



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091  
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60  
E-mail: pk@ksp25.ru  
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670  
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю  
Законодательного Собрания  
Приморского края

А.И. Ролику

04.04.2018 № 01-24/2018/303

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении отчета о  
контрольном мероприятии

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии с частью 3 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» направляю отчет о контрольном мероприятии «Проверка целевого и эффективного использования средств краевого бюджета, предоставленных на подпрограмму № 1 «Стимулирование обновления и модернизации основных производственных фондов рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае» государственной программы Приморского края «Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае на 2013 - 2020 годы» за 2016 и 2017 годы, проведенного Контрольно-счетной палатой Приморского края в департаменте рыбного хозяйства и водных биологических ресурсов Приморского края (далее - Департамент), по результатам которого выявлены следующие нарушения.

Предоставление субсидий из краевого бюджета на государственную поддержку развития аквакультуры (рыбоводства) и воспроизводства водных биологических ресурсов и на государственную поддержку развития прибрежного рыболовства, рыбоперерабатывающих и холодильных мощностей в Приморском крае осуществлялось департаментом с нарушением Порядков, утвержденных постановлениями Администрации Приморского края от 13.06.2013 № 235-па и от 13.06.2013 № 236-па.

Департамент в 2016 и 2017 годах не должным образом осуществлял контроль при предоставлении субсидий, а именно:

организации, осуществляющие развитие аквакультуры (рыбоводства) (ООО «БИОБАНК» и ООО НПКА «НЕРЕИДА») и организации, осуществляющие развитие прибрежного рыболовства (АО «Преображенский рыбокомбинат», АО «Южморрыбфлот» и ООО «Рыболовецкий колхоз «Тихий Океан») критерии отбора в департаменте не проходили и необходимые документы для включения в Перечень получателей субсидий в целях получения субсидий, не подавали.

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/1418  
Дата: 04.04.2018 Время: 17:24

Решения о включении в Перечень получателей субсидий в 2016-2017 годах ООО «БИОБАНК», ООО НПК «НЕРЕИДА», АО «Преображенский рыбокомбинат», АО «Южморрыбфлот» и ООО «Рыболовецкий колхоз «Тихий Океан» департамент не принимал.

Департамент не обеспечил в 2016 году соблюдение целей, установленных при предоставлении субсидий в целях возмещения части фактически произведенных затрат, понесенных на приобретение и расселение или выращивание и расселение жизнестойкой молоди гидробионтов, полученной в заводских условиях, а также на прирост производства продукции из водных биоресурсов береговыми рыбоперерабатывающими организациями допустив нецелевое использование средств краевого бюджета в общей сумме 21,1 млн рублей, в том числе:

на приобретение и расселение или выращивание и расселение жизнестойкой молоди гидробионтов, полученной в заводских условиях - 5,1 млн рублей

на прирост производства продукции из водных биоресурсов береговым рыбоперерабатывающим организациям – 16,0 млн рублей.

В нарушение пунктов 1.1, 2.2.2 Соглашений о комплексном участии от 25.03.2016 № 1 и от 25.03.2016 № 2 и от 05.04.2016 № 5 определяющих цель предоставления субсидии на возмещение части затрат за соответствующий отчетный период 2016 года, департамент предоставил в 2016 году АО «Преображенский рыбокомбинат» и АО «Южморрыбфлот» субсидии на возмещение затрат за второй и третий кварталы 2015 года в общей сумме 16,0 млн рублей и ООО «БИОБАНК» на возмещение затрат за май-июнь 2015 года в общей сумме 5,1 млн рублей за счет лимитов бюджетных обязательств, утвержденных департаменту на указанные цели на 2016 год, что в соответствии со статье 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств.

По результатам указанного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой внесено представление в департамент рыбного хозяйства и водных биологических ресурсов Приморского края и направлено обращение в прокуратуру Приморского края.

Приложение: отчет о результатах контрольного мероприятия на 32 л. в 1 экз.

И.о. председателя  
Контрольно-счетной палаты



В.В. Волкова

**ОТЧЕТ**  
**О КОНТРОЛЬНОМ МЕРОПРИЯТИИ**  
**«Проверка целевого и эффективного использования средств**  
**краевого бюджета, предоставленных на подпрограмму № 1**  
**«Стимулирование обновления и модернизации основных**  
**производственных фондов рыбохозяйственного комплекса в**  
**Приморском крае» государственной программы Приморского края**  
**«Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае**  
**на 2013 - 2020 годы» за 2016 и 2017 года**

(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края,  
протокол от «30» марта 2018 года № 4)

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.7.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2018 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 28.12.2017 № 125-П, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты от 09.01.2018 № 4 «О проведении контрольного мероприятия в департаменте рыбного хозяйства и водных биологических ресурсов Приморского края».

**2. Предмет контрольного мероприятия:** проверка целевого и эффективного использования средств краевого бюджета, предоставленных на подпрограмму № 1 «Стимулирование обновления и модернизации основных производственных фондов рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае» государственной программы Приморского края «Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае на 2013 - 2020 годы».

**3. Объект контрольного мероприятия:** департамент рыбного хозяйства и водных биологических ресурсов Приморского края.

**4. Проверяемый период деятельности:** 2016 и 2017 годы.

**5. Срок проведения контрольного мероприятия:** 15.01.2018 по 30.03.2018

**6. Цель контрольного мероприятия:** оценить правомерность, эффективность и целевое использование средств краевого бюджета, выделенных на подпрограмму № 1 «Стимулирование обновления и модернизации основных производственных фондов рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае» за 2016 и 2017 годы.

**7. Краткая характеристика деятельности объекта контрольного мероприятия.**

Департамент рыбного хозяйства и водных биологических ресурсов Приморского края (далее - департамент) осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о департаменте рыбного хозяйства и водных

биологических ресурсов Приморского края, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 29.11.2012 № 367-па.

Департамент является уполномоченным органом исполнительной власти Приморского края, исполняющим за счет субвенций из федерального бюджета переданные Российской Федерацией полномочия в области организации и регулирования промышленного, любительского и спортивного рыболовства, рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, прибрежного рыболовства, а также охраны водных биологических ресурсов на внутренних водных объектах в соответствии с федеральным законодательством.

**Объем проверенного финансирования** составляет 128197,1 тыс. рублей, в том числе:

федеральный бюджет – 3193,33 тыс. рублей;

краевой бюджет – 125003,77 тыс. рублей.

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**Цель.** Оценить правомерность, эффективность и целевое использование средств краевого бюджета, выделенных на подпрограмму № 1 «Стимулирование обновления и модернизации основных производственных фондов рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае» за 2016 и 2017 годы.

Государственная Программа Приморского края «Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае на 2013 - 2020 годы» (далее – государственная программа) утверждена постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 389-па.

В структуру государственной программы входит подпрограмма № 1 «Стимулирование обновления и модернизации основных производственных фондов рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае» (далее – Подпрограмма № 1).

Цели Подпрограммы № 1:

1) обновление и модернизация материально-технической базы рыбохозяйственных организаций Приморского края;

2) создание положительного имиджа рыбохозяйственного комплекса Приморского края.

Задачами Подпрограммы № 1 являются:

1) стимулирование развития аквакультуры (рыбоводства) и воспроизводства водных биоресурсов в Приморском крае;

2) стимулирование строительства новых, технического перевооружения и модернизации существующих рыбообработывающих и холодильных мощностей в Приморском крае;

3) создание условий для развития международной интеграции и международного сотрудничества, основанного на принципах добрососедства, равноправия и взаимного партнерства;

4) повышение престижности рыбацкой профессии в Приморском крае.

Основные мероприятия Подпрограммы № 1:

- «Создание условий для развития международной интеграции и международного сотрудничества в области рыбного хозяйства»;

- «Оказание мер государственной поддержки организациям, осуществляющим аквакультуру и рыбохозяйственную деятельность в Приморском крае».

**1. Анализ соответствия объемов финансирования, утвержденных законами о краевом бюджете с ресурсным обеспечением подпрограммы за 2016 и 2017 годы**

Информация о ресурсном обеспечении Подпрограммы № 1 и прогнозная оценка привлекаемых на реализацию ее целей средств федерального бюджета и иных внебюджетных источников, представлена в таблице 1.

Таблица 1  
тыс. рублей

Годы	Паспорт подпрограммы в редакции постановления от 22.01.2016 № 23-па	Паспорт подпрограммы на момент проверки в редакции постановления от 27.11.2017 № 483-па	Увеличение; Уменьшение (-)	%
<b>Краевой бюджет:</b>				
2016	88 700,00	62 659,24	-26 040,76	уменьшение на 29,4
2017	149 516,89	68 320,43	-81 196,46	уменьшение на 54,3
<b>Краевой бюджет с учетом софинансирования из федерального бюджета:</b>				
2016	0,00	13 465,40	13 465,40	
2017	0,00	942,45	942,45	
<b>Итого</b>	<b>88 700,00</b>	<b>76 124,64</b>	<b>-12 575,36</b>	
<b>2016</b>	<b>149 516,89</b>	<b>69 262,88</b>	<b>-80 254,01</b>	
<b>2017</b>				
<b>Иные внебюджетные источники</b>				
2016	116 700,00	116 700,00	0,00	0,0
2017	177 190,00	177 190,00	0,00	0,0
<b>Всего на 2016 год</b>	<b>205 400,00</b>	<b>192 824,64</b>	<b>-12 575,36</b>	<b>уменьшение на 6,1</b>
<b>Всего на 2017 год</b>	<b>326 706,89</b>	<b>246 452,88</b>	<b>-80 254,01</b>	<b>уменьшение на 24,6</b>

Из данных таблицы 1 видно, что паспортом Подпрограммы № 1 предусмотрено ресурсное обеспечение за счет средств федерального и краевого бюджетов, а также за счет иных внебюджетных источников на общую сумму 192 824,64 тыс. рублей в 2016 году и на общую сумму 246 452,88 тыс. рублей в 2017 году. По сравнению с первоначальной редакцией паспорта Подпрограммы № 1 на 2016 год ресурсное обеспечение уменьшено на 12 575,36 тыс. рублей или на 6,1 % и на 2017 год уменьшено на 80 254,01 тыс. рублей или на 24,6 %.

На 2016 год объем ресурсного обеспечения приведен в соответствие с Законом Приморского края от 22.12.2015 № 737-КЗ «О краевом бюджете на 2016 год» (далее – закон о краевом бюджете на 2016 год) в части средств краевого бюджета.

