



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,
г. Владивосток, 690091

17.04.2018 № 7/3-18-2018
На № _____ от _____ 6998

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

Ролику А.И.

ул. Светланская, д. 22,
г. Владивосток

Уважаемый Александр Иванович!

Прокуратурой края во исполнение п. 6 плана работы на первое полугодие 2018 г. проведена проверка реализации органами местного самоуправления и органами исполнительной власти края полномочий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. По результатам проведенных проверочных мероприятий выявлены нарушения действующего законодательства.

Вскрыты факты ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления обязанностей по формированию резерва материальных ресурсов, проведению ежегодной инвентаризации таких ресурсов, освежению запасов, обеспечению их надлежащего хранения (соблюдение температурно-влажностных и иных климатических параметров, охрана, обеспечение беспрепятственного доступа к местам хранения).

Так, проведенной прокуратурой Тернейского района проверкой готовности резерва материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, установлено, что по состоянию на март 2018 г. администрацией городского поселения Светлое Тернейского района, администрацией Пластунского городского поселения резерв материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций не создан, что исключает возможность оказания соответствующей помощи пострадавшим. В связи с выявленными нарушениями прокуратурой района главам указанных поселений 15.03.2018 внесены представления (на рассмотрении).

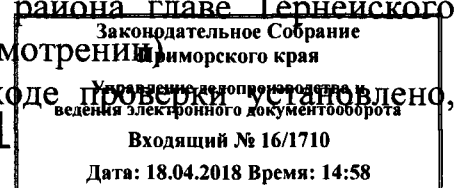
Кроме того, установлено, что администрацией Тернейского городского поселения обязанность по созданию запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств возложена на предприятия и организации, не отнесенные к категориям по гражданской обороне, а также на индивидуальных предпринимателей, что противоречит требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

При этом сформированные администрацией Тернейского городского поселения запасы материальных средств не соответствуют утвержденной номенклатуре.

По данным фактам прокурором Тернейского района главе Тернейского городского поселения внесено представление (на рассмотрении).

Лесозаводским межрайонным прокурором в ходе проверки установлено,

ПК № 271981



что утвержденные постановлением администрации Лесозаводского городского округа от 07.02.2012 № 149 номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов не соответствуют требованиям закона (отсутствуют спасательные жилеты, спасательные круги, лодки и другие средства спасения людей на воде, коллективные аптечки и др.). Также, администрацией Лесозаводского городского округа не обеспечен надлежащий учет и хранение запасов материальных средств (отсутствуют достоверные средства об объемах накопления и местах хранения отдельных позиций номенклатуры), инвентаризация средств резерва в 2015-2017 годах не проводилась.

По данным фактам Лесозаводским межрайонным прокурором главе администрации Лесозаводского городского округа 15.03.2018 внесено представление (на рассмотрении), на постановление администрации Лесозаводского городского округа от 07.02.2012 № 149 принесен протест (на рассмотрении).

Аналогичные факты ненадлежащего исполнения возложенных полномочий в сфере формирования резерва материальных ресурсов, выразившиеся в отсутствии номенклатуры материальных средств, ее несоответствии требованиям закона и реальным потребностям муниципальных образований, ненакоплению в достаточном объеме, предусмотренном номенклатурой, материальных средств, ненадлежащем учете и хранении, инвентаризации материальных средств, выявлены практически всеми прокурорами. По данным фактам территориальными прокурорами главам органов местного самоуправления внесено 29 представлений, на противоречащие закону нормативные правовые акты принесено 13 протестов.

Помимо этого, проведенными прокурорами Лазовского, Партизанского, Пожарского, Хасанского, Яковлевского районов, Большекаменским межрайонным прокурором проверками установлено, что органами местного самоуправления Лазовского, Партизанского, Пожарского, Хасанского, Яковлевского районов, г. Большой Камень **планы мероприятий по подготовке территорий муниципальных образований к минимизации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций не разработаны и не реализуются.** По данным фактам указанными прокурорами главам администраций данных муниципальных образований внесено 6 представлений.

Лесозаводским межрайонным прокурором установлено, что План действий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Лесозаводском городском округе, утвержденный главой администрации Лесозаводского городского округа 21.04.2014, не актуален, содержит устаревшую информацию, обследование водопропускных труб и систем поверхностного водоотвода, защитных дамб перед паводкоопасным периодом не проведено, договоры на обслуживание и управление шиберов (задвижек) на водопропускных трубах не заключены.

