

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 07.05.2018 № 115
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 07 " мая 2018 г.

97. О проекте федерального закона № 434703-7 "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (в части регулирования розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах организации общественного питания, расположенных в многоквартирных домах) - вносит Самарская Губернская Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2145
Дата: 16.05.2018 Время: 15:44

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 7 июня 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (июль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



**САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27 марта 2018 года

№ 502

**О законодательной инициативе по внесению
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской
Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения
в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании
производства и оборота этилового спирта, алкогольной
и спиртосодержащей продукции и об ограничении
потребления (распития) алкогольной продукции»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Самарская Губернская Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

2. Поручить председателю комитета Самарской Губернской Думы по промышленности, предпринимательству и торговле Малееву Вячеславу Михайловичу представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Самарской Губернской Думы по промышленности, предпринимательству и торговле.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы



В.Ф.Сазонов

001010

Вносится Самарской
Губернской Думой

Проект № 434703-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Внести в абзац первый пункта 9 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 1999, № 2, ст. 245; 2001, № 53, ст. 5022; 2005, № 30, ст. 3113; 2009, № 1, ст. 21; 2011, № 1, ст. 42; № 30, ст. 4566, 4601; 2012, № 53, ст. 7584; 2015, № 1, ст. 43; 2016, № 27, ст. 4194; официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2017, 31 июля) изменение, изложив его в следующей редакции:

«9. Не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени, а также розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в указанное время в случае, если объекты общественного питания расположены в нежилых помещениях многоквартирных домов независимо от расположения входа для покупателей в эти объекты. Указанный запрет не распространяется на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми

сельскохозяйственными товаропроизводителями, розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных вне многоквартирных домов, розничную продажу алкогольной продукции в случае, если указанная продукция размещена на бортах водных и воздушных судов в качестве припасов в соответствии с правом ЕАЭС и законодательством Российской Федерации о таможенном деле, и розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую в магазинах беспошлинной торговли.».

Президент Российской Федерации

В.В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 16 Федерального закона
«О государственном регулировании производства и оборота этилового
спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении
потребления (распития) алкогольной продукции»

Статья 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» предусматривает ряд запретов и ограничений розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Так, не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями, розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, розничной продажи алкогольной продукции в случае, если указанная продукция размещена на бортах водных и воздушных судов в качестве припасов в соответствии с правом ЕАЭС и законодательством Российской Федерации о таможенном деле, и розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой в магазинах беспошлинной торговли (абзац первый пункта 9 в редакции Федерального закона от 29 июля 2017 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», далее — Федеральный закон № 278-ФЗ).

При этом органы государственной власти субъектов Российской Федерации, обладая правом на установление дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, не имеют такого права в вопросах установления ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (абзац второй пункта 9 в редакции Федерального закона № 278-ФЗ).

В Самарскую Губернскую Думу и органы местного самоуправления поступают многочисленные обращения граждан, проживающих в многоквартирных домах, с жалобами на нарушение покоя, тишины,

санитарного состояния подъездов многоквартирных домов и прилегающей к ним территории, возникновение конфликтных ситуаций с участием лиц, приобретающих и (или) потребляющих алкогольную продукцию в объектах общественного питания, расположенных в нежилых помещениях таких домов.

Совместная работа административных комиссий и полиции по обеспечению правопорядка даёт только временные результаты, направленные на пресечение отдельных фактов.

По своей сути функционирование любого объекта общественного питания, имеющего подобную дислокацию, изначально сопряжено с неудобствами для жителей многоквартирного дома, где эти объекты размещены. Особенно негативные эффекты, связанные с таким соседством, возникают в ночное время.

В целях обеспечения правопорядка и соблюдения прав граждан на благоприятную окружающую среду проектом предлагается установить запрет розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания с 23 часов до 8 часов по местному времени в объектах общественного питания, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов, независимо от расположения входа для покупателей в эти объекты.

Проект доработан с учётом замечаний Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (далее — Совет законодателей) (заключение Комиссии по вопросам экономической и промышленной политики от 21.02.2018 № 125 к проекту законодательной инициативы № 7-364).

В то же время, по мнению Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике (далее — Комитет), выраженному в отзыве на проект (письмо от 26.01.2018 № 3.6-12/119), введение указанного запрета не гарантирует отсутствия нарушений общественного порядка. Вступление в действие проектируемых норм приведёт к массовому закрытию объектов общественного питания на всей территории страны. Это может создать необоснованные административные барьеры в осуществлении деятельности хозяйствующих субъектов и приведёт к негативным последствиям для малого и среднего бизнеса.

Со своей стороны отмечаем, что ограничение, закрепляемое проектом, вводится лишь в ночное время, в течение которого общественный порядок нарушается в связи с активным проведением отдыха одними гражданами (посетителями объектов общественного питания) в ущерб интересам других граждан (собственников и иных владельцев помещений в многоквартирных домах, в которых такие объекты расположены).

Тезисы о массовом закрытии объектов общественного питания, возникновении необоснованных административных барьеров для малого

и среднего бизнеса в случае принятия проекта не подтверждаются количественными и качественными показателями оценки его норм.

Полагаем, что усиление контроля за реализацией действующего законодательства в рассматриваемой сфере не позволяет оперативно и своевременно решать имеющиеся проблемы, поскольку режим хозяйствования в области общественного питания в ночное время, оставаясь неизменным, не обеспечивает правопорядок.

Как отметил Президент Российской Федерации В.В.Путин в своём Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018, одной из важнейших задач является обеспечение качества жизни и благосостояния людей, создание условий для их развития, самореализации.

Поэтому ценность государственного регулирования и общественный интерес в сохранении нравственности, здоровья населения и обеспечении правопорядка, закрепляемые проектом, должны иметь весомое преимущество и моральную подоплеку по сравнению с частными экономическими интересами отдельно взятых субъектов предпринимательской деятельности, при этом никакая коммерческая выгода не может быть оправдана за счёт умаления интересов общества в сохранении нравственного развития здорового поколения.

Кроме того, в отзыве Комитета указывается на наличие уже подготовленных аналогичных проектов федеральных законов, в частности:

1) № 1130243-6, предусматривающего запрет на розничную продажу алкогольной продукции во встроенных и пристроенных (встроенно-пристроенных) нежилых помещениях многоквартирных жилых домов;

2) № 304204-7, предусматривающего наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочием по установлению дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

3) № 7-196, которым предложено предоставить органам государственной власти субъектов Российской Федерации право устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе на полный запрет розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Отмечаем, что вышеуказанные проекты имеют иной предмет правового регулирования, который не тождественен рассматриваемому проекту.

Их наличие, по нашему мнению, не является препятствием для введения предлагаемого представленным проектом ограничения.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 16
Федерального закона «О государственном регулировании
производства и оборота этилового спирта, алкогольной
и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления
(распития) алкогольной продукции»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счёт федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов Российской Федерации.