



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,
г. Владивосток, 690091

26.03.2018 № 7-19-2018

15339

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

Ролику А.И.

Уважаемый Александр Иванович!

В прокуратуре края проанализированы результаты надзора за исполнением законодательства в сфере обеспечения безопасности дорожного движения по итогам работы за 2017 год.

Анализ результатов надзора в сфере обеспечения безопасности дорожного движения за 2017 год в сравнении с 2016 годом свидетельствует об увеличении количества выявленных прокурорами нарушений - на 49 % (с 3048 до 4591), принятых актов прокурорского реагирования - на 28 % (с 2506 до 3218).

Прокурорами выявлены многочисленные нарушения в деятельности должностных лиц Госавтоинспекции края при вынесении постановлений по делам об административных правонарушениях.

Как правило, сотрудниками органов ГИБДД края при назначении административных наказаний не учитываются обстоятельства, смягчающие (отягчающие) административную ответственность; не разъясняются права, предусмотренные КоАП РФ; не указываются реквизиты для оплаты штрафов и т.д.

Выявленные нарушения послужили основанием для принесения органами прокуратуры края 1867 протестов на незаконные постановления о привлечении к административной ответственности (рассмотрены и удовлетворены).

Непосредственно прокуратурой края подобные факты нарушений административного законодательства вскрыты в деятельности специализированной роты ДПС ГИБДД УМВД России по ПК, в целях устранения которых 20.10.2017 на незаконные постановления по делам об административных правонарушениях принесено 15 протестов, которые рассмотрены и удовлетворены, также начальнику УМВД России по Приморскому краю внесено представление об устранении выявленных нарушений, которое рассмотрено и удовлетворено, 3 виновных должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, проверочными мероприятиями установлено, что в ряде случаев сотрудниками органов ГИБДД края не принимаются меры, направленные на принудительное исполнение решений об оплате наложенных административных штрафов.

Так, например, прокурором г. Владивостока установлено, что в нарушение ст. 1.4 КоАП РФ сотрудниками ОГИБДД ОМВД России по ПК

ПК № 0084357

Законодательное Собрание Приморского края Управление делами и документооборот г. Владивосток
Входящий № 16/1328
Дата: 02.04.2018 Время: 11:07

сентябре 2017 г. не принимались меры по составлению протоколов по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ в отношении ряда граждан (18 лиц), своевременно не оплативших административные штрафы.

В ряде случаев сотрудниками ОГИБДД УМВД России по г. Владивостоку не принимаются достаточные меры, направленные на обращение постановлений по делам об административных правонарушениях к принудительному исполнению.

Так, 29.05.2017 судебным приставом-исполнителем отдела по взысканию административных штрафов на территории Владивостокского городского округа вынесено 5 постановлений об отказе в возбуждении исполнительных производств на основании исполнительных документов о привлечении к административной ответственности ряда граждан и назначении им наказания в виде административного штрафа, в связи с тем, что в постановлениях ГИБДД о наложении штрафов не проставлены отметки о неуплате должником штрафа.

Вместе с тем, в нарушение ст.ст. 3.1, 31.2, 31.3 КоАП РФ сотрудниками ОГИБДД УМВД России по г. Владивостоку меры к повторному обращению данных постановлений к исполнению не приняты. Ряд аналогичных нарушений также выявлен прокурором г. Владивостока по постановлениям по делам об административных правонарушениях в отношении еще 10 граждан.

По данным фактам 16.10.2017 прокурором города начальнику УМВД России по г. Владивостоку внесено представление (рассмотрено и удовлетворено, к дисциплинарной ответственности привлечено 5 виновных должностных лиц).

Аналогичные факты ненадлежащей работы по принудительному взысканию наложенных штрафов, непривлечения виновных лиц к административной ответственности за неуплату штрафов в установленный законом срок также выявлены прокурорами г. Находки, Хасанского, Кавалеровского, Красноармейского, Хорольского районов, Большекаменским межрайонным прокурором и др. По фактам выявленных нарушений указанными прокурорами начальникам органов внутренних дел внесено 10 представлений (рассмотрены и удовлетворены, к дисциплинарной ответственности привлечено 12 виновных должностных лиц).

Прокурорами выявлялись факты ненадлежащего исполнения обязанностей со стороны сотрудников ГИБДД по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований законодательства в области безопасности дорожного движения юридическими лицами, осуществляющими деятельность по эксплуатации автомобильных дорог и транспортных средств, а также факты ненадлежащего осуществления контроля за исполнением выданных предписаний об устранении нарушений законодательства о безопасности дорожного движения.

Так, прокурором г. Спасска-Дальнего установлено, что в рамках осуществления повседневной проверки должностными лицами ОГИБДД МО МВД России «Спасский» выявлены нарушения п. 5.1.7, 5.6.24 ГОСТа Р 52289-2004, выразившиеся в ненадлежащем состоянии участков автодорог на территории г. Спасска-Дальнего и Спасского района; отсутствии ряда дорожных знаков, в связи с чем ОГИБДД в мае-октябре 2017 г. в адрес администрации городского округа Спасск-Дальний и администрации Спасского муниципального района направлен ряд предписаний (23) со сроком исполнения 30 суток.

В ходе проверочных мероприятий установлено, что данные предписания фактически вышеуказанными органами местного самоуправления не исполнены. Однако, вопрос о привлечении виновных должностных лиц администрации городского округа Спасск-Дальний и администрации Спасского муниципального района к административной ответственности не был рассмотрен на момент проведения проверки прокуратурой города.

В целях устранения данных нарушений 16.10.2017 прокурором г. Спасск-Дальний начальнику МО МВД России «Спасский» внесено представление об устранении нарушений законодательства (рассмотрено и удовлетворено).

Уссурийской городской прокуратурой установлено, что в нарушение требований пп. 3.1.1 и 3.1.2 ГОСТ Р 50597-93 на км 7+200, км 7+400, км 7+800 автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Доброполье – Николо – Львовское» покрытие имеет выбоины длиной до 1200 см, шириной до 310 см, глубиной до 12 см, просадки длиной 270 см, шириной 140 см, глубиной 9 см. На участке с км 0 по км 14 отсутствует асфальтобетонное покрытие и горизонтальная дорожная разметка. В нарушение требований п. 5.3.2.1 ГОСТ Р 52766-2007 на остановочных пунктах отсутствуют посадочные и остановочные площадки, боковые разделительные полосы, технические средства организации дорожного движения (дорожные знаки, разметка), освещение.

При этом, сотрудниками ОГИБДД УМВД России по г. Уссурийску проверки по данным фактам не проводились, предписания об устранении выявленных нарушений закона не выдавались, виновные лица к административной ответственности не привлекались.

По фактам выявленных нарушений Уссурийским городским прокурором внесены представления в ОГИБДД УМВД России по г. Уссурийску и руководителю АО «Примавтодор», представления рассмотрены и удовлетворены. Также по инициативе городского прокурора 3 должностных лица привлечено к административной ответственности по ст. 12.34 КоАП РФ.

Ряд аналогичных нарушений в деятельности городских (районных) отделов ГИБДД также выявлен прокурорами гг. Арсеньева, Спасска-Дальнего, Находки, Анучинского, Черниговского, Яковлевского районов, а также Дальнереченским и Большекаменским межрайонными прокурорами и др.

В 2017 году прокурорами выявлялись факты ненадлежащего осуществления контрольно-надзорных мероприятий в отношении автотранспортных предприятий и организаций, осуществляющих перевозку пассажиров.

Так, в ОГИБДД МО МВД России «Дальнереченский» на момент проверки отсутствовали сведения об исполнении предписания об устранении нарушений законодательства, выданного ООО «АТП Дальнереченск» (со сроком исполнения до 01.08.2017). При этом, сотрудниками данного отдела внутренних дел внеплановая проверка автотранспортного предприятия ООО «АТП Дальнереченск» по контролю за исполнением ранее выданного предписания не проведена.

