

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.04.2018 № 111
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 09 " апреля 2018 г.

74. О проекте федерального закона № 397356-7 "О внесении изменения в статью 6 Федерального закона "О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации" (в части предоставления информации для составления списков кандидатов в присяжные заседатели) - вносит Архангельское областное Собрание депутатов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 10 мая 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (июль).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А. Дожуков
Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1627
Дата: 16.04.2018 Время: 11:30



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (сорок первая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14 февраля 2018 г. № 1835

О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и подпунктом «ц» пункта 2 статьи 23 Устава Архангельской области областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации».

2. Поручить представление указанного проекта федерального закона при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации председателю комитета Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и судебно-правовым вопросам Второму Станиславу Алексеевичу, директору правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечеву Игорю Сергеевичу.

3. Направить проект федерального закона членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и рекомендовать им поддержать проект федерального закона.

4. Направить проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

№ 394356-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации»

Внести в статью 6 Федерального закона от 20 августа 2004 года № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 34, ст. 3528) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 6. Обязанности территориальных органов федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, организаций по представлению информации для составления списков кандидатов в присяжные заседатели

1. В целях выявления обстоятельств, предусмотренных пунктом 2 части 2 статьи 3 настоящего Федерального закона, исполнительно-распорядительный орган муниципального образования направляет межведомственный запрос в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел о представлении сведений о наличии непогашенной или неснятой судимости у кандидата в присяжные заседатели.

Территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел по межведомственному запросу исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, указанному в абзаце первом настоящей части, представляет сведения о наличии или отсутствии у кандидата в присяжные заседатели непогашенной или неснятой судимости либо документ, содержащий указанные сведения, в течение 30 дней со дня поступления такого запроса.

2. Организации независимо от их организационно-правовой формы обязаны по запросу исполнительно-распорядительного органа муниципального образования и высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации представить информацию, необходимую для составления списков кандидатов в присяжные заседатели.

3. За непредставление информации, необходимой для составления списков кандидатов в присяжные заседатели, а также за представление

заведомо неверной информации должностные лица органов и организаций, указанных в частях 1 и 2 настоящей статьи, несут ответственность, установленную Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.».

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль
года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 6
Федерального закона «О присяжных заседателях федеральных судов
общей юрисдикции в Российской Федерации»

Разработка проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) обусловлена следующими обстоятельствами.

Согласно принятым в 2016 году изменениям в уголовно-процессуальном законодательстве Российской Федерации применение института присяжных заседателей расширено путем предоставления обвиняемым в совершении особо тяжких преступлений против личности по уголовным делам, которые относятся к подсудности районного суда и гарнизонного военного суда, права ходатайствовать о рассмотрении их дел коллегией в составе судьи районного суда или судьи гарнизонного военного суда и шести присяжных заседателей.

Участие присяжных заседателей в судах районного уровня необходимо для повышения статуса таких судов в качестве основного звена российской судебной системы, наиболее приближенного к населению, создания необходимых условий для широкого привлечения граждан к отправлению правосудия, обеспечения более полной реализации положений части 4 статьи 123 Конституции Российской Федерации о том, что в случаях, предусмотренных федеральным законом, судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей.

С 01 июня 2018 года коллегии присяжных заседателей будут работать в судах первой инстанции: районных судах и гарнизонных военных судах. На законодательном уровне детально урегулирован порядок отбора кандидатов в присяжные заседатели.

Органы местного самоуправления при формировании списков и запасных списков кандидатов в присяжные заседатели муниципальных образований (далее – списки) в рамках реализации Федерального закона от 20 августа 2004 года №113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 113-ФЗ) испытывают затруднения в получении сведений о наличии (отсутствии) факта непогашенной или неснятой судимости кандидатов в присяжные заседатели, а именно получают отказы от территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) по субъектам Российской Федерации в представлении такой информации.

К примеру, Управлением МВД России по Архангельской области отказано в предоставлении сведений о наличии (отсутствии) судимости, содержащихся в оперативно-справочных учетах информационного центра Управления МВД России по Архангельской области, исполняющему обязанности главы муниципального образования «Город Коряжма»

и первому заместителю главы администрации муниципального образования «Северодвинск» (письма Управления МВД России по Архангельской области от 04 августа 2017 года № 18/11807 и № 18/11507).

