



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,
г. Владивосток, 690091

05.04.2018 № 712-6-2018

На № _____ от _____

Председателю Законодательного Собрания
Приморского края

Ролику А.И.

ул. Светланская, 22, г. Владивосток

Уважаемый Александр Иванович!

Федеральным законом от 03.02.2015 № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) внесены изменения, согласно которым глава муниципального образования может избираться представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. При таком порядке избрания глава муниципального образования возглавляет местную администрацию.

Федеральным законодательством главы муниципальных образований, возглавляющие местные администрации, наделены широкими полномочиями по решению вопросов местного значения, в том числе осуществляют отдельные государственные полномочия, и должны обладать определенными профессиональными знаниями и навыками.

Так, в соответствии со ст. ст. 14 – 16 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городских, сельских поселений, муниципальных районов, городских округов относятся, в том числе следующие вопросы:

– участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма;

– организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

– организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений.

ПК № 271177

| |
|--|
| Законодательное Собрание Приморского края Управление делопроизводства и ведения электронного документооборота Входящий № 16/1683 Дата: 17.04.2018 Время: 16:38 №Исх7-6338-2018 |
|--|

Кроме того, ст. 8 Федерального закона от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» органы местного самоуправления наделены полномочия в области мобилизационной подготовки и мобилизации.

Таким образом, органы местного самоуправления и высшие должностные лица муниципальных образований наделены обязательными к исполнению полномочиями в указанных сферах деятельности.

При этом, в силу п. 33, п. 44 Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 30.11.1995 № 1203, сведения о мобилизационной подготовке и мобилизации органов местного самоуправления, о силах и средствах гражданской обороны отнесены к государственной тайне.

Анализ правоприменительной практики свидетельствует, что эффективное исполнение главой муниципального образования полномочий по решению указанных вопросов местного значения невозможно без наличия допуска высшего должностного лица муниципального образования к сведениям, составляющим государственную тайну.

Вместе с тем, Федеральный закон № 131-ФЗ не содержит для кандидатов на должность главы муниципального образования такого требования как отсутствие препятствий в оформлении допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, а также не возлагает на лицо, избранное главой муниципального образования, обязанность оформить допуск к сведениям, составляющим государственную тайну.

Кроме того, Законом Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне», распоряжением Президента Российской Федерации от 15.01.2010 № 24-рп «Об утверждении перечня должностей, при замещении которых лица считаются допущенными к государственной тайне» не закреплена обязанность глав муниципальных образований оформить допуск к сведениям, составляющим государственную тайну.

Также в Федеральном законе № 131-ФЗ отсутствует такое основание для удаления главы муниципального образования в отставку как неполучение допуска к сведениям, составляющим государственную тайну.

Отсутствие надлежащего правового регулирования может привести к ситуации, при которой на должность главы муниципального образования будет избрано лицо, в отношении которого имеются основания для отказа в допуске к государственной тайне, что, в свою очередь, может привести к ненадлежащему исполнению таким лицом обязанностей по решению вопросов местного значения.

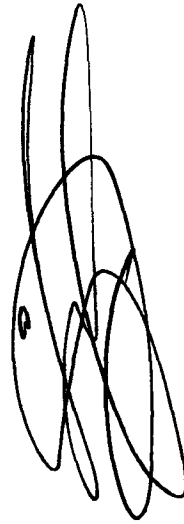
В частности, в настоящее время подобная ситуация сложилась на территории Находкинского городского округа.

В силу ст. 104 Конституции Российской Федерации законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации наделены правом законодательной инициативы.

В связи с изложенным, предлагаю рассмотреть вопрос о реализации Законодательным Собранием Приморского края права законодательной инициативы путем внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закон Российской Федерации «О государственной тайне»» в части установления требования к кандидатам на должность главы муниципального образования, и к лицу, избранному главой муниципального образования, об оформлении допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, а также в части установления в качестве основания для удаления главы муниципального образования в отставку неполучение допуска к сведениям, составляющим государственную тайну.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



С.А. Бессчасный