



АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ПРИМОРСКОГО КРАЯ
**ПОЛНОМОЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ПРИМОРСКОГО КРАЯ
В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110, телефон: (423) 220-54-26; (факс): (423) 220-91-89
Email: polpred@primorsky.ru

№ _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Приморского края по региональной
политике и законности

Д.А. Текиеву

Уважаемый Джамбулат Абдулхалимович!

По результатам рассмотрения проекта закона Приморского края "Об установлении ограничений продажи электронных систем доставки никотина на территории Приморского края" (далее – законопроект), разработанного комитетом Законодательного Собрания Приморского края по региональной политике и законности, сообщаю следующее.

Законопроектом предусматривается ограничение розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкости для них, а также безникотиновой жидкости для указанных электронных систем.

Департамент лицензирования и торговли Приморского края и департамент здравоохранения Приморского края поддержали принятие законопроекта.

Вместе с тем в действующем федеральном законодательстве отсутствует норма, прямо наделяющая субъекты Российской Федерации полномочиями по установлению ограничений прав хозяйствующих субъектов.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 15 Федерального закона

от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается введение ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку иное приобретение, обмен товаров.

В силу подпункта "б" пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности запрещается принятие иных нормативных правовых актов, решений, предусматривающих введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях субъектов Российской Федерации, территориях муниципальных образований в границах субъектов Российской Федерации.

При этом в настоящее время в Приморском крае действует Закон Приморского края от 02.12.2009 № 536-КЗ "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" (далее – Закона Приморского края), в статье 6¹ которого предусматривается ограничение розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним.

По вопросу регулирования ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним имеется

судебная практика. Так, апелляционным определением Верховного суда Российской Федерации от 13.04.2016 № 65-АПГ16-1 установлено, что субъектом Российской Федерации в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию могут устанавливаться определенные ограничения, которые и были предписаны законодательным органом Еврейской автономной области в статье 4 Закона Еврейской автономной области от 09.06.2015 № 726-ОЗ "Об установлении ограничений в сфере продажи слабоалкогольных и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Еврейской автономной области" (далее – Закон Еврейской автономной области). Статья 4 Закона Еврейской автономной области предусматривала, что на территории области не допускается розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним.

Кроме того, Министерством промышленности и торговли Российской Федерации разработан проект федерального закона "О государственном регулировании оборота никотиносодержащей продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина способами, отличными от курения табака", которым предлагается установить запрет на продажу несовершеннолетним никотиносодержащей продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина способами, отличными от курения табака, и вовлечение несовершеннолетних в процесс потребления никотина такими способами.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" субъекты Российской Федерации наделены правом осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

На основании изложенного в целях защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое,

духовное и нравственное развитие, полагаю возможным поддержать законодательную инициативу комитета Законодательного Собрания Приморского края по региональной политике и законности.

Полномочный представитель
Губернатора Приморского края
в Законодательном Собрании
Приморского края

Е.А. Смольникова