## ***2. Анализ кассового исполнения Подпрограммы № 1 за 2016 и 2017 годы***

**2.1.** Уточненные бюджетные ассигнования на 2016 год на реализацию Подпрограммы № 1 составили 76 124,64 тыс. рублей, исполнено 59 006,54 тыс. рублей, или 77,5 %, в том числе: средства федерального бюджета освоены в сумме 2 251,38 тыс. рублей, или 16,7 % к плану (13 465,40 тыс. рублей); краевого бюджета – 56 755,16 тыс. рублей, или 90,6 % к плану (62 659,24 тыс. рублей).

**2.2.** Бюджетные ассигнования, предусмотренные Законом Приморского края от 23.12.2016 № 52-КЗ «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – закон о краевом бюджете на 2017 год) на финансирование Подпрограммы № 1 утверждены департаменту в сумме 69 262,88 тыс. рублей.

Согласно данным формы 0503127 годовой бюджетной отчетности департамента «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета» исполнено 69 190,56 тыс. рублей, или 99,9 %, в том числе: средства федерального бюджета освоены в полном объеме в сумме 941,95 тыс. рублей; краевого бюджета – 68 248,61 тыс. рублей, или 99,9 % к плану (68 320,93 тыс. рублей).

## **3. Мероприятие «Создание условий для развития международной интеграции и международного сотрудничества в области рыбного хозяйства»**

Реализация мероприятия «Международная интеграция и международное сотрудничество в Приморском крае», включая организацию Международного конгресса рыбаков, подготовку и проведение профессионального праздника День рыбака, осуществляется посредством закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в порядке, предусмотренном законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

### ***3.1. Освоение бюджетных средств на подготовку и проведение Международного конгресса рыбаков в 2016 и 2017 годах***

**3.1.1.** Бюджетные ассигнования, предусмотренные в законе о краевом бюджете на 2016 год на подготовку и проведение Международного конгресса рыбаков в 2016 году в сумме 5394,94 тыс. рублей, не исполнены.

Государственный контракт, заключенный департаментом с ООО «Малибу-Майс» (переименованного 24.01.2017 в ООО «МАЙНДМАЙС») в 2016 году на цели «подготовка и проведение XI

Международного конгресса рыбаков» (с 29 по 30.09.2016) на сумму 5 394,94 тыс. рублей исполнен не в полном объеме, а именно согласно техническому заданию не выполнены пункты: не предоставлены рекламные щиты наружной рекламы; не размещены тематические рекламные интернет-флэш баннеры на интернет порталах; пригласительная кампания не проведена; услуги по организации бронирования и предоставления гостиничных номеров участникам конгресса не оказаны; не организована логистика встречи и проводов участников в/из аэропорта и ж/д вокзала; план-сценарий проведения приема от имени Губернатора не предоставлен в срок и иные существенные замечания.

В декабре 2016 года департаментом принято решение об одностороннем отказе от исполнения обязательств заказчика по контракту с возложением штрафа на исполнителя.

Решением Арбитражного суда Приморского края от 18.09.2017 по делу № А51-6702/2017 суд признал односторонний отказ департамента от исполнения контракта недействительным и обязал взыскать с департамента в пользу ООО «МАЙНДМАЙС» задолженность по частично исполненному контракту в размере 4 071,15 тыс. рублей и государственную пошлину в размере 37,86 тыс. рублей. В свою очередь, суд обязал взыскать с ООО «МАЙНДМАЙС» в пользу департамента штраф в размере 269,75 тыс. рублей. До настоящего времени обязательства не исполнены.

**3.1.2.** Бюджетные ассигнования, предусмотренные в законе о краевом бюджете на 2017 год на проведение мероприятия XII Международного конгресса рыбаков (с 05.10.2017 по 06.10.2017) в сумме 5 969,20 тыс. рублей, исполнены в полном объеме.

### ***3.2. Освоение бюджетных средств на подготовку и проведение профессионального праздника «День рыбака» в 2016 и 2017 годах***

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в законе о краевом бюджете на 2016 год и в законе о краевом бюджете на 2017 год на подготовку и проведение профессионального праздника «День рыбака», исполнены в полном объеме (в 2016 году - 2 407,24 тыс. рублей; в 2017 году - 2 078,87 тыс. рублей).

Торжественные мероприятия по проведению профессионального праздника «День рыбака» прошли:

в 2016 году - с 01.07.2016 по 10.07.2016;

в 2017 году - с 01.07.2017 по 09.07.2017.

### **4. Мероприятие «Оказание мер государственной поддержки организациям, осуществляющим аквакультуру и рыбохозяйственную деятельность в Приморском крае»**

Реализация мероприятия «Оказание мер государственной поддержки организациям, осуществляющим аквакультуру и рыбохозяйственную деятельность в Приморском крае» осуществляется посредством предоставления субсидий юридическим лицам.

Предоставление субсидий из краевого бюджета на государственную поддержку развития аквакультуры (рыбоводства) и воспроизводства водных биологических ресурсов в Приморском крае осуществляется в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 13.06.2013 № 235-па «О Порядке предоставления в 2013-2020 годах субсидий из краевого бюджета на государственную поддержку развития аквакультуры (рыбоводства) и воспроизводства водных биологических ресурсов в Приморском крае» (далее – Порядок от 13.06.2013 № 235-па).

Предоставление субсидий из краевого бюджета на государственную поддержку развития прибрежного рыболовства, рыбоперерабатывающих и холодильных мощностей в Приморском крае осуществляется в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 13.06.2013 № 236-па «О Порядке предоставления в 2013-2020 годах субсидий из краевого бюджета на государственную поддержку развития прибрежного рыболовства, рыбоперерабатывающих и холодильных мощностей в Приморском крае», (далее – Порядок от 13.06.2013 № 236-па).

**4.1.** Организациям, занимающимся развитием аквакультуры (рыбоводством) и воспроизводством водных биологических ресурсов и организациям, осуществляющим рыбохозяйственную деятельность в Приморском крае в 2016 и 2017 годах предоставлена государственная поддержка на общую сумму 117741,785 тыс. рублей, в том числе:

в 2016 году - 56599,303 тыс. рублей;

в 2017 году – 61142,482 тыс. рублей.

**4.1.1.** Общая сумма выплаты субсидии организациям, занимающимся развитием аквакультуры (рыбоводством) и воспроизводством водных биологических ресурсов в Приморском крае за 2016-2017 годы составила 42745,59 тыс. рублей (2016 год – 21599,303 тыс. рублей; 2017 год – 21146,286 тыс. рублей), в том числе:

- на возмещение части затрат на выращивание и расселение жизнестойкой молоди гидробионтов, полученной в заводских условиях, на предоставленных для осуществления аквакультуры (рыбоводства) рыбоводных участках предоставлено субсидий на общую сумму 38104,32 тыс. рублей, из них:

**в 2016 году - 19229,428 тыс. рублей, в том числе:**

ООО «БИОБАНК» - 5153,176 тыс. рублей за май и июнь 2015 года;

ООО НПКА «НЕРЕИДА» - 14076,252 тыс. рублей за май 2016 года;

**в 2017 году - 18 874,892 тыс. рублей, в том числе:**

ООО «БИОБАНК» – 13 845,49 тыс. рублей за октябрь 2017 года;

ООО НПКА «НЕРЕИДА» – 4 468,16 тыс. рублей за май и ноябрь 2017 года;

ПАО «Преображенская база тралового флота» – 561,24 тыс. рублей за октябрь 2017 года;



- на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях организациями на развитие аквакультуры (рыбоводство) по кредитным договорам, заключенным с 1 января 2014 года по инвестиционному кредиту софинансируемому из федерального бюджета ООО НПКА «НЕРЕИДА» предоставлено субсидий на общую сумму 3361,405 тыс. рублей, в том числе:

**в 2016 году - 2369,875 тыс. рублей;**

**в 2017 году - 991,53 тыс. рублей.**

- на возмещение затрат, связанных с приобретением нового технологического рыбоперерабатывающего оборудования для целей аквакультуры ООО НПКА «НЕРЕИДА» в 2017 году предоставлено субсидий на сумму 1279,865 тыс. рублей.

**4.1.2.** Общая сумма выплаты субсидии организациям, осуществляющим рыбохозяйственную деятельность в Приморском крае» за 2016-2017 годы составила 74996,195 тыс. рублей (2016 год – 35000,0 тыс. рублей; 2017 год – 39996,195 тыс. рублей), в том числе:

- на прирост производства продукции из водных биоресурсов береговым рыбоперерабатывающим организациям предоставлено субсидий на общую сумму 47511,538 тыс. рублей, из них:

**в 2016 году - 30397,584 тыс. рублей, в том числе:**

АО «Преображенский рыбокомбинат» - 5586,955 тыс. рублей за второй и третий кварталы 2015 года;

АО «Южморрыбфлот» - 24810,629 тыс. рублей за второй квартал 2015 года и первый квартал 2016 года;

**в 2017 году - 17113,954 тыс. рублей, в том числе:**

АО «Преображенский рыбокомбинат» – 4504,260 тыс. рублей за второй квартал 2017 года;

АО «Южморрыбфлот» – 12609,694 тыс. рублей за второй и третий кварталы 2017 года;

- на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на модернизацию рыбопромыслового флота для прибрежного рыболовства, приобретение технологического рыбоперерабатывающего оборудования и модернизацию рыбоперерабатывающих производств в размере 80 % ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации в 2016 и 2017 годах предоставлено субсидий на общую сумму 12865,012 тыс. рублей, в том числе:

**в 2016 году ООО «Рыболовецкий колхоз «Тихий океан» – 79,659 тыс. рублей;**

**в 2017 году АО «КВЭН» – 12785,353 тыс. рублей;**

- на приобретение нового технологического рыбоперерабатывающего оборудования и модернизацию береговых рыбоперерабатывающих

производств предоставлено субсидий на общую сумму 14619,645 тыс. рублей, из них:

**в 2016 году – 4522,757 тыс. рублей, в том числе:**

АО «Преображенский рыбокомбинат» - 208,401 тыс. рублей;

АО «Южморрыбфлот» - 4314,356 тыс. рублей;

**в 2017 году - 10096,888 тыс. рублей, в том числе:**

АО «Преображенский рыбокомбинат» - 9529,017 тыс. рублей;

ООО «Вкусные регионы» - 567,871 тыс. рублей;

**4.1.3.** Пунктом 4 Порядков от 13.06.2013 № 235-па и от 13.06.2013 № 236-па определен перечень критериев отбора организаций, претендующих на получение субсидии от организаций, осуществляющих аквакультуру (рыбоводство) и воспроизводство водных биологических ресурсов в Приморском крае и от организаций, осуществляющих рыбохозяйственную деятельность на территории Приморского края.