По данным фактам Лесозаводским межрайонным прокурором главе администрации Лесозаводского городского округа внесено представление.

В ходе проверки органами прокуратуры края **выявлены нарушения бюджетного законодательства при реализации мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и**

техногенного характера.

Так, в ходе проведённой прокуратурой Пожарского района проверки установлено, что администрацией Пожарского муниципального района муниципальная программа в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не разработана, финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в 2016-2018 гг. не осуществлялось.

С учётом изложенного, 15.03.2018 прокуратурой Пожарского района главе Пожарского муниципального района внесено представление (на рассмотрении).

Факты отсутствия (недостаточности) финансирования мероприятий в указанной сфере в деятельности органов местного самоуправления выявлены также прокурорами Партизанского, Тернейского, Ханкайского, Кировского, Михайловского районов.

Во всех случаях территориальными прокурорами главам соответствующих муниципальных образований внесены представления.

Вскрыт факт нарушения порядка возврата из краевого бюджета остатков межбюджетных трансфертов, полученных бюджетами муниципальных образований Приморского края из краевого бюджета в форме субсидий, имеющих целевое назначение, не использованных в отчетном финансовом году.

Так, в ходе проведённой прокуратурой Кавалеровского района проверки установлено, что денежные средства на сумму 17610493 руб. 00 коп. на выполнение аварийно-восстановительных работ на реках и мостах, на основании постановления Администрации Приморского края от 14.07.2017 № 288-па, согласно платежному поручению от 04.09.2017, поступили в администрацию Кавалеровского муниципального района в сентябре 2017 и не были в полном объёме освоены до окончания года, в связи с чем администрацией Кавалеровского муниципального района денежные средства в размере 1 170 882 руб. 51 коп. возвращены в департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края 16.01.2018.

22.01.2018 администрацией Кавалеровского муниципального района в департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края направлена информация № 200 о потребности в указанных денежных средствах в связи с необходимостью устройства мостов. Однако, данная заявка не соответствовала требованиям Порядка возврата из краевого бюджета остатков межбюджетных трансфертов, полученных бюджетами муниципальных образований Приморского края из краевого бюджета в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованных в отчетном финансовом году, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 25.01.2017 № 19-па.

С учётом изложенного, 28.02.2018 прокуратурой Кавалеровского района главе администрации Кавалеровского муниципального района внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты меры к устранению нарушений закона.

Выявлены факты причинения имущественного вреда бюджету муниципального образования действиями сотрудников органов местного самоуправления при исполнении муниципальных контрактов.

Так, прокуратурой Хасанского района установлено, что 19.04.2017 между администрацией Славянского городского поселения и индивидуальным предпринимателем (далее – ИП) заключен муниципальный контракт на оказание услуг по тушению палов сухой травы, общая сумма контракта составила 600 000 рублей.

В соответствии с п. 15 Технического задания, являющегося приложением к указанному контракту, оплата труда за тушение палов производится из расчёта 1225 руб/час командой из 5 человек. В данную сумму входят все затраты, включая технику, ГСМ и прочие расходы. Оплата за нахождение в период простоя техники не производится.

В соответствии с актами приёмки оказанных услуг от 28.04.2017, 15.05.2017, 30.11.2017 ИП оказаны услуги по тушению палов сухой травы на территории Славянского городского поселения в количестве 489,7 человеко-часов на сумму 600 тыс. рублей.

Вместе с тем, как установлено в ходе проверки, количество отработанных ИП часов, указанных в актах, не соответствует количеству часов, фактически отработанных последним.

По указанному факту прокуратурой Хасанского района в органы предварительного расследования направлены материалы проверки для рассмотрения вопроса об уголовном преследовании должностных лиц администрации поселения по ч. 1 ст. 165 УК РФ, по результатам рассмотрения которых возбуждено и расследуется уголовное дело.

Выявлены нарушения законодательства о закупках для муниципальных нужд при формировании материальной базы, необходимой для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

Так, в силу частей 1 и 2 ст. 80 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера заказчик проводит предварительный отбор участников закупки, квалификация которых соответствует предъявляемым требованиям и которые в возможно короткий срок без предварительной оплаты и (или) с отсрочкой платежа могут осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ, оказание услуг.

По результатам предварительного отбора составляется перечень поставщиков, подрядчиков, исполнителей (далее также - перечень поставщиков) в целях последующего осуществления закупок у них товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок.

Перечень поставщиков подлежит ежегодному обновлению путем проведения предварительного отбора.

Проведенной прокуратурой Пожарского района проверкой установлено, что администрацией района вышеназванный перечень поставщиков в 2017-2018 не

составлялся, предварительный отбор не проводился, вместо чего администрацией района без применения конкурентных процедур заключены предварительные договоры с рядом организаций на поставку продовольствия, медикаментов, без оценки возможности исполнения ими данных обязательств.

По указанному факту прокуратурой Пожарского района главе Пожарского района внесено представление.

Аналогичные нарушения выявлены прокуратурой Ханкайского района в деятельности администрации Ханкайского района.

Кроме того, администрацией Ханкайского района в нарушение порядка, установленного ст. 80 Федерального закона № 44-ФЗ, без проведения соответствующих процедур и законных оснований заключено 7 договоров с коммерческими организациями и индивидуальными предпринимателями о предоставлении материальных ресурсов в случае наступления чрезвычайных ситуаций.

С учётом изложенного, прокуратурой Ханкайского района главе администрации Ханкайского района внесено представление.

Вскрыты факты необоснованного осуществления закупок у единственного поставщика вследствие чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

Так, в 2017 году между администрацией Партизанского муниципального района и рядом юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заключено 18 муниципальных контрактов на выполнение работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного характера на территории Партизанского района.

Необходимость проведения указанных работ обусловлена последствиями чрезвычайной ситуации природного характера.

Между тем, с момента введения режима чрезвычайной ситуации (31.08.2016) до заключения муниципальных контрактов прошел значительный промежуток времени, в течение которого у администрации Партизанского района имелась реальная возможность провести конкурентные процедуры, предусмотренные Федеральным законом № 44-ФЗ.

Указанное свидетельствует об отсутствии срочности выполнения работ и фактической возможности проведения конкурсных процедур. Учитывая изложенное, заказчиком неправомерно выбран способ закупки - у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

По факту выявленных нарушений прокуратурой Партизанского района главе администрации Партизанского муниципального района внесено представление, инициировано привлечение должностного лица, ответственного за проведение конкурсных процедур, к административной ответственности по ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ.

Вскрыты факты ненадлежащего осуществления заказчиками контроля за надлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактами, заключенными на осуществление работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Так, в ходе проведённой Лесозаводской межрайонной прокуратурой

проверки установлено, что между администрацией Лесозаводского городского округа и предпринимателем заключен муниципальный контракт на неотложные аварийно-восстановительные работы по восстановлению объектов транспортной инфраструктуры Лесозаводского городского округа, поврежденных в результате чрезвычайной ситуации, вызванной сильными ливневыми дождями на территории Приморского края.

Согласно представленным администрацией Лесозаводского городского округа актам о приемке выполненных работ по указанному контракту часть подрядных работ проведена подрядчиком с нарушением установленных контрактом сроков.

Между тем, меры, предусмотренные Федеральным законом № 44-ФЗ, по взысканию с исполнителя по контракту штрафов и пени администрацией Лесозаводского городского округа не приняты.

С учётом изложенного, Лесозаводской межрайонной прокуратурой главе администрации Лесозаводского городского округа внесено представление.

В 2017-2018 г.г. на выплату мер государственной поддержки гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации в августе 2017 г., из средств федерального и краевого бюджетов направлено 768,28 млн. руб. (16912 граждан).

Так, из федерального бюджета 16 912 гражданам выплачена единовременная материальная помощь (169,12 млн. руб.), 3767 гражданам оказана финансовая помощь в связи с частичной утратой имущества первой необходимости (188,35 млн. руб.), 2 430 гражданам оказана финансовая помощь в связи с полной утратой имущества первой необходимости (243,00 млн. руб.).

Из краевого бюджета 3 542 семьям оказана материальная помощь на восстановление поврежденного жилого дома (квартиры) (88,55 млн. руб.), 7 926 семьям оказана материальная помощь в связи с утратой урожая (79,2 млн. руб.)

В целом органами местного самоуправления завершена работа по формированию списков граждан, нуждающихся в предоставлении мер государственной поддержки в связи с прошедшими на территории края в августе 2017 года ливневыми дождями, за исключением составления списков граждан, обратившихся в суд за защитой своих прав (в настоящее время проходят согласование в уполномоченных федеральных органах государственной власти 3 дополнительных списка на 1080 граждан на получение материальной помощи на общую сумму более 37,0 млн. рублей).

В ходе ранее проведенных проверочных мероприятий прокурорами Надеждинского, Октябрьского, Михайловского, Пограничного, Хасанского районов, Уссурийским городским прокурором **в связи с необоснованным отказом органов местного самоуправления включить граждан в списки пострадавших, имеющих право на получение материальной помощи, в интересах более 200 граждан в суды направлено более 150 заявлений, в органы местного самоуправления внесено 2 представления об устранении нарушений закона, которые рассмотрены и удовлетворены.**

Уссурийским городским прокурором в ходе проверки установлено, что органами местного самоуправления до настоящего времени не завершена работа

по признанию домов, пострадавших в связи с прошедшими на территории края в августе 2017 года ливневыми дождями, непригодными для проживания.

Так, по состоянию на 01.03.2018 в администрацию городского округа поступило 60 заявлений на обследование домов с целью признания их не пригодными для проживания.

По результатам проведенного обследования 50 домов признаны непригодными для проживания. При этом, в нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 28.01.2016 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» соответствующее решение межведомственной комиссии принято только в отношении одного дома.

По данному факту Уссурийской городской прокуратурой главе администрации Уссурийского городского округа внесено представление об устранении нарушений закона.

Выявлены нарушения при реализации полномочий в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций органами исполнительной власти Приморского края.

Постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 386-па утверждена государственная программа Приморского края «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края» на 2013 - 2020 годы» (далее - Программа).

Программой предусмотрена реализация мероприятий по созданию эффективной системы государственного управления в сфере защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края, совершенствованию материально-технического оснащения сил постоянной готовности Приморской территориальной подсистемы РСЧС края, поддержанию необходимого уровня резервов Приморского края для ликвидации чрезвычайных ситуаций (подпрограмма «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Приморском крае»).

Согласно условиям Программы объем финансирования запланированных мероприятий за счет средств краевого бюджета в 2017 году составляет 1209 млн. рублей.

Между тем, проверкой установлено ненадлежащее исполнение ответственными департаментами полномочий по обеспечению результативности и эффективности использования средств, предусмотренных на исполнение государственной программы.

Так, на реализацию подпрограммы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Приморском крае» на 2013 - 2020 годы» предусмотрено и выделено 265 млн. руб.

Вместе с тем, в нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные средства освоены не в полном объеме, в том числе, не достигнуты показатели эффективности использования бюджетных средств.

Фактически в рамках реализации указанной подпрограммы освоено только 248 млн. руб., что составляет 93 % от суммы выделенных денежных средств.

В рамках реализации Программы в целом освоено только 1187 млн. руб. из запланированных 1209 млн. рублей.

На реализацию мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного характера на территории Приморского края в 2017 году предусмотрено сводной бюджетной росписью из резервных фондов 4 631 535 292,94 руб., фактически освоено - 4 465 452 949,34 руб., в 2018 году предусмотрено - 244 725 000 руб., по состоянию на конец марта 2018 г. фактически освоено - 6 622 000 руб.

Выявлены нарушения при формировании резерва материальных ресурсов для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Так, постановлением Администрации Приморского края от 30.04.2008 № 95-па утверждено Положение о резервах финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края, а также перечень органов исполнительной власти Приморского края, ответственных за создание, использование и восполнение резервов материальных ресурсов Приморского края для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Постановлением Администрации Приморского края от 17.04.2007 № 94-па утверждена номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов Приморского края для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – Номенклатура).

Между тем, проверками, проведенными прокуратурой края в октябре 2017 г. в органах исполнительной власти Приморского края, ответственных за создание, использование и восполнение резервов материальных ресурсов Приморского края для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, установлено, что объем резерва материальных ресурсов не соответствует Номенклатуре, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 17.04.2007 № 94-па.

По данным фактам прокуратурой края в Администрацию Приморского края 01.11.2017 внесено представление об устранении нарушений закона.

Вместе с тем, в рамках настоящей проверки, проведенной в марте 2018 года, установлено, что нарушения до настоящего времени в полном объеме не устранены.

Так, департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края является органом исполнительной власти, ответственным за создание, использование и восполнение резервов материальных ресурсов – продовольствия.

До настоящего времени резерв продовольствия, предусмотренный Номенклатурой, не создан.

Соответствующая закупка и доведение резерва продовольствия до установленных номенклатурой объемов не осуществлено.

Департамент труда и социального развития Приморского края является органом исполнительной власти, ответственным за создание, использование и восполнение резервов материальных ресурсов – вещевое имущество и имущество для приготовления пищи.

Как установлено в ходе ранее проведённой проверки, согласно Номенклатуре департаменту было необходимо, в том числе, создать резерв одежды утепленной в количестве 500 комплектов, на момент проверки фактически имелся резерв в количестве 152 комплектов; резерв постельного белья, постельных принадлежностей надлежало создать по 800 комплектов, фактически имелся резерв по 550 и 600 комплектов, соответственно; из требуемых 800 кроватей раскладных или сборных, спальных мешков имелось 675; предусмотренный Номенклатурой резерв 35 электрокалориферов создан не был.

Вместе с тем, по результатам настоящей проверки установлено, что резерв одежды утепленной в количестве 500 комплектов не создан, запланированная закупка кроватей раскладных в количестве 100 шт. не осуществлена.

В соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 30.04.2008 № 95-па департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края является органом исполнительной власти, ответственным за создание, использование и восполнение резервов материальных ресурсов – нефтепродуктов, материалов и оборудования для жилищно-коммунального хозяйства, специальной и автотранспортной техники, энергетических ресурсов, средств малой механизации, приборов, строительных и других средств материально-технического обеспечения.

Проведенной в 2017 году проверкой установлено, что созданный департаментом резерв листов асбестоцементных (шифера), стекла строительного, кабеля силового на напряжение 1 кВ и выше, провода установочного, шнура осветительного и др. материалов и оборудования для жилищно-коммунального хозяйства не соответствует установленному Номенклатурой.

Кроме того, 21.04.2017 Комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности принято решение № 25 о снятии полномочий по созданию резерва нефтепродуктов с департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края и их возложении на департамент гражданской защиты Приморского края.

Соответствующие изменения в постановление Администрации Приморского края от 30.04.2008 № 95-па не внесены.

По результатам настоящей проверки установлено, что за 5 месяцев с момента внесения представления, изложенные в нем нарушения не устранены, резерв материалов и оборудования для жилищно-коммунального хозяйства до уровня, установленного Номенклатурой, не доведен, изменения в постановление от 30.04.2008 № 95-па не внесены.

Также на сегодняшний день, не отвечает нормативно установленным Номенклатурой требованиям объем резерва материальных ресурсов – медицинского имущества и оборудования, средств связи, средств индивидуальной защиты, оборудования, приборов и средств спасения, ответственными за создание, использование и восполнение которых являются департамент здравоохранения Приморского края, департамент информатизации и телекоммуникаций Приморского края, государственная ветеринарная инспекция Приморского края, департамент гражданской защиты Приморского края, соответственно.

По всем фактам выявленных нарушений закона 11.04.2018 прокуратурой

края в Администрацию Приморского края внесено представление.

Между тем, вопреки ст. 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации Законом Приморского края от 21.12.2017 № 218-КЗ «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» предусматривались бюджетные ассигнования на формирование резерва материальных ресурсов Приморского края для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2018 году в размере 18 855,00 тыс. руб., в 2019 году – 18 805,00 тыс. руб., в 2020 году – 19 660,00 тыс. руб., что является недостаточным для надлежащего формирования резерва материальных ресурсов Приморского края.

Недостаточность финансирования мероприятий по формированию резерва материальных ресурсов препятствует своевременной и эффективной реализации полномочий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

Указанная информация направляется для использования в рамках предоставленных полномочий, рассмотрения вопроса о корректировке Закона Приморского края 21.12.2017 № 218-КЗ «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

И.о. прокурора края

государственный советник
юстиции 3 класса



В.Р. Шайбеков