Управление МВД России по Архангельской области отмечает, что указанная информация имеет ограниченный доступ, а также ссылается на письмо договорно-правового департамента МВД России в адрес начальника федерального казенного учреждения «Главный информационный аналитический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 07 ноября 2016 года.

Управления МВД России по субъектам Российской Федерации, отказывая органам местного самоуправления в представлении сведений о наличии (отсутствии) судимости, указывают на следующие обстоятельства.

Согласно положениям Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Федеральный закон № 3-ФЗ) информация о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования может быть предоставлена:

по запросам избирательных комиссий, комиссий референдума – в отношении лиц, являющихся кандидатами на должность Президента Российской Федерации, кандидатами в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, кандидатами на выборные должности местного самоуправления (пункт 31 части 1 статьи 12 Федерального закона № 3-ФЗ);

по межведомственным запросам органов государственной власти, органов местного самоуправления, предоставляющих государственные или муниципальные услуги, если для предоставления государственной или муниципальной услуги предусмотрено предоставление таких сведений или документа, содержащего такие сведения, в указанные государственные органы или органы местного самоуправления (пункт 39 части 1 статьи 12 Федерального закона № 3-ФЗ);

государственным органам и их должностным лицам только в случаях, предусмотренных федеральным законом, правоохранным органам иностранных государств и международным полицейским организациям – в соответствии с международными договорами Российской Федерации (часть 5 статьи 17 Федерального закона № 3-ФЗ).

Территориальные органы МВД России по субъектам Российской Федерации также указывают на статью 12 Конституции Российской Федерации, согласно которой органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти, и отмечают, что проверка исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований кандидатов в присяжные заседатели на наличие (отсутствие) у них судимости, осуществляемая во исполнение части 3 статьи 5 Федерального закона № 113-ФЗ, проводится вне рамок оказания государственных и муниципальных услуг.

Статьей 6 Федерального закона № 113-ФЗ обязанность государственных органов предоставлять информацию, необходимую для составления списков кандидатов в присяжные заседатели, не предусмотрена.

По смыслу пункта 1 части 3 статьи 3 Федерального закона № 113-ФЗ сведения о факте уголовного преследования в отношении присяжного заседателя и кандидата в присяжные заседатели могут быть получены только судом в порядке, установленном Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (далее – УПК России).

МВД России в ответе от 27 октября 2017 года № 1/13255 (прилагается) на обращение Губернатора Архангельской области от 22 сентября 2017 года № 02-12/101 по данному вопросу сообщает следующее.

Федеральным законом № 113-ФЗ введены ограничения в части возможности быть присяжными заседателями или кандидатом в присяжные заседатели в отношении лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость. При этом данный Федеральный закон не устанавливает полномочия муниципальных или государственных органов по истребованию у органов внутренних дел Российской Федерации (далее – органы внутренних дел) сведений о судимости лиц. Также Федеральный закон № 113-ФЗ и иные федеральные законы не содержат положений, возлагающих на органы внутренних дел обязанности представлять по запросу исполнительно-распорядительного органа муниципального образования или высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации сведения о наличии (отсутствии) судимости в рамках составления списков кандидатов в присяжные заседатели.

По мнению МВД России, правовые основания предоставления органами внутренних дел сведений о наличии (отсутствии) судимости в отношении кандидатов в присяжные заседатели на основании запросов исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований отсутствуют.

Однако законодательством Российской Федерации определен механизм, позволяющий реализовать требование пункта 2 части 2 статьи 3 Федерального закона № 113-ФЗ о том, что присяжными заседателями и кандидатами в присяжные заседатели не могут быть лица, имеющие непогашенную или неснятую судимость.

По смыслу пункта 1 части 3 статьи 3 Федерального закона № 113-ФЗ сведения о наличии (отсутствии) судимости в отношении присяжного заседателя и кандидата в присяжные заседатели могут быть получены только судом в порядке, установленном УПК России.