Аналогичные факты отсутствия контроля за исполнением предписаний выявлены при проверке контрольно-надзорных дел в отношении МКУ «Хозяйственное управление администрации Дальнереченского городского округа», МБДОУ «Центр развития детского творчества» и т.д. По данным фактам

16.10.2017 межрайонным прокурором начальнику МО МВД России «Дальнереченский» внесено представление (рассмотрено и удовлетворено, к дисциплинарной ответственности привлечено 1 виновное должностное лицо).

Ряд аналогичных нарушений в деятельности городских (районных) отделов ГИБДД также выявлен прокурорами г.г. Артема, Дальнегорска, Пограничного, Михайловского, Хорольского, Октябрьского районов, Уссурийским городским и Лесозаводским межрайонным прокурорами.

Значительное количество нарушений выявлено органами прокуратуры края по результатам проверок соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог федерального, регионального, межмуниципального и местного значения требованиям технических регламентов и иных нормативных правовых актов в области безопасности дорожного движения в действиях собственников автомобильных дорог.

В связи с выявленными нарушениями требований государственных стандартов при содержании автомобильных дорог местного значения меры прокурорского реагирования к собственникам соответствующих автомобильных дорог приняты прокурорами г.г. Владивостока, Партизанска, Находки, Уссурийска, Арсеньева, ЗАТО г. Фокино, Большекаменским, Лесозаводским, Дальнереченским межрайонными прокурорами, прокурорами Партизанского, Красноармейского, Кировского районов.

Непосредственно прокуратурой края нарушения требований законодательства в области обеспечения безопасности дорожного движения выявлены в департаменте транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (далее - департамент).

В частности, вопреки требованиям п. 2 ст. 12 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», ст.ст. 3, 12, 17 Федерального закона № 257-ФЗ, п. 1.1 Положения о департаменте транспорта и дорожного хозяйства Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 24.07.2016 № 245 – па, департаментом допускаются ненадлежащее исполнение обязанностей по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, обеспечению соответствия состояния автомобильных дорог указанной категории при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам в области безопасности дорожного движения.

Так, по результатам проверки, проведенной в декабре 2017 года, по фактам несоответствия 40 автомобильных дорог и мостов регионального значения требованиям государственных стандартов в области безопасности дорожного движения 18.12.2017 прокуратурой края врио Губернатора Приморского края внесено представление об устранении нарушений законодательства.

Вместе с тем, по результатам рассмотрения указанного представления конкретные меры к устранению нарушений департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края приняты не в полном объеме.

Кроме того, органами прокуратуры края в 2017 году выявлялись факты непринятия департаментом надлежащих мер к обеспечению безопасности

дорожного движения при содержании мостовых сооружений, расположенных на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения края.

К примеру, по результатам проверки, проведенной прокуратурой г. Артема, установлено ненадлежащее состояние автомобильного моста, расположенного на км 9 + 156 автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Артем – Находка – порт Восточный» (обрушение железобетонных плит, пешеходной дорожки моста, повреждение асфальтобетонного покрытия).

По указанным фактам 08.12.2017 прокуратурой г. Артема врио вице – губернатора Приморского края через прокуратуру края внесено соответствующее представление (рассмотрено, удовлетворено).

Аналогичные недостатки при содержании автомобильных дорог регионального значения и расположенных на них мостовых сооружений выявлены прокуратурами гг. Дальнегорска, Спасска - Дальнего, Арсеньева, Партизанска, Лесозаводским и Большекаменским межрайонными прокурорами, прокурорами Кавалеровского, Кировского, Михайловского, Надеждинского, Октябрьского, Пограничного, Тернейского, Черниговского, Яковлевского, Пожарского, Лазовского и Партизанского районов.

По фактам выявленных нарушений указанными территориальными прокурорами внесены соответствующие представления вице – губернатору Приморского края и в адрес руководителя АО «Примавтодор», в суды направлено 2 административных исковых заявления о возложении на департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края обязанности по ремонту автомобильных дорог и мостов регионального значения (на рассмотрении).

Данная информация направляется в порядке взаимодействия для сведения.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



С.А. Бессчасный