Документы, необходимые для включения в Перечень получателей субсидии, определены пунктом 5 Порядков от 13.06.2013 № 235-па и от 13.06.2013 № 236-па.

В соответствии с подпунктами 5.1 и 5.2 пункта 5 Порядков от 13.06.2013 № 235-па и от 13.06.2013 № 236-па, предоставление организациями документов на включение в Перечень получателей субсидии на возмещение затрат, предусмотренных подпунктами 2.1, 2.2, 2.3, 2.4 пункта 2 данных Порядков, должно осуществляться единовременно в срок до 10 декабря текущего финансового года.

В нарушение подпунктов 5.1 и 5.2 пункта 5 Порядков от 13.06.2013 № 235-па и от 13.06.2013 № 236-па организации, занимающиеся развитием аквакультуры (рыбоводством) и воспроизводством водных биологических ресурсов в Приморском крае - ООО «БИОБАНК» и ООО НПКА «НЕРЕИДА» в 2017 году и организации, осуществляющие рыбохозяйственную деятельность в Приморском крае - ООО «Рыболовецкий колхоз «Тихий Океан» в 2016 году, АО «Преображенский рыбокомбинат» и АО «Южморрыбфлот» в 2016 и 2017 годах, необходимые документы для включения в Перечень получателей субсидии единовременно в соответствующем текущем финансовом году в департамент не подавали.

В журнале регистрации заявлений на включение в Перечень получателей субсидий из краевого бюджета в 2016 и 2017 годах отсутствуют организации: ООО «Рыболовецкий колхоз «Тихий Океан» (2016 год), АО «Преображенский рыбокомбинат», АО «Южморрыбфлот» (2016 и 2017 годы), ООО НПКА «НЕРЕИДА», ООО «БИОБАНК» (2017год).

В пояснении и.о. директора департамента Наставшева С.М., представленного в Контрольно-счетную палату Приморского края 05.03.2018, отмечено, что организации АО «Преображенский рыбокомбинат», АО «Южморрыбфлот» были включены департаментом в Перечень получателей субсидии в 2013 году и что многократное включение в

Перечень, а также повторное предоставление копий учредительных документов, заверенных руководителем и главным бухгалтером организаций Порядком от 13.06.2013 № 236-па не предусмотрены.

В нарушение подпункта 6.2 пункта 6 Порядков от 13.06.2013 № 235-па и от 13.06.2013 № 236-па департамент не принимал в 2016 и 2017 годах решения о включении ООО «БИОБАНК», ООО НПКА «НЕРЕИДА», АО «Преображенский рыбокомбинат», АО «Южморрыбфлот» и ООО «Рыболовецкий колхоз «Тихий Океан» в Перечень получателей субсидий, которое принимается после проверки департаментом полноты и достоверности сведений в документах, представляемых организациями единовременно в текущем финансовом году, и оформляется приказом департамента (данные приказы департамента в период проведения контрольного мероприятия не предъявлены).

**4.1.4.** В соответствии с пунктом 8 Порядков от 13.06.2013 № 235-па и от 13.06.2013 № 236-па предоставление субсидии организациям, включенным в Перечень получателей субсидии, осуществляется на основании ежегодно заключаемого с департаментом соглашения, которое предусматривает в том числе:

- а) целевое назначение субсидии;
- б) согласие получателя субсидии на осуществление департаментом и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения получателем субсидии условий, целей и порядка предоставления субсидии;
- в) ответственность сторон за нарушение условий Порядка;
- г) значения показателей результативности предоставления субсидий согласно приложению № 10 к Порядку от 13.06.2013 № 235-па и приложению № 3 к Порядку от 13.06.2013 № 236-па;
- д) случаи возврата субсидий в краевой бюджет;
- е) случаи возврата в текущем финансовом году остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году;
- ж) обязательство организации по предоставлению отчетов о достигнутых значениях показателей результативности предоставления субсидий в соответствии с пунктом 27 настоящих Порядков.

В 2016 году департамент заключил Соглашения о комплексном участии в реализации государственной программы Приморского края «Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае на 2013 - 2020 годы», утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 389-па (далее – Соглашение о комплексном участии) от 05.04.2016 № 5 с ООО «БИОБАНК» и от 08.04.2016 № 6 с ООО НПКА «НЕРЕИДА», от 25.03.2016 № 1 с АО «Преображенский рыбокомбинат», от 25.03.2016 № 2 с АО «Южморрыбфлот» и от 01.04.2016 № 3 с ООО «Рыболовецкий колхоз «Тихий океан».

В 2017 году департамент заключил Соглашения о предоставлении из краевого бюджета субсидии юридическому лицу (за исключением

государственного учреждения), индивидуальному предпринимателю, физическому лицу – производителю товаров, работ, услуг на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (далее – Соглашение о предоставлении субсидии) с ООО «БИОБАНК» от 12.12.2017 № 13 на предоставление субсидии в размере 13845,492 тыс. рублей, с ООО НПК «НЕРЕИДА» от 26.06.2017 № 2 на предоставление субсидии в размере 3860,296 тыс. рублей и от 28.11.2017 № 10 на предоставление субсидии в размере 607,864 тыс. рублей, с ПАО «Преображенская база тралового флота» от 07.12.2017 № 11 на предоставление субсидии в размере 561,240 тыс. рублей, с ООО «Вкусные регионы» от 19.10.2017 № 6 на предоставление субсидии в размере 567,871 тыс. рублей, с АО «КВЭН» от 27.11.2017 № 9 на предоставление субсидии в размере 12785,353 тыс. рублей, с АО «Преображенский рыбокомбинат» от 14.04.2017 № 1 на предоставление субсидии в размере 9087,497 тыс. рублей; от 03.08.2017 № 3 на предоставление субсидии в размере 4504,260 тыс. рублей и от 15.08.2017 № 4 на предоставление субсидии в размере 441,520 тыс. рублей, с АО «Южморрыбфлот» от 28.08.2017 № 5 на предоставление субсидии в размере 8126,817 тыс. рублей и от 23.11.2017 № 8 на предоставление субсидии в размере 4482,877 тыс. рублей.

**4.1.5.** Согласно абзацу 10 пункта 3 Порядка от 13.06.2013 № 235-па и абзацу 9 пункта 3 Порядка от 13.06.2013 № 236-па, субсидии на возмещение части затрат предоставляются организациям при условии достижения значений показателей результативности предоставления субсидий, определенных в соглашении, указанном в пункте 8 вышеуказанных Порядков.

В приложении № 1 «Показатели результативности предоставления субсидии из краевого бюджета на государственную поддержку развития прибрежного рыболовства, рыбоперерабатывающих и холодильных мощностей в Приморском крае» к Соглашениям о комплексном участии (далее – приложение № 1 к Соглашениям о комплексном участии) определен план выполнения показателей *по приобретению и расселению или выращиванию и расселению жизнестойкой молоди гидробионтов, полученной в заводских условиях и по приросту производства продукции из водных биоресурсов береговым рыбоперерабатывающим организациям, за 2016 год в сравнении с 2015 годом.*

Согласно абзацу 1 пункта 27 Порядка от 13.06.2013 № 235-па (в редакции, действовавшей до 30.03.2017) и Порядка от 13.06.2013 № 236-па (в редакции, действовавшей до 15.03.2017), отчет о достижении значений показателей результативности предоставления субсидий предоставляется организацией в департамент ежеквартально, до 25 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, по форме, утвержденной департаментом

(постановлениями Администрации Приморского края от 24.11.2017 № 477-па и от 26.10.2017 № 416-па данный абзац изменен<sup>1</sup>).

Абзацами 2 и 3 пункта 27 Порядка от 13.06.2013 № 235-па (в редакции до 30.03.2017) и Порядка от 13.06.2013 № 236-па (в редакции, действовавшей до 15.03.2017) определено, что оценка эффективности использования субсидий осуществляется департаментом ежеквартально (за отчетный квартал) по показателям результативности предоставления субсидий (абзац 2 изменен постановлениями Администрации Приморского края от 24.11.2017 № 477-па и от 26.10.2017 № 416-па<sup>2</sup>), и в случае не достижения организацией значений показателей результативности предоставления субсидий за отчетный период организация обязана осуществить возврат субсидии, предоставленной за соответствующий отчетный период, в полном объеме в краевой бюджет в порядке, предусмотренном пунктом 28 Порядков от 13.06.2013 № 235-па и от 13.06.2013 № 236-па.

ООО «БИОБАНК», ООО НПКА «НЕРЕИДА», АО «Преображенский рыбокомбинат» и АО «Южморрыбфлот» предоставили в департамент отчеты о достижении значений показателей результативности предоставления субсидий за каждый квартал 2016 года, в которых выполнение значений показателей результативности указано в сравнении с предыдущим 2015 годом.

Согласно представленным отчетам за 2016 год план ООО «БИОБАНК» выполнен на 100 %, ООО НПКА «НЕРЕИДА» перевыполнен по всем кварталам 2016 года и получен прирост по сравнению с 2015 годом, АО «Преображенский рыбокомбинат» получен прирост и выполнен план по показателям результативности произведенной продукции из водных биоресурсов только во втором и четвертом кварталах 2016 года, АО «Южморрыбфлот» получен прирост и выполнен план по показателям результативности произведенной продукции из водных биоресурсов в первом, втором и третьем кварталах 2016 года.

**4.1.6. При проверке предоставления субсидии на приобретение и расселение или выращивание и расселение жизнестойкой молоди гидробионтов, полученной в заводских условиях и на прирост производства продукции из водных биоресурсов береговым рыбоперерабатывающим организациям за 2016 год установлено нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 21140,336 тыс. рублей, в том числе:**

---

<sup>1</sup> Отчет о достижении значений показателей результативности представляется организацией в департамент в сроки и по форме, которые установлены в соглашении.

<sup>2</sup> Оценка достижения значений показателей результативности осуществляется департаментом за отчетный период, установленный в соглашении, на основании отчетов, представленных организацией, по показателям результативности.

*на приобретение и расселение или выращивание и расселение жизнестойкой молоди гидробионтов, полученной в заводских условиях - 5153,176 тыс. рублей*

*на прирост производства продукции из водных биоресурсов береговым рыбоперерабатывающим организациям - 15987,16 тыс. рублей.*

**4.1.6.1. Предоставление субсидии организациям, занимающимся развитием аквакультуры (рыбоводством) и воспроизводством водных биологических ресурсов в Приморском крае**

**4.1.6.1.1. Предоставление субсидии ООО «БИОБАНК» в 2016 году (за май и июнь 2015 года)**

В соответствии с пунктом 14 Порядка от 13.06.2013 № 235-па предоставление субсидий *на приобретение и расселение или выращивание и расселение жизнестойкой молоди гидробионтов, полученной в заводских условиях* производится департаментом ежемесячно.

В соответствии с п. 8 Порядка от 13.06.2013 № 235-па предоставление субсидии осуществляется на основании ежегодно заключаемого с департаментом соглашения.

В подпунктах 2.2.1, 2.2.2 и 2.2.5 пункта 2.2 раздела 2 Соглашения о комплексном участии от 05.04.2016 № 5, предприятие рыбохозяйственного комплекса **ООО «БИОБАНК»** обязуется: «предоставить необходимые документы и сведения, установленные Администрацией Приморского края, для получения государственной поддержки в виде субсидии», «обеспечить достижение значений показателей результативности предоставления субсидий в соответствии с показателями, установленными приложением № 1 к Соглашению о комплексном участии, в целях возмещения части затрат, предусмотренных подпунктом 2.2 пункта 2 Порядка от 13.06.2013 № 235-па, за соответствующий отчетный период», «осуществить возврат субсидии в краевой бюджет в случае нарушения условия, указанного в абзаце 10 пункта 3 Порядка от 13.06.2013 № 235-па<sup>3</sup>».

Правовым основанием предоставления ООО «БИОБАНК» субсидий в 2015 году являлось Соглашение от 29.05.2015 № 12 о комплексном участии в реализации Государственной программы Приморского края «Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае на 2013-2017 годы», заключенное между департаментом и ООО «БИОБАНК» (далее – Соглашение от 29.05.2015 № 12).

Согласно пункту 13 Порядка от 13.06.2013 № 235-па (в редакции, действовавшей до 30.03.2017) для получения субсидий организации представляют в департамент необходимые документы ежемесячно

---

<sup>3</sup> Субсидии на возмещение части затрат, предусмотренные подпунктом 2.2 пункта 2 Порядка от 13.06.2013 № 235-па, предоставляются организациям при условии достижения значений показателей результативности предоставления субсидий, определенных в соглашении, указанном в пункте 8 настоящего Порядка.

до 25 числа месяца, следующего за отчетным месяцем, а согласно пункту 14 Порядка – департаментом ежемесячно предоставляются субсидии.

Письмом от 01.06.2015 № 145-6 (вх. департамента №43-2/1120 от 02.06.2015) ООО «БИОБАНК» направило в департамент документы для предоставления субсидий, в том числе подписанную 01.06.2015 справку-расчет размера субсидии на возмещение затрат ООО «БИОБАНК» от 03.06.2015 № 1-ВРМ-БИОБАНК за период с 15 по 29 мая 2015 года на общую сумму 10714,677 тыс. рублей за 3 571 559 экз. молоди рыбопродукции по ставке 3,00 руб./экз., согласованную с директором департамента Передня А.А.

В соответствии с пунктом 19.1 Порядка от 13.06.2013 № 235-па департамент принимает решение о предоставлении субсидии (об отказе в предоставлении субсидии) в течение 30 дней со дня поступления от организации документов, предусмотренных пунктом 13 Порядка от 13.06.2013 № 235-па.

Решение о предоставлении ООО «БИОБАНК» субсидии за период с 15 по 29 мая 2015 года (на сумму 10714,677 тыс. рублей) принято приказом департамента от 03.06.2015 № 47.

Письмом от 16.07.2015 № 148-6 (вх. в департамент №43/2-1542 от 24.07.2015) ООО «БИОБАНК» предоставило в департамент документы для предоставления субсидий за июнь 2015 года, в том числе подписанную 16.07.2015 справку-расчет размера субсидии на возмещение затрат на сумму 1016,358 тыс. рублей № 2-ВРМ-БИОБАНК от 31.07.2015, за 338786 экз. молоди по ставке 3,00 руб./экз., согласованную с директором департамента Передня А.А. в 2015 году.

Приказом департамента от 31.07.2015 № 63 ООО «БИОБАНК» принято решение о предоставлении субсидии на возмещение части затрат за период июнь 2015 года (в сумме 1016,358 тыс. рублей).

Согласно подготовленным департаментом реестрам выплаты субсидий из краевого бюджета сумма субсидий ООО «БИОБАНК» составила:

по реестру от 03.06.2015 №1-ВРМ-БИОБАНК – 10714,677 тыс. рублей,

по реестру от 31.07.2015 №2-ВРМ-БИОБАНК – 1016,358 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 21 Порядка от 13.06.2013 № 235-па (действовавшим до 27.06.2017), департамент предоставляет субсидии в соответствии со сводной бюджетной росписью краевого бюджета, кассовым планом исполнения краевого бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных департаменту на указанные цели.

Согласно письму департамента бюджетного учета Администрации Приморского края от 31.12.2015 № 34/1390 на основании справки об изменении сводной бюджетной росписи краевого бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов от 15.12.2015 № 650 и отсутствием финансирования в департамент возвращены:

реестр выплаты субсидий от 03.06.2015 №1-ВРМ-БИОБАНК на сумму 10714,677 тыс. рублей, принятый к бюджетному учету в сумме 4001,272 тыс. рублей в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования (за 1 333 757 экз. продукции по ставке 3,00 руб./экз.),

реестр выплаты субсидий от 31.07.2015 №2-ВРМ-БИОБАНК на сумму 1016,358 тыс. рублей – без исполнения.

Таким образом, ООО «БИОБАНК» не выплачены субсидии за май 2015 года за 2 237 802 экз. продукции и за июнь 2015 года в количестве 338 786 экз. продукции.

Следует отметить, что Порядком от 13.06.2013 № 235-па не предусмотрена возможность выплаты в очередном (следующем) финансовом году остатков субсидии, невыплаченных в текущем (прошедшем) финансовом году по причине недостатка лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с п.4.3 Соглашения от 29.05.2015 № 12, являющегося правовым основанием предоставления субсидии для возмещения затрат за 2015 год, Соглашение вступило в силу с момента подписания и действует до 31.12.2015. Таким образом, Соглашение от 29.05.2015 № 12 утратило силу с 01.01.2016.

В 2016 году правовым основанием предоставления ООО «БИОБАНК» субсидий являлось Соглашение о комплексном участии от 05.04.2016 № 5.

Из содержания пунктов 1.1, 2.2.2 Соглашения о комплексном участии от 05.04.2016 № 5 следует, что **целью предоставления субсидий является возмещение части затрат, предусмотренных п. 2.2 пункта 2 Порядка от 13.06.2013 № 235-па, за соответствующий отчетный период, которым согласно приложению № 1 к Соглашению о комплексном участии от 05.04.2016 № 5 является 2016 год.**

Таким образом, субсидии в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных департаменту на указанные цели на 2016 год, могли быть предоставлены ООО «БИОБАНК» на возмещение части затрат, осуществленных обществом только за соответствующий отчетный период, то есть в 2016 году и при достижении показателей результативности за отчетный период (п. 2.2.2).

Вместе с тем, в 2016 году письмом от 12.05.2016 №16-85 (вх. департамента №43/2-1080 от 18.05.2016) ООО «БИОБАНК» повторно представило в департамент документы на получение субсидии за отчетный период май-июнь 2015 года, а именно:

справку-расчет от 08.07.2016 № 1-ВРМ-БИОБАНК (подписана ООО «БИОБАНК» 12.05.2016) на предоставление субсидии за период с 22.05.2015 по 29.05.2015 на 2 237 802 экз. молодежи по ставке 2,0 руб./экз. на общую сумму 4475,604 тыс. рублей,

справку-расчет от 08.07.2016 № 2-ВРМ-БИОБАНК (подписана ООО «БИОБАНК» 12.05.2016) на предоставление субсидии за период



30 июня 2015 года на 338 786 экз. молоди по ставке 2,0 руб. на общую сумму 677,572 тыс. рублей (постановлением Администрации Приморского края от 18.11.2015 № 444-па размер ставки на выращивание и расселение трепанга с 20.11.2015 уменьшен с 3,0 рублей за 1 экземпляр до 2,0 рублей за 1 экземпляр).

Выплата субсидии за период май-июнь 2015 года в 2016 году произведена департаментом на основании приказов департамента от 08.07.2016 № 76 о предоставлении субсидии и от 29.11.2016 № 124 о внесении изменений в приказ от 08.07.2016 № 76, реестра выплаты субсидий от 08.07.2016 № 1-ВРМ-БИОБАНК, и платежных поручений от 31.10.2016 № 75996 и от 01.12.2016 № 434054 на общую сумму 5153,176 тыс. рублей.

Согласно пояснению и.о. директора департамента Наставшева С.М. от 22.02.2018, представленному в период проведения контрольного мероприятия, выплата субсидий за май и июнь 2015 года произведена ООО «БИОБАНК» в 2016 году в связи с недостатком лимитов бюджетных обязательств на 2015 год.

В соответствии с ч. 1 ст. 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации Закон (решение) о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом и (или) законом (решением) о бюджете.

В соответствии со ст. 12 БК РФ финансовый год соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря.

Согласно ч. 1, 3 ст. 242 БК РФ операции по исполнению бюджета завершаются 31 декабря, бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования текущего финансового года прекращают свое действие 31 декабря.

Таким образом, на основании приведенных нормативных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и в силу п. 21 Порядка от 13.06.2013 № 235-па обязательства департамента по предоставлению субсидий на возмещение затрат 2015 года в рамках Соглашения от 29.05.2015 № 12 могли быть исполнены в соответствии со сводной бюджетной росписью краевого бюджета и в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных департаменту на указанные цели в 2015 году и действовавших до 31.12.2015.

Повторное предоставление организациями в департамент документов на получение субсидии, в следующем финансовом году, Порядком от 13.06.2013 № 235-па не предусмотрено. Равно как не предусмотрено Порядком и повторное принятие департаментом решений (приказов) о предоставлении субсидий за отчетный период, за который ранее принимались решения о предоставлении субсидий.

Тем не менее, департаментом принято повторное решение о предоставлении субсидий ООО «БИОБАНК» за май-июнь 2015 года приказом от 08.07.2016 № 76 (с изменениями, внесенными приказом от

29.11.2016 № 124) при том, что за май-июнь 2015 года уже были приняты решения о предоставлении субсидий приказами от 03.06.2015 № 47 и от 31.07.2015 № 63.

Таким образом, приказ от 08.07.2016 № 76 принят департаментом в 2016 году в отсутствие правовых оснований предоставления субсидий.

Поскольку департамент на основании Соглашения о комплексном участии от 05.04.2016 № 5, определяющего цель предоставления субсидии - на возмещение части затрат за соответствующий отчетный период 2016 года, предоставил в 2016 году субсидии ООО «БИОБАНК» на возмещение затрат за май-июнь 2015 года в общей сумме 5153,176 тыс. рублей, то в нарушение пунктов 1.1, 2.2.2 Соглашения о комплексном участии от 05.04.2016 № 5 средства краевого бюджета использованы не по целевому назначению, что в соответствии со статье 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств.

**4.1.6.2. Предоставление субсидии организациям, осуществляющим рыбохозяйственную деятельность в Приморском крае**

**4.1.6.2.1. Предоставление субсидии АО «Преображенский рыбокомбинат» и АО «Южморрыбфлот» в 2016 году (за второй и третий кварталы 2015 года).**

В соответствии с пунктом 14 Порядка от 13.06.2013 № 236-па предоставление субсидий *на прирост производства продукции из водных биоресурсов береговым рыбоперерабатывающим организациям* производится департаментом ежеквартально.

В соответствии с п. 8 Порядка от 13.06.2013 № 236-па (в редакции, действовавшей до 15.03.2017) предоставление субсидии осуществляется на основании ежегодно заключаемого между департаментом и организацией соглашения о предоставлении субсидий.

С рыбоперерабатывающими организациями АО «Преображенский рыбокомбинат» и АО «Южморрыбфлот», не проходившими ежегодные критерии отбора и не подававшими в департамент необходимые документы для включения в Перечень получателей субсидии в соответствующем текущем финансовом году, департамент заключил Соглашения о комплексном участии от 25.03.2016 № 1 (с АО «Преображенский рыбокомбинат») и от 25.03.2016 № 2 (с АО «Южморрыбфлот»).

В подпунктах 2.2.1, 2.2.2 и 2.2.5 пункта 2.2 раздела 2 Соглашений о комплексном участии от 25.03.2016 № 1 и от 25.03.2016 № 2 предприятия рыбохозяйственного комплекса АО «Преображенский рыбокомбинат» и АО «Южморрыбфлот» обязуются: «предоставить необходимые документы и сведения, установленные Администрацией Приморского края, для получения государственной поддержки в виде субсидии», «обеспечить достижение значений показателей результативности предоставления субсидий в соответствии с показателями, установленными приложением № 1 к Соглашению о комплексном участии, в целях возмещения части затрат,

предусмотренных подпунктом 2.4 пункта 2 Порядка от 13.06.2013 № 236-па, за соответствующий отчетный период», «осуществить возврат субсидии в краевой бюджет в случае нарушения условия, указанного в абзаце 9 пункта 3 Порядка от 13.06.2013 № 236-па<sup>4</sup>».

Правовым основанием предоставления АО «Преображенский рыбокомбинат» и АО «Южморрыбфлот» субсидий в 2015 году являлись Соглашения от 22.01.2015 № 1 (с учетом дополнительных соглашений от 11.06.2015 № 1, от 27.07.2015 № 2) и от 18.05.2015 № 11 (с учетом дополнительных соглашений от 03.06.2015 № 1, от 05.08.2015 № 2, от 26.10.2015 № 3) о комплексном участии в реализации Государственной программы Приморского края «Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае на 2013-2017 годы», заключенные между департаментом и АО «Преображенский рыбокомбинат» и АО «Южморрыбфлот» соответственно (далее – Соглашения от 22.01.2015 № 1 и от 18.05.2015 № 11).

Согласно абзацу 1 пункта 13 Порядка от 13.06.2013 № 236-па (в редакции, действовавшей до 11.11.2016) для получения субсидий организации представляют в департамент необходимые документы ежеквартально в срок до 25 числа третьего месяца каждого квартала, а согласно абзацу 1 пункта 13 Порядка от 13.06.2013 № 236-па, в редакции постановления Администрации Приморского края от 09.11.2016 № 518-па (начало действия с 11.11.2016), – в срок до 25 числа второго месяца, следующего за отчетным кварталом.

В соответствии с пунктом 14 Порядка от 13.06.2013 № 236-па предоставление субсидий производится департаментом ежеквартально.

В 2015 году АО «Преображенский рыбокомбинат» и АО «Южморрыбфлот» направили в департамент подписанные справки-расчета размера субсидии на возмещение затрат, в том числе:

- АО «Преображенский рыбокомбинат» от 31.07.2015 № 3П-ПР за период с 1 апреля по 30 июня 2015 года на общую сумму 6466,537 тыс. рублей (подписана генеральным директором Яламовым В.И. 20.07.2015), от 21.10.2015 № 4П-ПР за период с 1 июля по 30 сентября 2015 года на общую сумму 1301,355 тыс. рублей (подписана генеральным директором Яламовым В.И. 09.10.2015);

- АО «Южморрыбфлот» от 05.08.2015 № 1П-ЮМРФ за второй квартал 2015 года на общую сумму 10400,205 тыс. рублей (подписана генеральным директором Ефремовым А.В. 28.07.2015).

Вышеуказанные справки-расчета размера субсидии на возмещение затрат согласованы с директором департамента Передня А.А. в 2015 году.

---

<sup>4</sup> Субсидии на возмещение части затрат, предусмотренные подпунктом 2.4 пункта 2 Порядка от 13.06.2013 № 236-па, предоставляются организациям при условии достижения значений показателей результативности предоставления субсидий, определенных в соглашении, указанном в пункте 8 настоящего Порядка.

В соответствии с пунктом 17.1 Порядка от 13.06.2013 № 236-па (в редакции постановления Администрации Приморского края от 05.07.2016 № 303-па, действующей с 08.07.2016) департамент принимает решение о предоставлении субсидии (об отказе в предоставлении субсидии) в течение 30 дней со дня поступления от организации документов, предусмотренных пунктом 13 Порядка.

Решение о предоставлении АО «Преображенский рыбокомбинат» и АО «Южморрыбфлот» субсидии за второй и третий кварталы 2015 года (на общую сумму 18168,097 тыс. рублей) принято приказами департамента от 31.07.2015 № 64, от 05.08.2015 № 70, от 21.10.2015 № 90.

Согласно подготовленным департаментом реестрам выплаты субсидий из краевого бюджета сумма субсидий АО «Преображенский рыбокомбинат» и АО «Южморрыбфлот» составила:

АО «Преображенский рыбокомбинат» по реестрам от 31.07.2015 № 3П-ПР - 6466,537 тыс. рублей, от 21.10.2015 № 4П-ПР - 1301,355 тыс. рублей;

АО «Южморрыбфлот» по реестру от 05.08.2015 № 1П-ЮМРФ на сумму 10400,205 тыс. рублей.

В соответствии с абзацем 1 пункта 20 Порядка от 13.06.2013 № 236-па (действовавшим до 27.06.2017), субсидии предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью краевого бюджета, кассовым планом исполнения краевого бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных департаменту на указанные цели.

Согласно письму департамента бюджетного учета Администрации Приморского края от 22.12.2015 № 34/1332 на основании справки об изменении сводной бюджетной росписи краевого бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов от 15.12.2015 № 650 и отсутствием финансирования в департамент возвращены:

АО «Преображенский рыбокомбинат» - реестр от 31.07.2015 № 3П-ПР на сумму 6466,537 тыс. рублей, принятый к бюджетному учету в сумме 2180,937 тыс. рублей в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и реестр от 21.10.2015 № 4П-ПР на сумму 1301,355 тыс. рублей полностью - без исполнения;

АО «Южморрыбфлот» - реестр от 05.08.2015 № 1П-ЮМРФ на сумму 10400,205 тыс. рублей полностью - без исполнения.

Таким образом, АО «Преображенский рыбокомбинат» не выплачены субсидии за второй и третий кварталы 2015 года на сумму 5586,955 тыс. рублей и АО «Южморрыбфлот» за второй квартал 2015 года на сумму 10400,205 тыс. рублей.

Следует отметить, что Порядком от 13.06.2013 № 236-па не предусмотрена возможность выплаты в очередном (следующем) финансовом

году остатков субсидии, невыплаченных в текущем (прошедшем) финансовом году по причине недостатка лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с п. 4.3 Соглашений от 22.01.2015 № 1 и от 18.05.2015 № 11, являющихся правовым основанием предоставления субсидии для возмещения затрат за 2015 год, Соглашения вступили в силу с момента подписания и действуют до 31.12.2015. Таким образом, Соглашения от 22.01.2015 № 1 и от 18.05.2015 № 11 утратили силу с 01.01.2016.

В 2016 году правовым основанием предоставления АО «Преображенский рыбокомбинат» и АО «Южморрыбфлот» субсидий являлись Соглашения о комплексном участии от 25.03.2016 № 1 и от 25.03.2016 № 2.

Из содержания пунктов 1.1, 2.2.2 Соглашений о комплексном участии от 25.03.2016 № 1 и от 25.03.2016 № 2 следует, что **целью предоставления субсидий является возмещение части затрат, предусмотренных п. 2.4 пункта 2 Порядка от 13.06.2013 № 236-па, за соответствующий отчетный период, которым согласно приложению № 1 к Соглашениям о комплексном участии является 2016 год.**

Таким образом, субсидии в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных департаменту на указанные цели на 2016 год, могли быть предоставлены АО «Преображенский рыбокомбинат» и АО «Южморрыбфлот» на возмещение части затрат, осуществленных организациями только за соответствующий отчетный период, то есть в 2016 году и при достижении показателей результативности за отчетный период (п. 2.2.2).

Вместе с тем, в 2016 году АО «Преображенский рыбокомбинат» и АО «Южморрыбфлот» повторно представили в департамент документы на получение субсидии за второй и третий кварталы 2015 года, в том числе справки-расчета:

АО «Преображенский рыбокомбинат» от 26.05.2016 № 1-П-ПР на сумму 6466,537 тыс. рублей, подписанную генеральным директором Яламовым В.И. 29.03.2016;

АО «Преображенский рыбокомбинат» от 26.05.2016 № 2-П-ПР на сумму 1301,355 тыс. рублей, подписанную генеральным директором Яламовым В.И. 29.03.2016;

АО «Южморрыбфлот» от 26.05.2016 № 1-П-ЮМРФ на сумму 10400,205 тыс. рублей, подписанную генеральным директором Ефремовым А.В. 01.04.2016.

Выплата субсидии за период май-июнь 2015 года в 2016 году произведена департаментом на основании распоряжений Администрации Приморского края от 26.05.2016 № 202-ра и № 203-ра (до издания постановления Администрации Приморского края от 05.07.2016 № 303-па департамент осуществлял подготовку правового акта Администрации Приморского края о распределении субсидии) и платежных поручений от

17.06.2016 № 351495, от 22.09.2016 № 535464, от 22.09.2016 № 535467; от 17.06.2016 № 351494, от 26.09.2016 № 577539, в том числе:

5586,955 тыс. рублей - АО «Преображенский рыбокомбинат»;

10400,205 тыс. рублей - АО «Южморрыбфлот».

Согласно пояснению и.о. директора департамента Наставшева С.М., представленному в период проведения контрольного мероприятия 07.02.2018, выплата субсидии за 2015 год в сравнении к предыдущему 2014 году произведена АО «Преображенский рыбокомбинат» и АО «Южморрыбфлот» в 2016 году в связи с не осуществлением выплаты в 2015 году.

В соответствии с ч. 1 ст. 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации Закон (решение) о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом и (или) законом (решением) о бюджете.

В соответствии со ст. 12 БК РФ финансовый год соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря.

Согласно ч. 1, 3 ст. 242 БК РФ операции по исполнению бюджета завершаются 31 декабря, бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования текущего финансового года прекращают свое действие 31 декабря.

Таким образом, на основании приведенных нормативных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и в силу абзаца 1 п. 20 Порядка от 13.06.2013 № 236-па (действовавшего до 27.06.2017) обязательства департамента по предоставлению субсидий на возмещение затрат 2015 года в рамках Соглашений от 22.01.2015 № 1 и от 18.05.2015 № 11 могли быть исполнены в соответствии со сводной бюджетной росписью краевого бюджета и в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных департаменту на указанные цели в 2015 году и действовавших до 31.12.2015.

Повторное предоставление организациями в департамент документов на получение субсидии, в следующем финансовом году, Порядком от 13.06.2013 № 236-па не предусмотрено. Равно как не предусмотрено Порядком и повторное распределение получателям субсидий за отчетный период, за который ранее принимались решения о предоставлении субсидий.

Тем не менее, департаментом осуществлена подготовка распоряжений Администрации Приморского края от 26.05.2016 № 202-ра и № 203-ра о распределении АО «Преображенский рыбокомбинат» и АО «Южморрыбфлот» за второй и третий кварталы 2015 года субсидии при том, что за второй и третий кварталы 2015 года уже были приняты ранее решения о предоставлении субсидий приказами департамента от 31.07.2015 № 64, от 05.08.2015 № 70, от 21.10.2015 № 90.

Таким образом, распоряжения Администрации Приморского края от 26.05.2016 № 202-ра и № 203-ра, подготовлены и приняты в 2016 году в отсутствие правовых оснований предоставления субсидий.

Поскольку департамент на основании Соглашений о комплексном участии от 25.03.2016 № 1 и от 25.03.2016 № 2, определяющих цель предоставления субсидии - на возмещение части затрат за соответствующий отчетный период 2016 года, предоставил в 2016 году субсидии АО «Преображенский рыбокомбинат» и АО «Южморрыбфлот» на возмещение затрат за второй и третий кварталы 2015 года в общей сумме 15987,16 тыс. рублей, то в нарушение пунктов 1.1, 2.2.2 Соглашений о комплексном участии от 25.03.2016 № 1 и от 25.03.2016 № 2 средства краевого бюджета использованы не по целевому назначению, что в соответствии со статье 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств.

**4.1.7. Предоставление субсидии ООО НПКА «НЕРЕИДА», ООО «БИОБАНК» и ПАО «Преображенская база тралового флота» на возмещение части затрат на выращивание и расселение жизнестойкой молоди гидробионтов, полученной в 2016 и 2017 годах**

**4.1.7.1.** В 2016 году ООО НПКА «НЕРЕИДА» представило в департамент акт от 19.05.2016, согласно данным которого, количество выращенной молоди дальневосточного трепанга, выпущенной в мае 2016 года составило 7038126 экземпляров, массой 3019,0 кг.

За май 2016 года ООО НПКА «НЕРЕИДА» предоставлена субсидия на 7038126 экз. молоди по ставке 2,0 руб. на общую сумму 14076,252 тыс. рублей.

**4.1.7.2.** В 2017 году с организациями, осуществляющими выращивание и расселение жизнестойкой молоди гидробионтов ООО НПКА «НЕРЕИДА» и ООО «БИОБАНК», не прошедшими ежегодные критерии отбора в 2017 году и не подававшими в департамент необходимые документы для включения в Перечень получателей субсидии в соответствующем текущем финансовом году, департамент заключил Соглашения о предоставлении субсидии, в том числе:

- с ООО «БИОБАНК» от 12.12.2017 № 13 на предоставление субсидии в размере 13845,492 тыс. рублей;

- с ООО НПКА «НЕРЕИДА» от 26.06.2017 № 2 на предоставление субсидии в размере 3860,296 тыс. рублей, от 28.11.2017 № 10 на предоставление субсидии в размере 607,864 тыс. рублей.

В 2017 году ООО «БИОБАНК» представило в департамент акты выпуска (расселения) от 16.10.2017, от 17.10.2017, от 18.10.2017, от 19.10.2017 подтверждающие расселение жизнестойкой молоди гидробионтов (дальневосточного трепанга) в залив Владимира (Японское море) в количестве 9822500 экземпляров.

За октябрь 2017 года ООО «БИОБАНК» предоставлена справка-расчет на 9822500 экз. молоди на общую сумму 19645,0 тыс. рублей.

Выплата субсидии в 2017 году произведена департаментом в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 13845,492 тыс. рублей.

В 2017 году ООО НПКА «НЕРЕИДА» представило в департамент акты от 23.05.2017 и от 13.11.2017, согласно которым общее количество молоди дальневосточного трепанга, выпущенного в мае 2017 года составило 1930148 экземпляров, массой 1262,317 кг, в ноябре 2017 года составило 303932 экземпляра, массой 93307 кг.

За май и ноябрь 2017 года ООО НПКА «НЕРЕИДА» предоставлена субсидия на 1930148 экз. молоди на общую сумму 3860,296 тыс. рублей и на 303932 экз. молоди на общую сумму 607,864 тыс. рублей соответственно.

**4.1.7.3.** В 2017 году ПАО «Преображенская база тралового флота» представлен акт выпуска (расселения) от 06.10.2017, подтверждающий расселение жизнестойкой молоди гидробионтов (дальневосточного трепанга) в пределах РПУ № 14-Л(м) района бухты Каплунова, в количестве 280620 экземпляров молоди.

За октябрь 2017 года ПАО «Преображенская база тралового флота» представлена субсидия на 280620 экз. молоди на общую сумму 561,240 тыс. рублей.

**4.1.8. Предоставление субсидии на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях организациями на развитие аквакультуры (рыбоводство) по кредитным договорам, заключенным с 1 января 2014 года в 2016 и 2017 годах**

**4.1.8.1.** В 2016 году по документам, подтверждающим фактические затраты департамент предоставил ООО НПКА «НЕРЕИДА» субсидию на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях организациями на развитие аквакультуры (рыбоводство) по кредитным договорам, заключенным с 1 января 2014 года по инвестиционному кредиту софинансируемому из федерального бюджета в общей сумме 2369,875 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета 2 251,38 тыс. рублей или 16,7 % от запланированной суммы (13465,4 тыс. рублей), за счет средств краевого бюджета 118,494 тыс. рублей.

**4.1.8.2.** В 2017 году департаментом предоставлена субсидия на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях организациями на развитие аквакультуры (рыбоводство) по кредитным договорам, заключенным с 1 января 2014 года по инвестиционному кредиту софинансируемому из федерального бюджета в сумме 991,53 тыс. рублей или 99,95 % от запланированной суммы 992,05 тыс. рублей, из них за счет средств краевого бюджета 49,576 тыс. рублей (5 % от общей суммы предоставленной субсидии).



#### **4.1.9. Предоставление субсидии на приобретение новой техники и оборудования для целей аквакультуры (рыбоводства) в 2017 году**

В 2017 году с организацией ООО НПКА «НЕРЕИДА», не проходившей ежегодные критерии отбора в 2017 году и не подававшей в департамент необходимые документы для включения в Перечень получателей субсидии в соответствующем текущем финансовом году, департамент заключил Соглашение о предоставлении субсидии от 16.11.2017 № 7 на предоставление субсидии в целях возмещения затрат, связанных с приобретением нового технологического рыбоперерабатывающего оборудования для целей аквакультуры в размере 1279,865 тыс. рублей.

ООО НПКА «НЕРЕИДА» представило в департамент документы, подтверждающие фактические затраты на общую сумму 4266,218 тыс. рублей, в том числе: на приобретение садков в количестве 16 тыс. штук, мешков для спата гребешка в количестве 30 тыс. штук на сумму 2963,60 тыс. рублей, лодки и мотора к ней на сумму 163,358 тыс. рублей, дизельного генератора стоимостью 1000,0 тыс. рублей, установки генераторной бензиновой стоимостью 139,260 тыс. рублей.

Размер субсидии рассчитан по ставке 30 % от фактических затрат и составил 1279,865 тыс. рублей.

Выплата субсидии произведена на основании приказа департамента от 16.11.2017 № 109, реестра выплаты субсидии от 16.11.2017 № 1/1-НО-НЕРЕИДА и платежного поручения от 27.11.2017 № 773264 в полном объеме.

#### **4.1.10. Предоставление субсидии на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на модернизацию рыбопромыслового флота для прибрежного рыболовства, приобретение технологического рыбоперерабатывающего оборудования и модернизацию рыбоперерабатывающих производств в 2016 и 2017 годах**

**4.1.10.1.** В 2016 году с организацией ООО «Рыболовецкий колхоз «Тихий океан», не проходившей ежегодные критерии отбора в 2016 году и не подававшей в департамент необходимые документы для включения в Перечень получателей субсидии в соответствующем текущем финансовом году, департамент заключил Соглашение о комплексном участии от 01.04.2016 № 3 на предоставление субсидии в целях возмещения затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на модернизацию рыбопромыслового флота для прибрежного рыболовства, приобретение технологического рыбоперерабатывающего оборудования и модернизацию рыбоперерабатывающих производств.

ООО «Рыболовецкий колхоз «Тихий океан» представлены в департамент документы, подтверждающие погашение основного долга и уплаты начисленных процентов в соответствии с кредитными договорами об открытии кредитной линии от 07.10.2013 № 1-0128-13-013, от 20.12.2013 № 1-0128-13-029 на оплату монтажа морозильных камер берегового

холодильника для модернизации рыбоперерабатывающего производства на общую сумму 7033,961 тыс. рублей.

Монтаж морозильных камер берегового холодильника для модернизации рыбоперерабатывающего производства ООО «Рыболовецкий колхоз «Тихий океан» осуществлен ООО «ВостокПромХолод» по договору об оказании услуг от 30.09.2013 № 19-09 на сумму 7204,822 тыс. рублей.

Субсидия на возмещение части затрат, на уплату процентов по кредитам предоставлена ООО «Рыболовецкий колхоз «Тихий океан» на сумму 79,659 тыс. рублей.

**4.1.10.2.** В 2017 году АО «КВЭН» представлен в департамент кредитный договор об открытии кредитной линии от 19.04.2011 № 237 на приобретение рыбоперерабатывающего оборудования и модернизацию рыбоперерабатывающего производства на общую сумму 76800,0 тыс. рублей.

Согласно представленным документам основной долг по кредиту составляет 70737,055 тыс. рублей.

Субсидия на возмещения части затрат, на уплату процентов по кредитам предоставлена АО «КВЭН» на сумму 12785,353 тыс. рублей.

**4.1.11. Предоставление субсидии на прирост производства продукции из водных биоресурсов береговым рыбоперерабатывающим организациям АО «Преображенский рыбокомбинат» и АО «Южморрыбфлот» в 2017 году**

В 2017 году с береговыми рыбоперерабатывающими организациями АО «Преображенский рыбокомбинат» и АО «Южморрыбфлот», не прошедшими ежегодные критерии отбора в 2017 году и не подававшими в департамент необходимые документы для включения в Перечень получателей субсидии в соответствующем текущем финансовом году, департамент заключил Соглашения о предоставлении субсидии на прирост производства продукции из водных биоресурсов, в том числе:

- с АО «Преображенский рыбокомбинат» от 03.08.2017 № 3 на предоставление субсидии в размере 4504,260 тыс. рублей;

- с АО «Южморрыбфлот» от 28.08.2017 № 5 на предоставление субсидии в размере 8126,817 тыс. рублей и от 23.11.2017 № 8 на предоставление субсидии в размере 4482,877 тыс. рублей.

В 2017 году субсидия на прирост производства продукции из водных биоресурсов береговым рыбоперерабатывающим организациям предоставлена департаментом двум рыбоперерабатывающим организациям на общую сумму 17113,954 тыс. рублей, в том числе:

АО «Преображенский рыбокомбинат» предоставлена субсидия за второй квартал 2017 года в сравнении с этим же периодом предыдущего 2016 года на общую сумму 4504,260 тыс. рублей;

АО «Южморрыбфлот» предоставлена субсидия за второй и третий кварталы 2017 года в сравнении с этим же периодом предыдущего 2016 года на сумму 12609,694 тыс. рублей.

АО «Преображенский рыбокомбинат» и АО «Южморрыбфлот» предоставили в департамент отчеты о достижении значений показателей результативности предоставления субсидий за первый, второй и третий кварталы 2017 года, в которых выполнение значений показателей результативности указано в сравнении с предыдущим 2016 годом.

АО «Преображенский рыбокомбинат» во втором квартале 2017 года по сравнению с этим же периодом 2016 года получен прирост по производству консервов из рыбы на 1801537 кг и выполнен план по производству данной продукции за второй квартал 2017 года на 101,19 % (план - 2551350 кг, факт – 2581652 кг), получен прирост по производству соленой продукции на 167 кг и выполнен план по производству данной продукции на 111,3 % (план - 150 кг, факт – 167 кг).

АО «Южморрыбфлот» во втором квартале 2017 года по сравнению с этим же периодом 2016 года получен прирост по производству консервов из рыбы на 2591050 кг и выполнен план по производству данной продукции за второй квартал 2017 года на 118,29 % (план - 7654600 кг, факт – 9054500 кг), получен прирост по производству муки рыбной на 61316 кг и выполнен план по производству данной продукции на 116,08 % (план - 323700 кг, факт – 375756 кг), получен прирост по производству жира рыбного на 60999 кг и выполнен план по производству данной продукции на 193,33% (план - 60000 кг, факт – 116000 кг).

АО «Южморрыбфлот» в третьем квартале 2017 года по сравнению с этим же периодом 2016 года получен прирост по производству консервов из рыбы на 1254750 кг и выполнен план по производству данной продукции за третий квартал 2017 года на 100,2 % (план - 1380000 кг, факт – 1382850 кг), получен прирост по производству муки рыбной на 192286 кг и выполнен план по производству данной продукции на 101,2% (план - 190000 кг, факт – 192286 кг).

Выплата субсидии произведена на основании реестров выплаты субсидии и платежных поручений в полном объеме.

#### **4.1.11. Предоставление субсидии на приобретение нового технологического рыбоперерабатывающего оборудования и модернизацию береговых рыбоперерабатывающих производств в 2016 и 2017 годах**

В 2016 и 2017 годах департаментом предоставлены субсидии на приобретение нового технологического рыбоперерабатывающего оборудования и модернизацию береговых рыбоперерабатывающих производств – 14619,645 тыс. рублей (в 2016 году – 4522,757 тыс. рублей; в 2017 году - 10096,888тыс. рублей).

**4.1.11.1. Предоставление субсидии АО «Преображенский рыбокомбинат» и АО «Южморрыбфлот» на возмещение затрат на приобретение нового технологического рыбоперерабатывающего оборудования и модернизацию береговых рыбоперерабатывающих производств в 2016 году**

В 2016 году с береговыми рыбоперерабатывающими организациями АО «Преображенский рыбокомбинат» и АО «Южморрыбфлот», не проходившей ежегодные критерии отбора в 2016 году и не подававшей в департамент необходимые документы для включения в Перечень получателей субсидии в соответствующем текущем финансовом году, департамент заключил Соглашения о комплексном участии от 25.03.2016 № 1 с АО «Преображенский рыбокомбинат», от 25.03.2016 № 2 с АО «Южморрыбфлот» на предоставление субсидии в целях возмещения затрат на приобретение нового технологического рыбоперерабатывающего оборудования и модернизацию береговых рыбоперерабатывающих производств.

В соответствии с абзацем 8 пункта 3 Порядка от 13.06.2013 № 236-па, субсидии на возмещение затрат на приобретение нового технологического рыбоперерабатывающего оборудования и модернизацию береговых рыбоперерабатывающих производств предоставляются при условии приобретения с 1 января 2013 года в соответствии с Перечнем оборудования нового технологического рыбоперерабатывающего оборудования и ввода его в эксплуатацию.

Возмещение части затрат на приобретение нового технологического рыбоперерабатывающего оборудования и модернизацию береговых рыбоперерабатывающих производств осуществляется по ставке в размере 30 % фактических затрат.

АО «Преображенский рыбокомбинат» представило в департамент документы, подтверждающие фактические затраты на общую сумму 694,670 тыс. рублей. Субсидия предоставлена на сумму 208,401 тыс. рублей;

АО «Южморрыбфлот» представило в департамент документы, подтверждающие фактические затраты на общую сумму 14381,184 тыс. рублей. Субсидия предоставлена на сумму 4314,356 тыс. рублей.

**4.1.11.2. Предоставление субсидии АО «Преображенский рыбокомбинат» и ООО «Вкусные регионы» на возмещения части затрат, на приобретение нового технологического рыбоперерабатывающего оборудования и модернизацию береговых рыбоперерабатывающих производств в 2017 году**

В 2017 году с береговой рыбоперерабатывающей организацией АО «Преображенский рыбокомбинат», не проходившей ежегодные критерии отбора в 2017 году и не подававшей в департамент необходимые документы для включения в Перечень получателей субсидии в соответствующем текущем финансовом году, департамент заключил Соглашения о

предоставлении субсидии от 14.04.2017 № 1 на сумму 9087,497 тыс. рублей и от 15.08.2017 № 4 на сумму 441,520 тыс. рублей на предоставление субсидии в целях возмещения затрат, на приобретение нового технологического рыбоперерабатывающего оборудования и модернизацию береговых рыбоперерабатывающих производств.

В 2017 году предоставление субсидии на возмещения части затрат, на приобретение нового технологического рыбоперерабатывающего оборудования и модернизацию береговых рыбоперерабатывающих производств, осуществлено АО «Преображенский рыбокомбинат» и ООО «Вкусные регионы» на общую сумму 10096,888 тыс. рублей, в том числе:

АО «Преображенский рыбокомбинат» представило в департамент документы, подтверждающие фактические затраты, связанные с приобретением нового технологического рыбоперерабатывающего оборудования и модернизацию береговых рыбоперерабатывающих производств на общую сумму 31763,391 тыс. рублей. Субсидия предоставлена на сумму 9529,017 тыс. рублей;

ООО «Вкусные регионы» представило в департамент документы, подтверждающие фактические затраты, связанные с приобретением нового технологического рыбоперерабатывающего оборудования и модернизацию береговых рыбоперерабатывающих производств на общую сумму 1892,903 тыс. рублей. Субсидия предоставлена на сумму 567,871 тыс. рублей.

#### **5. Анализ выполнения значений показателей (индикаторов) и оценка эффективности реализации подпрограммы за 2016 год**

Выполнение значений показателей (индикаторов) Подпрограммы № 1, приведено в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Наименование показателей (индикаторов)	Ед. измер.	Значение показателей (индикаторов) подпрограммы		
			2016 год		
			план	Факт	% исп.
1	объем производства (выращивания) продукции аквакультуры	Тонн	6000	6870	114,5
2	объем реализации товарной рыбы и других объектов рыбоводства (аквакультуры) по всем каналам сбыта	Тонн	776	799	102,96
3	объем производства рыбы и продуктов рыбных переработанных и консервированных	Тыс. тонн	635	688,37	108,4
4	прирост инвестиций в основной капитал рыбохозяйственного комплекса Приморского края	% к предыдущему году	7,9	-36,9	-
5	объем инвестиций в основной капитал рыбохозяйственного комплекса Приморского края (за исключением бюджетных средств)	Тыс. рублей	740057,21	81500,7	11,0
6	коэффициент обновления основных производственных фондов рыбохозяйственного комплекса Приморского края	%	9,6	16,6	172,9

Из шести показателей (индикаторов) Подпрограммы № 1, за 2016 год выполнены четыре показателя (индикатора), в том числе:

на 14,5 % увеличен объем производства (выращивания) продукции аквакультуры;

на 2,96 % увеличен объем реализации товарной рыбы и других объектов рыбоводства (аквакультуры) по всем каналам сбыта;

на 8,4 % увеличен объем производства рыбы и продуктов рыбных переработанных и консервированных;

по данным Приморскстата за 2016 год (письмо от 05.07.2017 № ЕФ-28-02/201-ИС), коэффициент обновления основных производственных фондов рыбохозяйственного комплекса Приморского края вырос на 72,9 % в связи с обновлением и модернизацией флота крупными рыбодобывающими компаниями.

В связи с направлением средств предприятий на погашение кредиторской задолженности не выполнены показатели (индикаторы) по приросту инвестиций в основной капитал рыбохозяйственного комплекса Приморского края и по объему инвестиций в основной капитал рыбохозяйственного комплекса Приморского края (за исключением бюджетных средств).

В соответствии с подпунктом 6.2.6 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Приморского края эффективность реализации подпрограммы, оценивается в зависимости от значений оценки степени реализации подпрограммы:

- эффективность реализации подпрограммы, программы признается высокой, в случае если значение эффективности реализации подпрограммы составляет не менее 0,9;

- эффективность реализации подпрограммы, программы по ФЗ признается средней, в случае если значение эффективности реализации подпрограммы составляет от 0,8 до 0,89;

- эффективность реализации подпрограммы, программы по ФЗ признается удовлетворительной, в случае если значение эффективности реализации подпрограммы составляет от 0,7 до 0,79.

В остальных случаях эффективность реализации подпрограммы признается неудовлетворительной.

В соответствии с произведенными расчетами эффективность реализации Подпрограммы № 1 за 2016 год составила 0,73 и признается удовлетворительной.

За 2017 год показатели эффективности реализации Подпрограммы № 1 на момент проведения контрольного мероприятия не рассчитаны в связи с отсутствием статистических данных.

#### **6. Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

В соответствии с частью 2 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» в адрес Контрольно-счетной палаты Приморского края поступили письменные возражения от директора департамента Наставшева С.М., направленные письмом от 27.03.2018 № 43/1-767 по существу нарушений, отраженных в

Акте контрольного мероприятия, в части нарушений, указанных в Пункте 8.5 подпункта 8.5.1.2, в Пункте 8.6. подпункта 8.6.1, в Пункте 8.7. подпункта 8.7.1 и в Пункте 8.8. подпункта 8.8.2.

Контрольно-счетной палатой Приморского края направлено заключение на возражения от 29.03.2018, согласно которому принято решение не принимать возражения департамента в полном объеме.

## **7. Выводы**

**7.1.** Объем ресурсного обеспечения по Подпрограмме № 1 на 2016 год уменьшен на 12 575,36 тыс. рублей или на 6,1 % и на 2017 год уменьшен на 80 254,01 тыс. рублей или на 24,6 %.

**7.2.** Утвержденные законом о краевом бюджете на 2016 год бюджетные ассигнования исполнены на 77,5 % %, при плане 76 124,64 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 59 006,54 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета освоены в сумме 2 251,38 тыс. рублей, или 16,7 % к плану (13 465,40 тыс. рублей); краевого бюджета – 56 755,16 тыс. рублей, или 90,6 % к плану (62 659,24 тыс. рублей).

Законом Приморского края от 23.12.2016 № 52-КЗ «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», утверждены бюджетные ассигнования в объеме 69 262,88 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 69 190,56 тыс. рублей, или 99,9 %, в том числе: средства федерального бюджета освоены в полном объеме в сумме 941,95 тыс. рублей; краевого бюджета – 68 248,61 тыс. рублей, или 99,9 % к плану (68 320,93 тыс. рублей).

**7.3.** Бюджетные средства на подготовку и проведение Международного конгресса рыбаков в 2016 не освоены в сумме 5 394,94 тыс. рублей.

В связи с неисполнением в полном объеме государственного контракта, заключенного между департаментом и ООО «Малибу-Майс» (с 24.01.2017 переименовано в ООО «МАЙНДМАЙС») на подготовку и проведение Международного конгресса рыбаков в 2016 году на сумму 5 394,94 тыс. рублей, департаментом принято решение об одностороннем отказе от исполнения обязательств заказчика по контракту с возложением штрафа на исполнителя.

Односторонний отказ департамента от исполнения контракта признан Арбитражным судом Приморского края недействительным и с департамента взысканы в пользу ООО «Малибу-Майс» (ООО «МАЙНДМАЙС») задолженность по частично исполненному контракту в размере 4 071,15 тыс. рублей и 37,86 тыс. рублей расходы по уплате государственной пошлины.

С ООО «Малибу-Майс» (ООО «МАЙНДМАЙС») в пользу департамента взыскан штраф в размере 269,75 тыс. рублей и произведен зачет первоначального и встречного исков. До настоящего времени обязательства не исполнены.

Бюджетные ассигнования в сумме 5 969,20 тыс. рублей, предусмотренные на подготовку и проведение мероприятия XII

Международного конгресса рыбаков в 2017 году, исполнены в полном объеме.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на торжественное мероприятие «Профессиональный праздник «День рыбака» в 2016 году в сумме 2 407,24 тыс. рублей, в 2017 году в сумме 2 078,87 тыс. рублей, исполнены в полном объеме.

**7.4.** Организациям, занимающимся развитием аквакультуры (рыбоводством) и воспроизводством водных биологических ресурсов и организациям, осуществляющим рыбохозяйственную деятельность в Приморском крае в 2016 и 2017 годах предоставлена государственная поддержка на общую сумму 117741,785 тыс. рублей, в том числе:

в 2016 году - 56599,303 тыс. рублей;

в 2017 году – 61142,482 тыс. рублей.

**7.4.1.** В нарушение подпунктов 5.1 и 5.2 пункта 5 Порядков от 13.06.2013 № 235-па и от 13.06.2013 № 236-па организации, занимающиеся развитием аквакультуры (рыбоводством) и воспроизводством водных биологических ресурсов в Приморском крае - ООО «БИОБАНК» и ООО НПКА «НЕРЕИДА» в 2017 году и организации, осуществляющие рыбохозяйственную деятельность в Приморском крае - ООО «Рыболовецкий колхоз «Тихий Океан» в 2016 году, АО «Преображенский рыбокомбинат» и АО «Южморрыбфлот» в 2016 и 2017 годах, необходимые документы для включения в Перечень получателей субсидии единовременно в соответствующем текущем финансовом году в департамент не подавали. Данные организации в журнале регистрации заявлений на включение в Перечень получателей субсидий из краевого бюджета в 2016 и 2017 годах отсутствуют.

В нарушение подпункта 6.2 пункта 6 Порядков от 13.06.2013 № 235-па и от 13.06.2013 № 236-па департамент не принимал в 2016 и 2017 годах решения о включении ООО «БИОБАНК», ООО НПКА «НЕРЕИДА», АО «Преображенский рыбокомбинат», АО «Южморрыбфлот» и ООО «Рыболовецкий колхоз «Тихий Океан» в Перечень получателей субсидий, (приказы департамента в период проведения контрольного мероприятия не предъявлены).

**7.4.2.** При проверке предоставления субсидии *на приобретение и расселение или выращивание и расселение жизнестойкой молоди гидробионтов, полученной в заводских условиях и на прирост производства продукции из водных биоресурсов береговым рыбоперерабатывающим организациям* за 2016 год установлено нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 21140,336 тыс. рублей, в том числе:

*на приобретение и расселение или выращивание и расселение жизнестойкой молоди гидробионтов, полученной в заводских условиях* - 5153,176 тыс. рублей



**на прирост производства продукции из водных биоресурсов береговым рыбоперерабатывающим организациям** - 15987,16 тыс. рублей.

В нарушение пунктов 1.1, 2.2.2 Соглашений о комплексном участии от 25.03.2016 № 1 и от 25.03.2016 № 2 и от 05.04.2016 № 5 определяющих цель предоставления субсидии - на возмещение части затрат за соответствующий отчетный период 2016 года, департамент предоставил в 2016 году АО «Преображенский рыбокомбинат» и АО «Южморрыбфлот» субсидии на возмещение затрат за второй и третий кварталы 2015 года в общей сумме 15987,16 тыс. рублей и ООО «БИОБАНК» на возмещение затрат за май-июнь 2015 года в общей сумме 5153,176 тыс. рублей за счет лимитов бюджетных обязательств, утвержденных департаменту на указанные цели на 2016 год, что в соответствии со статье 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств.

**7.5.** Из шести показателей (индикаторов) Подпрограммы № 1, за 2016 год выполнены четыре показателя (индикатора), в том числе:

на 14,5 % увеличен объем производства (выращивания) продукции аквакультуры;

на 2,96 % увеличен объем реализации товарной рыбы и других объектов рыбоводства (аквакультуры) по всем каналам сбыта;

на 8,4 % увеличен объем производства рыбы и продуктов рыбных переработанных и консервированных;

по данным Приморскстата за 2016 год (письмо от 05.07.2017 № ЕФ-28-02/201-ИС), коэффициент обновления основных производственных фондов рыбохозяйственного комплекса Приморского края вырос на 72,9 % в связи с обновлением и модернизацией флота крупными рыбодобывающими компаниями.

В связи с направлением средств предприятий на погашение кредиторской задолженности не выполнены показатели (индикаторы) по приросту инвестиций в основной капитал рыбохозяйственного комплекса Приморского края и по объему инвестиций в основной капитал рыбохозяйственного комплекса Приморского края (за исключением бюджетных средств).

В соответствии с произведенными расчетами эффективность реализации Подпрограммы № 1 за 2016 год составила 0,73 и признается удовлетворительной.

## **8. Предложения (рекомендации)**

### **1. Направить:**

представление Контрольно-счетной палаты Приморского края в департамент рыбного хозяйства и водных биологических ресурсов Приморского края;

отчет о контрольном мероприятии в прокуратуру Приморского края, в Законодательное Собрание Приморского края и Врио Губернатора Приморского края.

2. Возбудить в отношении департамента рыбного хозяйства и водных биологических ресурсов Приморского края дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Приморского края



Н.А. Гунченко