



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,
г. Владивосток, 690091

№ 04.2018 № 22-10-18

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

Ролику А.И.

ул. Светланская, 22, г. Владивосток,
6901010

Уважаемый Александр Иванович!

На основании ч. 5 ст. 30 Устава Приморского края и ст. 3 Закона Приморского края "О законодательной деятельности в Приморском крае" в порядке законодательной инициативы направляю проект закона Приморского края "О внесении изменения в статью 1 Закона Приморского края "О порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае" и прошу рассмотреть данный проект на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края.

Официальным представителем прокурора Приморского края при рассмотрении данного законопроекта в Законодательном Собрании Приморского края назначена старший помощник прокурора края по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами края, органами местного самоуправления старший советник юстиции Барабаш Елена Николаевна.

Приложение:

1. Проект закона Приморского края "О внесении изменения в статью 1 Закона Приморского края "О порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае" - на 1 л. в 1 экз.;

2. Пояснительная записка к проекту закона Приморского края "О внесении изменения в статью 1 Закона Приморского края "О порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае" - на 3 л. в 1 экз.;

3. Финансово-экономическое обоснование проекта закона - на 1 л. в 1 экз.;

4. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием закона Приморского края "О внесении изменения в статью 1 Закона Приморского края "О порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае" - на 1 л. в 1 экз.;

ПК № 0105918

Законодательное Собрание Приморского края
Управление делопроизводства и ведения электронного документооборота
Входящий № 381-ПР
Дата: 06.04.2018 Время: 14:20
Прокуратура Приморского края
№Исх22-6165-2018/

регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае" - на 1 л. в 1 экз.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a vertical stroke on the left side.

С.А.Бессчасный

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ

"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 1 ЗАКОНА ПРИМОРСКОГО КРАЯ "О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ПРИМОРСКОМ КРАЕ"

Принят Законодательным Собранием Приморского края

СТАТЬЯ 1.

Внести в статью 1 Закона Приморского края от 3 декабря 2014 года № 507-КЗ "О порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае" (Ведомости Законодательного Собрания Приморского края, 2014, № 98, стр. 42; 2016, № 160, стр. 24, № 7, стр. 66) следующее изменение:

часть 2 признать утратившей силу.

СТАТЬЯ 2.

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора края

А.В.Тарасенко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Приморского края "О внесении изменения в статью 1 Закона Приморского края "О порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае"

Проект закона Приморского края "О внесении изменения в статью 1 Закона Приморского края "О порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае" подготовлен в целях совершенствования краевого законодательства по результатам мониторинга судебной практики по рассмотрению споров, связанных с проведением экспертизы нормативных правовых актов и оценки регулирующего воздействия их проектов.

В соответствии с частью 6 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) муниципальные нормативные правовые акты городских округов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, а также иных городских округов и муниципальных районов, включенных в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе, проводимой названными органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

В силу части 3 статьи 46 Федерального закона № 131-ФЗ, проекты муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой вышеназванными органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, за исключением:

- проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;
- проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения.

Как предусмотрено частью 6 статьи 7 и частью 5 статьи 46 Федерального закона № 131-ФЗ, экспертиза муниципальных нормативных правовых актов и оценка регулирующего воздействия их проектов проводятся в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной

деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов.

Законом Приморского края от 03.12.2014 № 507-КЗ "О порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае" регламентированы отдельные вопросы проведения органами местного самоуправления экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих экспертизе в соответствии с частью 6 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих оценке регулирующего воздействия в соответствии с частями 3, 4 статьи 46 этого же Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 1 настоящего краевого Закона, его действие не распространяется на муниципальные акты и проекты муниципальных актов, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, а также разработанные в целях предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, недопущения кризисных ситуаций и предупреждения террористических актов и (или) для ликвидации их последствий.

Вместе с тем, апелляционным определением Верховного Суда Российской Федерации по делу об оспаривании нормативного правового акта высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации сделан вывод об отсутствии у субъекта Российской Федерации полномочий самостоятельно определять основания, по которым не проводится процедура оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. Действующим законодательством закреплено, что оценка регулирующего воздействия проводится в отношении всех проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 06.12.2017 № 58-АПГ17-9).

Поскольку Федеральным законом № 131-ФЗ установлены аналогичные требования в отношении муниципальных нормативных правовых актов и их проектов, настоящим законопроектом предлагается признать утратившей силу часть 2 статьи 1 Закона Приморского края "О порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и оценки регулирующего

воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае".

Законопроект не содержит положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



С.А.Бессчасный

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, или принятию в связи с принятием Закона Приморского края "О внесении изменения в статью 1 Закона Приморского края "О порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае"

Принятие Закона Приморского края "О внесении изменения в статью 1 Закона Приморского края "О порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае" не потребует признания утратившими силу, изменения, приостановления или принятия законов и иных нормативных правовых актов Приморского края.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



С.А.Бессчасный

Проект внесен прокуратурой
Приморского края

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Закона Приморского края "О внесении изменения в статью 1 Закона Приморского края "О порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае"

Реализация Закона Приморского края "О внесении изменения в статью 1 Закона Приморского края "О порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае" не потребует дополнительных расходов краевого бюджета.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



С.А.Бессчасный