



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,
г. Владивосток, 690091

№ 04.2018 № 28-9-2018

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

Ролику А.И.

ул.Светланская, 22, г.Владивосток,
Приморский край, 690110

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений

градостроительного законодательства

Законодательство о градостроительной деятельности находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

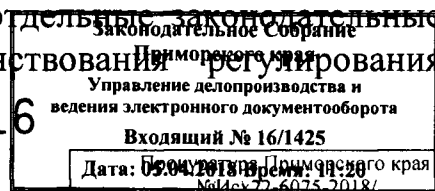
В силу статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и её субъектов, издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. При этом законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, принятые по предметам совместного ведения, не могут противоречить федеральным законам, в случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (ч.ч. 2, 5 ст.76 Конституции Российской Федерации).

Деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений, благоустройства территорий составляет предметное содержание градостроительных отношений (п.1 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ)).

В свою очередь, в целях обеспечения устойчивого развития территорий, в том числе выделения элементов планировочной структуры, установления границ земельных участков, установления границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства, федеральным законодателем предусмотрено осуществление подготовки документации по планировке территории (ч.1 ст. 41 ГрК РФ).

С 1 января 2017 года, за исключением отдельных его положений, вступил в силу Федеральный закон от 03.07.2016 № 373-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования

ПК № 0105916



Приморского края
№1425-22-6075-2018/

подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории и обеспечения комплексного и устойчивого развития территорий и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

В соответствии с данным Федеральным законом к компетенции уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации отнесены полномочия по принятию решения о подготовке документации по планировке территории (за исключением случаев, указанных в ч. 1.1 ст. 45 ГрК РФ), обеспечению подготовки документации по планировке территории, утверждению документации по планировке территории, предусматривающей размещение:

- объектов регионального значения и иных объектов капитального строительства, размещение которых планируется на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов) в границах субъекта Российской Федерации, за исключением случаев, указанных в ч.ч. 2, 3.2 и 4.1 ст. 45 ГрК РФ;

- объекта регионального значения, финансирование строительства, реконструкции которого осуществляется полностью за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и размещение которого планируется на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, имеющих общую границу, по согласованию с такими субъектами Российской Федерации;

- объекта местного значения муниципального района, городского округа, финансирование строительства, реконструкции которых осуществляется полностью за счет средств местного бюджета муниципального района, городского округа и размещение которого планируется на территориях двух и более муниципальных районов, городских округов, имеющих общую границу, в границах субъекта Российской Федерации, в случае отказа в согласовании документации по планировке территории одного или нескольких органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, на территориях которых планируются строительство, реконструкция объектов местного значения муниципального района, городского округа (ч.ч. 3, 3.1., 4.2 ст. 45 ГрК РФ).

Порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, порядок принятия решения об утверждении документации по планировке территории для размещения объектов, указанных в ч.ч. 3 и 3.1 ст.45 ГрК РФ, подготовленной, в том числе лицами, указанными в п.п. 3 и 4 ч. 1.1 настоящей статьи, устанавливаются Градостроительным кодексом Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации (ч. 19 ст. 45 ГрК РФ).

Федеральным законом от 26.07.2017 № 191-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в статью 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации внесены

изменения, уточняющие некоторые положения о комплексном развитии территории, подготовке и согласовании документации по планировке территорий.

С 11.01.2018 вступил в силу Федеральный закон от 31.12.2017 № 507-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым введен новый вид документов территориального планирования - документы территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, установлен порядок подготовки и утверждения таких документов, а также определено их место в системе документов территориального планирования в целом.

Конституционными основами установления в Российской Федерации единства правового пространства является положение части 2 статьи 4 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации.

К числу основных принципов деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации также отнесено верховенство Конституции Российской Федерации и федеральных законов, что следует из положений п.п. «в» и «е» п.1 ст.1 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

Названному принципу корреспондирует обязанность органов государственной власти субъектов Российской Федерации принимать нормативные правовые акты, соответствующие Конституции Российской Федерации и федеральным законам. В случае принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев (ч.2 ст.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

В силу положений статьи 3.1 Федерального закона №184-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации несут ответственность за нарушение Конституции РФ, федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также обеспечивают соответствие федеральному законодательству принимаемых ими законов и осуществляемой ими деятельности.

В связи с принятием вышеприведенных Федеральных законов от 03.07.2016 № 373-КЗ, от 26.07.2017 № 191-ФЗ, и от 31.12.2017 № 507-ФЗ возникла необходимость в корректировке положений Закона Приморского края от 30.04.2015 № 610-КЗ «О порядке подготовки документации по планировке территории, осуществляемой на основании решений органа исполнительной власти Приморского края».

Вместе с тем, до настоящего времени соответствующие поправки в названный краевой Закон не внесены, что не способствует обеспечению устойчивого развития Приморского края, повышению эффективности принимаемых в рамках документов территориального планирования решений.

Указанные нарушения стали возможны вследствие ненадлежащего осуществления должностных обязанностей сотрудниками Аппарата Законодательного Собрания Приморского края.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь статьями 7, 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора. О дне и времени рассмотрения представления заблаговременно сообщить в прокуратуру Приморского края.

2. В месячный срок принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, а также по недопущению подобных нарушений впредь, причин и условий, им способствующих.

3. Инициировать вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц Аппарата Законодательного Собрания Приморского края.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Приморского края в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



С.А.Бессчасный