МВД России считает, что положения УПК России, согласно которым суд проводит проверку наличия предусмотренных федеральным законом обстоятельств, препятствующих участию лица в качестве присяжного заседателя в рассмотрении уголовного дела, позволяют урегулировать указанную проблему.

Вместе с тем требования пункта 2 части 2 статьи 3 Федерального закона № 113-ФЗ, в соответствии с которыми присяжными заседателями и кандидатами в присяжные заседатели не могут быть лица, имеющие в том числе непогашенную или неснятую судимость, должны реализовываться уже при формировании списков исполнительно-распорядительным органом муниципального образования.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона № 113-ФЗ исполнительно-распорядительный орган муниципального образования каждые четыре года составляет списки, включая в них граждан, постоянно проживающих на территории соответствующего муниципального образования.

В силу части 4 статьи 5 Федерального закона № 113-ФЗ кандидаты в присяжные заседатели определяются путем случайной выборки с использованием Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» на основе содержащихся в ее информационном ресурсе персональных данных об избирателях, участниках референдума. При этом из числа отобранных граждан исключаются лица, которые не могут быть присяжными заседателями в соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона № 113-ФЗ.

Исходя из изложенного, в целях соблюдения требований пункта 2 части 2 статьи 3 Федерального закона № 113-ФЗ исполнительно-распорядительный орган муниципального образования на стадии формирования списков должен исключить в том числе лиц, которые имеют неснятую или непогашенную судимость.

Осуществление полномочий по составлению (изменению) списков является государственным полномочием Российской Федерации, переданным органам местного самоуправления федеральным законом и финансируемым за счет средств субвенций из федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации для последующего их перечисления в местные бюджеты муниципальных образований (часть 15 статьи 5 Федерального закона № 113-ФЗ, Правила финансового обеспечения переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований государственных полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2005 года № 320).

Статьей 17 Федерального закона № 3-ФЗ установлено право полиции осуществлять в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации формирование и ведение банков данных и обрабатывать данные о гражданах, необходимые для выполнения возложенных на нее обязанностей, с последующим внесением полученной информации в банки данных о гражданах. Указанное полномочие детализировано в Положении о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденном

Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 года № 699, согласно подпункту 65 пункта 11 которого МВД России уполномочено создавать информационные системы, в том числе банки данных, обеспечивать их ведение и функционирование, достоверность, актуальность содержащейся в них информации и ее защиту от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления и (или) распространения, а также от иных неправомерных действий; обеспечивать предоставление сведений, содержащихся в этих информационных системах и банках данных, федеральным органам государственной власти, иным государственным органам, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, организациям и гражданам в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Следовательно, информация, необходимая исполнительно-распорядительному органу муниципального образования для исключения из списка лиц, которые не могут быть присяжными заседателями, находится только в распоряжении МВД России.

Таким образом, отсутствие права исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований на получение от территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации сведений о наличии (отсутствии) факта непогашенной или неснятой судимости у кандидатов в присяжные заседатели не позволяет им надлежащим образом осуществлять переданное государственное полномочие Российской Федерации по составлению списков, финансируемое за счет средств субвенций из федерального бюджета.

Федеральные суды общей юрисдикции вынуждены проводить дополнительные проверки кандидатов в присяжные заседатели, включенных в списки, на предмет наличия у них непогашенной или неснятой судимости, что влечет излишние временные и материальные затраты, финансируемые из федерального бюджета.

С учетом этого проектом федерального закона предлагается наделить исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований правом на направление в территориальные органы МВД России по субъектам Российской Федерации межведомственных запросов о представлении сведений о наличии непогашенной или неснятой судимости у кандидатов в присяжные заседатели или документов, содержащих такие сведения, и установить административную ответственность за непредставление таких сведений по статье 17.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (непредставление информации для составления списков присяжных заседателей).

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» положения федерального закона в случае принятия предлагаемого

проекта федерального закона должны вступить в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping letters and a long horizontal stroke at the bottom.

В.Ф. Новожилов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 6
Федерального закона «О присяжных заседателях федеральных судов
общей юрисдикции в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов