статьи 38 Кодекса услугой для целей налогообложения признается деятельность, результаты которой не имеют материального выражения, реализуются и потребляются в процессе осуществления этой деятельности.

Также с учетом положений подпункта 1 пункта 1 статьи 146 Кодекса в целях налогообложения реализацией товаров (работ, услуг) признается в том числе оказание услуг на безвозмездной основе.

Таким образом, предлагаемый законопроект подход не согласуется с общими положениями Кодекса, используемыми в целях налогообложения.

Кроме того, предлагаемое законопроектотом отнесение образовательной деятельности к операциям, не признающимся объектом налогообложения, не соотносится с установленными статьей 284.1 Кодекса нормами об особенностях применения налоговой ставки 0 процентов организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

На основании изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько

